



青年當前就業概況 與未來風險

勞工陣線貧窮與租稅研究室

洪敬舒

資料說明

- ▶ 國際之青年的定義為15至24歲，但我國青年因教育程度逐年提升而延遲就業年齡。據勞動部103年青年勞工就業狀況調查，青年平均初次就業年齡為21.73歲，大學學歷者為22.8歲，若依原國際青年定義，實難以反應當前就業狀況，且勞動部之青年勞工定義已延伸至29歲，故本報告中引用之官方資料，其對象年齡亦未侷限於上述兩年齡定義，特此說明。

當前青年之主要困境

▶ 就業狀況

1. 低薪與工作貧窮
2. 低度就業

▶ 生活狀況

1. 高生活負擔
2. 高社會負擔

▶ 未來風險

1. 少子女化之人口結構不利發展
2. 國家財政孱弱

受僱者薪資主要集中於25k至30k

全日時間受僱就業者每月主要工作之收入概況



資料來源：主計總處104年人力運用調查

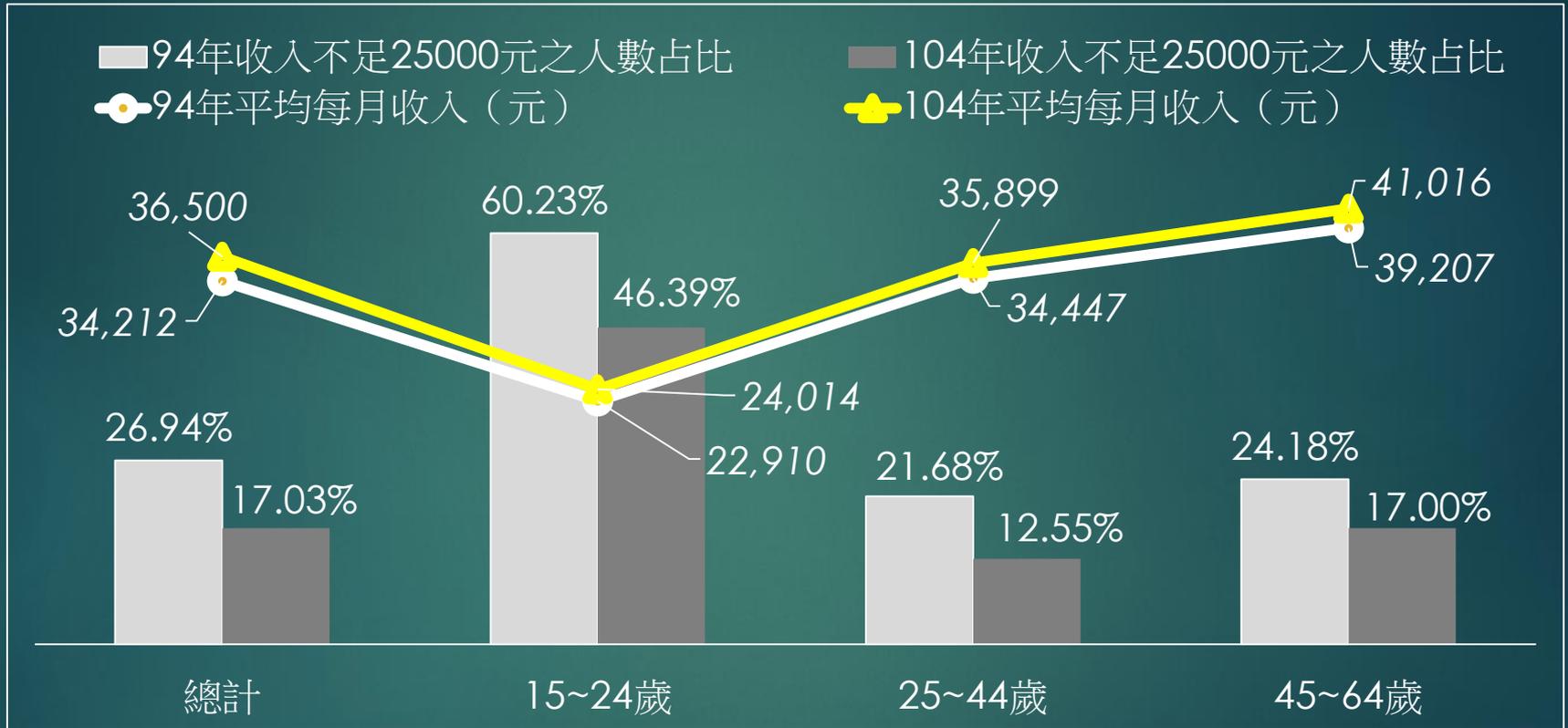
薪資偏低已是職場普遍現象

年齡\年薪	25萬元以下	25~35萬元以下	合計
25歲以下	51.05%	27.06%	78.11%
25~30歲以下	19.87%	22.27%	42.14%
30~35歲以下	16.79%	16.36%	33.15%
35~40歲以下	15.81%	14.33%	30.14%
40~45歲以下	16.60%	14.36%	30.96%
45~50歲以下	18.25%	15.87%	34.12%
50~55歲以下	18.33%	17.04%	35.37%
55~60歲以下	18.06%	16.99%	35.05%
60~65歲以下	19.77%	17.27%	37.04%

資料來源：財政部財政資訊中心105年大數據薪資分析簡報

25k以下低薪人數持續減少

受僱就業者平均每月收入及低薪人數-依年齡分



資料來源：主計總處94及104年人力運用調查

94年之月收入低於2萬元共計85.4萬人，104年減至53.4萬人，減幅達6成，而低薪人數減少，應屬基本工資持續成長所致。

物價指數成長高於薪資成長

物價指數增長狀況

年別	總指數	食物類	衣著類	居住類	交通及通訊類	醫藥保健類	教養娛樂類	雜項類
94	92.92	88	96.24	95.76	94.42	88.35	99.25	86.45
104	103.65	112.84	103.06	101.78	93.97	102.93	100.92	104.51
成長率 (%)	111.55	128.23	107.09	106.29	99.52	116.50	101.68	120.89

資料來源：行政院主計總處消費者物價指數

前述94年及104年受僱就業者平均每月收入，由34212元增加至36500元，成長率為106.7%，然薪資成長率仍低於物價總指數成長率，亦低於食物類等主要物價漲幅。

薪資供需的巨大鴻溝

職業別	104年失業者期望待遇(元)(A)	104年短缺員工之僱用經常性薪資(元)(B)	差距(元) B-A
平均	30,927	27,947	-2,980
專業人員	37,824	36,870	-954
技術員及助理專業人員	31,642	27,329	-4,313
事務支援人員	29,085	25,311	-3,774
服務及銷售工作人員	28,828	24,769	-4,059
技藝有關工作人員、機械設備操作；(基層技術工)及勞力工	29,271	23,592(註)	-5,679

註：原事業人力僱用狀況調查報告尚分為「技藝有關工作人員、機械設備操作及組裝人員」、「基層技術工及勞力工」兩類，為求對應參照方便，故取兩者(24,826元、22,358元)之平均數

資料來源：主計總處104年人力運用調查，104年事業人力僱用狀況調查報告

員工薪資占企業總支出概況

薪資占支出比重-依員工數分

員工人數	全年營收(元)	全年營業支出(元)		薪資佔支出比例(%)
		總支出	員工薪資	
總計	17兆8953億	16兆8285億	1兆6817億	10.0%
未滿5 人	1746億	1691億	152億	8.9%
20 ~ 29 人	6891億	6679億	695億	10.4%
50 ~ 99 人	1兆8752億	1兆7934億	1860億	10.4%
200 ~ 299 人	1兆3988億	1兆3187億	1199億	9.1%
500 ~ 999 人	1兆7807億	1兆6588億	2082億	12.6%
1,000人以上	5兆8880億	5兆3839億	5041億	9.4%

資料來源：103年工廠校正及營運調查報告, 由作者自行整理計算

員工薪資占企業總支出概況

薪資占支出比重-依規模分

全年營收額(元)	全年營收(元)	全年營業支出(元)		薪資支出佔 總支出比例
		總支出	員工薪資	
總計	17兆8953億	16兆8285億	1兆6817億	9.9%
100萬元~未滿500萬元	366億	402億	100億	24.88%
1000萬元~未滿2000萬元	1859億	1831億	341億	18.6%
5000萬元~未滿1億元	6176億	6010億	910億	15.1%
1億元~未滿5億元	2兆4574億	2兆3674億	3102億	13.1%
5億元~未滿10億元	1兆3531億	1兆2888億	1562億	12.1%
10億元~未滿50億元	3兆6004億	3兆3691億	3959億	11.8%
1,00億以上	7兆3629億	6兆8242億	4271億	6.3%

資料來源：103年工廠校正及營運調查報告, 由作者自行整理計算

員工薪資占企業總支出概況

薪資占支出比重-服務業及攤商

業別	全年營收(元)	營業淨利 (元)	全年營業支出(元)		薪資支出佔 總支出比例
			總支出	薪資支出	
批發業	10兆1173億	5394億	9兆5779億	6150億	6.4%
零售業	4兆74億	2210億	3兆7863億	4268億	11.3%
餐飲業	4129億	490億	3639億	1234億	33.9%
攤販經營	5510億	1760億	3750億	59億	1.57%

資料來源：103年批發、零售及餐飲業經營實況調查報告,102年攤販經營概況調查,由作者自行整理計算

個體經營攤販利潤高於就業所得

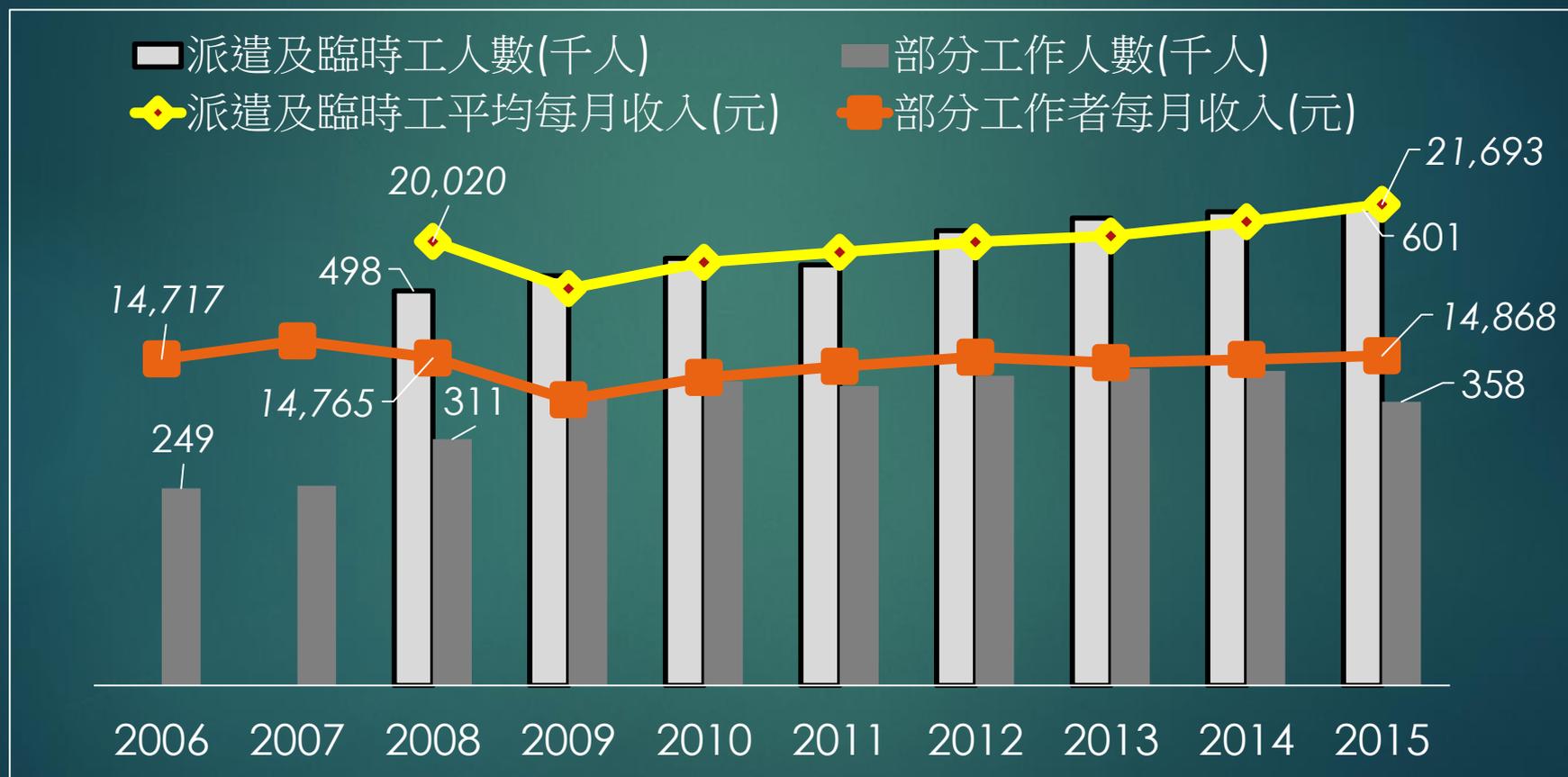
	攤販			受僱就業者	
	人數 (千人)	平均月利潤(元)	平均每日工作時數	人數 (千人)	每月主要工作收入(元)
總計(總平均)	169	36,410	8.4	8 582	35,551
小學及以下	47	30,409	8.1	393	25,214
國(初)中	40	37,172	8.7	931	28,766
高中(職)	64	38,594	8.5	2 773	30,370
大專及以上	18	42,499	8.5	4 485	41,069

資料來源：主計總處102年攤販經營概況調查

102年1人經營攤販之平均月利潤為3萬6410元，高於受僱就業者每月主要工作收入3萬5551元(102年5月主計總處人力運用調查報告)；與受僱就業者相較，1人經營攤販平均月利潤亦皆高於各該教育程度之每月主要工作收入。(引自102年攤販經營概況調查報告P20)

非典工作總人口持續增長且收入成長緩慢

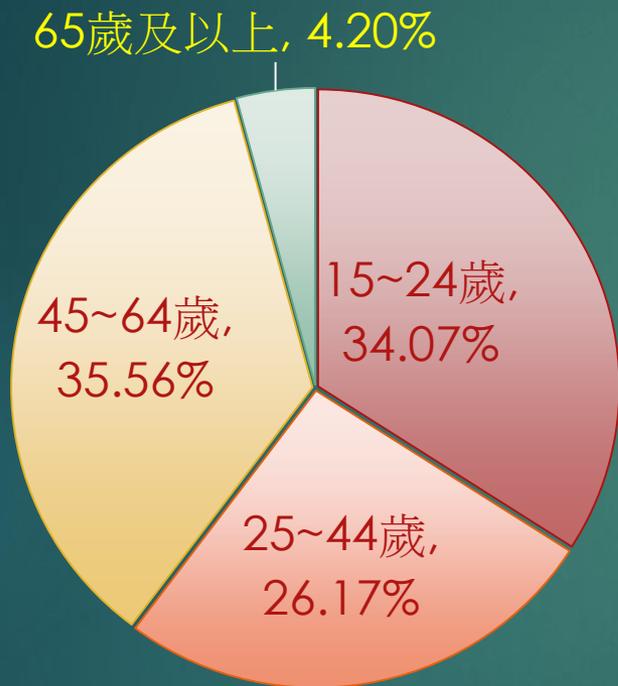
歷年非典就業人數及所得概況



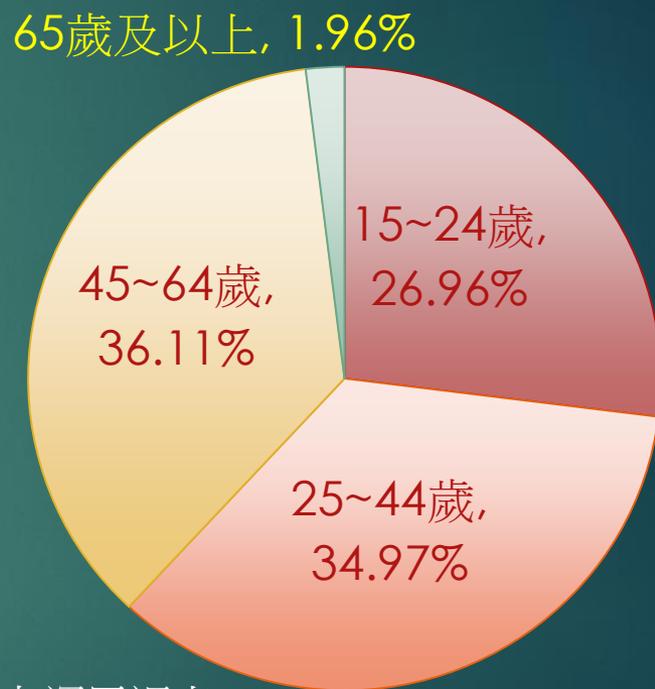
資料來源：歷年主計總處人力運用調查

非典就業已非青年專屬

部分時間工作各年齡層人數比例



臨時性或人力派遣工作各年齡層人數比例



資料來源：104年主計總處人力運用調查

非典就業若僅集中於青年族群，隨年資及資歷累積，未來尚有機會進入典型就業；但當前非典就業遍布各年齡層，導致青年非典接續中年非典、老年非典的可能性大增。

專科及大學以上高學歷職缺持續減少

廠商短缺員工教育程度僱用條件(單位:%)

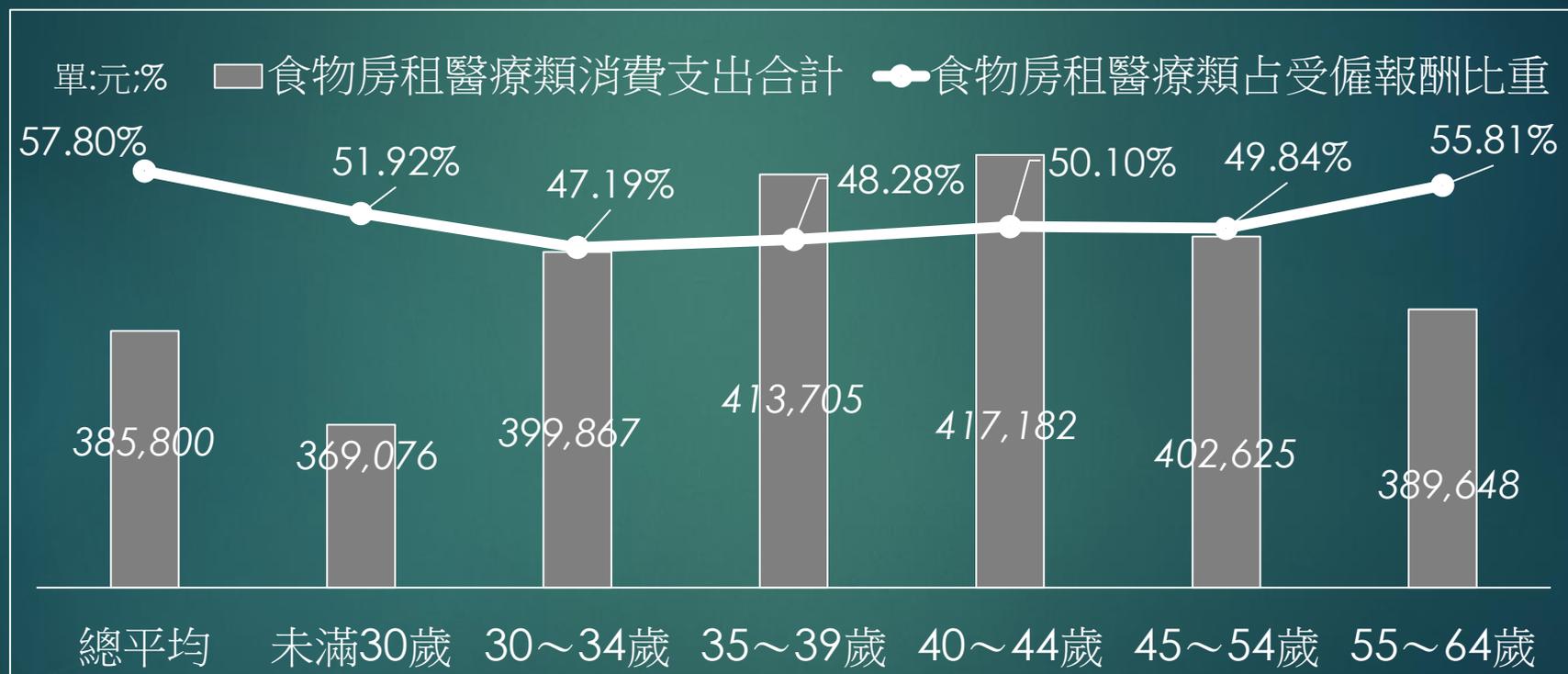
僱用條件	91年5月	104年8月
總計	100.00	100.00
國中及以下	17.21	4.7
高中(職)	27.83	31.4
專科	21.90	17.7
大學及以上	22.62	20.2
不拘	10.44	26.0

資料來源：91年、104年事業人力僱用狀況調查報告

專科及大學以上學歷需求的職缺逐年減少，迫使高學歷者必須向下競爭，除形成低薪外，亦產生低度就業。

生存基本開銷占受僱所得達五成

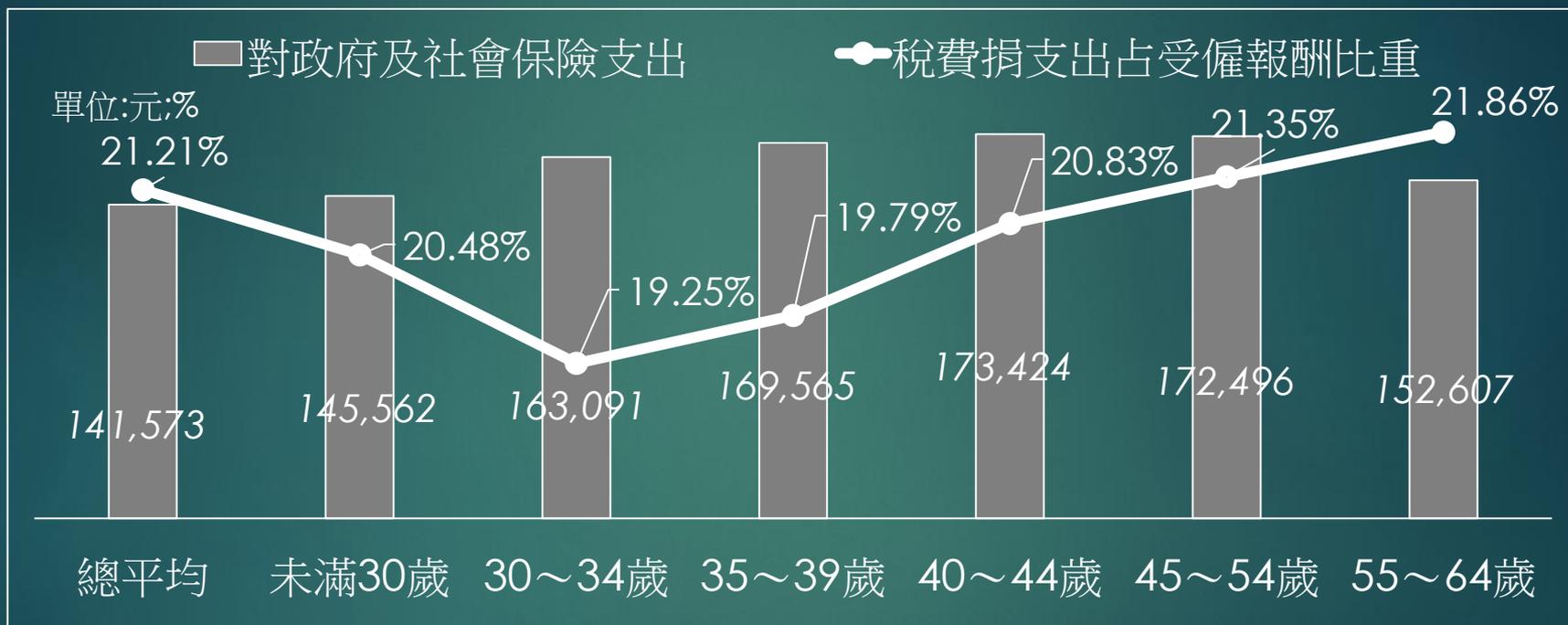
前三大項(食物房租醫療保健類)消費支出概況-依年齡分



資料來源：主計總處103年家庭收支調查報告;占比為作者自行計算

稅費及社保支出占受僱所得約二成

對政府及社保支出占受僱報酬比重-依年齡分

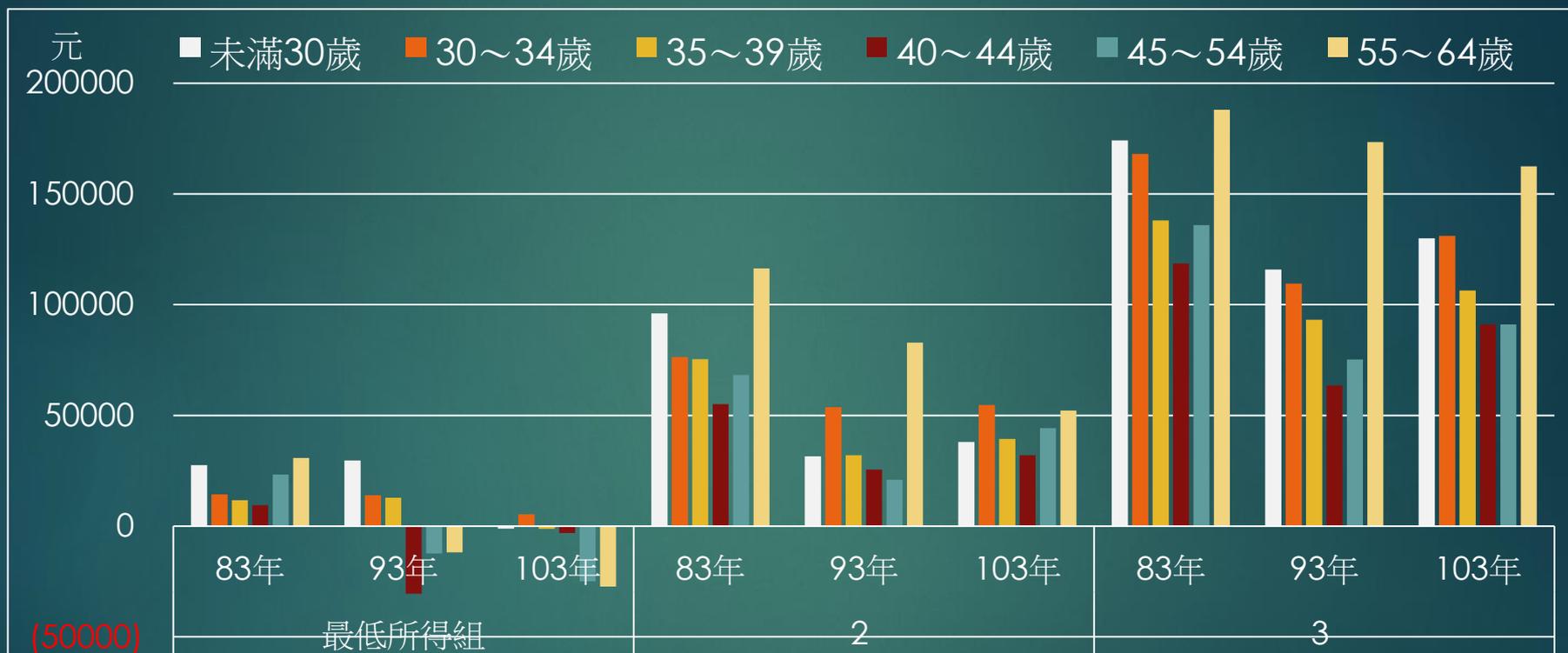


資料來源：主計總處103年家庭收支調查報告;占比為作者自行計算

一般家庭僅食物、房地租及醫療保健等生存支出已占受僱報酬半數，加計稅費捐等法定支出約二成，實為沈重負擔，顯見當前家庭僅依靠勞動所得，難以維持生活需求與支出。

中等所得以下儲蓄能力整體呈現衰退

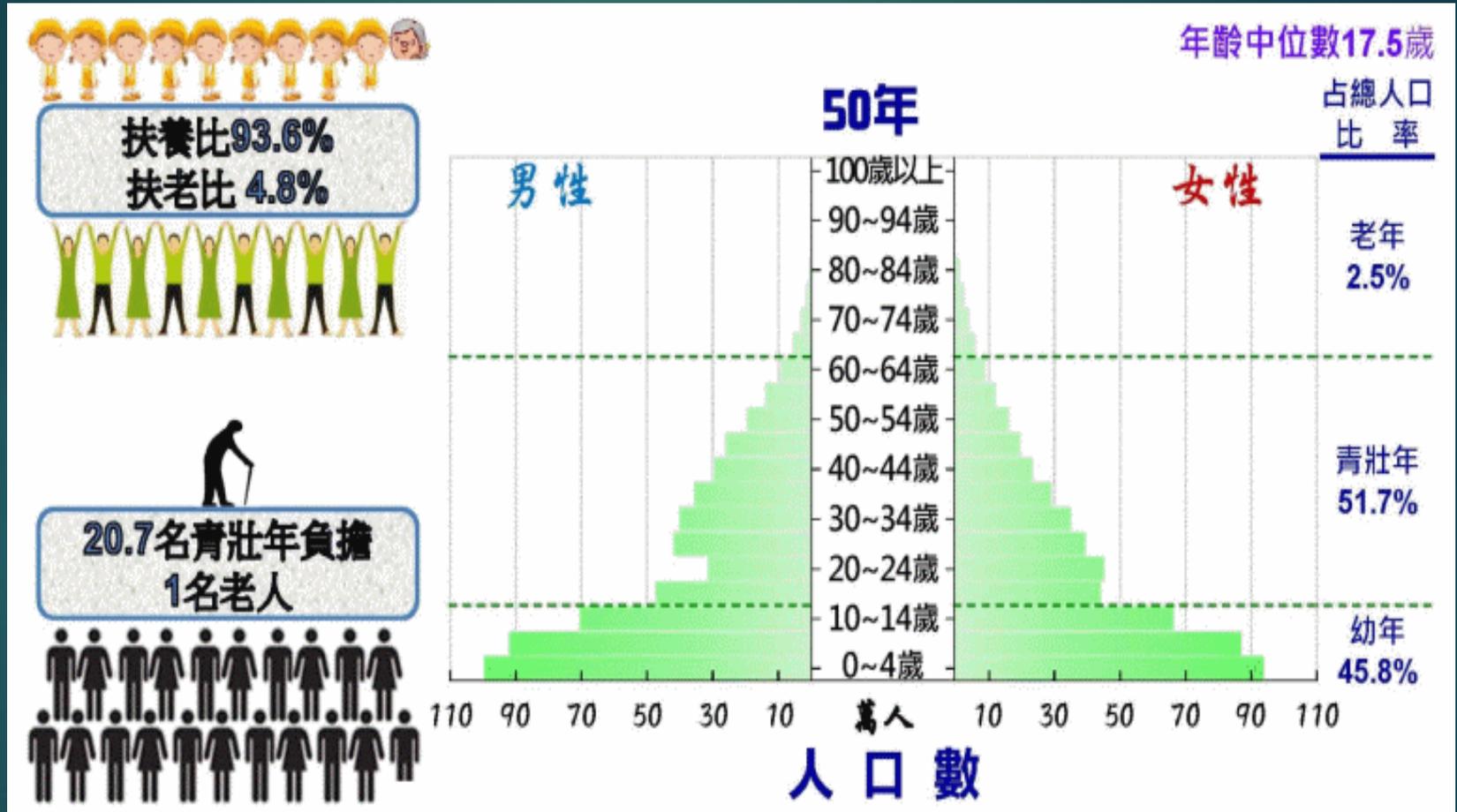
歷年戶數五等分位之前三分位每戶儲蓄概況



資料來源：主計總處83,93,103年家庭收支調查報告;儲蓄值為作者自行計算

所得偏低造成儲蓄能力衰退，難再承受更多生活及社會風險，且家庭資源相互排擠，亦不利於自我或子女之人力資本投資，造成階級僵固化。

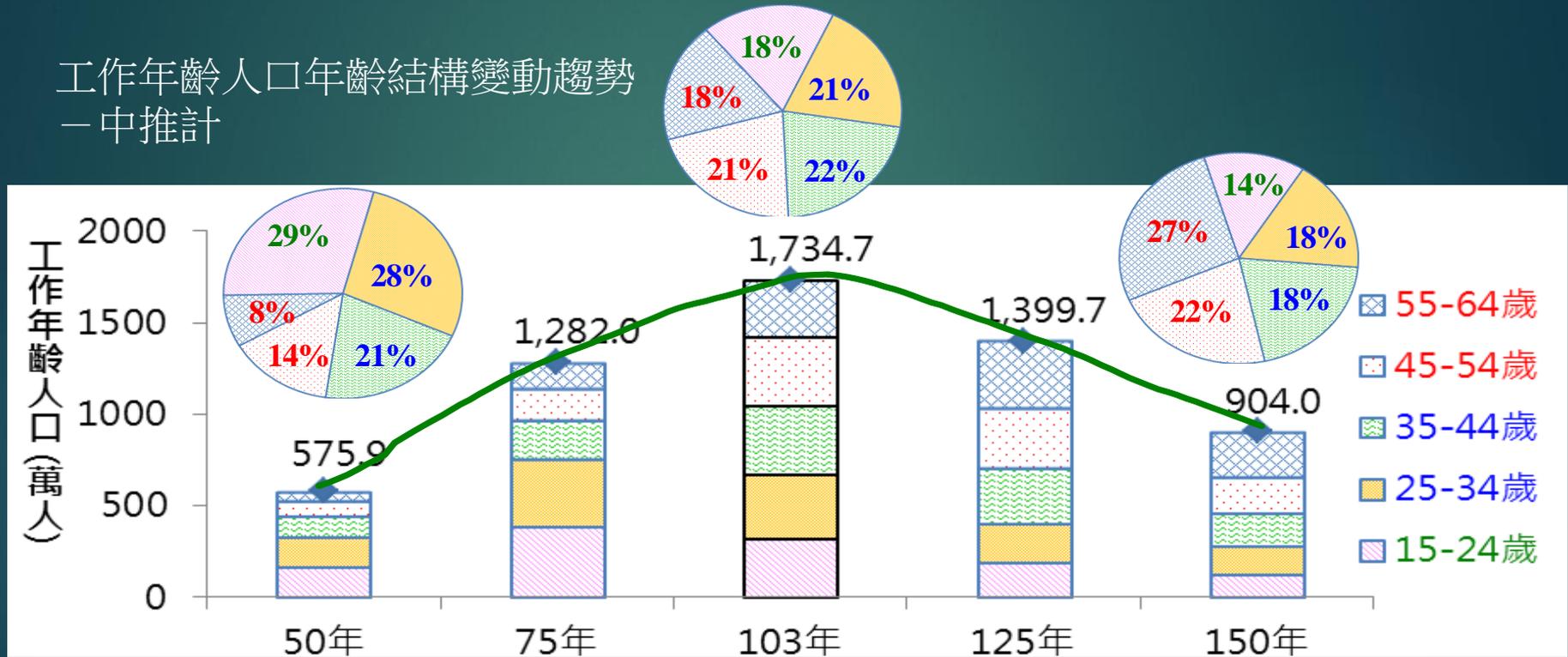
養不起的未來



引自國發會「中華民國人口推計（103至150年）」官網

工作年齡人口減少及高齡化，恐再推遲退休年齡

工作年齡人口年齡結構變動趨勢
—中推計



資料來源：國發會103年中華民國人口推計報告

150年工作年齡人口推估將減少為904.0萬人，僅103年的52.1%，且主要工作年齡人口以55至64歲年齡組占26.8%最多，顯示工作年齡人口已趨向高齡化。

主要國家高齡化轉變速度

國別	65歲以上人口所占比率到達年度 (年)			轉變所需時間 (年)	
	高齡化社會7%	高齡社會14%	超高齡社會20%	7% → 14%	14% → 20%
台灣	1993	2018*	2025*	25*	7*
日本	1970	1994	2005	24	11
韓國	1999	2018*	2026*	19*	8*
新加坡	1999	2021*	2031*	22*	10*
香港	1984	2013*	2024*	29*	11*
美國	1942	2014*	2034*	72*	20*
英國	1929	1976	2027*	47	51*
德國	1932	1972	2008	40	36
法國	1864	1991	2020*	127	29*
義大利	1927	1988	2007	61	19
澳洲	1939	2012*	2035*	73*	23*

說明：*表示為各國中推計結果，其他無*表示為實際值。

資料來源：引自國家發展委員會「中華民國人口推計（103至150年）」報告

我國15-64歲工作年齡人口占總人口比率，目前尚處高峰期，但生育率若遲未提振，國發會預估在2060年將與日本、韓國同列於最低國家之列，代表勞動力供給緊縮及醫療等福利需求增加，對日後經濟及財政影響甚鉅。

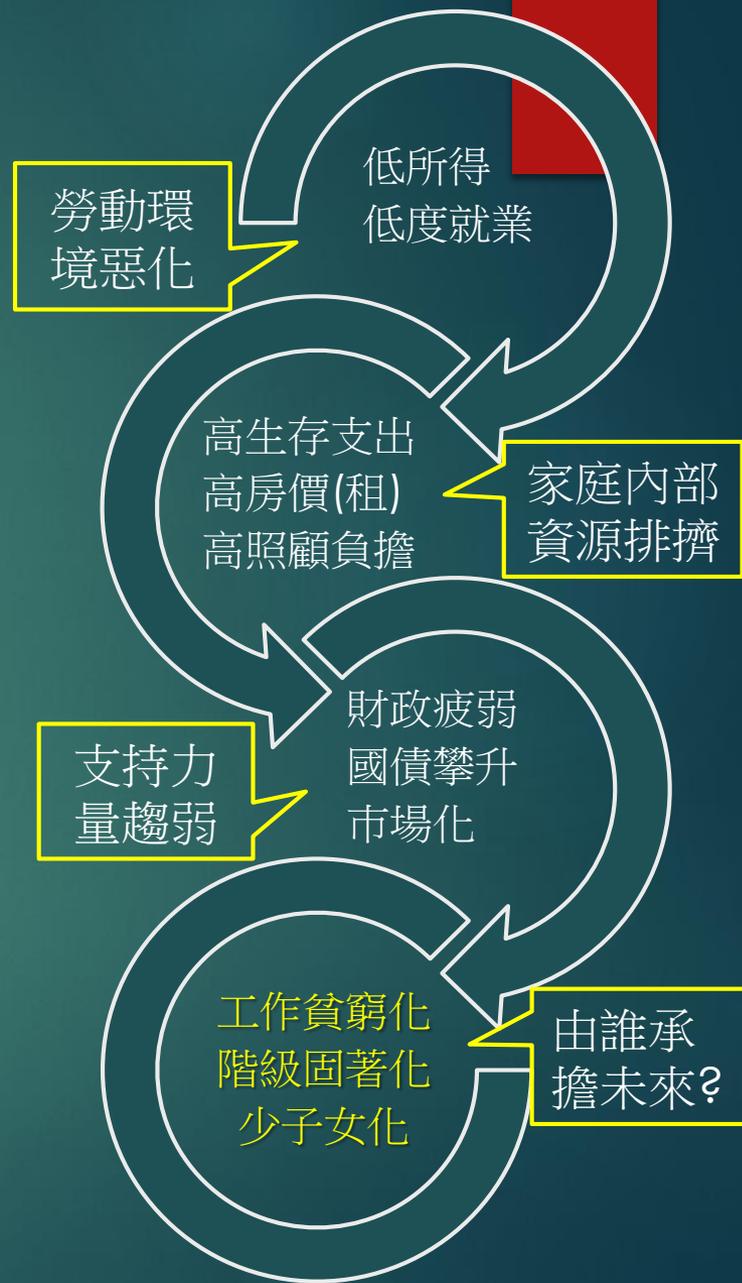
來自ILO的警告

- ▶ 勞動份額下降...也不利於家庭消費的增長，進而導致總需求不足。一些國家通過增加淨出口來彌補總需求不足的問題，但並非所有國家都可以在同一時期內實現經常帳戶盈餘。
- ▶ 承受經常帳戶赤字危機的國家經常會被建議採取削減勞動成本的策略，而這一策略在壓制內需方面帶來的風險可能更甚於刺激出口增長的效果。如果眾多國家同時競相削減工資，將出現勞動份額的「逐底競賽」。

(引自2012/13,ILO全球工資報告)

崩世代的多重困境

- ▶ 低薪與低度就業：低度就業及就業不穩定的常態化，形成國家人力資本的嚴重耗損，且企業獲利不願向下分配，導致低薪及內部消費力不足，是阻礙經濟發展主因。
- ▶ 高負擔與支持不足：高額房(租)價及照顧支出，加重家庭負擔；國家財政孱弱與資源排擠，難提升公共服務支持，若轉而依賴市場化，形同削減國家支持體系，更不利階級翻轉。
- ▶ 未來風險：當代青年與以往不同，非從零開始，多是由負(學貸)開始，分配不正義造成階級世襲並加遽少子女化及高齡社會，均使青年世代難再承受沈重社會債務負擔，若無法進行制度改革，則社會及世代互助與互信將更趨弱化。



結論

- ▶ ILO於2012年大會報告中指出，青年為國家經濟與社會創新和創造的強大資產，並呼籲各國應重視並提升「青年紅利」。青年的未來即是國家的未來，若我國之勞動條件及環境持續惡化，將嚴重折損僅存有限的「青年紅利」。
- ▶ 建議未來之國家政策均應納入世代思維，並朝向「提高青年所得」、「降低青年負擔」。唯有不竭澤而漁，透過國家資源合理配置，厚植青年紅利，方能使財政、社保、年金等具世代互助功能之社會穩定力量達到永續。
- ▶ 除年金本身制度改革外，如何促進「公平分配」與健全「人口結構」，亦是老年經濟安全網能否長期存續的重要關鍵。