

編號：(106) 019.0104
GPN：1010602030
ISBN：978-986-05-4131-1

臺灣經濟發展

Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略
2017



編號：(106)019.0104 GPN：1010602030 ISBN：978-986-05-4131-1

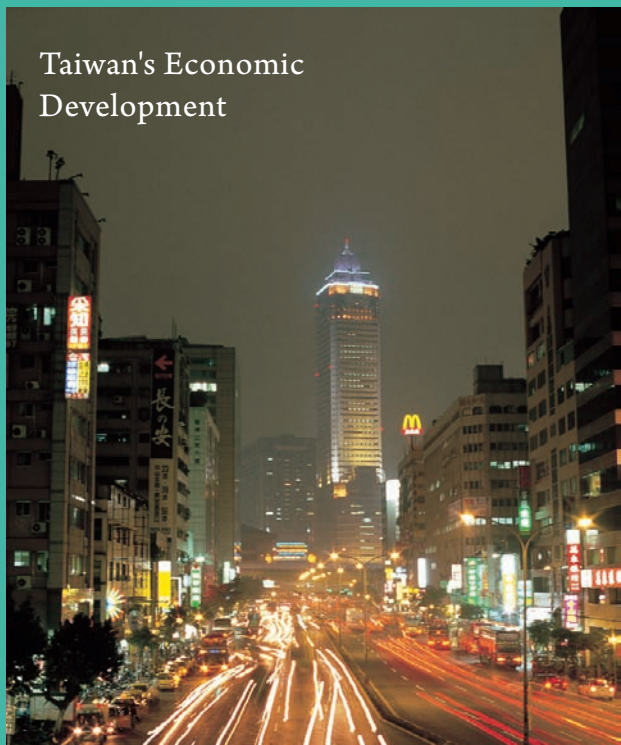
臺灣經濟發展

Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略
2017



國家發展委員會
NATIONAL DEVELOPMENT COUNCIL

Taiwan's Economic
Development



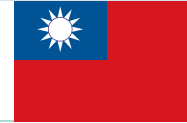
CONTENTS 目錄

➤ 臺灣經濟 發展歷程

》地理位置與自然資源	04
》經濟發展成果	06
》經濟發展策略	08

➤ 臺灣經濟 發展概況

》經濟成長	12
》物價水準	14
》所得分配	16
》產業結構	18
》對外貿易	20
》投資與儲蓄	22
》基礎建設	24



臺灣經濟 發展概況

	》 外人直接投資及對外直接投資	26
	》 貨幣及金融發展	28
	》 財政收支	30
	》 勞動力與就業	32
	》 教育	34
	》 科技發展	36
	》 社會安全	38
	》 歷期國家發展中期計畫	40
	》 未來發展方向	43

› 地理位置與自然資源



臺灣位於北起日本、南至菲律賓的太平洋島鏈中央，距離中國大陸東南沿海僅**160**公里，地理位置優越，堪稱東亞的天然門戶。臺灣的面積為**36,197**平方公里，**2016**年中人口為**2,352**萬人，平均每平方公里人口**650**人，是全球人口最密集的地區之一。

臺灣四分之三的土地是山地，陡峭的山脈由北至南貫穿中央。**60%**的面積為森林所覆蓋，但由於開採不易，加以考量環境保護，森林資源僅低度開發。耕地僅占土地面積的四分之一，但亞熱帶氣候相當適合農作物種植，稻米一年可以多收，蔬果的產

量也相當豐富。惟工業與服務業高度發展，**2016**年農業生產僅占國內生產毛額(GDP)的**1.8%**。

臺灣也生產石灰、大理石、白雲石與天然氣等礦產，但蘊藏量並不豐富。目前臺灣約**98%**的能源必須仰賴進口，快速工業化過程中所需的原物料也仰賴大量進口。相較之下，豐富的人力資源，就成為臺灣經濟發展歷程中最寶貴的資源，也是臺灣經驗的成功關鍵。

人口與自然資源 (2016)

總面積	36,197	平方公里
總人口 (年中)	2,352	萬人
人口密度	650	人 / 平方公里

礦產 (2016)

● 天然氣	321,891	千立方公尺
● 大理石	15,918,148	公噸
● 白雲石	22,005	公噸



經濟發展成果

臺灣人口僅占世界千分之3，但過去60餘年來，在民間與政府的共同努力，並搭配適宜的經濟發展策略之下，經濟快速成長，物價水準穩定，所得分配平均，創造出舉世稱譽的「臺灣經驗」。在1952年至2016年間，每人國內生產毛額(GDP)由208美元增至22,540美元；GDP規模由16.77億美元增至5,299億美元；貿易總額由3.03億美元增至5,109億美元，為全球第18大出口國與進口國。

在過去60餘年的發展歷程中，臺灣由農業社會成功蛻變為全球資訊通信產業大國。2016年臺灣計有23項產品全球市占率居前3名，其中7項產



品居全球第1，包含：晶圓代工、IC封測、高階自行車、玻璃纖維布、綠藻、機能性布料、可攜式導航裝置等產品，在全球科技供應鏈中扮演舉足輕重的角色。

臺灣的經濟實力，也展現在對外投資上。至2016年底，赴中國大陸投

資總額累計達1,646億美元，為中國大陸外人投資主要來源之一；至2016年底，臺灣對東協投資總額為912億美元，分別居泰國與越南外人投資的第3、4位。根據UNCTAD「2017世界投資報告(World Investment Report 2017)」，至2016年底，我國累計對外投資存量達3,209億美元，較2015年成長5.9%，排名全球第20名，亞洲第5名，次於香港、日本、中國大陸及新加坡。臺灣是亞洲主要對外投資國之一，投資布局遍及全球。

2016年底 臺灣累計對外投資存量

成長 **5.9%** (較2015年底)

排名全球 **第20位**

亞洲 **第5名**

臺灣重要經濟指標1952年與2016年比較

	1952	2016	年平均成長率 (%)
人口(年中百萬人)	8.05	23.52	1.7
GDP(百萬美元：當期價格)	1,677	529,910	9.4
GDP(十億新臺幣：固定價格)	163	17,119	7.5(經濟成長率)
每人GDP(美元)	208	22,540	7.6
農業產出占GDP比率(%)	32.2	1.8	—
工業產出占GDP比率(%)	19.7	35.1	—
服務業產出占GDP比率(%)	48.1	63.1	—
商品出口(百萬美元)	116	280,321	12.9
商品進口(百萬美元)	187	230,568	11.8
外匯存底(億美元)	100	4,342	6.1

資料來源：行政院主計總處2017年5月國民所得統計摘要、財政部貿易統計資料查詢、中央銀行統計資料庫。

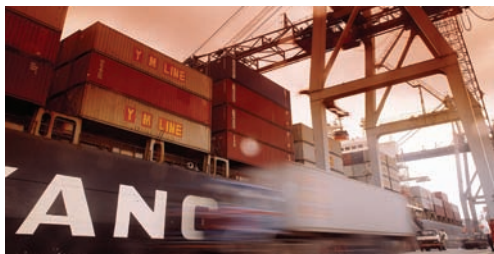
2016年臺灣排名全球前三大產品，計23項產品(不含海外生產)

全球排名第一		全球排名第二		全球排名第三	
項目	全球市占率 (%)	項目	全球市占率 (%)	項目	全球市占率 (%)
晶圓代工	67.85	IC載板	24.20	大型TFT LCD面板	20.97
可攜式導航裝置	51.70	電動輪椅/電動代步車*	23.00	中小型TFT LCD面板	20.94
IC封測	48.50	電解銅箔	22.90	丙烯精-丁二烯-苯乙烯共聚物(ABS)*	11.79
綠藻*	48.45	IC設計	18.78	滾珠導螺桿	11.60
高階自行車*	33.36	矽晶型太陽能電池*	15.60	熱塑性彈性體(TPE)*	8.50
玻璃纖維布*	31.60	印刷電路板	12.80	耐隆纖維*	6.30
機能性布料	25.76			β-胡蘿蔔素*	4.44
				OLED面板	3.93
				聚酯絲*	2.40
				無線區域網路產品(WLAN)	0.70

註：全球市占率依產值估算，“*” 產品依產量估算。

資料來源：經濟部ITIS計畫

經濟發展策略



臺灣經濟發展的成功因素之一，就是政府採行務實、彈性的政策，強調社會與政治安定的提升，以及外貿導向的發展策略。尤其臺灣在經濟發展歷程中，面對各種不同的發展瓶頸與挑戰，政府皆能適時採取各項必要政策措施，有效調適解決。綜言之，臺灣經濟發展大致可分為下列七個階段：

1950年代 追求安定與自給自足

1950年代，經濟安定與糧食生產為施政首要目標。為此，政府積極利用美援促進經濟發展，並採用關稅與進口管制等措施扶植國內工業；實施土地改革，以鼓勵糧食生產，安定糧食價格，並維持社會安定；同時，發展勞力密集型進口替代產業，以降低對進口的依賴，減少外匯需求。

1960年代 推動輕工業出口擴張

1960年代，發展重點轉而為發展勞動密集之出口導向產業，以利用臺灣低廉的勞力，並拓展國際市場。為此，政府積極改革外匯與租稅制度，制定「獎勵投資條例」，並於1966年設立臺灣第一個加工出口區。在世界經濟蓬勃發展的帶動下，臺灣出口快速增加，逐漸成為經濟成長的發動機。

1970年代 發展基礎工業與重工業

1960年代末期，出口快速擴張，帶動對機器設備與中間原料的需求；經過多年的工業化之後，臺灣產業技術更為先進，有利於較高層次的基礎與重工業發展。為此，1970年代，政府積極推動「十大建設」，除充實鐵路、機場、港口、電力等基礎建設外，並積極發展石化、鋼鐵等進口中間

財替代產業與資本密集產業。在此種策略的運用下，臺灣有效降低對國外中間財供應的依賴，促進產業快速升級。

1980年代 推動經濟自由化與發展技術密集產業

1980年代早期，在成功的外貿政策推動下，臺灣貿易順差不斷擴大，總體經濟失衡日益嚴重。為此，政府採取經濟自由化與國際化作為經濟發展新主軸，希望透過市場機制的有效運作，導正各項失衡問題。同時，臺灣也開始運用豐沛的資金，發展電子、資訊與機械等資本與技術密集產業。

1990年代 推動亞太營運中心與發展資訊產業

工資上漲雖導致勞力密集產業外移，但憑藉高素質的人力資源，以及分工完整



的產業群聚，資訊科技產業(IT)蓬勃發展，帶動臺灣工業順利轉型、升級，由過去的「雨傘王國」、「玩具王國」蛻變成「資訊王國」。1993年，監視器、主機板、影像掃描器等資訊產品，在全球市場占有率高達50%以上，位居全球第一；1995年臺灣資訊產業硬體產值躍居全球第三，成為高科技產業全球分工體中不可缺少的一環。此外，為強化臺灣全球運籌地位與產業水準，1995年政府積極推動「發展臺灣成為亞太營運中心計畫」，發展製造、轉運及專業服務等專業營運中心。

2000年代 推動知識經濟與接軌國際經貿體制

2000年起政府揭櫫「知識化、永續化、公益化」三大理念，全力投資人才、研發創新、運籌通路與生活環境外，亦發展半導體、影像顯示、生物科技及數位內容等產業，以提升產業創新能力與國民生活品質；更於2002年1月1日正式成為WTO的會員國，逐步建立與國際接軌的經貿體制，重新定位臺灣經濟的核心優勢。其間，臺灣經濟面臨網絡泡沫化、SARS危機等一連串衝擊，但在政府採行適當因應對策下，均能將影響降至最低；特別是，2008年時遭逢席捲全球的金融海嘯，政府適時推動「因應景氣振興經濟方案」、發放消費券、擴大公共建設等政策，更是臺灣能再次安度危機的重要關鍵。

2010~2017
推動經濟創新與落實結構改革

面對後金融海嘯時期的全球經濟慢速拖行情勢，政府秉持「創新、就業、分配」的核心價值，打造永續發展的新經濟模式。以

內需和出口作為雙引擎，推動「加速投資臺灣」、「落實結構改革」兩大策略，讓創新成為成長動能，以創造就業為成長的主要目標，在成長的同時兼顧分配的公平。在加強投資臺灣方面，投資產業創新，包括「五十二」產業創新，以及數位經濟與服務業科技創新、晶片設計與半導體前瞻科技、文化創意產業科技創新及生活產業，重塑臺灣全球競爭力；並積極推動前瞻基礎建設，奠定未來30年國家發展基礎，以因應新產業、新技術、新生活的需求。在落實結構改革方面，將加速財經法制革新，推動金融市場創新及進行稅制合理化。此外，政府在擴大國際合作方面，積極推動新南向政策，持續加速經貿結盟，以提升對外經濟的格局及多元性。

經濟發展策略

1950年代



追求安定與自給自足》

- 於戰後重建後，**1953**年開始實施第**1**期經建計畫
- 實施土地改革，鼓勵農業生產，並維持經濟安定
- 發展勞動密集型進口替代產業以降低貿易赤字

1960年代



推動輕工業出口擴張》

- 鼓勵儲蓄、投資與出口
- 發展新農業產品
- 發展出口導向產業，設立加工出口區

1970年代



發展基礎工業與重工業》

- 推動「十大建設」，改善基礎設施
- 建立中間財產業
- 發展基礎與重工業

1980年代



推動經濟自由化與發展技術密集產業》

- 設置新竹科學工業園區
- 改善產業結構，擴大研發支出
- 致力經濟自由化與國際化
- 擴大國內需求，改善貿易失衡

1990年代



推動亞太營運中心與發展資訊產業》

- 推動「國建六年計畫」，厚實基礎建設
- 以**BOT**方式，鼓勵民間參與公共建設
- 推動電信自由化
- 推動臺灣工業轉型，發展成為資訊王國
- 發展臺灣成為亞太營運中心

2000年代



推動知識經濟與接軌國際經貿體制》

- 揭櫫「知識化、永續化、公義化」三大理念，全力投資人才、研發創新、運籌通路與生活環境
- 發展半導體、影像顯示、生物科技及數位內容等產業
- 加入**WTO**，經貿體制與國際接軌

2010-2017



推動經濟創新與落實結構改革》

- 以「創新、就業、分配」為核心價值，打造永續發展的新經濟模式
- 推動「五＋二」產業創新計畫，活絡地方經濟，創造就業機會
- 推動「前瞻基礎建設計畫」，打造未來**30**年國家發展需要的基礎建設
- 啟動「新南向政策」，提升對外經濟的格局及多元性
- 與主要貿易夥伴洽簽經濟合作協議(**ECA**)

經濟成長

1952 至 2016 年臺灣平均經濟成長率達 7.5 %，是二次大戰後全球經濟成長最快速的國家之一。

1950年代

二次大戰結束後，臺灣積極展開重建工作，政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」，一方面推動土地改革，加速農業生產；另一方面培育勞力密集型輕工業，奠定工業發展基礎，使臺灣經濟迅速起飛，此一時期平均每年經濟成長率達 8.7%。

1960年代

工業發展已具相當基礎，政府積極發展出口工業，並於 1966 年設置第一個加工出口區，透過出口擴張帶動經濟成長，此一時期平均每年經濟成長率達 9.8%。

1970年代

儘管歷經二次石油危機 (1974 年及



1979 年經濟成長率各為 2.7% 及 8.8 %)，惟在政府積極發展重化工業，並擴大公共投資，經濟仍持續維持穩健擴張，此一時期平均每年經濟成長率達 10.8%。

1980年代

政府推動金融自由化、貿易自由化及國營事業民營化等政策，積極放寬管制與保護，並於 1980 年設置第一個科學工業園區，產業逐漸朝科技化發展。在這時期，臺灣平均每年經濟成長率達 8.5%。

1990年代

臺灣經濟逐漸邁入成熟階段，1992 年臺灣平均每人國民生產毛額突破 1 萬美元，為滿足國民對生活品質改善的期盼，政府積極推動捷運、高快速公路與環保建設等公共投資，並積極改善經濟體質；此一時期，雖遭逢亞洲

金融風暴，臺灣平均每年經濟成長率仍達 6.6%。

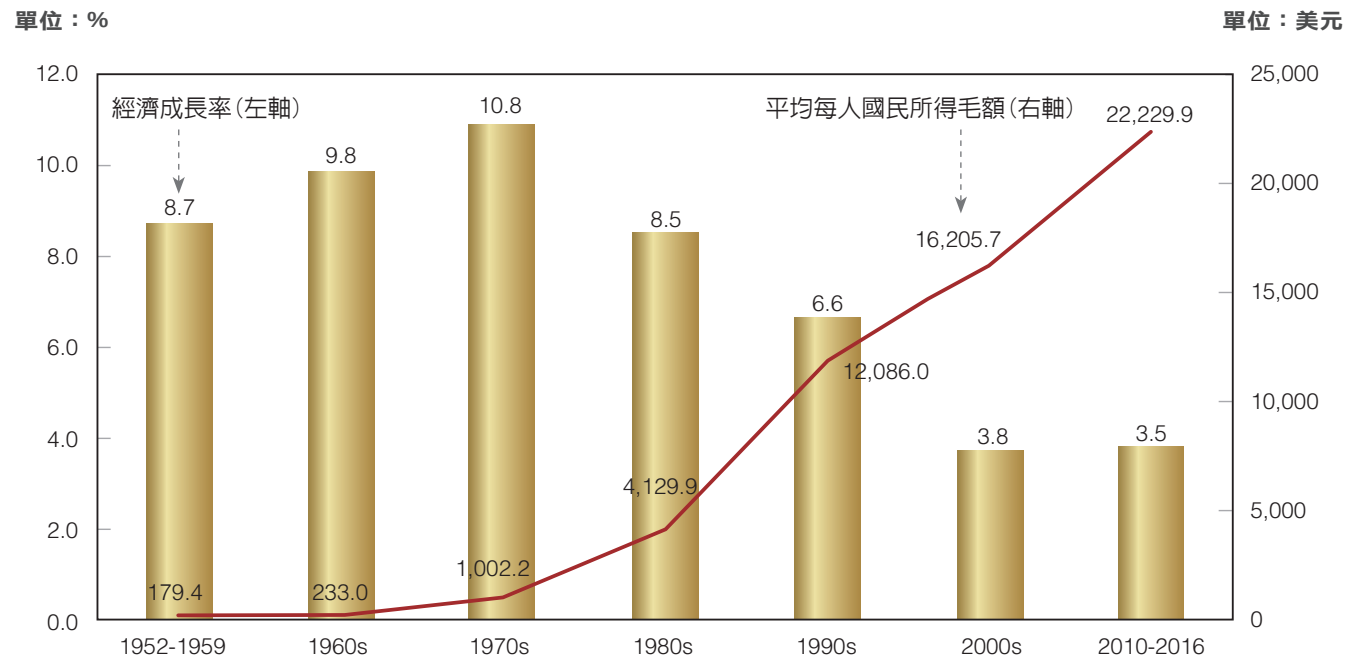
2000年代

先後遭逢 2001 年全球資訊產業泡沫化及美國 911 恐怖攻擊事件、2003 年 SARS 疫情蔓延，以及 2008 年全球金融海嘯影響，經濟成長趨緩，此一時期平均每年經濟成長率為 3.8%。

2010至2016年

2010 年景氣快速復甦，經濟成長率達 10.6%；惟全球金融風暴系統風險未完全解除，2011 及 2012 年受歐債危機延燒、美國債務危機衝擊及新興國家成長減緩等影響，整體成長力道放緩，經濟成長率分別為 3.8% 及 2.1%；2013 年以來，景氣維持溫和復甦，2013 至 2016 年經濟成長率平均為 2.1%。

經濟成長率(%)及平均每人國民所得毛額(美元)



資料來源：行政院主計總處

➤ 物價水準



臺灣是全球少數能夠兼顧經濟高度成長與物價穩定的國家。**1960** 年代以來，除兩次石油危機外，臺灣物價波動大致皆相當溫和。

1960至1980年代

消費者物價 (CPI) 及躉售物價 (WPI) 指數上漲率平均為 **6.4 %** 及 **4.6 %**；其間，受第一次 (1973-1974) 及第二次 (1979-1980) 能源危機影響，CPI 及 WPI 平均上漲率曾高達 **21.1 %** 及 **24.7 %**，若扣除兩次石油危機的影響，CPI 及 WPI 上漲率則僅分別為 **4.1 %** 及 **1.5 %**，堪稱全球物價最穩定的國家之一。

1990年代

臺灣積極推動經濟自由化、國際化，加以中國等勞動成本低廉的國家加入全球生產體系，生產成本相對低廉，物價持續維持穩定水準，CPI 及 WPI 平均上漲率僅為 **2.9 %** 及 **0.3 %**。

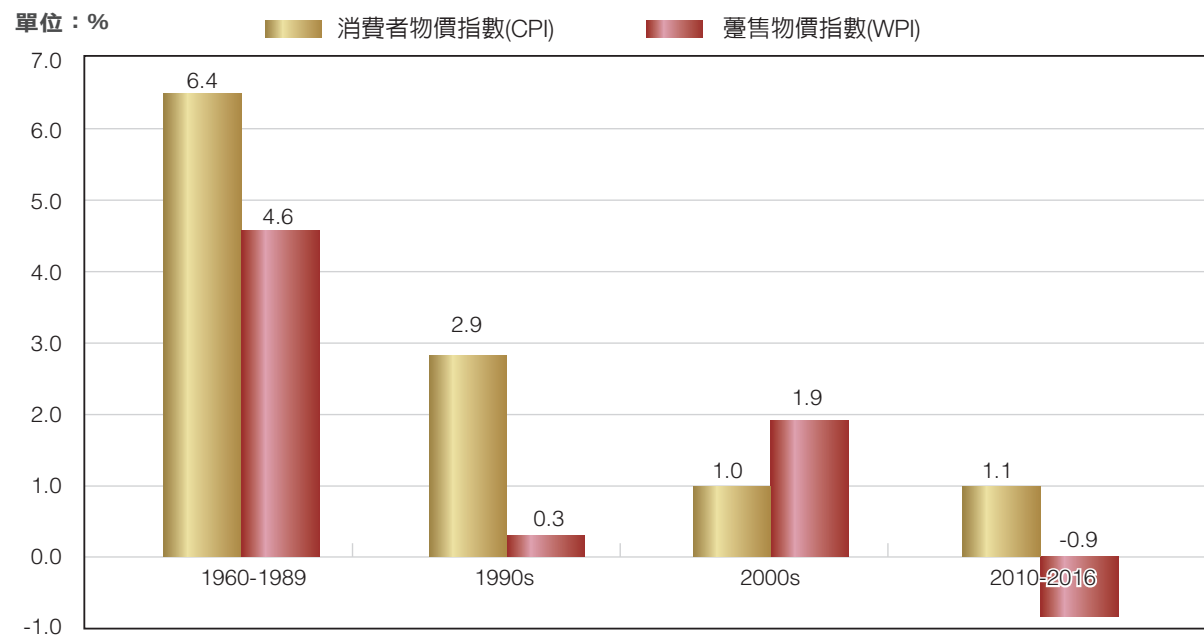
2000年代

WPI 受國際原物料上漲影響，上漲率平均為 **1.9%**；相較之下，CPI 則因 **2000** 年全球資訊產業泡沫化衝擊，**2001** 年零成長，**2002** 至 **2003** 年連續 **2** 年負成長，**2008** 年雖受國際原油及原物料價格上揚影響而一度攀升至 **3.5%**，但在政府積極採取各項穩定措施下仍轉趨回穩，平均每年僅上漲 **1.0%**。

2010至2016年

2010 年以來，物價持續維持平穩，CPI 平均僅上漲 **1.1%**，遠低於香港 (**3.8%**)、新加坡 (**2.1%**) 及南韓 (**1.9%**)。

物價指數變動率



資料來源：行政院主計總處

› 所得分配

過去半個世紀來，臺灣經濟快速成長，平均每人國民所得毛額亦大幅增加，**1952** 年僅 **208** 美元，**1976** 年超過 **1** 千美元，**1992** 年達 **1** 萬美元，**2011** 年更首度突破 **2** 萬美元，**2016** 年則為 **23,284** 美元。難能可貴的是，在經濟快速成長的同時，臺灣亦能兼顧所得公平分配，是世界上所得分配相對平均的國家，**2016** 年臺灣所得每戶五等分位差距倍數僅 **6.08**。

1950至1970年代

每人 **GNI** 由 **1952** 年的 **208** 美元快速增至 **1979** 年 **1,951** 美元，但透過土地改革、國民義務教育及租稅改革等政策，所得分配狀況依舊持續改善，所得五等分位差距倍數由 **1964** 年的

5.33，降至 **1979** 年的 **4.34**。

1980至1990年代

隨著經濟成長與產業結構轉變，臺灣家庭所得五等分位倍數逐漸擴大，惟 **1990** 年代仍大致維持在 **5.3** 左右。

2000年以來

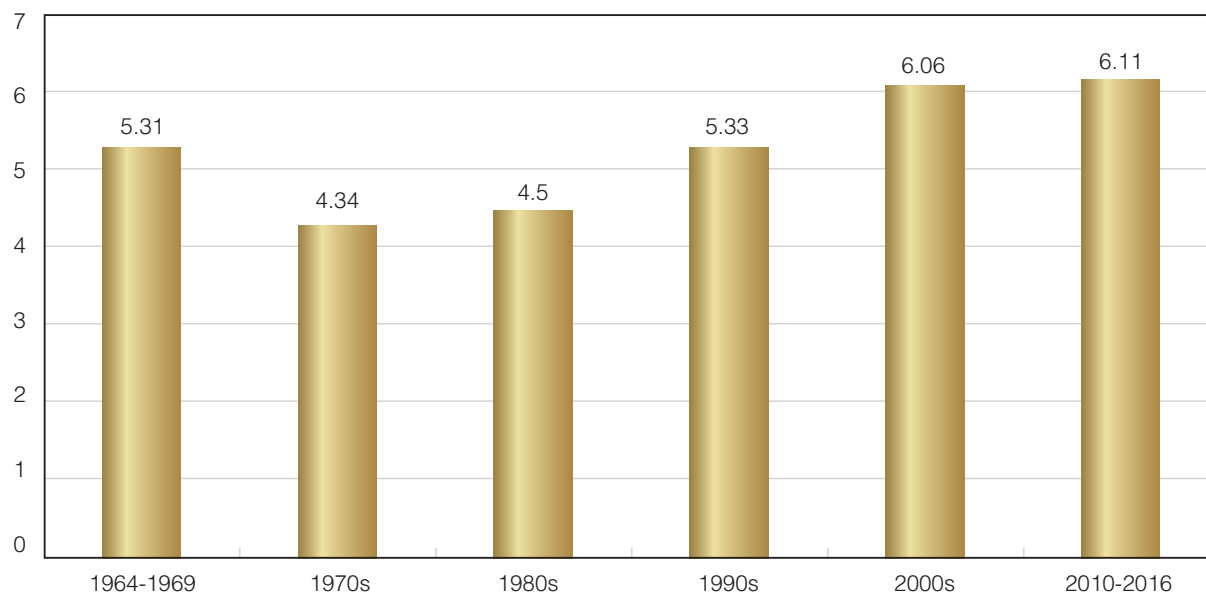
臺灣高科技產業蓬勃發展，勞力密集產業明顯外移，所得分配一度惡化，**2001** 年所得五等分位差距倍數攀升至 **6.39**；隨後在政府適時推動各項社會福利措施下，**2007** 年下降為 **5.98**，惟 **2008** 年起受全球金融海嘯影響，**2009** 年所得分配差距倍數回升至 **6.34**。近年來，政府除積極推動強化租稅正義與照顧弱勢等改善所得分配相關措



施，並參考國際趨勢，以「提升最低所得組家戶所得、強化移轉支出之重分配效果」為目標，持續改善我國所得分配，**2015** 年所得分配差距倍數降至 **6.06** 倍，**2016** 年略升至 **6.08** 倍。

所得分配（所得五等分位差距倍數）

單位：倍數



資料來源：行政院主計總處

產業結構

過去 60 年來，臺灣以極短的時間，完成工業先進國家需歷時 1 至 2 世紀才能達成的產業結構調整，由戰後農業經濟型態，迅速轉型為以高科技產業及專業服務業為主導的知識經濟。

農業係臺灣經濟發展初期經濟成長的主動力。1952 年，農業就業人口占總就業人口比率高達 56.1%，農業占國內生產毛額 (GDP) 比率為 32.1%。在政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」策略後，隨著工業部門的快速發展，及其後帶動的服務業發展，農業占經濟的重要性逐年降低，2016 年農業就業人口占總就業人口比率僅 5%，農業占 GDP 比率更僅為 1.8%。

經濟快速工業化，是臺灣經驗的重要表徵。1950 年代初期，臺灣工業

係以農、林等初級加工為主；1960 年代政府成立加工出口區，利用低廉勞力及政策獎勵，吸引國外的資金及技術，紡織、雨傘、鞋等勞力密集的輕工業快速興起；1970 年代政府推動「十大建設」，石化、鋼鐵、造船等重工業奠定根基。1980 年代以來，製造業結構朝高科技方向快速發展；其中，臺灣資訊與通訊科技 (ICT) 產業已成為全球生產重鎮，2016 年晶圓代工產值全球市占率 67.85%，積體電路 (IC) 封測全球市占率 48.5%，均為世界第一。

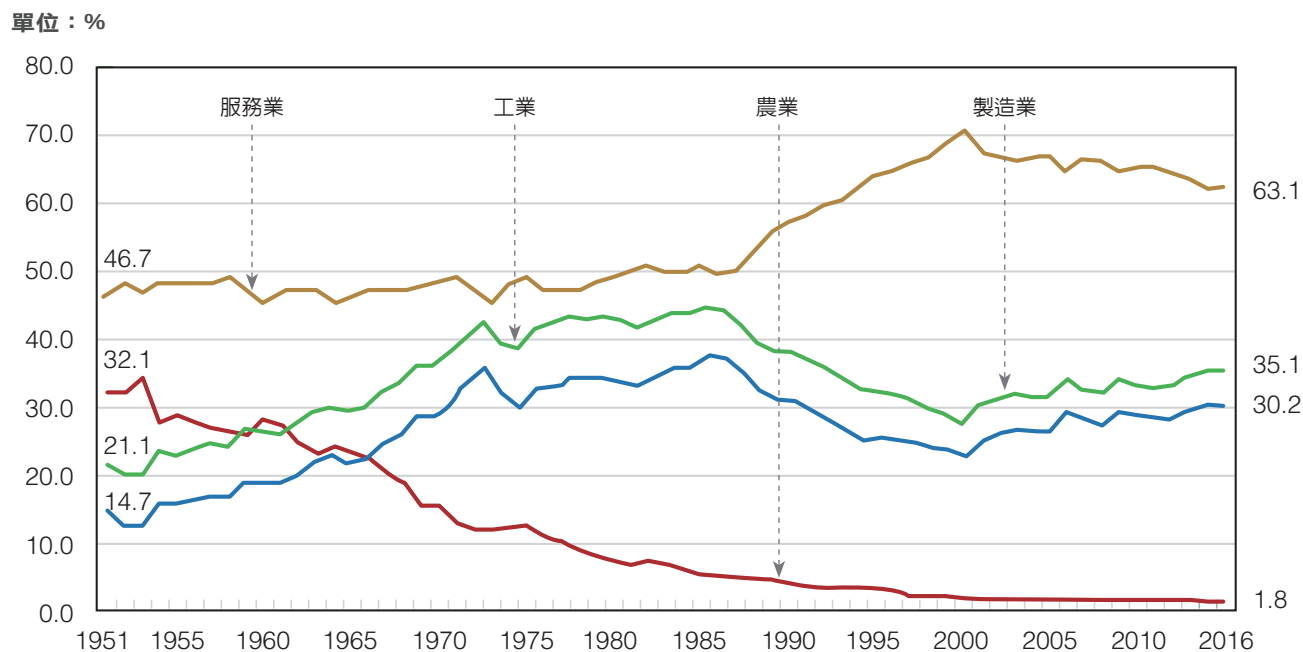
服務業自 1980 年代中期起，隨著國民生活水準的提高而蓬勃發展，2016 年服務業占 GDP 比重已達 63.1%。為加速服務業升級，政府積極推動服務業之科技化與國際化，利用臺灣在人才、創意、區位、ICT 等優勢，促進金融、資通訊、專利等現



代化服務業的發展，提升旅遊、文化休閒等傳統服務業的附加價值。

展望未來，政府在半導體等優勢產業基礎上，以連結在地、連結國際、連結未來三大主軸，投資「五十二」產業創新，擇定「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生技醫藥」、「國防」五大創新產業，以及「新農業」、「循環經濟」兩大永續發展產業，作為驅動台灣下一世代經濟成長的核心。

各產業產值占國內生產毛額比例



註：國內生產毛額不含統計差異。

資料來源：行政院主計總處

➤ 對外貿易



臺灣四面環海，不斷向外尋求發展機會，擴展與其他國家間貿易關係，歷來為帶動臺灣經濟成長的重要動能。**1960** 年代以來，政府不斷強化產業的出口競爭力，**2016** 年臺灣貿易總額已達 **5,109** 億美元，商品進、出口貿易均名列全球第 **18** 名。

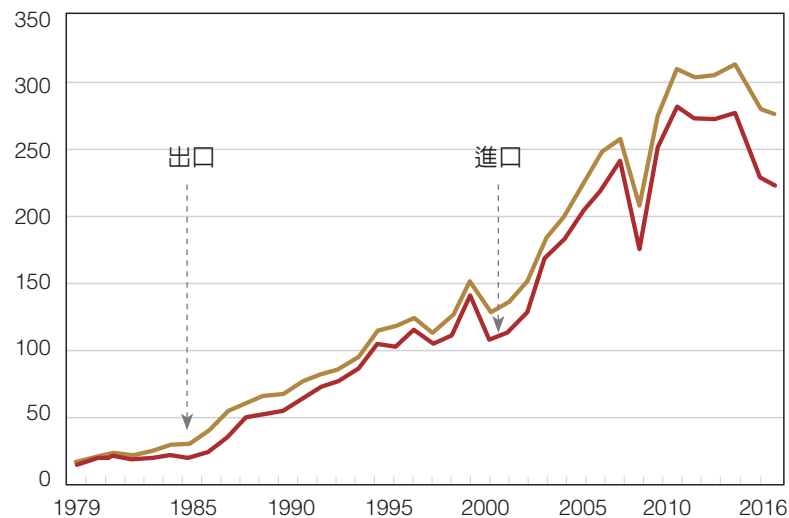
1960 年代初期臺灣出口產品以農產加工品為主，隨著工業化程度不斷提升，**2001** 年後臺灣工業產品占總出口比重均高達九成以上；其中，電子、電機、資通與視聽產品出口比重大幅提升，**2016** 年為 **47.3%**。在進口部分，由於臺灣缺乏天然資源，農工原料一向為進口最大項目，**2016** 年農工原料占總進口比率為 **66.4%**，資本設備與消費品進口則分別占 **18.5%** 及 **13.7%**。

隨著全球化加速推展，以及臺商的全球布局，臺灣的貿易夥伴亦呈現顯著變化。在出口方面，**1999** 年以

前美國一直是臺灣最大市場，但隨著兩岸經貿關係的逐漸密切，中國大陸（包括香港）已取代美國成為臺灣最大出口市場，**2016** 年占總出口比率已達 **40.1%**。進口方面，**1994** 年之前，美日兩國合計一直占臺灣總進口的一半以上，至 **2016** 年，兩者合計已遞減至 **30.0%**，同期間自中國大陸（包括香港）與東協十國進口則分別由 **4.0%** 與 **10.3%** 增至 **19.7%** 與 **11.8%**。

貿易進出口額

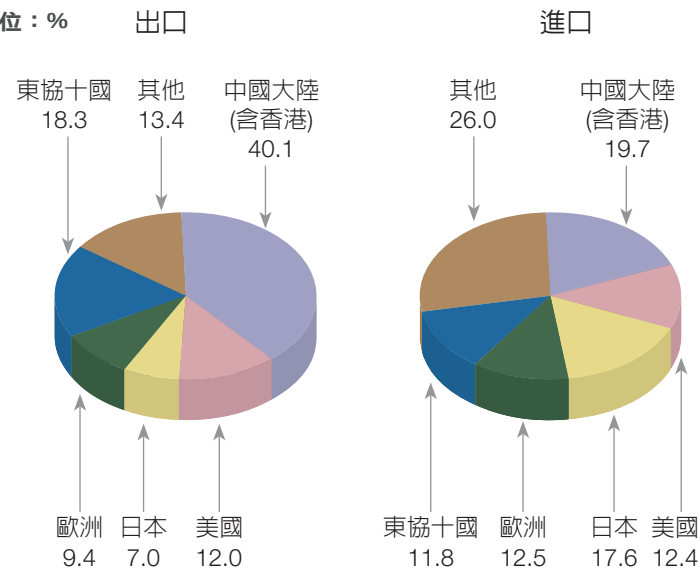
單位：十億美元



資料來源：財政部

貿易夥伴 (2016年)

單位：%



資料來源：財政部

➤ 投資與儲蓄

1960 及 70 年代臺灣經濟發展呈現「高儲蓄率 - 高投資率 - 高經濟成長」的經濟良性循環模式。政府自 1960 年代開始，即積極鼓勵國民儲蓄，以加速資本形成，並透過租稅減免方式獎勵投資，提升經濟成長潛能。臺灣儲蓄率與投資率由 1960 年代初期不到 20%，分別增至 1970 年代的平均 31.9% 與 30.4%。

1980 年代初期，因第二次能源危機，導致民間投資意願不振，加以公共投資大幅減少，超額儲蓄不斷增加，其占 GNI 比率於 1986 年時達到 20.1% 的高峰。為矯正經濟失衡現象，政府積極推動自由化政策，新臺幣的大幅升值與關稅的持續降低，促使民間消費快速成長，儲蓄率由



40.3% 的高峰降至 1990 年代的平均 29.8%；同時，政府也積極推動「國家建設六年計畫」，擴大公共投資，投資率由 20.2% 的低點回升至 1990 年代平均的 26.6%，平均超額儲蓄率也降為 3.2% 左右。

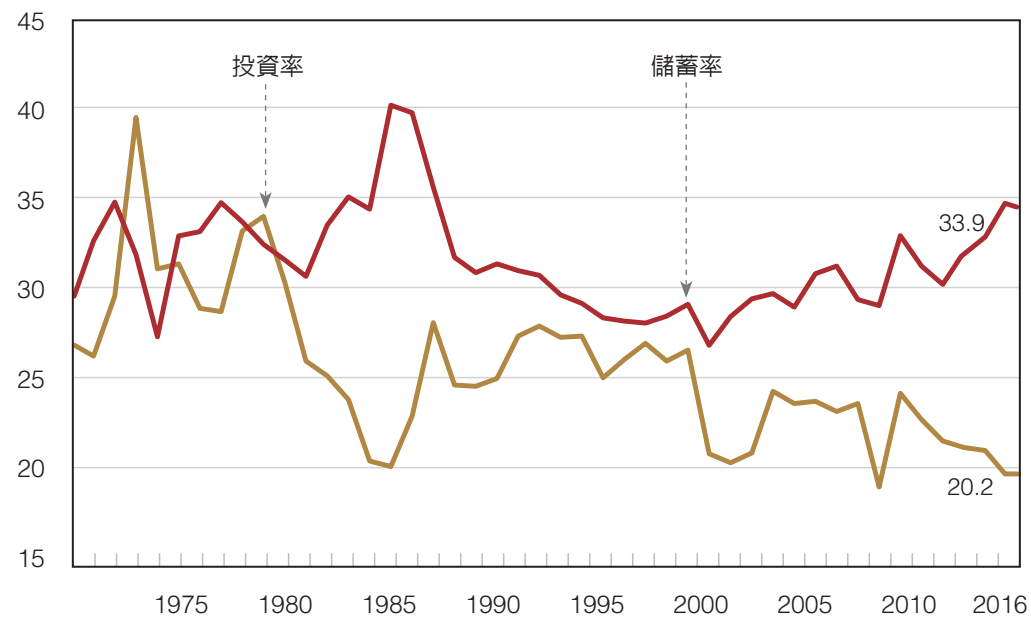
2000 年代初期，陸續受到全球資訊產業泡沫化、911 恐怖攻擊事件，

以及 SARS 疫情擴散的影響，臺灣民間投資意願轉趨低迷，2003 年超額儲蓄率達 9.2%；其後，在政府積極改善投資環境下，2004 至 2008 年平均超額儲蓄率回降至 6.5%。惟 2009 年受全球金融海嘯影響，投資率降至 19.3%，超額儲蓄率再攀升至 10%。2010 年景氣回溫，投資率回升至 24.2%，超額儲蓄率亦逐年下降，連續 3 年皆低於 9% 以下。

2013 年至 2016 年間，投資率大致維持在 21% 以上，儲蓄率約為 33%，超額儲蓄率則在 12% 上下。政府致力改善投資環境，積極解決生產因素短缺，並透過「五十二」產業創新計畫、前瞻基礎建設，以激勵民間投資，蓄積成長潛能。

投資與儲蓄

單位：% (占GNI百分比)



資料來源：行政院主計總處

基礎建設

基礎建設的不斷充實，是臺灣經濟持續成長的不二法門。**1973** 年政府「十大建設」，推動高速公路、鐵路電氣化等國家級基礎建設工程，帶動臺灣經濟發展轉型；**1978** 年推動「**12** 項建設計畫」，除硬體建設與重化工業外，尚包含新市鎮開發、各地文化中心等社會文化與福利相關基本建設；**1980** 年代，臺灣國民所得快速增加，為提升國民生活品質，政府於 **1984** 年推動「**14** 項重要建設計畫」，積極進行電信現代化、臺北都會大眾捷運系統、都市垃圾處理等公共建設。

1991 年起推動「國家建設六年計畫」，大幅擴建電力、航空、環保、醫療保健等各項公共建設。為減輕財政

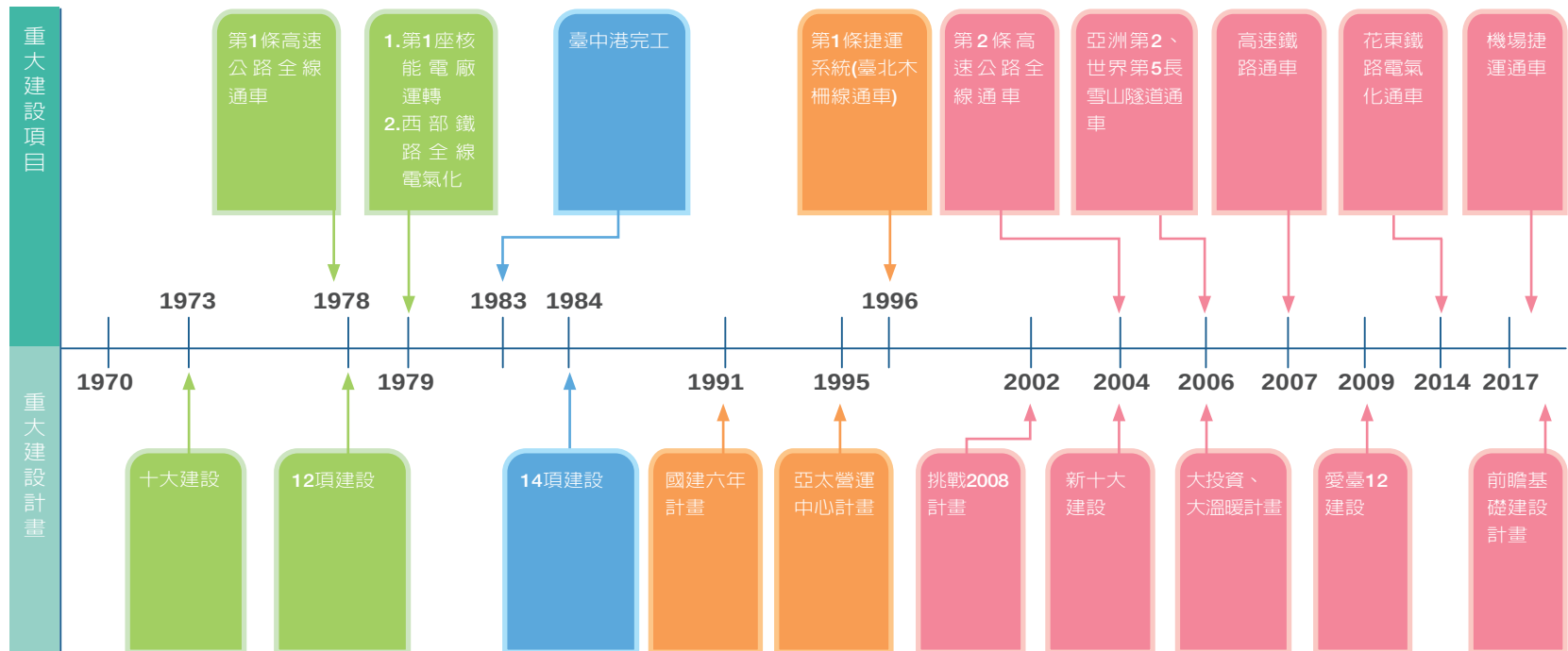


負擔，**1994** 年公布「獎勵民間參與交通建設條例」，獎勵民間參與各項公共建設計畫，並以 **BOT**(興建－營運－移轉) 模式興建臺灣高速鐵路。**2004** 年推動「新十大建設」，進行文化、科技等攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫；**2008** 年臺灣遭受全球金融風暴嚴峻挑戰，面臨結構轉型之關鍵時刻，亟需加強符合長期發展需求之基礎建設，為此，政府於 **2009** 年開始推動全島便捷交通網、桃園航空城、智慧

臺灣等 **12** 項基礎建設。

2017 年起政府推動「前瞻基礎建設計畫」，包含建構安全便捷的軌道建設、因應氣候變遷的水環境建設、促進環境永續的綠能建設、營造智慧國土的數位建設、加強區域均衡的城鄉建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設，以及人才培育促進就業建設等 **8** 項建設，以回應新產業、新技術、新生活的需求。

臺灣重大公共建設



➤ 外人直接投資及對外直接投資

外人直接投資在臺灣經濟發展過程中扮演重要角色。外人直接投資發展歷程如下：

1958至1988年

1978 年首度突破 1 億美元，1988 年達 9.6 億美元，平均每年流入 1.3 億美元。

1989至2000年

1989 年突破 10 億美元，在臺灣產業升級及電子產業群聚效應帶動下，2000 年增至 49.3 億美元。

2001至2007年

受全球資訊產業泡沫化影響，外資流入金額一度由 2001 年 41.1 億美元大幅降至 2003 年 4.5 億美元；2005 年後，因跨國企業肯定臺灣研發能力，擴大在臺

研發中心規模，加以跨國金融併購活絡及私募股權基金來臺投資，2007 年外人投資曾攀升至歷史高點 77.7 億美元。

2008至2016年

受全球金融海嘯與歐洲主權債務危機衝擊，外人來臺投資亦受影響，2010 年降為 24.9 億美元，2011 年更首度轉呈淨流出 19.6 億美元。2012 年，在政府積極改善投資環境與鬆綁法規下，外人投資逐步回溫，2016 年為 92.3 億美元，創歷史新高。

展望未來，政府致力鬆綁物流、人流、金流及資訊流的各項限制，推動法制革新工作，力求國內法規與國際接軌，營造適合外籍人才生活環境，以及推動「五+二」產業創新計畫，吸引擁有關鍵技術外商來臺投資、延攬外國優秀人

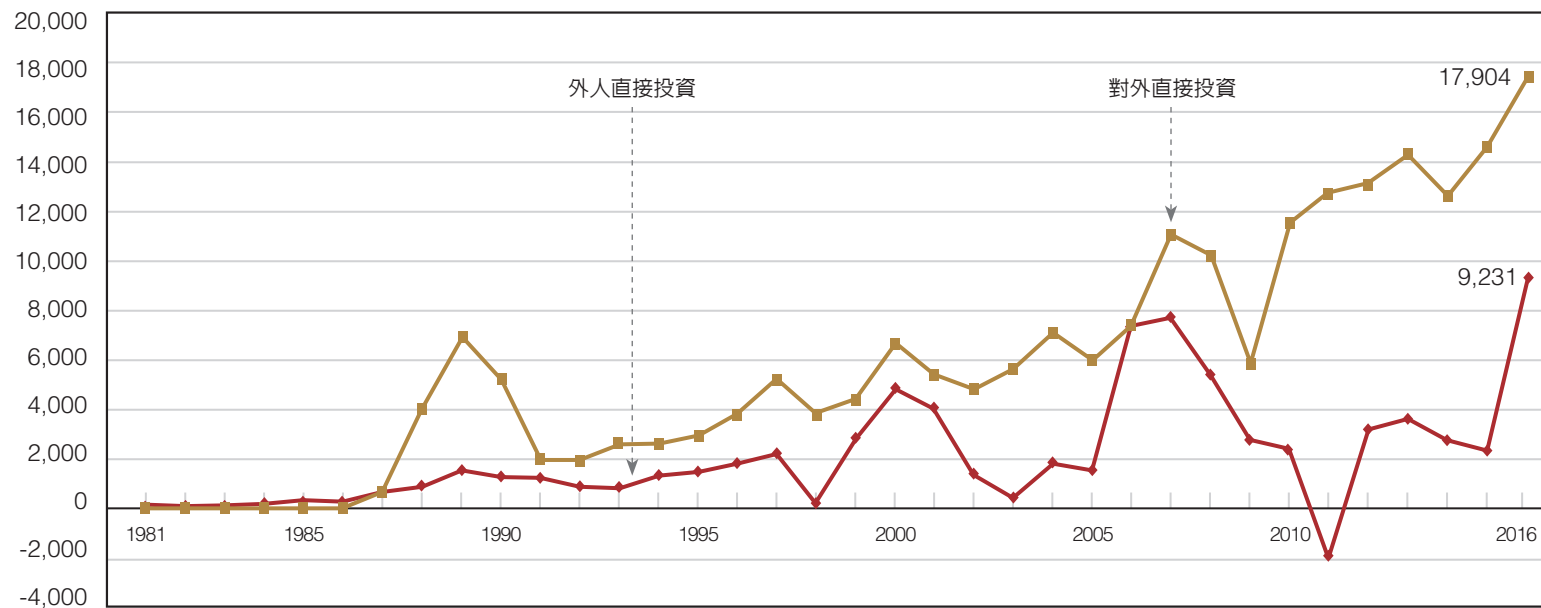


才來臺工作。

在對外投資方面，自 1980 年代後期起，由於經濟實力的大幅增長，以及自由化與國際化的快速推展，臺灣已由以往的資本接受者，蛻變為亞洲重要的對外投資國之一，臺灣對外直接投資超越來臺直接投資，成為資本淨流出國家；2016 年對外投資金額達 179 億美元的高峰，淨資本流出達到 86.7 億美元。累計 1981 至 2016 年，臺灣對外直接投資累計金額達 2,144 億美元。

外人直接投資及對外直接投資

單位：百萬美元



資料來源：中央銀行

貨幣及金融發展

在臺灣經濟發展過程中，金融體系扮演儲蓄與投資橋樑的重要角色。惟隨著政經環境的變遷，金融體系的功能也有大幅轉變。**1980** 年代以前，政府著重金融體系穩定性，對金融體系多方管制；**1980** 年代以後，隨著經濟發展轉趨成熟，政府轉而重視金融效率，廣續推動銀行業開放民營、利率自由化、外匯自由化及引進外資投入資本市場等一系列金融自由化與國際化政策。

在政府開放銀行業民營後，本國銀行家數由**1990** 年前的**24** 家，於**2000** 年達到**53** 家的高峰，也導致金融機構家數過多的惡性競爭問題。為提升金融機構資產品質及國際競爭力，政府積極金融改革，鼓勵銀行整併，至**2016** 年底，金融機構家數已減少為**40** 家；同時，銀行體質也轉趨

健全，本國銀行逾期放款比率由**2002** 年第**1** 季**11.74%** 的高峰，逐年降至**2016** 年底的**0.27%**。

在金融國際化方面，政府積極建構與國際接軌的金融法制環境，並鼓勵金融業者發展多元化國際業務，進行海外布局。自**1983** 年底開放銀行經營**OBU**（國際金融業務分行）以來，至**2016** 年底，銀行經營之**OBU** 共**62** 家，全體**OBU** 資產總額達**1,860** 億美元。此外，隨著臺灣與中國大陸金融往來快速進展，雙方於**2009** 年簽署「兩岸金融合作協議」及兩岸金融監理合作備忘錄（**MOU**），**2010** 年簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」（**ECFA**），**2013** 年**2** 月更進一步開放國內銀行辦理人民幣相關業務，促進兩岸金融自由化。

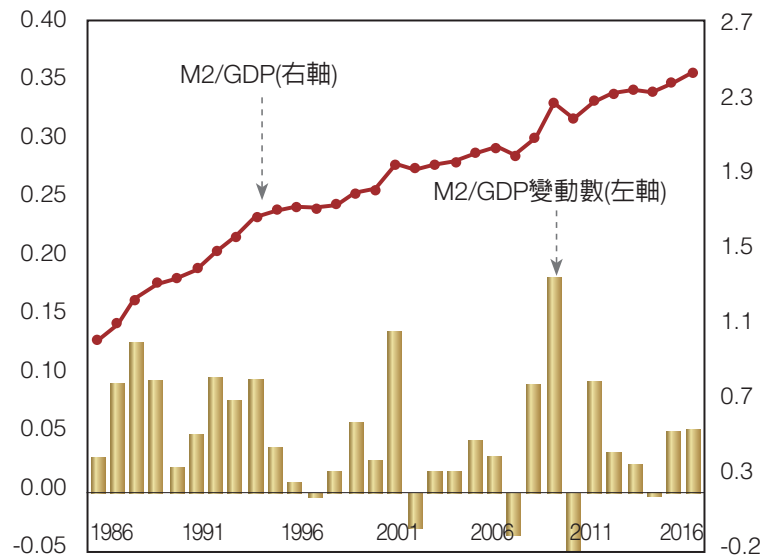


展望未來，政府除廣續健全金融環境、推動綠色金融，協助經濟結構轉型及新創產業蓬勃發展；在兼顧效率、安全、公平與消費者保護下，推動普惠金融，鼓勵金融科技創新，發展數位金融環境，共同創造臺灣金融與經濟發展的新動能。

M2/GDP變動數及其比率

單位：比率變動數

單位：%

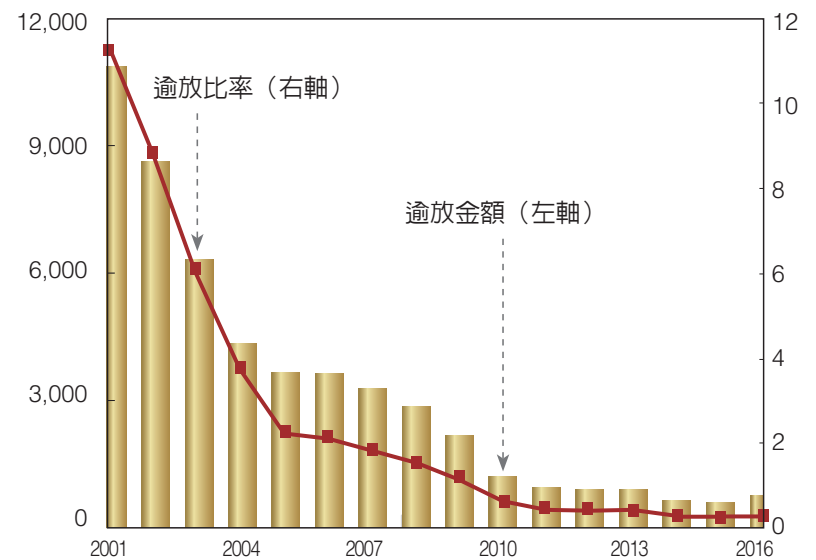


註：M2係採日平均數 資料來源：中央銀行

本國銀行逾放金額及逾放比率變動趨勢

單位：新臺幣億元

單位：%



資料來源：金融監督管理委員會

➤ 財政收支



1990 年以前，臺灣財政收支大致維持平衡狀態。惟自 1991 年以後，政府推動一系列重大公共基礎建設計畫及社會福利計畫，財政赤字急遽增加。1992 及 1993 年，財政支出占 GDP 比率達 30%。在財政支出增加速度大於財政收入下，中央政府債務餘額占 GDP 比率由 1992 年之 10.6% 增至 1997 年之 16.6%。有鑑

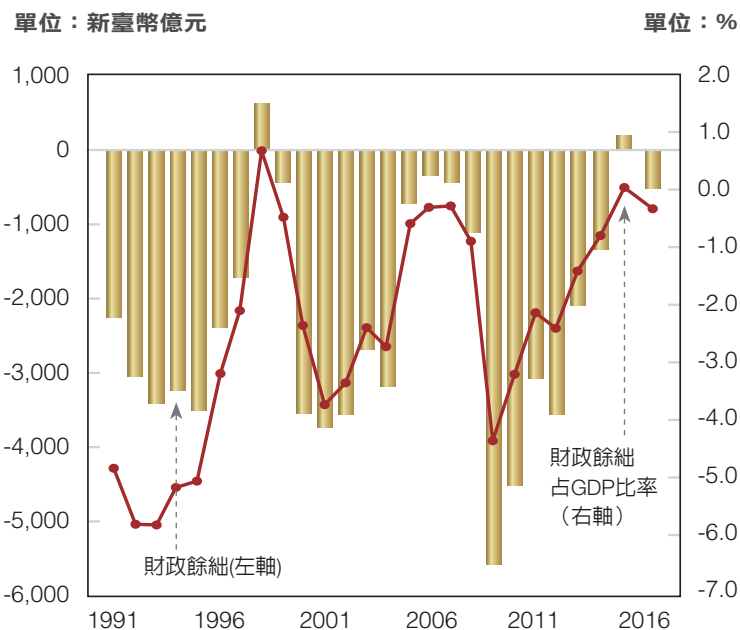
於此，政府於 1996 年 6 月進行賦稅改革，藉此檢討財政收支結構及財政赤字問題，以縮減收支差絀，健全租稅制度，1999 年中央政府債務餘額占 GDP 比率降至 13.6%，且由於賦稅收入大幅成長，1998 年財政盈餘達到 609 億元，為 10 年來首次盈餘。

1999 年之後，隨著財政收入成長減緩及社會福利支出快速增加，包括 1999 年 9 月 21 日重創臺灣大地震災後重建支出，2001 年財政赤字曾一度高達 3,749 億元。2002 年後在稅收增加及支出成長獲控制下，財政赤字占 GDP 比率由 2001 年之 3.7% 降至 2007 年之 0.3%。惟 2008 年起，政府為因應全球金融海嘯積極推動振興經濟方案，以及莫拉克颱風災後重

建新增特別預算，在稅收減少及政府支出大幅擴增下，2009 年財政赤字占 GDP 比率回升至 4.3%。同期間，中央政府債務餘額占 GDP 比率由 1999 年之 13.6% 上升至 2009 年之 31.8%。

2010 年以來，在景氣逐漸復甦及政府撙節支出下，政府財政狀況漸有改善，財政赤字占 GDP 比率已由 2010 年之 3.2% 降至 2014 年之 0.8%，2015 年反轉為財政盈餘占 GDP 之 0.1%，主要係為具體管控國家財政狀況，2016 年政府更全面檢討財政資源的有效運用，強化債務監管，落實財政紀律，加強地方財政輔導，推動財政稅制改革，以全力改善財政結構。

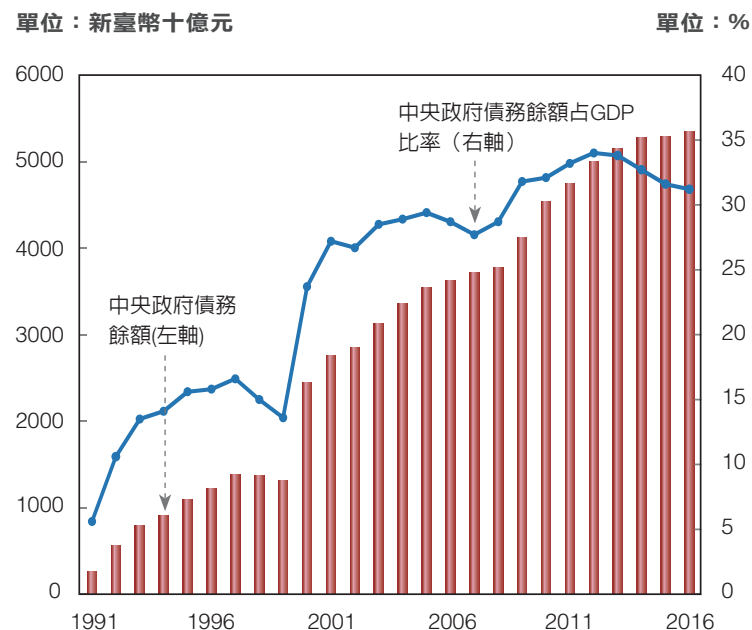
財政餘絀



註：1. 歲入淨額不包括公債及賒借收入、移用以前年度歲計賸餘；歲出淨額不包括債務還本支出
2. 2000年前，政府會計年度為7月1日至隔年6月30日。2000年會計年度為1999年7月1日至2000年12月31日。往後會計年度為曆年制(1月1日至12月31日)

資料來源：財政部

中央政府債務餘額



註：1. 債務餘額不含外債

2. 2015年(含)以前為決算審定數，2016年為決算數

資料來源：財政部

➤ 勞動力與就業

1978 年臺灣 15 歲以上民間人口占總人口比率為 **63.5%**，由於早期生育率相對較高，15 歲以上人口比率逐年增加，1990 年增至 **70.3%**，2016 年為 **85.4%**。惟隨著青年升學意願顯著提高，勞動力參與率在 1987 年達到 **60.9%** 的高峰後轉呈下降，於 2001 年達歷史低點的 **57.2%**。2002 年以來，因女性勞動力參與率由 **46.6%** 提升至 2016 年的 **50.8%**，帶動勞動參與率回升至 **58.8%**。

1995 年以前臺灣失業率大致維持在 **1.5** 至 **2.0%** 之間；1990 年代中期後，受產業結構持續轉型影響，失業率呈階段性上升，2000 年為 **3.0%**。2001 年全球資訊產業泡沫化導致臺灣經濟衰退，結構性失業持續增加，2002 年失業率提高至 **5.2%**。



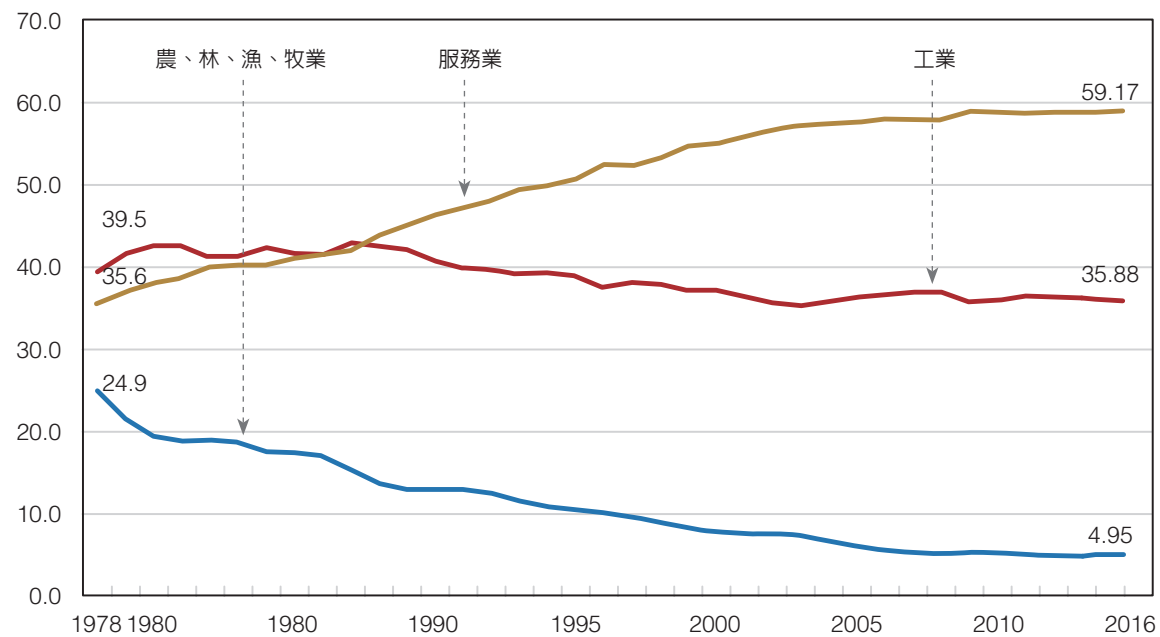
之後，由於政府實施一系列就業促進措施，失業率逐年下降，2007 年降至 **3.9%**。2008 年下半年起復受全球金融海嘯影響，失業率再度攀升，至 2009 年達 **5.9%**；2010 年以來，政府積極擴大就業創造，失業情勢逐年改善，2016 年為 **3.9%**。

臺灣由農業社會發展到工業經濟的過程中，就業結構亦有顯著變化。農業就業人口比率由 1978 年的

24.9% 下降至 2016 年的 **4.9%**；而工業就業人口比率由 1978 年的 **39.5%** 上升至 1987 年 **42.8%** 的高點後，大致呈下降趨勢，1991 年降至 **40%** 以下，2001 年以來則於 **36%** 上下波動，2016 年為 **35.9%**；另外，服務業就業人口比率於 1987 至 2016 年間，則由 **42.0%** 上升至 **59.2%**，顯示服務業為提供就業的主要產業。

就業結構

單位：% (占總就業人數比率)



資料來源：行政院主計總處

教育



臺灣自然資源缺乏，不斷提升的人力素質，成為維繫經濟成長的重要關鍵。**1950** 年代，臺灣義務教育僅限於國小階段的 **6** 年；**1968** 年起開始推動九年國民教育，**1982** 年制定「強迫入學條例」後，正式進入九年國民義務教育階段；**2014** 年正式實施十二年國民基本教育，國民教育再延長至高級中等教育。國民義務教育的大幅

改革，使不識字比率由 **1980** 年代的 **10%** 左右，降至 **2016** 年的 **1.3%**。此外，面對數位化時代來臨，推動數位學習已成為臺灣教育政策的重點之一，**2016** 年臺灣家戶電腦普及率與家戶連網率分別為 **83.1%** 及 **81.1%**。

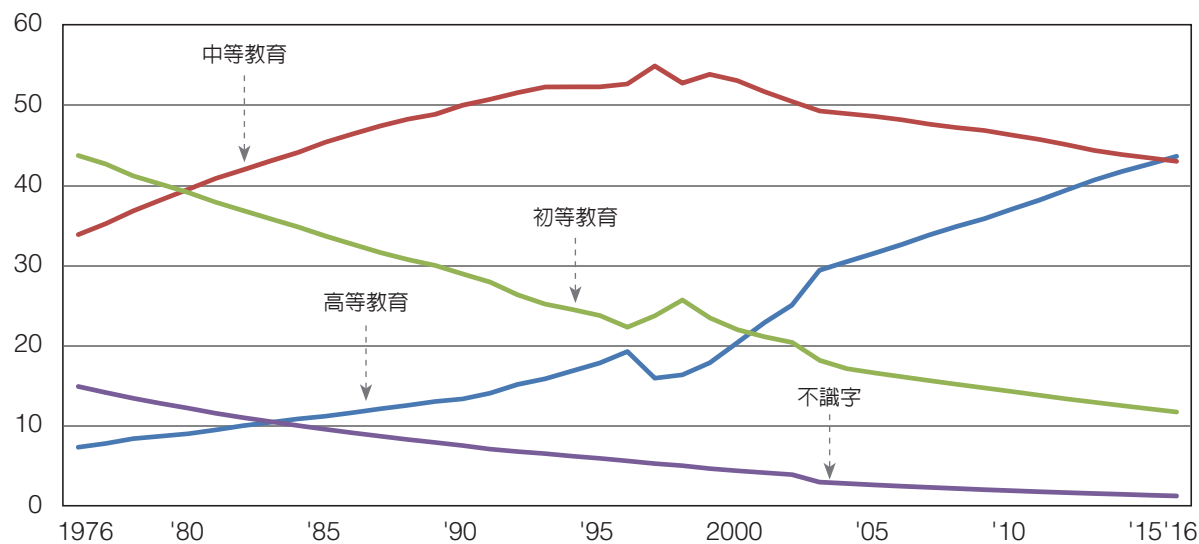
臺灣教育政策不僅著重在每個人受教育的普及性，也著重教育品質的提升。**1996** 年開始開放大學設立，**2001** 年受高等教育人口比率為 **23.0%**，首度超過受初等教育人口比率 (**21.2%**)；**2016** 年高等教育人口比率持續上升至 **43.6%**，已超過受中等教育人口比率 (**43.0%**)，初等教育人口比率則降為 **11.8%**，反映政府在提升臺灣人力資源的努力，已有顯著成效。

此外，在教育體系的國際化方面，近年來政府積極推動高等教育輸出，透過建構友善的國際化校園環境與強化留學臺灣優勢行銷等策略，吸引境外學生來臺就學。**2016** 年在臺接受高等教育的外國學生人數已達 **116,416** 人，較 **2006** 年的 **27,023** 人成長約 **4.3** 倍，顯現臺灣高等教育在地輸出的競爭實力大幅提升。

臺灣教育的普及與提升，已累積雄厚的人力資本及科技研發能力。為確保臺灣最珍貴的資產－人力資源持續地提升，政府將全面檢討不合時宜的法規制度與教育科研體系等，並推動高等教育產學研鏈結，提供產業發展所需優質技術人力。

15歲以上人口教育程度

單位：% (占15歲以上總人口比率)



註：初等教育包括國小及正規學校體系外的自修教育；中等教育包括中學、職業學校五年制專科學校前三年；高等教育包括大學學院及專科學校後二年。

資料來源：教育部

科技發展



科技發展是驅動產業升級的重要因素。臺灣在 1950 年代初期至 1980 年代中期的勞力密集產業發展階段，透過引進國外生產、管理及行銷技術，並與國內勞力、資本有效配合，顯著提升製造業的國際競爭力，並為下一階段的產業轉型奠定良好基礎。1980 年代中期以後為技術與知識密集產業發展階段，在民間創新能量不斷擴充，以及政府政策的適時引導下，臺灣產業的科技研發能力大幅躍升。過去 30 年來，臺灣科技發展的重要成果包括：

- 全國研發經費占 GDP 的比率從 1985 年僅 1.0% 上升至 2015 年的 3.1%；其中，私部門投入研發經費占全國研發經費的比率自 1993 年超越公部門後即迅速成長。此外，每千人口研究人員數從 1985 年的 1.3 人提升至 2015 年的 7.8 人；2015 年臺灣在 Science Citation Index 及 Engineering Index 的國際排名分別為 21 及 14 名。
- 2016 年臺灣的三大科學園區（新竹

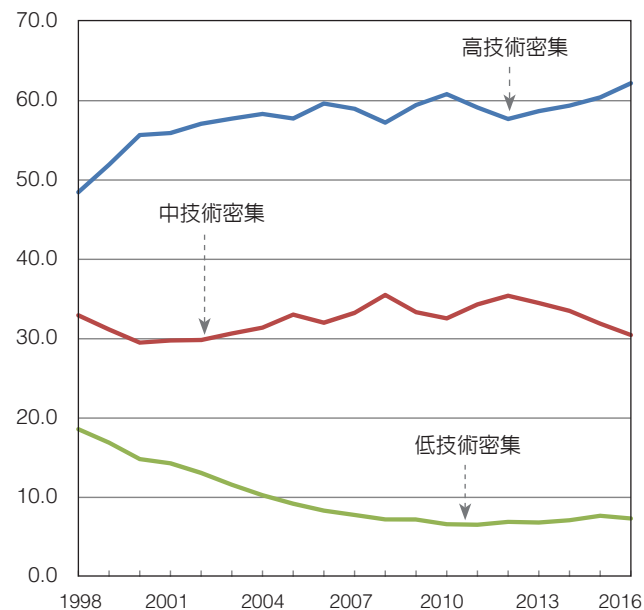
科學園區、中部科學園區、南部科學園區）的總營業額高達新臺幣 2.4 兆；其中，積體電路及光電產業占園區總營業額達 91.2%。

- 2016 年臺灣高技術密集產品占總出口的比率，從 1998 年的 48.5% 上升至 62.2%。

面對數位科技快速發展，促使全球產業格局翻轉，政府積極推動「五十二」產業創新計畫、「數位國家·創新經濟發展方案」，透過人才、技術、場域以及產業構築的創新生態圈建立，打造下一世代臺灣產業主力，讓臺灣經濟注入源源不絕的新動能。同時，政府將持續擴大全國研發經費，以確保科技創新能量；發展前瞻研究領域，建立世界級頂尖研究社群；繼而發揮科技創新之產業效益，提升產業附加價值率；並應用先進科技，營造國民幸福安全的生活環境。

出口商品結構

單位：%

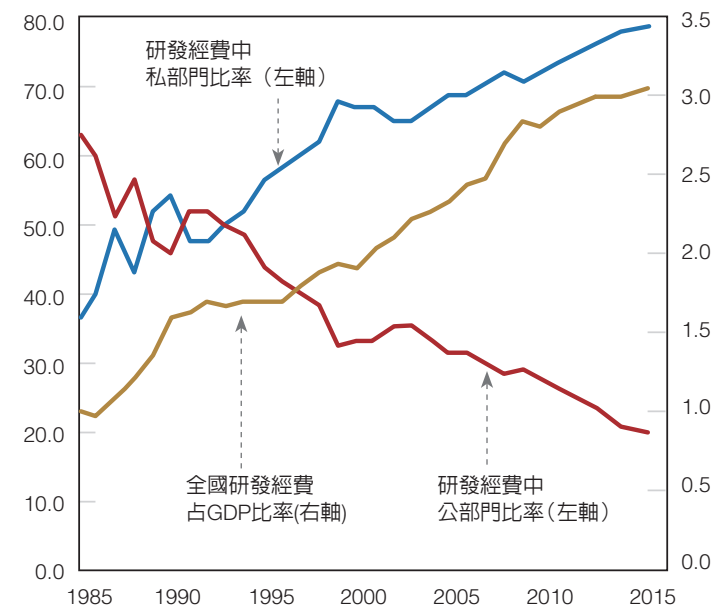


資料來源：財政部

科技研發經費

單位：%

單位：%（占GDP比率）



資料來源：科技部

社會安全



隨著經濟及社會結構的快速轉變，國人對社會服務的需求急劇升高，政府也相應採取多項社會福利措施，促使社會涵蓋層面漸趨廣泛，服務及水準亦不斷提升。**1970** 會計年度，政府社會安全支出占政府總支出比率僅 **10.0%**，至 **2016** 年度已上升至 **30.9%**(社會福利 **20.0%**、退

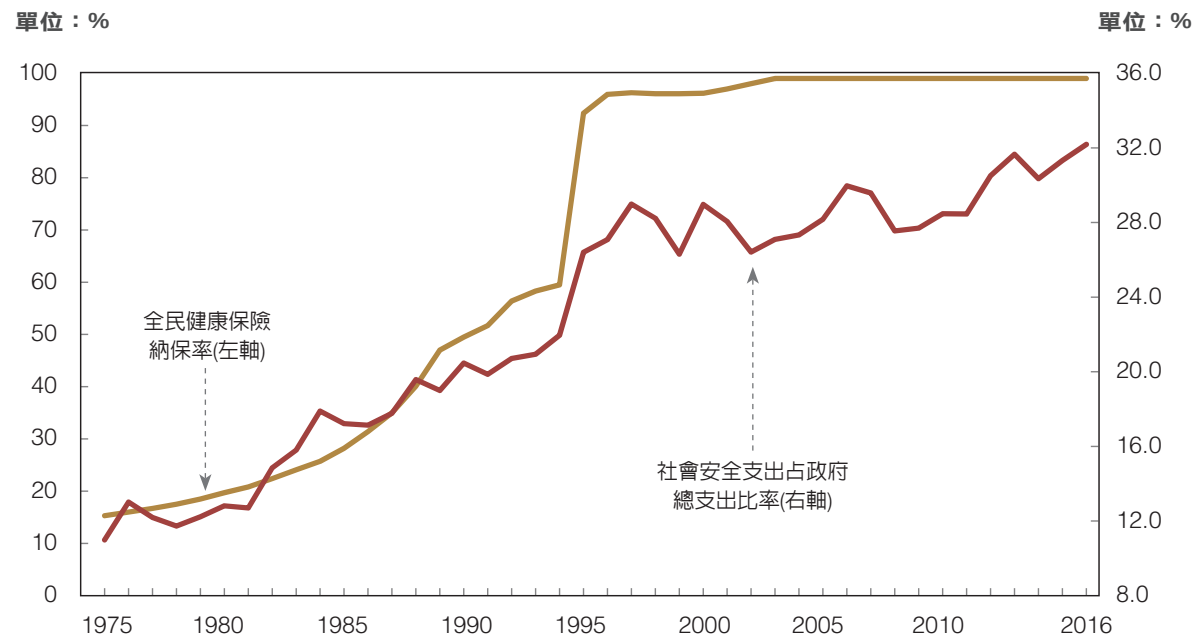
休撫卹 **7.6%**、社區發展及環境保護 **3.4%**)。

為強化社會安全網，政府陸續推展各項社會福利措施。**1995** 年 **3** 月，政府推動全民健康保險，至今幾乎所有國民均納入醫療保險體系。**1999** 年 **1** 月實施勞工失業保險給付，**2002** 年 **5** 月及 **2004** 年 **6** 月分別制定「就業保險法」與「勞工退休金條例」，進一步強化勞工權益保障。**2008** 年 **10** 月，國民年金制度正式上路，**2009** 年 **1** 月實施「勞保年金」，臺灣的社會安全體系正式邁向「雙年金保險制度」新里程，使全民皆享年金保險，人人皆可在退休後領取年金。**2011** 年 **7** 月社會救助新制正式實施，迄 **2016** 年 **3** 月底，受照顧弱勢民衆人數由實施前的 **27** 萬人增加至 **63.9** 萬人，占全

國總人數比率 **2.7%**，高於施行前的 **1.19%**。**2012** 年 **1** 月推動二代健保，完善全民健康保險機制。此外，政府於 **2016** 年 **5** 月特設置總統府國家年金改革委員會，期能發展公共永續之年金制度，達成世代公平，建立可長可久的社會安全體系；**2017** 年陸續完成公務人員、公立學校教職員等年金制度改革，促進年金財務臻於穩健。

為因應超高齡社會的來臨，政府於 **2007** 年推動「長期照顧十年計畫」，並於 **2015** 年 **6** 月制定「長期照顧服務法」，強化長照服務網之建置。**2016** 年起，政府進一步推動「長期照顧十年計畫 **2.0**」，以社區為基礎，建立優質、平價、普及及多元連續的長期照顧體系。

社會安全支出



資料來源：1.財政部
2.衛生福利部中央健康保險署

➤ 歷期國家發展中期計畫

計畫	第1期 臺灣經濟建設中期計畫 民國42-45年	第2期 臺灣經濟建設中期計畫 民國46-49年	第3期 臺灣經濟建設中期計畫 民國50-53年	第4期 臺灣經濟建設中期計畫 民國54-57年	第5期 臺灣經濟建設中期計畫 民國58-61年
目標	1. 增加農工生產 2. 促進經濟穩定 3. 改善國際收支	1. 增加農業生產 2. 加速工礦業發展 3. 擴大出口貿易 4. 增加就業機會 5. 改善國際收支	1. 維持經濟穩定 2. 加速經濟成長 3. 擴大工業基礎 4. 改善投資環境	1. 促進經濟現代化 2. 維持經濟穩定 3. 促進高級工業發展	1. 維持物價穩定 2. 擴大輸出 3. 擴建基本設施 4. 改善工業結構 5. 促進農業現代化
策略					

臺灣經濟發展概況

計畫	第6期 臺灣經濟建設中期計畫 民國62-64年	第7期* 臺灣經濟建設中期計畫 民國65-70年	第8期 臺灣經濟建設中期計畫 民國71-74年	第9期 臺灣經濟建設中期計畫 民國75-78年	第10期 臺灣經濟建設中期計畫 民國79-82年	國家建設六年計畫 民國80-85年
目標	1. 加速工業現代化 2. 擴建基本設施 3. 提高人力資源素質 4. 擴展輸出 5. 穩定物價	1. 提高能源使用效率 2. 改善產業結構 3. 加強人力培育 4. 促進經濟與社會均衡發展 5. 完成十項重要建設	1. 適度物價穩定 2. 持續經濟成長 3. 調和產業發展 4. 充分就業機會 5. 合理所得分配 6. 平衡區域建設 7. 和諧社會生活	1. 推動貿易自由化 2. 擴大公共投資 3. 健全財稅與金融體制 4. 加速服務業現代化 5. 積極發展重點科技 6. 加強環境污染防治	1. 基本政策 (1)擴大公共支出 (2)健全法規及貫徹經濟自由化 2. 政策發展重點 (1)改善投資環境 (2)推展交通建設 (3)加強環境保護 (4)增進社會福利	1. 總目標 (1)重建經濟社會秩序 (2)謀求全面平衡發展 2. 政策目標 (1)提高國民所得 (2)厚植產業潛力 (3)均衡區域建設 (4)提升生活品質
策略						

* 後3年計畫修正（民國68-70年）。

➤ 歷期國家發展中期計畫（續）

計畫	跨世紀國家建設計畫 民國86-89年	新世紀國家建設計畫 民國90-93年	新世紀第二期 國家建設計畫 民國94-97年	新世紀第三期 國家建設計畫 民國98-101年	國家發展計畫 民國102-105年	國家發展計畫 民國106-109年
目標	總目標 · 建設現代化國家 · 提升國家競爭力 · 增進國民生活品質 · 促進永續發展	總目標 · 建設綠色矽島 · 知識化經濟 · 永續化環境 · 公義化社會	總目標 · 建設富人文特色之「綠色矽島」 · 縮小產出缺口 · 縮小永續性缺口 · 縮小國民福利缺口	願景 · 活力創新、均富公義、永續節能的先進國家 施政主軸 · 加速重建與鬆綁，擴大經濟附加價值 · 體現互信與關懷，擴大社會資本價值 · 推動節能與減碳，擴大環境永續價值	願景 · 繁榮、和諧、永續的幸福臺灣 施政主軸 · 全方位建設 — 落實「黃金十年國家願景」計畫 · 全力拚經濟 — 執行「經濟動能推升方案」 — 執行「經濟體質強化措施」	願景 · 新經濟模式的開創 · 社會安全網的完善 · 社會公平正義的維護 · 區域和平的推進 · 全球公民社會的模範 施政主軸 · 產業升級與創新經濟 · 安心生活與公義社會 · 區域均衡與永續環境 · 政府效能與財政健全 · 教育文化與多元族群 · 國家安全與國際兩岸
策略						

未來發展方向

在全球化與數位化的大趨勢下，臺灣將堅持創新、就業、分配的永續經濟發展方向，透過加強投資臺灣與落實結構改革兩大主軸，以脫離長久以來產業外移、企業低利、薪資停滯的困境，翻轉臺灣經濟。並擴大國際合作，開展和平共榮、人道關懷相關措施，強化台灣在全球的能見度與主體性。

在加強投資方面：政府正推動「五十二」產業創新計畫，擇定「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生技醫藥」、「國防」五大創新產業，以及「新農業」、「循環經濟」兩大永續發展產業，作為驅動臺灣下世代產業成長的核心；同時，為因應新產業、新技術、新生活的需求，政府積極推動「軌道建設」、「水環境建設」、「綠能建設」、「數

位建設」、「城鄉建設」、「因應少子化友善育兒空間建設」、「食品安全建設」和「人才培育促進就業建設」等 8 項富未來性、永續性與長遠性的公共建設，以投資臺灣的未來，為下世代臺灣競爭優勢奠定根基。

在落實結構改革方面：政府加速財經法制革新及數位經濟法規調適，讓臺灣經貿制度全面接軌國際與數位蛻變，以迎向數位時代的嶄新挑戰。並針對人才流失、國土資源配置失當、資金運用欠缺效率等課題，積極在人力素質提升、國土空間改造及資金的配置等各方面進行必要制度改革，使人盡其才、地盡其利、資金盡其用。

在擴大國際合作方面：政府積極推



動「新南向政策」，透過醫療、農業、觀光、文化與科技等各層面雙向互惠交流，深化臺灣與東協、南亞及紐澳的經濟連結；同時持續加速與主要貿易夥伴簽署經濟合作協定 (ECA) 的腳步；並堅持「踏實外交、互惠互助」理念，致力強化友邦關係，及積極參與國際組織，提升對外經濟的格局及多元性。

臺灣經濟發展歷程與策略2017

■ **編者：**國家發展委員會

出版機關：國家發展委員會 網址：<http://www.ndc.gov.tw/>

電話：02-23165300 地址：臺北市中正區寶慶路3號

■ **展售中心：**臺中五南文化廣場(<http://www.wunanbooks.com.tw>)

臺中市中原區中山路6號

電話：04-22260330 傳真：04-22258234

三民書局(<http://www.sanmin.com.tw/>)

臺北市中正區重慶南路一段61號

電話: 02-23617211 傳真: 02-23613355

國家書店(國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>)

松江門市：104臺北市中山區松江路209號1樓

電話：02-25180207 傳真：02-25180778

■ **出版年月：**中華民國106年11月 初版 第1刷

■ **GPN：**1010602030

■ **ISBN：**978-986-05-4131-1 (定價：100元平裝)

■ **編號：**(106)019.0104



ISBN : 978-986-05-4131-1
GPN : 1010602030
定價 : 100元 (平裝)

ISBN 978-986-05-4131-1



9 789860 541311