

編號：(102) 043.110 GPN：1010201763 ISBN：9789860379099

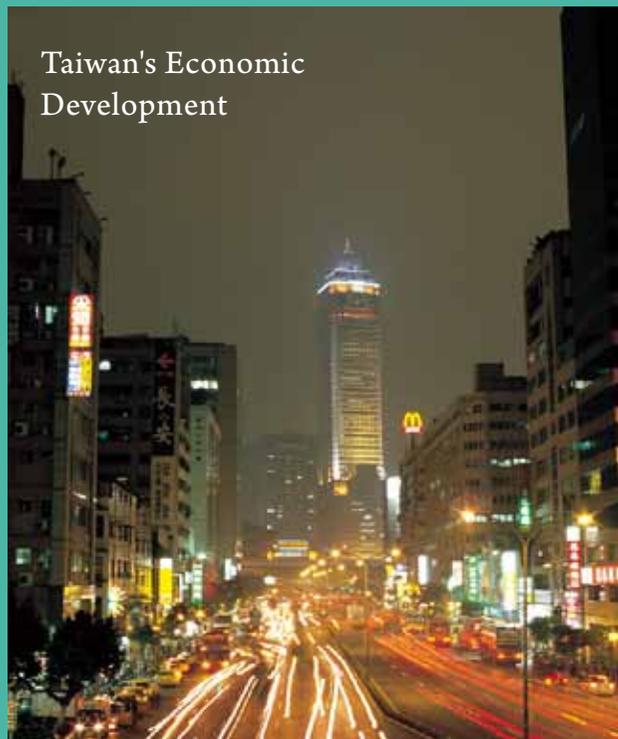
台灣經濟發展

Economic Development R.O.C. (Taiwan) 歷程與策略



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)



Taiwan's Economic
Development

CONTENTS 目錄

› 台灣經濟 發展歷程

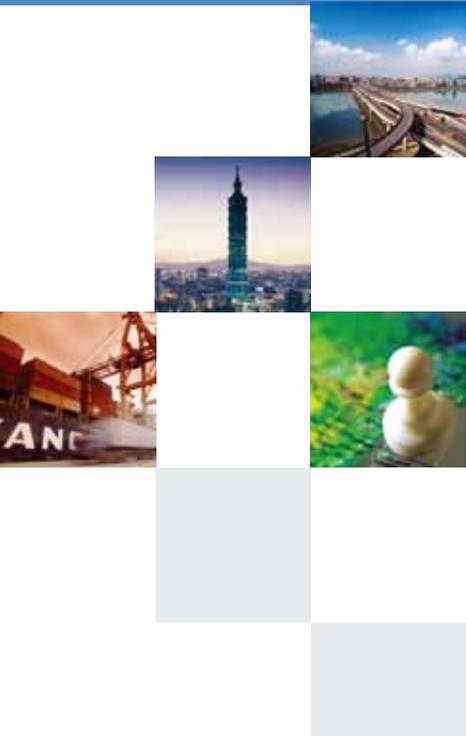
› 地理位置與自然資源	04
› 經濟發展成果	06
› 經濟發展策略	08

› 台灣經濟 發展概況

› 經濟成長	12
› 物價水準	14
› 所得分配	16
› 生產結構	18
› 對外貿易	20
› 投資與儲蓄	22
› 基礎建設	24



台灣經濟 發展概況



》 外人直接投資及對外直接投資	26
》 貨幣及金融發展	28
》 財政收支	30
》 勞動力與就業	32
》 教育	34
》 科技發展	36
》 社會安全	38
》 歷期國家發展中期計畫	40
》 未來發展方向	43

› 地理位置與自然資源



台灣位於北起日本、南至菲律賓的太平洋島鏈中央，距離中國大陸東南沿海僅 160 公里，地理位置優越，堪稱東亞的天然門戶。台灣的面積為 36,193 平方公里，2012 年中人口為 2,327 萬人，平均每平方公里人口 643 人，是全球人口最密集的地區之一。

台灣四分之三的土地是山地，陡峭的山脈由北至南貫穿中央。60% 的面積為森林所覆蓋，但由於開採不易，加以考量環境保護，森林資源僅低度開發。耕地僅占土地面積的四分之一，但亞熱帶氣候相當適合農作物種植，稻米一年可以多收，蔬果的產量也相當豐富。惟工業與服務業高度

發展，2012 年農業生產僅占國內生產毛額 (GDP) 的 1.9%。

台灣也生產煤、石灰、大理石、白雲石與天然氣等礦產，但蘊藏量並不豐富。目前台灣 90% 的能源必須仰賴進口，快速工業化過程中所需的原物料也仰賴大量進口。相較之下，豐富的人力資源，就成為台灣經濟發展歷程中最寶貴的資源，也是台灣經驗的成功關鍵。

人口與自然資源 (2012)

總面積	36,193	平方公里
總人口 (年中)	2,327	萬人
人口密度	643	人 / 平方公里

礦產

 煤	103	百萬公噸
 天然氣	6	十億立方公尺
 大理石	297	十億公噸
 白雲石	110	百萬公噸
 森林	357	百萬立方公尺



經濟發展成果

台灣面積與荷蘭相當，人口僅占世界千分之 4，但過去 60 餘年來，在民間與政府的共同努力，並搭配適宜的經濟發展策略之下，經濟快速成長，物價水準穩定，所得分配平均，創造出舉世稱譽的「台灣經驗」。每人 GDP 由 1952 年的 213 美元，至 2012 年增達 20,386 美元；GDP 規模由 17.11 億美元，增至 4,742.69 億美元，貿易總額由 3.03 億美元增至 5,716.52 億美元，為全球第 17 大出口國，第 18 大進口國。

在過去 60 餘年的發展歷程中，台灣由農業社會成功蛻變為全球資訊通信產業大國。2012 年台灣計有 35 項產品（含海外生產）占有率居全球前 3，其中 20 項產品居全球第 1，包含：



筆記型電腦、平板電腦、有線電視用戶終端設備、主機板、高爾夫球頭、光碟片、DSL 終端設備、LCD 監視器、晶圓代工、無線區域網路產品等產品，在全球科技供應鏈中扮演舉足輕重的角色。

台灣的經濟實力，也展現在對外投資上。至 2012 年底，赴中國大陸投

資總額累計達 1,261 億美元，為中國大陸外人投資主要來源；至 2012 年底，台灣對東協投資總額為 803 億美元，分別居越南與泰國外人投資的第 2、3 位。根據 UNCTAD「2013 世界投資報告 (World Investment Report 2013)」，至 2012 年底，我國累計對外投資存量達 2,260.93 億美元，較 2011 年成長 6.1% 排名全球第 21 名，亞洲第 5 名，次於香港、日本、中國大陸及新加坡。台灣已成為亞洲主要對外投資國，投資布局遍及全球。

2012 年底
台灣累計對外投資存量

成長 **6.1%**

排名全球 **第 21 名**

亞洲 **第 5 名**

台灣重要經濟指標 1952 年與 2012 年比較

	1952	2012	年平均成長率 (%)
人口 (年中百萬人)	8.05	23.31	1.8
GDP (百萬美元：當期價格) *	1,711	474,269	9.7
GDP (十億新台幣：固定價格) *	226	14,989	7.3 (經濟成長率)
每人 GDP (美元) *	213	20,386	7.8
農業產出占 GDP 比率 (%) *	32.2	1.9	—
工業產出占 GDP 比率 (%) *	19.7	28.95	—
服務業產出占 GDP 比率 (%) *	48.1	69.15	—
出口 (百萬美元)	116	301,181	13.8
進口 (百萬美元)	187	270,473	12.7
外匯存底 (億美元)	100	4,031.7	6.2

* 行政院主計總處 2013 年 8 月國民統計摘要。

2012 年台灣排名世界第一產品，計 20 項產品 (含海外生產)

產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)	產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)	產品 (含海外生產)	全球市占率 (%)
筆記型電腦 (含迷你型)	89.0	晶圓代工	67.8	數位相機	41.2
平板電腦	87.8	無線區域網路產品	66.9	印刷電路板	27.6
有線電視用戶終端設備	86.0	PND	64.0	ABS	27.3
主機板	84.5	玻纖布	60.7	速食麵	23.3
高爾夫球頭	80.1	IC 封裝和測試	55.3		
光碟片	77.0	伺服器	54.6		
DSL 終端設備	68.0	桌上型電腦	45.7		
LCD 監視器	67.8	二次電池模組	43.0		

資料來源：經濟部 ITIS 計畫

經濟發展策略



台灣經濟發展的成功因素之一，就是採行務實、彈性的政府政策，強調社會與政治安定的提升，以及外貿導向的發展策略。尤其是在台灣經濟發展歷程中面對過各種不同的發展瓶頸與挑戰，政府皆能適時採取各項必要政策措施，有效調適解決。綜言之，台灣經濟發展大致可分為下列六個階段：

1950 年代 追求安定與自給自足

1950 年代，經濟安定與糧食生產為施政首要目標。為此，政府積極利用美援促進經濟發展，並採用關稅與進口管制等措施扶植國內工業；實施土地改革，以鼓勵糧食生產，安定糧食價格，並維持社會安定；同時，發展勞力密集型進口替代產業，以降低對進口的依賴，減少外匯需求。

1960 年代 推動輕工業出口擴張

1960 年代，發展重點轉而為發展勞動

密集之出口導向產業，以利用台灣低廉的勞力，並拓展國際市場。為此，政府積極改革外匯與租稅制度，制定「獎勵投資條例」，並於 1966 年設立台灣第一個加工出口區。在世界經濟蓬勃發展的帶動下，台灣出口快速增加，逐漸成為經濟成長的發動機。

1970 年代 發展基礎工業與重工業

1960 年代末期，出口快速擴張，帶動對機器設備與中間原料的需求；經過多年的工業化之後，台灣產業技術更為先進，有利於較高層次的基礎與重工業發展。為此，1970 年代，政府積極推動「十大建設」，除充實鐵路、機場、港口、電力等基礎建設外，並積極發展石化、鋼鐵等進口中間財替代產業與資本密集產業。在此種策略的運用下，台灣有效降低對國外中間財供應的依賴，促進產業快速升級。

1980 年代 推動經濟自由化與發展技術密集產業

1980 年代早期，在成功的外貿政策推動下，台灣貿易順差不斷擴大，總體經濟失衡日益嚴重。為此，政府採取經濟自由化與國際化作為經濟發展新主軸，希望透過市場機制的有效運作，導正各項失衡問題。同時，台灣也開始運用豐沛的資金，發展電子、資訊與機械等資本與技術密集產業。

1990 年代 推動亞太營運中心與發展資訊產業

工資上漲雖導致勞力密集產業外移，但憑藉高素質的人力資源，以及分工完整的產業群聚，資訊科技產業 (IT) 蓬勃發展，帶動台灣工業順利轉型、升級，由過去的「雨傘王國」、「玩具王國」蛻變成「資訊王國」。1993 年，監視器、主機板、影像掃描器等資訊產品，在全球市場占有率高達 50% 以上，位居全球第一；1995 年台灣資訊產業硬體產



值躍居全球第三，成為高科技產業全球分工體中不可缺少的一環。此外，為強化台灣全球運籌地位與產業水準，1995年政府積極推動「發展台灣成為亞太營運中心計畫」，發展製造、轉運及專業服務等專業營運中心。

2000~2012 產業再造與全球連結

2000年起政府揭櫫「知識化、永續化、公義化」三大理念，全力投資人才、研發創新、運籌通路與生活環境外，亦發展半導體、影像顯示、生物科技及數位內容等產業，以提升產業創新能力與國民生活品質；更於2002年1月1日正式成為WTO的會員國，逐步建立與國際接軌的經貿體制，重新定位台灣經濟的核心優勢。

2008年金融海嘯過後，為掌握時代變動新契機並強化經濟體質，政府提出「黃金十年 國家願景」計畫，以創新、開放及調結構三大關鍵驅動力，打造黃金十年成長途徑，在繁榮、和諧、永續的總目標之下，推動活力經濟、公義社會、廉能政府、優質文教、永續環境、全面建設、和平兩岸、

友善國際等八大願景、31項施政主軸，全力開展國力推升工程；同時，政府也透過促進投資、強化建設、產業再造與全球連結等四方面，以推升經濟成長動能。

一、在促進投資方面，遺贈稅由50%調降至10%、營所稅由25%降至17%，並鬆綁財經法規，打造更自由、更有效率的經商環境；擴大國際招商、加強推動台商回台投資、針對符合自有品牌國際行銷、國際供應鏈居於關鍵地位等要件之台商，給予人才供給、土地資訊提供等協助，以促進國內投資，增加就業機會；同時推動「自由經濟示範區」，以現有自由貿易港區為核心，大幅鬆綁物流、人流、金流、資訊流及知識流的各項限制，打造具競爭力的投資環境。

二、在強化建設方面，推動「愛台12項建設」、「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，營造良好的投資與生活環境；並積極創新公共建設財源，透過活化國有資產等方式，以籌措國家重要建設財源。

三、在產業再造方面，推動生物科技、觀光旅遊等六大新興產業，以及雲端運算、智慧電動車等4項新興智慧型產業，並發展國際醫療、都市更新等十大重點服務業；推動「三業四化」重點策略（製造業服務化、服務業科技化與國際化、傳統產業特色化），帶動產業再躍升；以及推動「傳統產業維新方案」，型塑創新高值、安全安心、永續生態的傳統產業，為傳統產業注入新的成長驅動因素。

四、在全球連結方面，大幅改善兩岸關係，包括：開放與中國大陸直航、簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)、「海峽兩岸投資保障和促進協議」、「海峽兩岸服務貿易協議」等，並持續進行ECFA後續協商；同時積極融入區域整合，與紐西蘭簽署經濟合作協定(ANZTEC)，並積極與主要貿易夥伴洽簽經濟合作協議(ECA)，以創造加入「跨太平洋夥伴協定(TPP)」及「區域全面經濟夥伴關係協定(RCEP)」的有利條件。

經濟發展策略

1950 年代



《追求安定與自給自足》

- 於戰後重建後，1953 年開始實施第 1 期經建計畫
- 實施土地改革，鼓勵農業生產，並維持經濟安定
- 發展勞動密集型進口替代產業以降低貿易赤字

1960 年代



《推動輕工業出口擴張》

- 鼓勵儲蓄、投資與出口
- 發展新農業產品
- 發展出口導向產業，設立加工出口區

1970 年代



《發展基礎工業與重工業》

- 推動「十大建設」，改善基礎設施
- 建立中間財產業
- 發展基礎與重工業

1980 年代



《推動經濟自由化與發展技術密集產業》

- 設置新竹科學工業園區
- 改善產業結構，擴大研發支出
- 致力經濟自由化與國際化
- 擴大國內需求，改善貿易失衡

1990 年代



《推動亞太營運中心與發展資訊產業》

- 推動「國建六年計畫」，厚實基礎建設
- 以 BOT 方式，鼓勵民間參與公共建設
- 推動電信自由化
- 推動臺灣工業轉型，發展成為資訊王國
- 發展臺灣成為亞太營運中心

2000-2012



《產業再造與全球連結》

- 推動「黃金十年 國家願景」計畫，規劃推動活力經濟、公義社會、廉能政府、優質文教、永續環境、全面建設、和平兩岸、友善國際八大願景、31 項施政主軸，打造繁榮、和諧、永續的黃金十年
- 促進投資，調降遺贈稅、營所稅，並鬆綁財經法規；加強推動台商回台投資及「自由經濟示範區」，打造具競爭力投資環境
- 強化建設，推動「愛台 12 建設」、「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，並積極創新公共建設財源、活化國有資產，以籌措國家重要建設財源
- 產業再造，發展六大新興產業，推動「三業四化」重點策略及「傳統產業維新方案」
- 全球連結，與中國大陸簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議 (ECFA)」、「海峽兩岸投資保障和促進協議」、「海峽兩岸服務貿易協議」等；融入區域整合，積極與主要貿易夥伴洽簽經濟合作協議 (ECA)

經濟成長



1952 至 2012 年台灣平均經濟成長率達 7.3%，是二次大戰後全球經濟成長最快速的國家之一。

1950 年代

二次大戰結束後，台灣積極展開重建工作，政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」，一方面推動土地改革，加速農業生產；另一方面培育勞力密集型輕工業，奠定工業發展基礎，使台灣經濟迅速起飛，此一時期平均每年經濟成長率達 8.4%。

1960 年代

工業發展已具相當基礎，政府積極發展出口工業，並於 1966 年設置第一個加工出口區，透過出口擴張帶動經濟成長，此一時期平均每年經濟成長率達 9.0%。

1970 年代

儘管歷經二次石油危機（1974 年及

1979 年經濟成長率各為 1.86% 及 8.01%），惟在政府積極發展重化工業，並擴大公共投資，經濟仍持續維持穩健擴張，此一時期平均每年經濟成長率達 10.1%。

1980 年代

政府推動金融自由化、貿易自由化及國營事業民營化等政策，積極放寬管制與保護，並於 1980 年設置第一個科學工業園區，產業逐漸朝科技化發展。在這時期，台灣平均每年經濟成長率達 7.7%。

1990 年代

台灣經濟逐漸邁入成熟階段，1992 年台灣平均每人國民生產毛額突破 1 萬美元，為滿足國民對生活品質改善的期盼，政府積極推動捷運、高快速公路與環保建設等公共投資，並積極改

善經濟體質；此一時期，雖遭逢亞洲金融風暴，台灣平均每年經濟成長率仍達 6.3%。

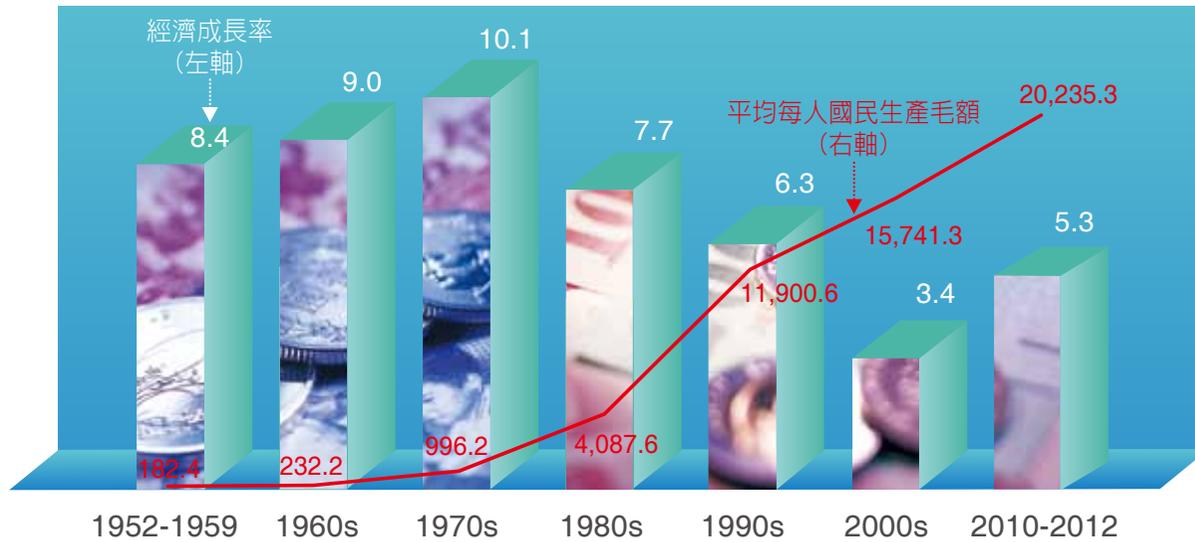
2000 至 2009 年

先後遭逢 2001 年全球資訊產業泡沫化及美國 911 恐怖攻擊事件、2003 年 SARS 疫情蔓延，以及 2008 年全球金融海嘯影響，經濟成長趨緩，此一時期平均每年經濟成長率為 3.4%。

2010 至 2012 年

2010 年景氣快速復甦，經濟成長率達 10.76%；惟 2011 及 2012 年因受歐債危機延燒、美國經濟復甦未如預期及新興國家成長減緩等影響，整體成長力道放緩，經濟成長率分別為 4.07% 及 1.32%。

經濟成長率 (%)



資料來源：行政院主計總處

物價水準



台灣是全球少數能夠兼顧經濟高度成長與物價穩定的國家。1960年代以來，除兩次石油危機外，台灣物價波動大致皆相當溫和。

1960 至 80 年代

消費者物價 (CPI) 及躉售物價 (WPI) 指數上漲率平均為 6.4% 及 4.6%；其間，受第一次 (1973-1974) 及第二次 (1979-1980) 能源危機影響，CPI 及 WPI 平均上漲率曾高達 21.1% 及 24.7%，若扣除兩次石油危機的影響，CPI 及 WPI 上漲率則僅分別為 4.1% 及 1.5%，堪稱全球物價最穩定的國家之一。

1990 年代

台灣積極經濟自由化、國際化，加以中國等勞動成本低廉的國家加入全球生產體系，生產成本相對低廉，物價持續維持穩定水準，CPI 及 WPI 平均上漲率僅為 2.9% 及 0.3%。

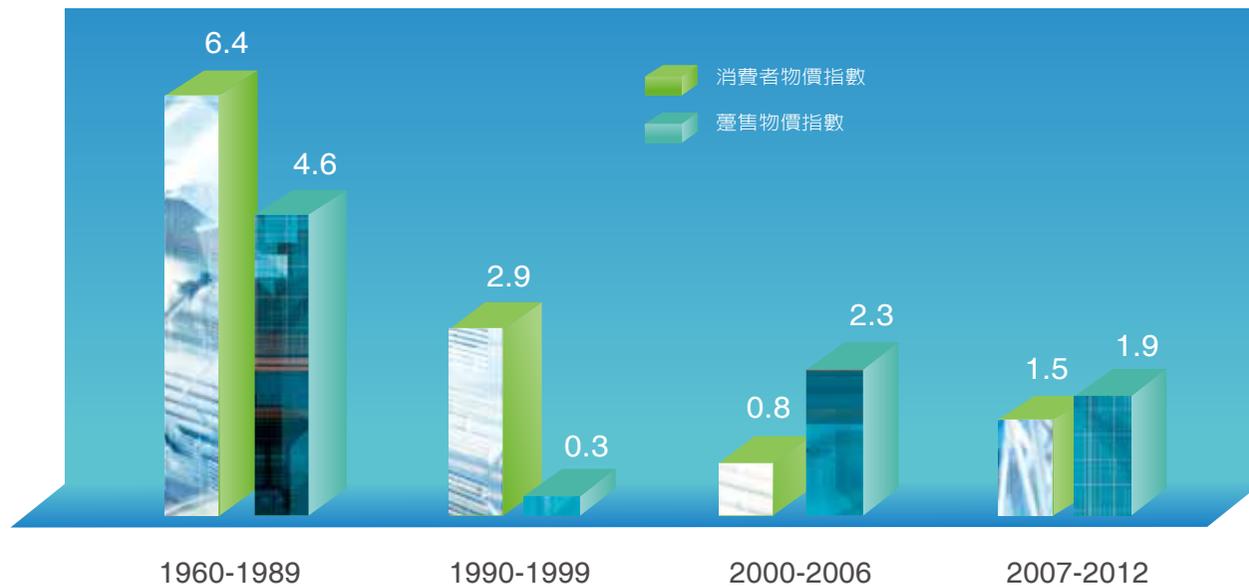
2000 至 2006 年

WPI 受國際原物料上漲影響，上漲率平均為 2.3%；相較之下，CPI 則因 2000 年全球資訊產業泡沫化衝擊，2001 年零成長，2002 至 2003 年連續 2 年負成長，平均每年僅上漲 0.8%。

2007 至 2012 年

物價水準雖受國際原油及原物料價格上揚影響而一度攀升，但在政府積極採取各項穩定措施下，仍維持平穩，CPI 平均僅上漲 1.5%，遠低於香港 (3.1%)、新加坡 (3.6%) 及南韓 (3.2%)，在亞洲四小龍中物價波動程度最小。

物價指數變動率 (%)



資料來源：行政院主計總處

› 所得分配

過去半個世紀來，台灣經濟快速成長，平均每人國內生產毛額亦大幅增加，1951年僅158美元，1976年超過1千美元，1992年達1萬美元，2011年更首度突破2萬美元，2012年則為20,386美元。難能可貴的是，在經濟快速成長的同時，台灣亦能兼顧所得公平分配。目前，台灣是世界上所得分配相對平均的國家，2012年所得五等分位差距倍數為6.13，較先進國家如美國的9.59（2009）、新加坡的13.0，與日本的6.26相對為低。

1950至1970年代

每人GDP由1952年的213美元快速增至1979年1,943美元，但透過土地改革、國民義務教育及租稅改革等政策，所得分配狀況依舊持續改善，

所得五等分位差距倍數由1964年的5.33，降至1979年的4.34。

1980至1990年代

隨著經濟成長與產業結構轉變，台灣家庭所得五等分位倍數逐漸擴大，惟1990年代仍大致維持在5.3左右。

2000年以來

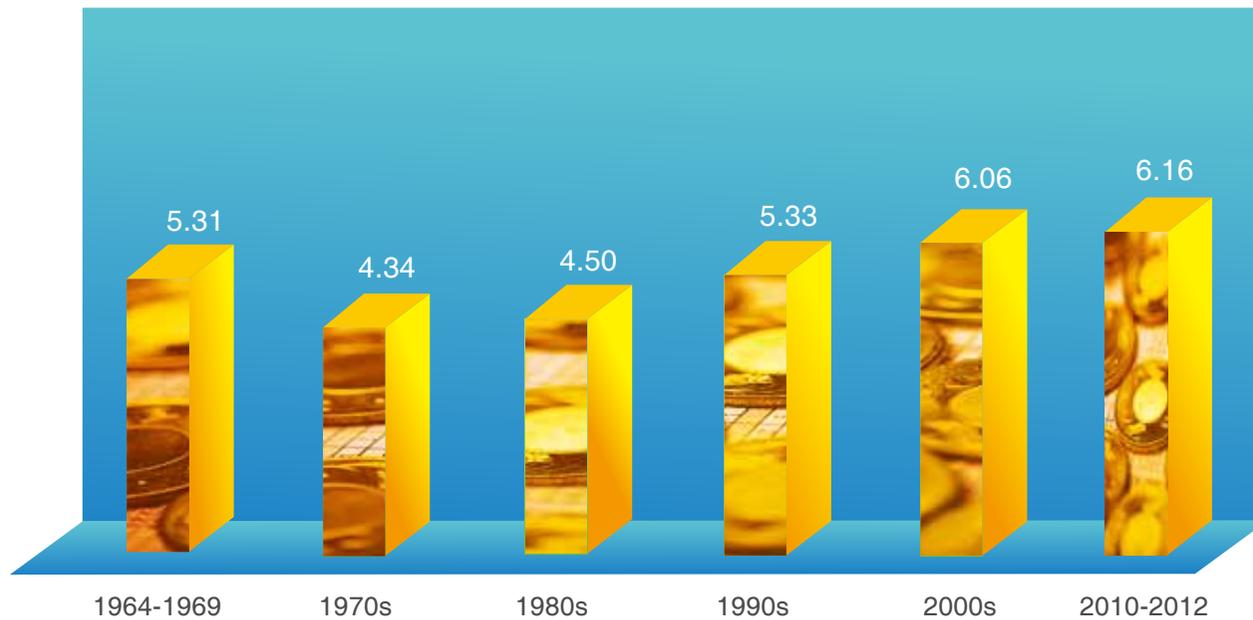
台灣高科技產業蓬勃發展，勞力密集產業明顯外移，所得分配一度惡化，2001年所得五等分位差距倍數攀升至6.39；隨後在政府適時推動各項社會福利措施下，2007年下降為5.98，惟2008年起受全球金融海嘯影響，2009年所得分配差距倍數回升至6.34，近年來，在政府積極推動強化租稅正義與照顧弱勢等改善所



得分配相關措施下，2012年已略降至6.13。

所得分配

(所得五等分位差距倍數)



資料來源：行政院主計總處。

➤ 生產結構

過去 60 年來，台灣以極短的時間，完成工業先進國家需歷時 1 至 2 世紀才能達成的產業結構調整，由戰後農業經濟型態，迅速轉型為以高科技產業及專業服務業為主導的知識經濟。

農業係台灣經濟發展初期經濟成長的主動力。1952 年，農業就業人口占總就業人口比率高達 56.1%，農業占國內生產毛額（GDP）比率為 32.1%。在政府採取「以農業培養工業，以工業發展農業」策略後，隨著工業部門的快速發展，及其後帶動的服務業發展，農業占經濟的重要性逐年降低，2012 年農業就業人口占總就業人口比率僅 5.0%，農業占 GDP 比率更僅為 1.9%。

經濟快速工業化，是台灣經驗的重要表徵。1950 年代初期，台灣工業

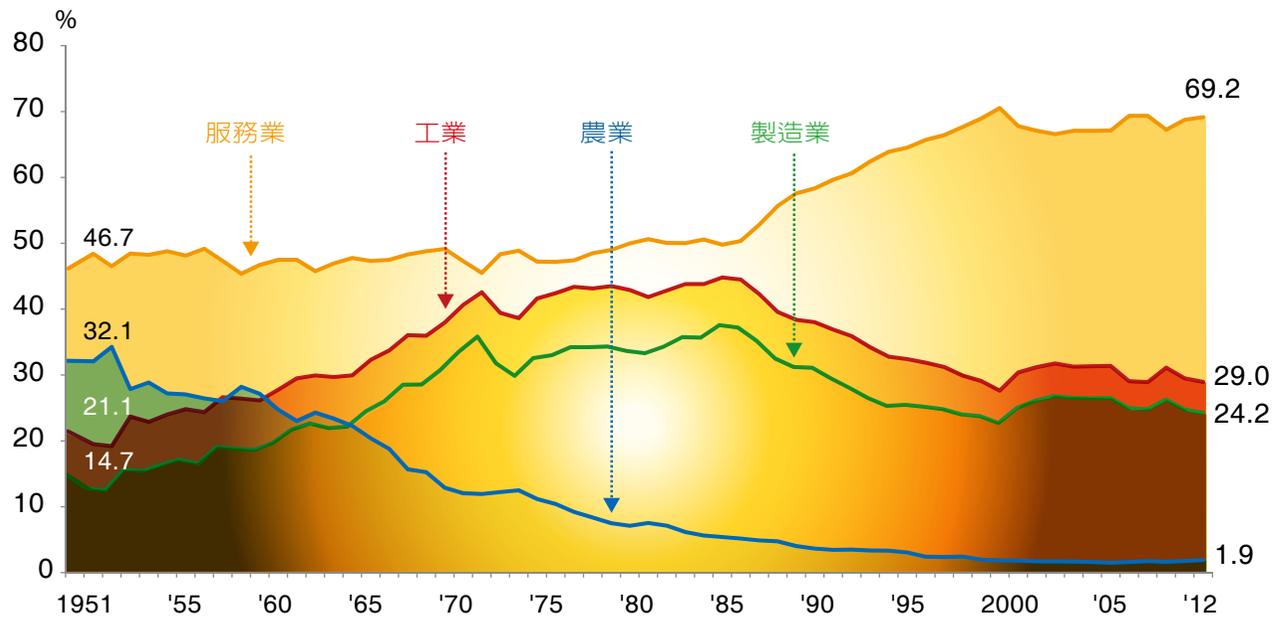
係以農、林等初級加工為主；1960 年代政府成立加工出口區，利用低廉勞力及政策獎勵，吸引國外的資金及技術，紡織、雨傘、鞋等勞力密集的輕工業快速興起；1970 年代政府推動「十大建設」，石化、鋼鐵、造船等重工業奠定根基。1980 年代以來，製造業結構朝高科技方向快速發展；其中，台灣資訊與通訊科技（ICT）產業已成為全球生產重鎮，2012 年積體電路（IC）產業產值高達新台幣 1.63 兆元，其中，晶圓代工產值占全球 67.8%，積體電路（IC）封測業占全球 55.3%，均名列世界第一。

服務業自 1980 年代中期起，隨著國民生活水準的提高而蓬勃發展，2012 年服務業占 GDP 比重已達 69.2%。為



加速服務業升級，政府積極推動服務業之科技化與國際化，利用台灣在人才、創意、區位、ICT 等優勢，強化旅遊、文化休閒等傳統服務業，以及促進金融、保險、電腦與資訊、專利等現代化服務業的發展。

各產業產值占國內生產毛額比例 (%)



註：國內生產毛額不含統計差異。
資料來源：行政院主計總處。

對外貿易



台灣四面環海，不斷向外尋求發展機會，擴展與其他國家間貿易關係，歷來為帶動台灣經濟成長的重要動能。自從 1960 年代以來，政府積極推展出口導向政策，對外貿易快速增加，2012 年台灣貿易總額已達 5,716.5 億美元（出、進口分別為 3,011.8 及 2,704.7 億美元），為全球第 18 大貿易國。

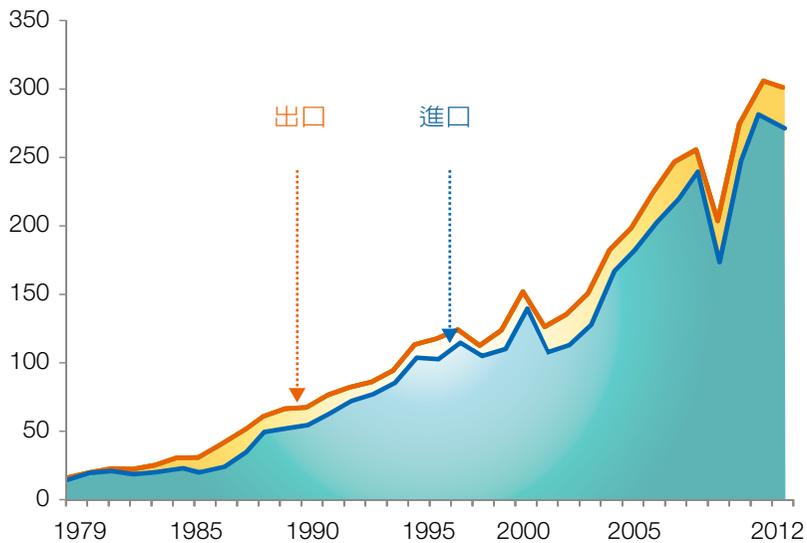
1960 年代初期台灣出口產品以農產加工品為主，隨著工業化程度不斷提升，2000 年後台灣工業產品占總出口比重均高達 99%；其中，電子、電機與資通訊產品出口比重由 1981 年的 15.6% 提升至 2012 年的 36.0%。在進口部分，由於台灣缺乏天然資源，農工原料一向為進口最大項目，2012 年農工原料占總進口比率為 77.2%，資本財與消費財進口則分別占 13.4% 及 9.4%。

隨著全球化加速推展，以及台商全球布局，台灣的貿易夥伴亦呈現顯著變化。在出口方面，1999 年以前美國一直是台灣最大市場，但隨著兩岸經貿關係的逐漸密切，中國大陸（包括香港）已取代美國成為台灣最大出口市場，

2012 年占總出口比率已達 39.4%。進口方面，1994 年之前，美日兩國合計一直占台灣總進口的一半以上，至 2012 年，兩者合計僅占 26.3%，同期間自中國大陸與東協國家進口則分別由 2.2% 與 10.3% 增至 16.1% 與 11.6%。

貿易進出口額

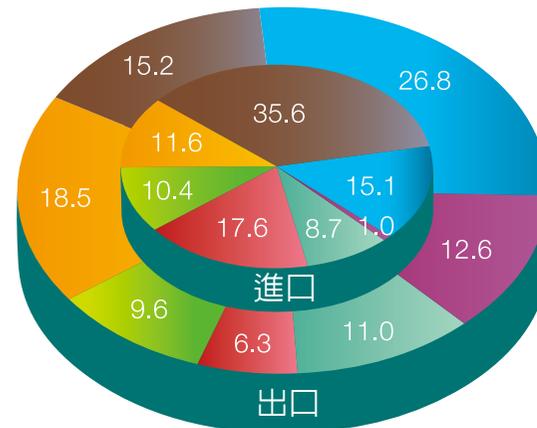
單位：十億美元



資料來源：財政部。

貿易夥伴 (2012年)

單位：%



資料來源：財政部。

投資與儲蓄

1960 及 70 年代台灣經濟發展呈現「高儲蓄率 - 高投資率 - 高經濟成長」的經濟良性循環模式。政府自 1960 年代開始，即積極鼓勵國民儲蓄，以加速資本形成，並透過租稅減免方式獎勵投資，提升經濟成長潛能。台灣儲蓄率與投資率由 1960 年代初期不到 20%，分別增至 1970 年代的平均 30.9% 與 29.4%。

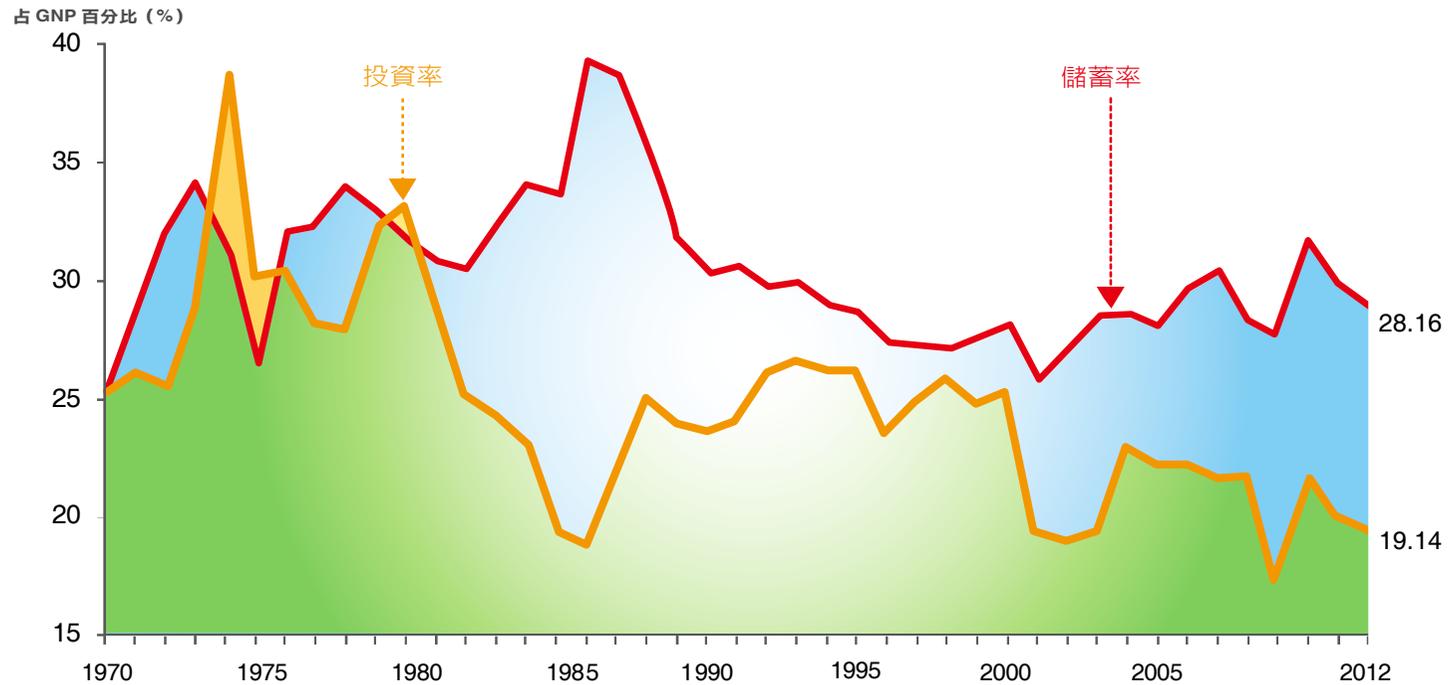
1980 年代初期，因第二次能源危機，導致民間投資意願不振，加以公共投資大幅減少，超額儲蓄不斷增加，其占 GNP 比率於 1986 年時達到 20.4% 的高峰。為矯正經濟失衡現象，政府積極推動自由化政策，新台幣的大幅升值與關稅的持續降低，



促使民間消費快速成長，儲蓄率由 39.4% 的高峰降至 1990 年代的平均 28.7%；同時，政府也積極推動「國家建設六年計畫」，擴大公共投資，投資率由 19.0% 的低點回升至 1990 年代平均的 25.2%，超額儲蓄率也降為 3.5% 左右。

2000 年代初期，受全球資訊產業泡沫化、911 恐怖攻擊事件、SARS 疫情擴散影響，台灣民間投資意願轉趨低迷，2003 年超額儲蓄率達 9.2%，在政府積極改善投資環境下，2004 至 2008 年平均超額儲蓄率回降至 6.8%。2009 年受全球金融海嘯影響，投資率降至 17.1%，超額儲蓄率再攀升至 10.5%。2010 年景氣回溫，投資率回升至 20% 以上，儲蓄率亦同步上升，2010 至 2012 年間平均超額儲蓄率為 9.5%。未來，政府將積極引導民間資金投入投資，以強化經濟體質，並蓄積成長潛能。

投資與儲蓄



資料來源：行政院主計總處，2013 年 5 月。

基礎建設

基礎建設的不斷充實，是台灣經濟持續成長的不二法門。1973 年政府推動「十大建設」，進行高速公路、鐵路電氣化、桃園國際機場、煉鋼廠、核能發電廠等國家級基礎建設工程，帶動台灣經濟發展轉型；1978 年推動「12 項建設計畫」，除硬體建設與重化工業外，尚包含新市鎮開發、各地文化中心等社會文化與福利相關基本建設。

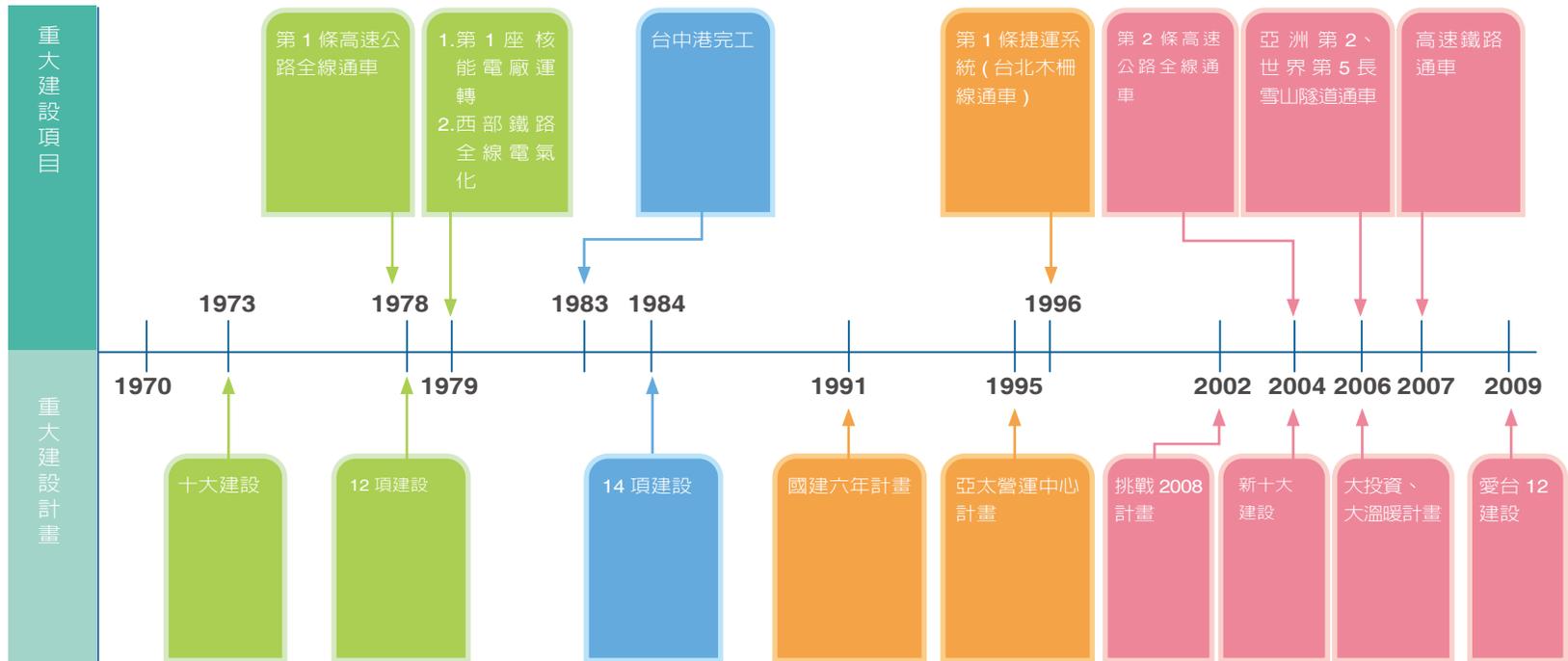
1980 年代，台灣國民所得快速增加，為提升國民生活品質，政府於 1984 年推動「14 項重要建設計畫」，除積極進行電信現代化、台北都會大眾捷運系統建設等純經濟性建設外，並推動都市垃圾處理、醫療保健等社會性公共建設。1991 年起推動「國家建



設六年計畫」，大幅擴建電力、航空、環保、醫療保健等各項公共建設。為減輕財政負擔，1994 年公布「獎勵民間參與交通建設條例」，獎勵民間參與各項公共建設計畫，並以 BOT(興建－營運－移轉) 模式興建台灣高速鐵路。2004 年推動「新十大建設」，進行文化、科技等攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫。

2008 年台灣遭受全球金融風暴嚴峻挑戰，面臨結構轉型之關鍵時刻，加以考量全球氣候變遷加劇，節能減碳已蔚為風潮，亟需加強符合長期發展需求之基礎建設，政府爰於 2009 年集中公共建設資源，優先推動「愛台 12 建設」，計畫以 2009 至 2016 年計 8 年為期，投資新台幣 3.99 兆元，推動包括全島便捷交通網、智慧台灣、產業創新走廊、綠色造林、防洪治水等 12 項基礎建設，帶動台灣新一波經濟成長。

台灣重大公共建設



➤ 外人直接投資及對外直接投資

外人直接投資在台灣經濟發展過程中扮演重要角色。外人直接投資發展歷程大致可分為三個階段：

成長期（1958 至 1988 年）

1978 年首度突破 1 億美元，1988 年達 9.6 億美元，平均每年流入 1.3 億美元。

茁壯期（1989 至 2000 年）

1989 年突破 10 億美元，在台灣產業升級及電子產業群聚效應帶動下，外人投資於 2000 年增至 49.3 億美元。

調整期（2001 至 2012 年）

外資流入受全球資訊產業泡沫化影響，金額由 2001 年 41.1 億美元大幅降至 2003 年 4.5 億美元；2005 年後，因跨國企業肯定台灣研發能力，擴大在台

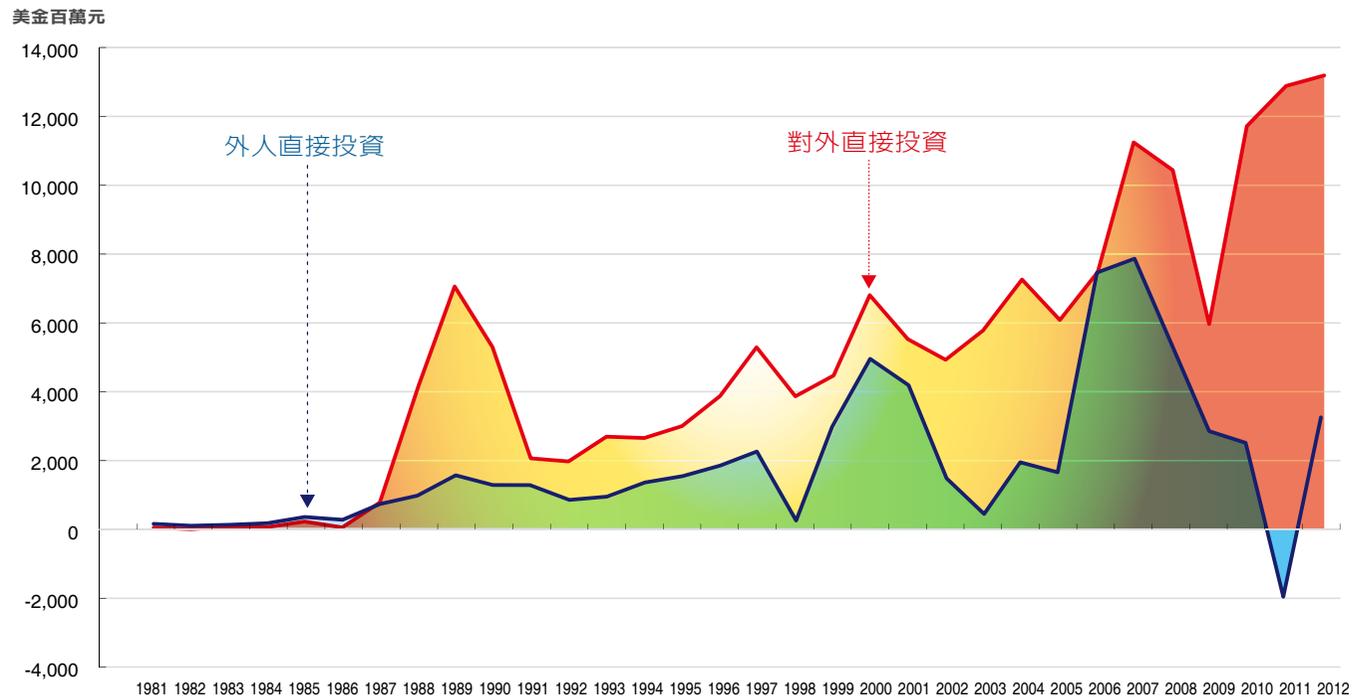
研發中心規模，加以跨國金融併購活絡及私募股權基金來台投資，2007 年外人投資曾攀升至歷史高點 77.7 億美元。2008 年以後，受全球金融海嘯與歐洲主權債務危機衝擊，外人來台投資亦受影響，2010 年降為 24.9 億美元，2011 年更首度轉呈淨流出 19.6 億美元。2012 年，在政府積極改善投資環境與鬆綁法規下，外人投資已回升至 32.1 億美元。

展望未來，兩岸 ECFA 的簽署除促進兩岸經貿關係穩定發展外，可望持續帶動台商回流及外資來台投資。此外，政府刻正積極推動「自由經濟示範區」，大幅度鬆綁物流、人流、金流及資訊流的各項限制，落實國內法規鬆綁與市場開放，可望進一步帶動投資台灣。



在對外投資方面，自 1980 年代後期起，由於經濟實力的大幅增長，以及自由化與國際化的快速推展，台灣已由以往的資本接受者，蛻變為亞洲重要的對外投資國之一，台灣對外直接投資超越來台直接投資，成為資本淨流出國家；1989 年對外投資金額達 70 億美元的高峰，淨資本流出達到 53.5 億美元。累計 1981 至 2012 年，台灣對外直接投資金額達 1,549.1 億美元。

外人直接投資與對外直接投資



資料來源：中央銀行。

貨幣及金融發展

在台灣經濟發展過程中，金融體系扮演儲蓄與投資橋樑的重要角色。惟隨著政經環境的變遷，金融體系的功能也有大幅轉變。1980 年代以前，政府著重金融體系穩定性，對金融體系多方管制；1980 年代以後，隨著經濟發展轉趨成熟，政府轉而重視金融效率，積極推動金融自由化與國際化，廣續推動下述一系列金融改革：

銀行業開放

1989 年銀行法修正，開放民間申請設立銀行，本國銀行家數由 1990 年前前的 24 家，於 2000 年達到 53 家的高峰。其後，政府為提升金融業國際競爭力，積極鼓勵銀行整併，以擴大經營規模，金融機構家數逐漸減少，2012 年底銀行家數為 39 家。

利率自由化

1989 年以前，銀行利率由政府決定；1989 年實施利率自由化，大幅提升資金使用效率。

外匯自由化

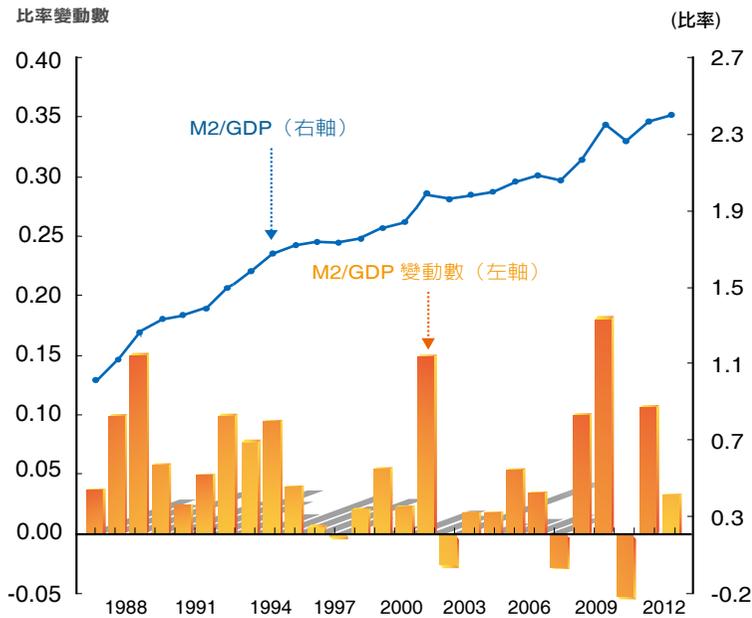
1978 年將匯率制度改為機動匯率制度；1989 年廢止以美元為中心的中心匯率制度，匯率由市場供需決定。

台灣金融改革，帶動金融產業蓬勃發展，1997 年亞洲金融風暴雖對台灣金融體系造成重大打擊，本國銀行逾期放款比率於 2002 年第 1 季一度達到 11.74% 的高峰，惟在政府積極改善金融體質下，2012 年底本國銀行逾期放款比率已降至 0.40%。展望未來，在與中國大陸完成簽署「海峽兩岸服



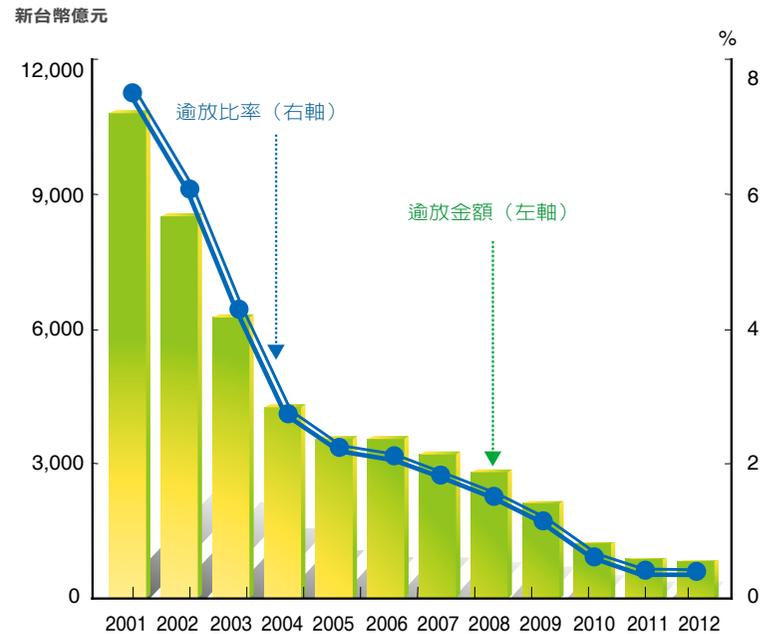
務貿易協議」(2013 年 6 月)，以及政府積極推動金融、保險等現代化服務業出口下，金融服務業將可望擴大市場規模、提升國際競爭力。

M2/GDP 變動數及其比率



註：M₂ 係採日平均數。
資料來源：中央銀行。

本國銀行逾放金額及逾放比率變動趨勢



資料來源：行政院金融監督管理委員會。

➤ 財政收支



1990年以前，台灣財政收支大致維持平衡狀態。惟自1991年以後，政府推動一系列重大公共基礎建設計畫及社會福利計畫，財政赤字急遽增加。1992及1993年，財政支出占GNP比例達30%。在財政支出增加速度大於財政收入下，中央政府債務餘額占GDP比率由1992年之

10.8%增至1997年之16.9%。有鑑於此，政府於1996年6月進行賦稅改革，藉此檢討財政收支結構及財政赤字問題，以縮減收支差額，健全租稅制度，1999年中央政府債務餘額占GDP比率降至13.9%，且由於賦稅收入大幅成長，1998年財政盈餘達到609億元，為10年來首次盈餘。

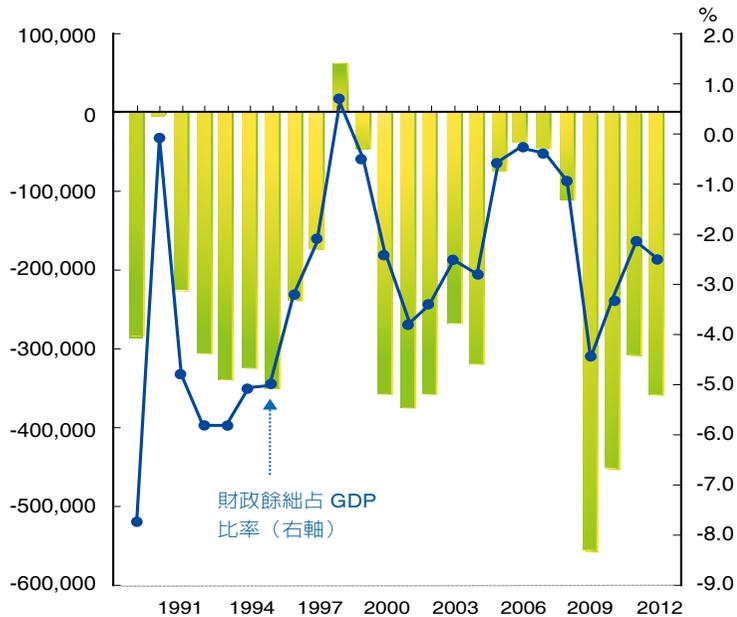
1999年之後，隨著財政收入成長減緩及社會福利支出快速增加，包括1999年9月21日重創台灣大地震災後重建支出，2001年財政赤字曾一度高達3,749億元。2002年後在稅收增加及支出成長獲控制下，財政赤字占GDP比率由2001年之3.8%降至2007年之0.4%。惟2008年起

因全球金融海嘯影響，以及政府積極推動振興經濟方案，在稅收減少及政府支出大幅擴增下，2009年財政赤字占GDP比率回升至4.5%。同期間，中央政府債務餘額占GDP比率由1999年之13.9%上升至2009年之33.1%。

2010年以來，在景氣逐漸復甦及政府擲節支出下，政府財政狀況漸有改善，2012年財政赤字占GDP比率已降至2.5%；另中央政府債務餘額占GDP比率則因支應水患治理、莫拉克颱風災後重建及其他國家重大建設，由2010年之33.5%上升至2012年之35.7%。

財政餘絀

新台幣百萬元



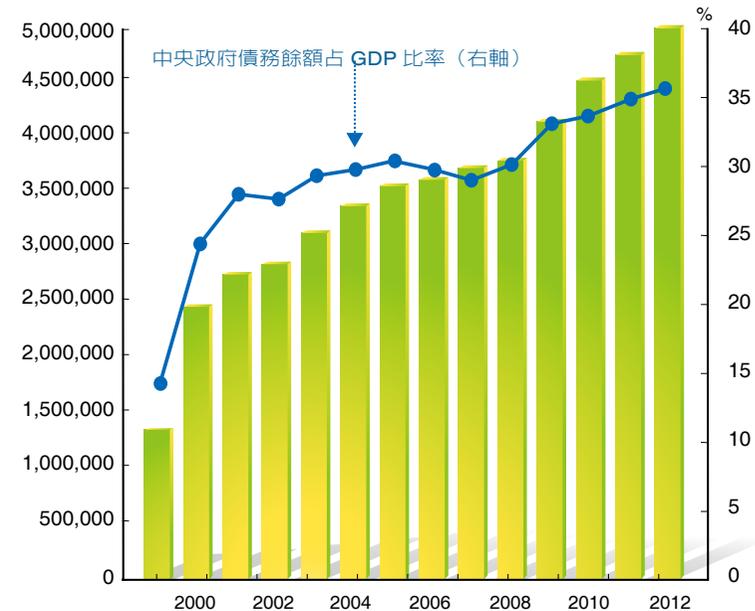
註：1. 歲入淨額不包括公債及賒借收入、移用以前年度歲計賸餘；歲出淨額不包括債務還本支出。

2. 2000 年前，政府會計年度為 7 月 1 日至隔年 6 月 30 日。2000 年會計年度為 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 12 月 31 日。往後會計年度為曆年制(1 月 1 日至 12 月 31 日)。

資料來源：財政部。

中央政府債務餘額

新台幣百萬元



註：1. 債務餘額不含外債。

2. 2011 年(含)以前為決算審定數；2012 年為決算數。

資料來源：財政部。

➤ 勞動力與就業

1962 年台灣 15 歲以上民間人口占總人口比率為 51.1%，由於早期生育率相對較高，15 歲以上人口比率逐年增加，1990 年已增至 70.3%，2012 年為 84.0%。惟隨著青年升學意願顯著提高，勞動參與率在 1987 年達到 60.9% 的高峰後轉呈下降，2001 年的 57.2% 則為歷史低點。2002 年以來，因女性勞動參與率顯著提升，帶動勞動參與率回升，2012 年為 58.4%，其中女性勞動參與率為 50.2%，係首度超過 50%。

1995 年以前台灣失業率大致維持在 1.5 至 2.0% 之間；1990 年代中期後，受產業結構持續轉型影響，失業率呈階段性上升，2000 年為 3.0%。2001 年全球網路泡沫導致台灣經濟衰退，結構性失業持續增加，2002 年失業率提高至 5.17%。之後，由於



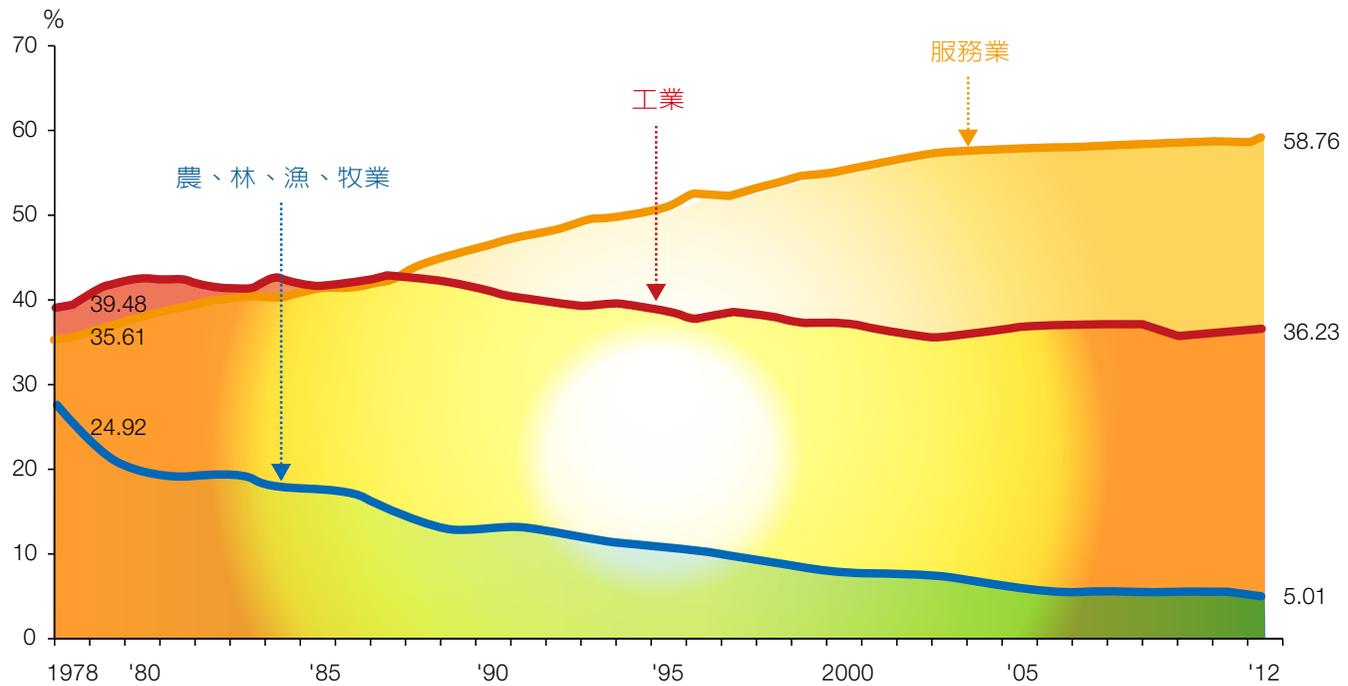
政府實施一系列就業促進措施，失業率逐年下降，2007 年降至 3.91%。2008 年下半年起復受全球金融海嘯影響，失業率再度攀升，至 2009 年達 5.85%；2010 年以來，政府積極擴大就業創造，失業情勢逐年改善，2012 年為 4.24%。另 2001 至 2012 年，就業人數平均每年增加 1.1%。

台灣由農業社會發展到工業經濟的過程中，就業結構亦有顯著變化。農業就業人口比率由 1970 年的

36.7% 下降至 2012 年的 5.0%；而工業就業人口比率由 1970 年的 28% 上升至 1987 年 42.8% 的高點後大致呈下降趨勢，1991 年降至 40% 以下，2001 年以來則於 36% 上下波動，2012 年為 36.2%；1987 至 2012 年間，服務業就業人口比率則由 42.0% 上升至 58.8%，服務業已成為提供就業的主要產業。

就業結構

單位：占總就業人數比率



資料來源：行政院主計總處。

教育



台灣自然資源缺乏，不斷提升的人力素質，成為維繫經濟成長的重要關鍵。1950年代，台灣義務教育僅限於國小階段的6年；1968年起開始推動九年國民教育，積極增班設校、加強師資訓練，並提高學童就學率，1982年制定「強迫入學條例」，台灣正式進入九年國民義務教育的新里程。國民義務教育的大幅改革，使不識字比率由1980年代的10%左右，

降至2012年的1.7%。此外，面對數位化時代來臨，推動數位學習已成為台灣教育政策的重點之一，2012年台灣家戶電腦普及率與連網普及率分別為86.5%及83.2%。

台灣教育政策不僅著重在每個人受教育的普及性，也著重在教育品質的提升。1996年開始開放大學設立，大學設立家數由1996年的67家增至2012年的160家，具大專以上程度的人口比率亦從19.3%上升至40.0%。2001年受高等教育人口比率為23.0%，首度超過受初等教育人口比率（21.2%）；2012年高等教育人口比率持續上升至39.5%，逐漸拉近與中等教育人口比率（45.1%）的差距，初等教育人口比率則降為13.7%，反映政府在提升台灣人力資

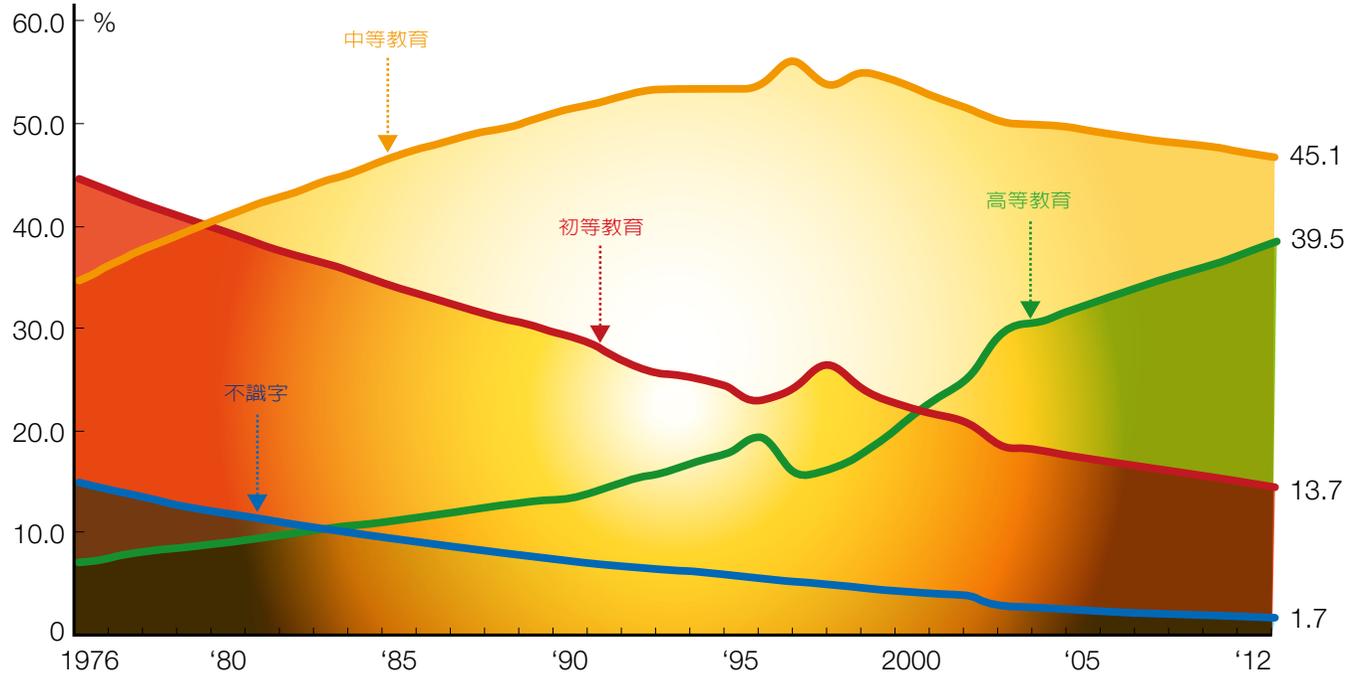
源的努力，已有顯著成效。

台灣教育的普及與提升，已累積雄厚的人力資本及科技研發能力。為確保台灣最珍貴的資產－人力資源持續地提升，政府將於2014年起實施十二年國民基本教育，並積極提升大學教育水準、促進教育國際化，打造台灣成為東亞高等教育重鎮。



15 歲以上人口教育程度

單位：占 15 歲以上總人口比率



註：初等教育包括國小及正規學校體系外的自修教育；中等教育包括中學、職業學校五年制專科學校前三年；高等教育包括大學學院及專科學校後二年。
資料來源：教育部。

科技發展



科技發展是帶動產業升級的重要因素。台灣在 1950 年代初期至 1980 年代中期的勞力密集產業發展階段，透過引進國外生產、管理及行銷技術，並與國內勞力、資本有效配合，製造業的國際競爭力顯著提升，並為下一階段的產業轉型奠定良好基礎。1980 年代中期以後為技術與知識密集產業發展階段，在民間創新能量不斷擴充，以及政府政策的適時引導下，台灣產業的科技研發

能力大幅躍升。過去 30 年來，台灣科技發展的重要成果包括：

- 全國研發經費占 GDP 的比率從 1985 年的僅 1.03% 上升至 2011 年的 3.02%；其中，私部門投入研發經費占全國研發經費的比率自 1993 年超越公部門後即迅速成長。此外，每千人研究人員數從 1985 年的 1.3 人提升至 2011 年的 7.5 人；同期間，台灣在 Science Citation Index

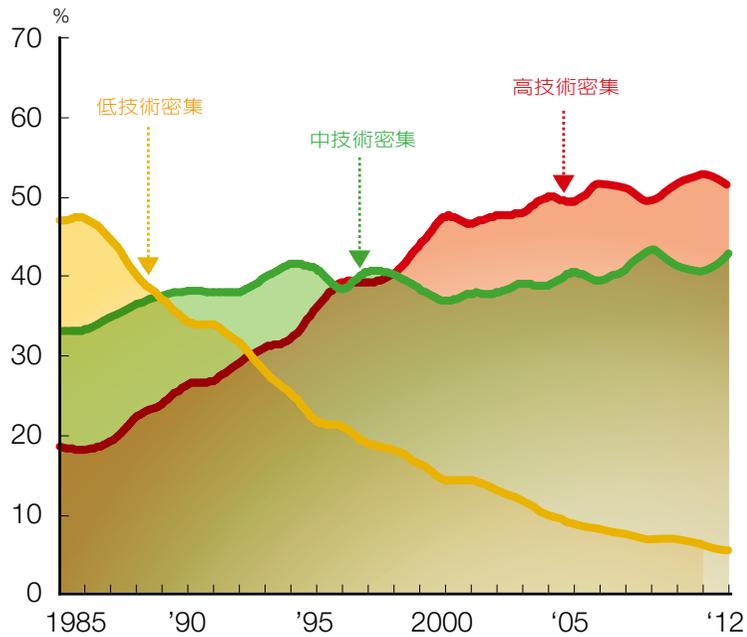
及 Engineering Index 的國際排名，分別由 36 名及 26 名上升至 16 及 9 名。

- 2012 年台灣的三大科學園區（新竹科學園區、中部科學園區、南部科學園區）的總營業額逼近新台幣 1.90 兆元；其中，積體電路及光電產業占園區總營業額達 90.2%。

- 2012 年台灣高技術密集產品占總出口的比率，從 1985 年的 18.8% 上升至 49.7%。

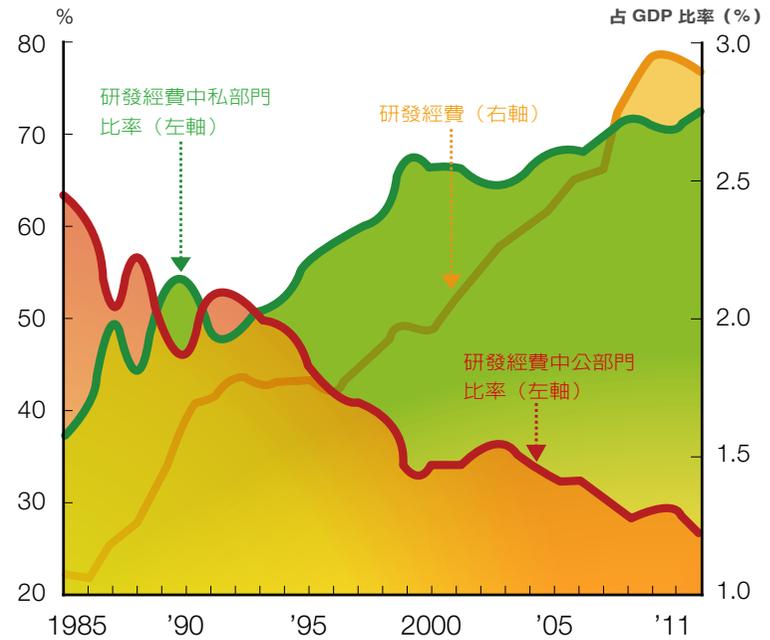
為維持產業發展優勢，政府將持續擴大全國研發經費，以確保科技創新能力維持世界前茅；發展前瞻研究領域，建立世界級頂尖研究社群；發揮科技創新之產業效益，提升產業附加價值率。同時，亦將應用先進科技，營造出讓國民幸福安全的生活環境。

出口商品結構



資料來源：財政部。

科技研發經費



資料來源：1. 行政院國家科學委員會。
2. 財政部。

社會安全

隨著經濟及社會結構的快速轉變，國人對社會福利的需求急劇升高，政府也相應採取多項社會福利措施，促使社會福利涵蓋層面漸趨廣泛，社會福利服務及水準亦不斷提升。1970 會計年度，政府社會安全支出占政府總支出比率僅 10.0%，至 2012 年度已上升至 32.6%（社會福利 21.2%、退休撫卹 8.2%、社區發展及環境保護 3.2%）。

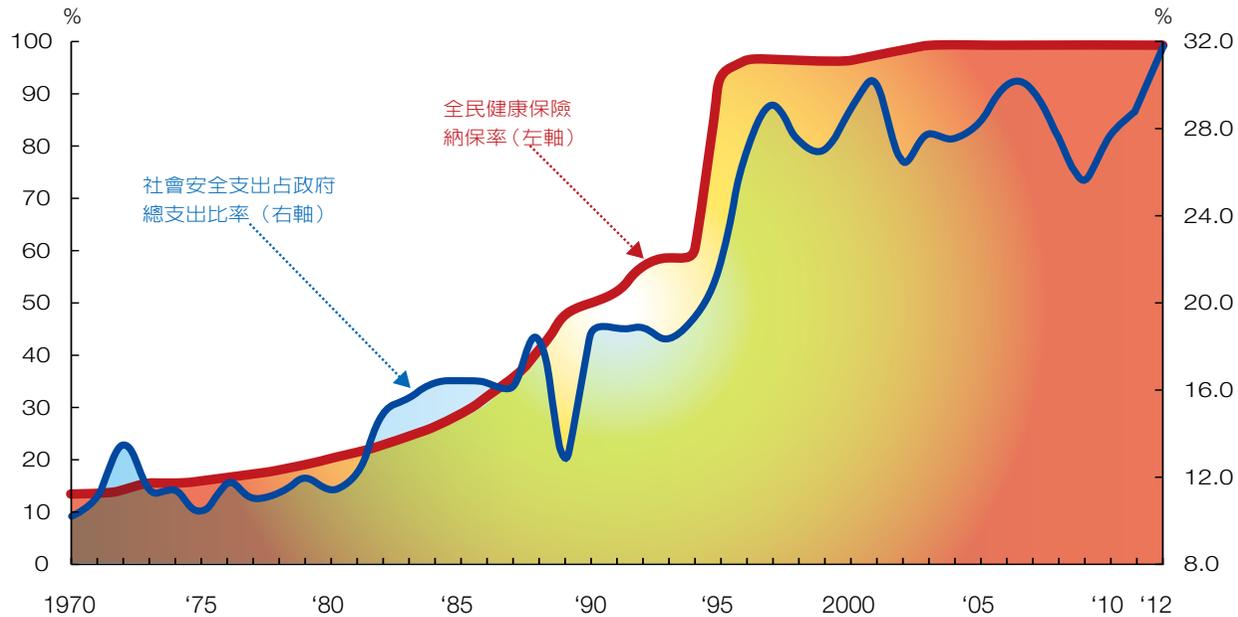
為強化社會安全網，政府陸續推展各項社會福利措施。1995 年 3 月，政府推動全民健康保險，至今幾乎所有國民均納入醫療保險體系。1999 年 1 月實施勞工失業保險給付，2002 年 5 月及 2004 年 6 月分別制定「就業保險法」與「勞工退休金條例」，進一步強化勞工權益保障。2008 年 10

月，國民年金制度正式上路，2009 年 1 月實施「勞保年金」，台灣的社會安全體系正式邁向「雙年金保險制度」新里程。2011 年 7 月社會救助新制正式實施，迄 2013 年 6 月底，受照顧弱勢民衆人數由實施前的 27 萬人增加至 65.6 萬人，占全國總人數比率 2.81%，高於施行前的 1.19%。2012

年 1 月推動二代健保，完善全民健康保險機制。此外，政府於 2012 年 11 月成立「年金制度改革小組」，積極推動「勞保年金制度」及「軍公教退撫制度」等年金制度改革，並於 2013 年 4 月啓動修法程序，以達成世代公平，建立可長可久的社會安全體系。



社會安全支出



資料來源：1. 財政部。
2. 中央健康保險局。

› 歷期國家發展中期計畫

計畫	第 1 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 42-45 年	第 2 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 46-49 年	第 3 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 50-53 年	第 4 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 54-57 年	第 5 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 58-61 年
目標	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增加農工生產 2. 促進經濟穩定 3. 改善國際收支 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增加農業生產 2. 加速工礦業發展 3. 擴大出口貿易 4. 增加就業機會 5. 改善國際收支 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 維持經濟穩定 2. 加速經濟成長 3. 擴大工業基礎 4. 改善投資環境 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 促進經濟現代化 2. 維持經濟穩定 3. 促進高級工業發展 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 維持物價穩定 2. 擴大輸出 3. 擴建基本設施 4. 改善工業結構 5. 促進農業現代化
策略					

計畫	第 6 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 62-64 年	第 7 期 台灣經濟建設中期計畫* 民國 65-70 年	第 8 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 71-74 年	第 9 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 75-78 年	第 10 期 台灣經濟建設中期計畫 民國 79-82 年
目標	<ol style="list-style-type: none"> 1. 加速工業現代化 2. 擴建基本設施 3. 提高人力資源素質 4. 擴展輸出 5. 穩定物價 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 提高能源使用效率 2. 改善產業結構 3. 加強人力培育 4. 促進經濟與社會均衡發展 5. 完成十項重要建設 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 適度物價穩定 2. 持續經濟成長 3. 調和產業發展 4. 充分就業機會 5. 合理所得分配 6. 平衡區域建設 7. 和諧社會生活 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 推動貿易自由化 2. 擴大公共投資 3. 健全財稅與金融體制 4. 加速服務業現代化 5. 積極發展重點科技 6. 加強環境污染防治 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 基本政策： <ul style="list-style-type: none"> · 擴大公共支出 · 健全法規及貫徹經濟自由化 2. 政策發展重點： <ul style="list-style-type: none"> · 改善投資環境 · 推展交通建設 · 加強環境保護 · 增進社會福利
策略					

* 後 3 年計畫修正 (民國 68-70 年)

➤ 歷期國家發展中期計畫（續）

計畫	國家建設六年計畫 民國 80-85 年	跨世紀國家建設計畫 民國 86-89 年	新世紀國家建設計畫 民國 90-93 年	新世紀第二期 國家建設計畫 民國 94-97 年	新世紀第三期 國家建設計畫 民國 98-101 年	國家發展計畫 民國 102-105 年
目標	<p>1. 總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 重建經濟社會秩序 · 謀求全面平衡發展 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 建設現代化國家 · 提升國家競爭力 · 增進國民生活品質 · 促進永續發展 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 建設綠色矽島 · 知識化經濟 · 永續化環境 · 公義化社會 	<p>總目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 建設富人文特色之「綠色矽島」 · 縮小產出缺口 · 縮小永續性缺口 · 縮小國民福利缺口 	<p>願景：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 活力創新、均富公義、永續節能的先進國家 	<p>願景：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 繁榮、和諧、永續的幸福台灣
策略	<p>2. 政策目標：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 提高國民所得 · 厚植產業潛力 · 均衡區域建設 · 提升生活品質 				<p>施政主軸：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 加速重建與鬆綁，擴大經濟附加價值 · 體現互信與關懷，擴大社會資本價值 · 推動節能與減碳，擴大環境永續價值 	<p>施政主軸：</p> <ul style="list-style-type: none"> · 全方位建設 <ul style="list-style-type: none"> — 落實「黃金十年國家願景」計畫 · 全力拚經濟 <ul style="list-style-type: none"> — 執行「經濟動能推升方案」

未來發展方向

面對全球化的 21 世紀，我們將秉持「壯大台灣、連結亞太、布局全球」的經濟整體戰略，由促進投資、強化建設、產業再造、全球連結等方面著手，全力優化經濟體質，建設台灣成為「全球創新中心、亞太經貿樞紐、台商及跨國企業營運總部」，塑造台灣在全球與亞洲經貿版圖中獨特與創新的地位與價值。

在促進投資方面，我們將積極推動「自由經濟示範區」，在自由化、國際化、前瞻性核心理念下，大幅鬆綁物流、人流、金流、資訊流及知識流的各項限制，力促產業發展與市場開放，第 1 階段先以現行六海一空自貿港區為核心，優先選出智慧運籌、國際醫療、農業增值與產業合作等 4 類產業活動，結合鄰近園區推動，未來經檢討後具發展潛力之產業皆可納入，如金融服務業現已規劃納入示範區（即為 4+N）；同時，加強推動台商回台投資，針對符合自有品牌國際行銷、國際供應鏈居於關鍵地位等要件之台商，就人才供給、土

地資訊提供等給予協助，促進國內投資，增加就業機會。

在強化建設方面，我們將持續推動愛台 12 項建設，包括全島便捷交通網、高雄港市再造、中部高科技產業新聚落、桃園國際航空城、智慧台灣、產業創新走廊等 12 項建設，營造良好的投資與生活環境；同時，也積極創新公共建設財源，透過活化國有資產等方式，籌措公共建設財源，以改善政府財政，並還利於民。

在產業再造方面，我們將積極推動三業四化，包含傳統產業特色化、製造業服務化、服務業科技化與國際化，促進產業結構多元發展；推動傳統產業維新，針對具生產利基之傳統產業，注入工業設計、環保綠能、文創等元素，提升傳統產業附加價值；利用台灣在人力、創意、區位、ICT 等優勢，強化旅遊、文化休閒等傳統服務，以及金融、保險、電腦與資訊、專利等現代化服務業的輸出。



在全球連結方面，我們將全面鬆綁法規，建立更自由、更有效率的經商環境，打造台灣成為全球企業進出亞太市場的最佳門戶；同時，積極融入區域整合，持續進行「海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」後續協商，積極與主要貿易夥伴洽簽經濟合作協議（ECA），除營造有利我企業發展環境外，也為加入「跨太平洋夥伴協定（TPP）」及「區域全面經濟夥伴關係協定（RCEP）」創造有利條件，以掌握全球市場商機。

台灣經濟發展歷程與策略

■ **編者：**行政院經濟建設委員會

出版機關：行政院經濟建設委員會 網址：<http://www.cepd.gov.tw/>

電話：02-23165300 地址：臺北市實慶路3號

■ **展售中心：**台中五南文化廣場 (<http://www.wunanbooks.com.tw>)

台中市 中區 中山路 6 號

電話：04-22260330 傳真：04-22258234

三民書局 (<http://www.sanmin.com.tw/>)

臺北市 重慶南路一段 61 號

電話：02-23617211 傳真：02-23613355

國家書店 (國家網路書店：<http://www.govbooks.com.tw>)

松江門市：104 臺北市 松江路 209 號 1 樓

電話：886-2-25180207 傳真：886-2-25180778

■ **出版年月：**中華民國 102 年 10 月 初版 第 1 刷

■ **GPN：**1010201763

■ **ISBN：**9789860379099 (定價：100 元平裝)

■ **編號：**(102) 043.110

台灣經濟發展歷程與策略 / 行政院經濟建設委員會編著—

初版.—臺北市：行政院經濟建設委員會，民 102. 10

面：表，公分

編號：(102) 043.110

ISBN：978-986-03-7909-9 (定價 100 元平裝)

GPN：1010201763

1. 經濟史 2. 經濟發展 3. 臺灣

552.339

102017513