

國家發展委員會第 74 次委員會議紀錄

日期：109 年 1 月 16 日(星期四)上午 8 時

地點：本會寶慶辦公區 610 會議室

出席：陳美伶
吳澤成
徐國勇(邱昌嶽代)
潘文忠(劉孟奇代)
林佳龍(黃玉霖代)
陳吉仲(陳添壽代)
張子敬(葉俊宏代)
陳良基(許有進代)
夷將·拔路兒(阿浪·滿拉旺代)
楊金龍
李孟諺(廖耀宗代)
龔明鑫(請假)
蘇建榮
沈榮津(陳怡鈴代)
許銘春(林三貴代)
陳時中
鄭麗君(蕭宗煌代)
顧立雄(張傳章代)
李永得(范佐銘代)
朱澤民

列席：鄭貞茂 郭翥玉(公出) 高仙桂 廖耀宗 張朝能
張惠娟 吳明蕙 張富林 林至美 李 奇 潘國才
林志憲 黃文彥 陳瓊華 徐耀滋

主席：陳美伶

一、本會第 73 次委員會議紀錄，報請公鑒。

主席裁示：

會議紀錄第 3 頁原為「主計總處蔡副主計長鴻坤：(二) …並建議公布近年實際值…。(三)…，仍建議訂定 109 年總體經濟目標，其中有關經濟成長率，建議不以過往之區間值方式，改採相對數值呈現，例如：109 年經濟成長率高於全球平均值 0.1%等…。(四)…，建議應有一致性。(五)…，導致我國外銷產值衰退而不易達標，此屬政府較難掌控部分

，建議可考慮刪除此項指標。」，修正為「主計總處蔡副主計長鴻坤：(二)…並建議列出近年實際值…。(三)…，仍建議增列 109 年總體經濟 KPI，其中有關經濟成長率，建議不以過往之區間值方式，改採相對於全球平均成長之方式呈現，例如：109 年經濟成長率高於全球平均值 0.1 個百分點等…。(四)…，建議似應有一致性。(五)…，導致我國外銷產值衰退而無法達標，此屬政府較難掌控部分，建議可考慮刪除此項指標或以內銷值為 KPI，以彰顯政府推動綠電政策之成果。」，餘備查。

二、國家發展委員會提報「2020 年經濟展望」一案，報請公鑒。

(發言紀要詳後附)

主席結語：

- (一)今年臺灣經濟續呈溫和成長，穩定內需為維持經濟動能的關鍵，尤其是公共建設與前瞻基礎建設計畫必須落實執行，此外，地方政府執行前瞻基礎建設過程中，若遭遇障礙(如缺工、缺料)，請各部會積極協助。另民間投資及促參案部分，推動成效均相當卓著，本會今年亦積極鼓勵企業投資新創，以進一步提振國內投資動能。
- (二)由於民間消費占名目 GDP 比重達五成五左右，消費動能是維持經濟成長的關鍵，若僅採取補助的作法提振消費，效果恐有限，請各部會思考以創新作法提振消費，如今年國旅卡放寬使用限制，有助提振民間消費。
- (三)總統宣示啟動經濟發展新模式 2.0 計畫，包括強化 AI、5G 應用，將臺灣打造為亞洲高階製造與研發中心及發展綠能產業等，本會將以總統政策為基礎，於今年 5

月 20 日前研提國家發展四年計畫，並已函請各部會研
提計畫資料提送本會。

臨時動議：無

(散會：上午 8 時 52 分)

國家發展委員會第 74 次委員會議發言紀要

二、國家發展委員會提報「2020 年經濟展望」一案，報請公鑒。

主席：

- (一)美中貿易爭端近期略為緩和，但美國對中國大陸加徵關稅與進行科技戰仍然持續，由於科技戰的部分將對我國出口產生較大影響，各部會仍應持續關注。
- (二)美國後續可能調整「出口管制規則」(Export Administration Regulation, EAR)有關美國含量的規定，如微量原則(De Minimis Rules)，政府應密切注意相關影響。
- (三)今年 1 月蘇院長已指示育兒津貼再加碼，未來亦有助提升消費動能。
接著請各位委員表示意見。

楊委員金龍：

- (一)各機構對臺灣今年經濟成長率的預測顯示，今年臺灣成長動能主要來自內需，依據行政院主計總處預測，今年經濟成長率為 2.72%，其中政府投資、公營事業投資、政府消費的貢獻達 0.6 個百分點，而民間投資的貢獻達 0.77 個百分點，兩者合計達 1.37 個百分點，對經濟成長貢獻約一半，其中公共投資屬政府較可掌握部分，因此政府要積極加強落實執行推動。
- (二)受惠於全球貿易量成長回升與美中貿易爭端緩和，預期今年輸出成長動能將優於去年，整體而言，中央銀行對今年臺灣經濟成長亦持審慎樂觀看法。
- (三)依據中央銀行內部研究顯示，臺灣 2011 年至 2020 年期

間的潛在產出成長率，較 2001 年至 2010 下降約 1 個百分點，由 4.03% 降至 3.03%，潛在產出成長率可拆解為勞動、資本與總要素生產力的貢獻，其中以資本成長的貢獻最高，勞動則因人口結構老化的影響，在三項要素中貢獻最低。而在這兩段期間，資本存量貢獻程度由 1.82% 下降至 1.22%，下降 0.6 個百分點，由於投資對經濟的貢獻具延續性，投資與創新對臺灣經濟相當重要。目前政府推動的投資臺灣三大方案已吸引臺商投資額達 8,641 億元，有助提振整體投資動能，且政府積極推動產業升級及自動化生產，亦有助提升勞動生產力及總要素生產力。同時，自動化可取代人力，緩和人力不足問題。總之，投資對於今年與未來都相當重要。

蘇委員建榮：

- (一) 國際經濟情勢為影響臺灣經濟的重要因素，主因出口占臺灣 GDP 比重高，而美中貿易戰在短期內對臺灣有利，主要為轉單效益及臺商供應鏈回臺設廠，但長期影響則須密切觀察。
- (二) 政府推動「境外資金匯回管理運用及課稅條例」截至今年 1 月 15 日已申請匯回約 505 億元，規劃投入實質投資約有 130 億元，有助提升國內投資，此外，臺商因投資需申請貸款，亦有助去化國內資金。
- (三) 全球低利率情形反映全球經濟停滯現象，美國財政部前部長亦表示貨幣政策對於反景氣循環的效果下降，仍須透過財政政策刺激經濟，以臺灣的經濟情勢而言，提振內需也是需要持續加強的面向。

主席：

- (一)請教蘇部長，臺商資金回流實質投資的統計是否匯入經濟部投資臺灣三大方案統計中。
- (二)本會持續關注歐盟數位稅推動情形與進展，後續可提供財政部參酌。

蘇委員建榮：

- (一)廠商依據「境外資金匯回管理運用及課稅條例」申請資金匯回，若進行實質投資則可適用較低稅率，這部分須向經濟部申請實質投資認定，方可適用，故財政部之資金匯回統計資料與經濟部掌握回臺投資統計資料部分重疊。
- (二)財政部密切關注 OECD 針對數位稅發布全球性規範進展，俟 OECD 發布後，財政部將進行研究，並與國發會交換意見。

主席：

建議經濟部投資臺灣事務所也能將「境外資金匯回管理運用及課稅條例」進行實質投資之資料納入統計，俾掌握整體臺商回流投資情形。

朱委員澤民：

- (一)受惠於出口、資本設備進口、零售及餐飲業營業額、股票成交值、汽車新增掛牌等數據優於預期，主計總處可望上調 2019 年第 4 季經濟成長率(原預測 3.04%)及 2019 年全年經濟成長率(原預測 2.64%)，將於 1 月 21 日公布 2019 年概估數，並於 2 月中旬更新今年經濟成長率預測。

(二)出口部分，主要機構預測 2020 年全球貿易成長將優於 2019 年，在此趨勢下，臺灣今年出口應有不錯表現；投資部分，民間投資及政府公共投資均有增加的趨勢；消費部分，主要機構皆預測今年成長率接近 2%，由於消費約佔 GDP 組成比重約五成五，故維持消費動能，對經濟成長相當重要，建議各部會持續努力提振消費。

金管會張副主委傳章：

- (一)今年我國股市表現的關鍵仍在於企業基本面，以及如何增加外資黏著度。自去年起，臺灣在 MSCI 權重被調降，但外資反而淨流入，主要原因在於臺灣資本市場制度健全，資訊透明，以及政府積極推動優化公司治理制度。
- (二)金管會將持續協助企業籌融資，推動支援實體產業相關政策，包括持續推動「獎勵本國銀行辦理新創重點產業放款方案」、「本國銀行加強辦理中小企業放款」、積極輔導臺商回臺上市；引導保險資金協助經濟發展，如投資離岸風電，亦是金管會推動重點方向；此外，金管會刻正推動之「財富管理新方案」，感謝中央銀行支持，惟若要媲美新加坡、香港的財富管理方案，仍須持續努力。

經濟部陳主秘怡鈴：

- (一)民間投資落實部分，投資臺灣三大方案 2019 年落實投資金額已逾 2,400 億元，今年預估將可達 2,700 億元，預估有七成可實質挹注民間投資。此外，受惠民間投資增加，製造業生產指數自 108 年第 3 季開始已轉為正成長，未來製造業生產可望持續成長；在出口部分，製造

生產動能提升和轉單效益持續，可望帶動今年出口持續成長。

- (二)產業趨勢部分，主要產業如電子業大廠看好 2020 年產業發展；而機械業 2019 年雖然表現不佳，但 2020 年第一季起可望逐步改善。就整體產業趨勢而言，2020 年將呈現成長趨勢。
- (三)產業結構轉型部分，臺商回臺方案刻意引導高附加價值及高階製造業，如伺服器高階製造回臺生產，且回臺廠商具備如雲端、大數據、AI 運用等智慧化生產技術，有助提升臺灣智慧製造能力；另系統廠回臺投資設廠，包括網通設備、自行車等大廠回臺，將會帶動上下游供應鏈增加對臺投資，有助於帶動產業升級轉型。

國發會鄭副主委貞茂：

- (一)觀察景氣領先指標及同時指標，2019 年上半年已是谷底，今年可望逐步好轉，但仍有潛在風險影響景氣，包括：
 1. 美國總統選舉：若川普連任，美中貿易爭端恐持續，若川普未當選，民主黨總統候選人之主張仍可能對經濟產生影響，故後續須持續關注美國大選動向。
 2. 國際經濟部分：國際機構下調歐洲、美國、中國大陸等主要經濟體今年經濟成長率，仍需留意今年主要經濟體成長動能。
- (二)臺灣經濟部分：政府擴大消費部分措施今年可能不再延續，雖然目前國內車市、房市仍穩健，然而消費者信心指數中，民眾對就業市場之信心仍偏低，且今年股市已處於相對高檔，以及臺灣對美國貿易順差等問題，今年

可能陸續浮現，建議各部會可預為因應。

主席結語：

- (一)今年臺灣經濟續呈溫和成長，穩定內需為維持經濟動能的關鍵，尤其是公共建設與前瞻基礎建設計畫必須落實執行，此外，地方政府執行前瞻基礎建設過程中，若遭遇障礙(如缺工、缺料)，請各部會積極協助。另民間投資及促參案部分，推動成效均相當卓著，本會今年亦積極鼓勵企業投資新創，以進一步提振國內投資動能。
- (二)由於民間消費占名目 GDP 比重達五成五左右，消費動能是維持經濟成長的關鍵，若僅採取補助的作法提振消費，效果恐有限，請各部會思考以創新作法提振消費，如今年國旅卡放寬使用限制，有助提振民間消費。
- (三)總統宣示啟動經濟發展新模式 2.0 計畫，包括強化 AI、5G 應用，將臺灣打造為亞洲高階製造與研發中心及發展綠能產業等，本會將以總統政策為基礎，於今年 5 月 20 日前研提國家發展四年計畫，並已函請各部會研提計畫資料提送本會。