

國家發展委員會第 73 次委員會議紀錄

日期：108 年 12 月 19 日(星期四)上午 8 時

地點：本會寶慶辦公區 610 會議室

出席：陳美伶
吳澤成
徐國勇(邱昌嶽代)
潘文忠(范巽綠代)
林佳龍(王國材代)
陳吉仲(張致盛代)
張子敬(葉俊宏代)
陳良基(鄒幼涵代)
夷將·拔路兒(阿浪·滿拉旺代)
楊金龍(嚴宗大代)
李孟諺(廖耀宗代)
龔明鑫(請假)
蘇建榮(莊翠雲代)
沈榮津(陳怡鈴代)
許銘春(林三貴代)
陳時中
鄭麗君(陳登欽代)
顧立雄(張傳章代)
李永得(范佐銘代)
朱澤民(蔡鴻坤代)

列席：鄭貞茂 郭翥玉 高仙桂 廖耀宗 張斗輝 蔡志宏
蕭振榮 張朝能 張惠娟 張富林 詹方冠 林至美
彭紹博 李 奇 潘國才 林志憲 徐耀滋 邱秋瑩

主席：陳美伶

一、本會第 72 次委員會議紀錄，報請公鑒。

主席裁示：

本案備查。

二、國家發展委員會提報「109 年重大政策 KPI」一案，提請討論。

(發言紀要詳後附)

主席結語：

(一)本案經今日委員會議確認後，預計於明年初公布 109 年 KPI 及 108 年 KPI 執行成果。

(二)本次是今年最後一次委員會議，感謝各位委員這一年來的支持與指教，祝大家新年快樂。

臨時動議：無

(散會：上午 8 時 47 分)

國家發展委員會第 73 次委員會議發言紀要

二、國家發展委員會提報「109 年重大政策 KPI」一案，提請討論。

主席：

- (一)國發會近兩年針對關鍵績效指標(KPI)制度進行重大變革，訂定重大政策 KPI 納入國家發展計畫，並自 108 年起取消行政院施政計畫之 KPI 章節，此調整作法漸獲外界肯定，尤其商業周刊近兩年針對政府 KPI 之報導，已逐漸減少批評，並針對指標之精進提出建議。
- (二)本次檢討方向係針對不合適指標考慮更換，並須凸顯明年施政重點訂定 109 年 KPI。在 108 年執行情形方面，多數 KPI 均已達標，少部分為統計數據尚無法提出，另有部分 KPI 則因客觀因素或有執行困難致無法達標。
- (三)國發會前於 108 年 12 月 2 日召開跨部會研商會議，已先就本案進行整體檢視，待今日會議討論後將可確定 109 年 KPI，併同 108 年 KPI 執行成果確認後，將一併對外公布。

接著請各位委員表示意見。

主計總處蔡副主計長鴻坤：

- (一)有關財政部 109 年 KPI「落實中央政府債務控管」：
 - 1. 衡量標準「債息支出占稅課收入比率 $< 6.5\%$ 」1 項，依實際統計數字，108 年預估為 5.8%，且依目前情況預估，109 年實際值低於 6%之機率高，故 109 年目標值似較缺乏挑戰性。

2. 衡量標準「債務餘額占當年度 GDP 比率 $< 29.85\%$ 」1 項，107 年實際值為 29.3%，108 年實際值預估將低於 29%，故 109 年目標值似較缺乏挑戰性。
- (二)對於 KPI 呈現方式，建議可參考 OECD 指標之友善閱讀方式，例如：呈現主政機關、政策、KPI、操作型定義、目標值、統計數據產出時間等欄位；並建議列出近年實際值做為比較基準，以供外界檢視。
- (三)案內提及今年起不再編擬年度國家發展計畫，爰未公布 109 年總體經濟目標一節，仍建議增列 109 年總體經濟 KPI，其中有關經濟成長率，建議不以過往之區間值方式，改採相對於全球平均成長之方式呈現，例如：109 年經濟成長率高於全球平均值 0.1 個百分點等；而消費者物價指數(CPI)上漲率，建議可訂為：核心 CPI 上漲率不超過 1%。
- (四)有關 KPI 目標值之訂定究為流量或存量概念，建議似應有一致性。
- (五)指標訂定除須考量挑戰性外，建議應衡量是否為政府可掌控，例如：「強化綠能產業發展」KPI 之「太陽光電產業產值及裝置容量」，近年因受中國針對太陽光電補貼之影響，導致我國外銷產值衰退而無法達標，此屬政府較難掌控部分，建議可考慮刪除此項指標或以內銷值為 KPI，以彰顯政府推動綠電政策之成果。

經貿談判辦公室蕭執秘振榮：

- 建議訂定 109 年 KPI 時應參考過去幾年實際達成值或目標值。因此，針對新南向政策 KPI 仍需再詳加檢視，例如：
- (一)工程會主辦之「我工程業者於新南向國家得標金額及得

標件數」KPI，109 年目標值訂為得標金額 200 億元、得標件數 29 件以上，惟今年目前為止之得標金額已達 234 億元、已取得 25 件標案，請工程會再審視，並思考如何回應外界疑慮。

(二)教育部主辦之「國內青年學子赴新南向國家實習見習人數」KPI，109 年目標值訂為 2,200 人，惟今年已核定人數約 2,300 人左右，請教育部再審視，並思考如何回應外界疑慮。

財政部莊次長翠雲：

有關「落實中央政府債務控管」KPI，說明如次：

(一)針對「流量」之衡量標準「債息支出占稅課收入比率」109 目標值訂為 $< 6.5\%$ 似不具挑戰性一節，查 106 年及 107 年實際值分別為 6.66%及 6.12%，108 年截至 10 月底實際值為 5.83%，惟在債息支出部分，考量以往年度發行長年期公債，致部分債券已屬高利率，加以不易買回，另配合前瞻基礎建設計畫逐步推動，所需政府支出及債務未償餘額恐將增加；至稅課收入部分，基於經濟發展需要，107 及 108 年已增加多項租稅優惠項目，未來稅課收入成長不易。本項指標經財政部重新檢討後，已將目標值從 $< 6.71\%$ 調整為 $< 6.5\%$ ，已具相當之挑戰性。

(二)針對「存量」之衡量標準「債務餘額占當年度 GDP 比率」似不具挑戰性一節，查 106 年及 107 年實際值分別為 30.61%及 30.24%，109 年目標值訂為 $< 29.85\%$ ，已較前年度更具挑戰性，本項係 109 年新增之「存量」衡量標準，參酌公共債務法所訂範圍作為其定義；至有關主計

總處蔡副主計長建議就計算方式及定義更明確化以使外界更了解指標內涵一節，財政部可做更詳細之說明。

經濟部陳主秘怡鈴：

- (一)有關「強化綠能產業發展」KPI之「太陽光電產業產值及裝置容量」係指當年度新增量，另針對主計總處蔡副主計長建議刪除本項指標一節，因本項係目前能源政策之重點，同時囊括智慧電表、風力發電及太陽光電，爰刪除太陽光電指標並不妥適。
- (二)本項指標109年目標值訂為2,100億元及2,200MW，在產值方面係欲朝向國產化，太陽光電產業之轉型，從105年發展至今，已從晶片元件生產轉為系統端，今年面臨中國大陸太陽光電市場需求下降，使元件端生產面臨困難，故經濟部逐步導向系統端發展，政策方向也積極導向太陽光電系統端之國產化，期能達成設定目標，建議仍保留本項指標。

國發會張處長惠娟：

因各部會在研訂109年KPI時，新南向政策亦刻正檢討未來4年的指標；國發會於12月2日研商會議後已請各部會修正相關資料，並報請政委辦公室確認。惟至本次會議前，新南向政策未來4年指標仍尚未定案；如果目前確已定案，將請部會再依前開政策指標方向，重新檢視109年目標值。

教育部范次長巽綠：

- (一)有關國內青年學子赴新南向國家實習見習人數，從2,000人增加10%到2,200人，其計算方式，係依據「學海築夢計畫」預算金額推估補助人數而來；至商周報

導 107 年見習人數已達 2,534 餘人，實屬有誤，實際數字應為 2,013 人，今年則為 2,146 人。

- (二)本項指標係透過上開計畫，選送學生赴新南向國家具發展潛力之企業、機構進行約 2 個月之職場實習；教育部將再檢視有無其他短期計畫補助新南向實習見習人數，衡酌是否提高目標值。

主席：

- (一)有關新南向政策 KPI 之目標值，請相關部會再重新檢視確認。
- (二)國發會經檢討後，未來不再訂定年度國家發展計畫，係因國發計畫之編擬，係搭配總統四年任期所提政見，並將政見化為政策，如每年再由國發會提出年度國發計畫似不妥適。
- (三)另針對主計總處蔡副主計長建議訂定年度總體經濟目標一節，鑒於目前各國政府部門及研究機構已頻繁發布多項經濟預測，如本會再重複訂定目標值，較無實益，爰配合年度國發計畫不再編擬，亦不再訂定年度總體經濟目標。至於 KPI 則仍需每年訂定。
- (四)KPI 應以務實、積極的態度訂定，以作為各部會同仁努力及提振士氣的目標，且各項 KPI 之訂定需注意避免流於形式，並應使民眾有感。

國發會張處長惠娟：

本會屆時上網公布 109 年 KPI 時，將會呈現 KPI、衡量標準及目標值等完整內容。

行政院經濟能源農業處廖處長耀宗：

建議將 107 年及 108 年目標值並列，請各部會參考歷年目標值後重新檢視調整。

主席結語：

- (一) 本案經今日委員會議確認後，預計於明年初公布 109 年 KPI 及 108 年 KPI 執行成果。
- (二) 本次是今年最後一次委員會議，感謝各位委員這一年來的支持與指教，祝大家新年快樂。