

國家發展委員會第 69 次委員會議紀錄

日期：108 年 7 月 18 日(星期四)上午 8 時

地點：本會寶慶辦公區 610 會議室

出席：陳美伶
吳澤成
徐國勇(花敬群代)
潘文忠(林騰蛟代)
林佳龍(王國材代)
陳吉仲(陳駿季代)
張子敬(葉俊宏代)
陳良基(鄒幼涵代)
夷將·拔路兒
楊金龍
李孟諺(廖耀宗代)
龔明鑫(請假)
蘇建榮(阮清華代)
沈榮津(甘薇璣代)
許銘春(林三貴代)
陳時中(張雍敏代)
鄭麗君(蕭宗煌代)
顧立雄(張傳章代)
李永得(楊長鎮代)
朱澤民

列席：鄭貞茂 郭翥玉 高仙桂 廖耀宗 李仲威 張斗輝
呂嘉凱 彭信坤 施明哲 張宏 張良民 卓琇琴
張朝能 張惠娟 吳明蕙 張富林 詹方冠 林至美
彭紹博 李奇 潘國才 林志憲 徐耀滋

主席：陳美伶

主席：

各位委員早，謝謝大家出席今天委員會，今日會議安排兩個有關預算的重要議案，為節省時間，會議程序建議兩個議案簡報完再一起討論。

一、本會第 68 次委員會議紀錄，報請公鑒。

主席裁示：

本案備查。

二、國家發展委員會提報「政府重要社會發展計畫 109 年度先期作業審議結果」一案，報請公鑒。

(發言紀要併第三案詳後附)

三、國家發展委員會提報「政府重大公共建設計畫 109 年度預算先期作業審議結果」一案，提請討論。

(發言紀要詳後附)

主席結語：

- (一)內政部「我國海域調查與圖資整合發展計畫」計畫，因成立基金或由該部自籌方式辦理確有困難，無法依行政院核定原則支應經費，需改由公共建設計畫中央公務預算增列 1.3 億元，爰同意納入向行政院請增額度。另請內政部提具相關資料，依程序陳報行政院同意調整原經費支應核示原則。
- (二)文化部「歷史與文化資產維護發展(第四期)」及「臺北機廠活化轉型國家鐵道博物館園區」等計畫擬請增額度一節，鑒於近年循例由行政院考量整體預算規模後額外增列，將建請行政院衡酌寬列文化建設經費。
- (三)原住民族委員會「原住民族文化傳播永續發展整合計畫」請儘速提報修正資料，俾利辦理計畫審議。
- (四)客家委員會及部分機關賦配基本需求額度不足，常須透過計畫爭取額度外預算一節，請主計總處考量編列適足機關基本運作所需預算，以利其業務推動。
- (五)「政府重要社會發展計畫 109 年度先期作業審議結果」業經本次委員會議討論通過，本會將儘速函報行政院。
- (六)「政府重大公共建設計畫 109 年度預算先期作業審議

結果」，原則照委員意見修正後通過，本會將儘速修改審議資料函報行政院。

臨時動議：無

(散會：上午 8 時 59 分)

國家發展委員會第 69 次委員會議發言紀要

二、國家發展委員會提報「政府重要社會發展計畫 109 年度先期作業審議結果」一案，報請公鑒。

三、國家發展委員會提報「政府重大公共建設計畫 109 年度預算先期作業審議結果」一案，提請討論。

主席：

(一)由於重要社會發展計畫先期作業，僅審議計畫無涉額度配置，故本會 109 年度審議結果，採以施政優先性予以建議，將於本次委員會議討論通過後，提報行政院。至各部會預算額度，請主計總處參考本會審查結果，整體考量配置。

(二)有關公共建設計畫先期作業部分，各部會主辦之中長程個案計畫原則應於 108 年 4 月 15 日前奉行政院核定。惟因應當前政府施政方向，本會亦考量相關重要計畫推動所需，一併納入 109 年度公共建設計畫先期作業審議。

(三)政府重大公共建設計畫 109 年度預算先期作業審議結果，本會共審議 152 項計畫，總計核列中央公務預算 1,424.580 億元(含撥充農村再生基金 97.580 億元)，另有 5 項計畫擬向行政院請增 41.413 億元。共計 1,465.993 億元，請各位委員討論。

內政部花次長敬群：

本部公共建設計畫「我國海域調查與圖資整合發展計畫」，109 年度中央公務需求數 1.3 億元，貴會依據行政院核

示原則，全數由基金支應。因本計畫係辦理我國海圖測繪、國際發行，有助主權展現，且因成立基金尚有困難，本部基本需求額度亦有限制，請貴會同意如數核列中央公務預算。

主席：

本案依行政院核示原則，財源應由中央公務預算與貴部自有基金各半分擔。貴部成立基金如有困難，應請修正計畫陳報行政院同意調整原經費支應核示原則，方有經費核列基礎。

朱委員澤民：

預算編列原則需依計畫核定內容辦理。惟 108 年度「財政紀律法」公布後，對成立基金有較嚴格的限制。

國發會郭副主委翡玉：

本計畫內政部應負擔財源部分，原係依「跨域增值公共建設財務規劃方案」成立基金或由內政部自籌。

主席：

- (一)請內政部提供本計畫基金無法成立原因說明。
- (二)因內政部基本額度有所限制，考量「我國海域調查與圖資整合發展計畫」有其重要性應持續推動，109 年度該部中央公務預算需求 1.3 億元，納入向法院請增。

內政部花次長敬群：

感謝主席，也拜託主計長。

客委會楊副主委長鎮：

- (一)本會所提各計畫預算需求，多獲貴會支持，表示感謝。
- (二)本會係自行政院客家委員會改制，預算結構中無部會基

本額度。

(三)「客庄創生及環境營造計畫」有一定比例屬經常門支出，如街區改善、古蹟修復、培養古蹟導覽人才、伴手禮開發，以軟、硬體並重方式推動，帶動觀光產業。109年度本計畫所需中央政府編列 7.806 億元，分別於公共建設計畫列有 5.400 億元，社會發展計畫列有 2.406 億元。公共建設計畫額度部分，感謝國發會如數核列，惟社會發展計畫額度部分，經瞭解主計總處預計約核列 1.2 億元，恐不利本計畫後續推行，請予支持。

主席：

客委會預算籌編，幾無部會基本需求額度，該會六大計畫均需提列個案計畫後編列。惟部會例行業務之經常性支出，如需藉由提報計畫始可編列，似有不宜，建請主計總處適足編列機關基本運作所需預算，以利其業務推動。

朱委員澤民：

本項建議，請納入會議紀錄。

主席：

本會審查先期作業，嚴格遵守先有計畫才有預算原則，並依零基預算精神覈實考量。

夷將·拔路兒委員：

感謝國發會重要社會發展計畫先期作業審議結果，將「原住民族文化傳播永續發展整合計畫」自「非優先」調整為「一般優先」。本計畫已與桃園市政府協商，並獲鄭市長文燦支持，將無償撥用土地予原民會。本案修正計畫將儘速報院，敬請支持。

主席：

請原民會儘速提報「原住民族文化傳播永續發展整合計畫」修正案，俾續行審議事宜。

海委會李主委仲威：

- (一)本會 109 年度所需各項計畫經費，感謝國發會與主計總處支持。
- (二)海委會於 108 年度成立，執掌海洋事務之統合、規劃、協調及推動，本會所需預算與其它部會均不重複，建議未來於公共建設計畫先期作業要點，考慮增列海洋事務相關之「部門別」、「次類別」。

主席：

由於我國中央政府總預算編製，係以「政事別」方式表達，為避免各部會因年度預算額度競爭造成緊張，本會將考量調整未來重大公共建設計畫先期作業分部門別及次類別辦理方式。

文化部蕭次長宗煌：

- (一)感謝國發會對本部多項計畫經費支持。
- (二)本部「歷史與文化資產維護發展(第四期)計畫」中央公務預算需求 22.648 億元，核列 20.520 億元；「臺北機廠活化轉型國家鐵道博物館園區實施計畫」中央公務預算需求 6.599 億元，核列 3.330 億元。因本部自 107 年度起陸續辦理工程發包，經費短列，恐不足以支應履約所需，敬請支持。

主席：

- (一)因文化預算需占中央政府總預算一定比例，以過往三年

經驗，均由行政院統籌核給，再由貴部自行調列，故前 2 項計畫短缺額度部分，本會將協助於審議結果加註，並陳報行政院。

- (二)部分部會因基本需求額度不足，有將其例行工作，或將其所屬單位工作，包裹提報中長程個案計畫，爭取編列經費情形，實有不妥。

朱委員澤民：

部會編列年度預算，應於年度歲出概算額度上限內，本零基預算精神覈實檢討，排列各計畫預算編列之優先順序。

財政部阮次長清華：

- (一)公共建設個案計畫部分，原則尊重國發會審核結果。

- (二)整體面通案部分意見：

1. 受美中貿易戰影響，多數主要經濟預測機構均下修明年全球經濟成長率；行政院主計總處 108 年 5 月 24 日最新預測，亦下修至 2.19%。6 月底川習會雖就美中重啟貿易磋商達成共識，美方亦同意暫不對 3,000 億美元之貨品加徵關稅，惟後續發展仍未見明朗，近期雖有台商回流及轉單效應，有助提升我國經濟動能，但各界仍呼籲應採行積極財政政策，增加投資、刺激消費。

2. 本案依國發會簡報，109 年度公共建設全部經費新臺幣(下同)2,462 億元，較 108 年度(2,558 億元)減少 96 億元，減少幅度 3.8%，亦較過去 3 年度平均成長率 9.5% 低，縱加計基金預算，亦較 108 年度減少 1,000 億餘元，在政府財政資源有限下，雖已屬難能可貴，本部敬表尊重，惟仍屬減少公共建設支出，建議應對

外充分說明，並建議各相關部會應落實推動公共建設及前瞻基礎建設 108 年度各項計畫，以刺激景氣帶動經濟成長，加強控管並善用有限資源。

3. 依前瞻基礎建設條例第 7 條規定，中央政府依本條例支應前瞻基礎建設計畫，以 4 年為期程，預算上限 4,200 億元，期滿後，後續預算及期程，經立法院同意後，以不超過前期預算規模及期程為之，並以特別預算方式編列，分期辦理預算籌編。同條例第 8 條規定，行政院應依第 7 條規定，編列本條例特別預算案，應附具各項書件及報告，送請立法院審議。已依本條例執行之計畫仍列入特別預算案時，應另附計畫執行績效報告。鑒於明年上半年即將開始籌編 110 年度預算，為避免衍生不必要爭議及亂象，建議即早進行妥善規劃。

主席：

- (一) 106 年成立前瞻基礎建設計畫時，因同步處理特別條例內容，作業量較大。目前該特別預算已完成第一階段第二期(108-109 年度)預算編列。至是否啟動第二階段前瞻計畫，本會將持續掌握相關計畫推動情形，進行評估。
- (二) 由於外界對於公共建設計畫預算編列總額有所關注，請教主計長 109 年度之編列總額為何? 額度是否有所成長?

朱委員澤民：

109 年度公共建設計畫，加計中央公務預算、中央特別預算及基金，預算案暫編列約 4,600 億元，108 年度預算約為 3,800 億元，故 109 年度公共建設計畫預算仍有成長。

楊委員金龍：

自全球金融危機後，我國超額儲蓄有累進現象，主要係因企業減少投資，形成社會整體儲蓄增加。於此情形下，一般會以財政政策填補有效需求，避免造成經濟停滯，故我國應於財政安全前提下，持續投入政府資源，帶動民間投資動能。

主席：

謝謝楊委員。

吳委員澤成：

(一)109 年度各計畫預算，尊重國發會審議結果。

(二)由於各部會均係自行提出計畫及編列經費，原則不會有計畫無法執行情形，惟常見部會檢討計畫執行落後原因不外為：單價偏低、預算不足、工期不足。惟經本人實地考察，發現下列情事請各部會改善，以提升計畫執行效能。

1. 各機關訂定計畫未周全辦理前置作業，例如：計畫位址尚不明朗就開始編擬計畫，造成計畫完整性不足。
2. 計畫執行與核定計畫內容不一致，使得設計發包之總經費遠高於規劃當時預估之經費。或因設計者未務實思考多種施作方式，僅限單一工法，使得工程未能順利發包。

主席：

謝謝吳委員，各機關請依吳委員意見，覈實擬定計畫，並依核定計畫內容進行相關規劃、設計與施工，擲節經費，不應過度設計。

主席結語：

- (一)內政部「我國海域調查與圖資整合發展計畫」計畫，因成立基金或由該部自籌方式辦理確有困難，無法依行政院核定原則支應經費，需改由公共建設計畫中央公務預算增列 1.3 億元，爰同意納入向行政院請增額度。另請內政部提具相關資料，依程序陳報行政院同意調整原經費支應核示原則。
- (二)文化部「歷史與文化資產維護發展(第四期)」及「臺北機廠活化轉型國家鐵道博物館園區」等計畫擬請增額度一節，鑒於近年循例由行政院考量整體預算規模後額外增列，將建請行政院衡酌寬列文化建設經費。
- (三)原住民族委員會「原住民族文化傳播永續發展整合計畫」請儘速提報修正資料，俾利辦理計畫審議。
- (四)客家委員會及部分機關賦配基本需求額度不足，常須透過計畫爭取額度外預算一節，請主計總處考量編列適足機關基本運作所需預算，以利其業務推動。
- (五)「政府重要社會發展計畫 109 年度先期作業審議結果」業經本次委員會議討論通過，本會將儘速函報行政院。
- (六)「政府重大公共建設計畫 109 年度預算先期作業審議結果」，原則照委員意見修正後通過，本會將儘速修改審議資料函報行政院。