

國家發展委員會第 65 次委員會議紀錄

日期：108 年 3 月 14 日(星期四)上午 8 時

地點：本會寶慶辦公區 610 會議室

出席：陳美伶	李孟諺(廖耀宗代)
吳澤成	龔明鑫(請假)
徐國勇(花敬群代)	蘇建榮(吳自心代)
潘文忠(劉孟奇代)	沈榮津(陳怡鈴代)
林佳龍(王國材代)	許銘春(劉士豪代)
陳吉仲(黃金城代)	陳時中(張雍敏代)
張子敬(葉俊宏代)	鄭麗君(蕭宗煌代)
陳良基	顧立雄(張傳章代)
夷將·拔路兒(鍾興華代)	李永得(范佐銘代)
楊金龍	朱澤民(蔡鴻坤代)

列席：鄧振中 鄭貞茂 郭翥玉 高仙桂 廖耀宗 何全德
吳明蕙 徐耀淦 陳美菊

主席：陳美伶

一、本會第 64 次委員會議紀錄，報請公鑒。

主席裁示：

會議紀錄第 10 頁原為「金管會黃副主委天牧：(一)回存制度為商業習慣…。(二)市場現存的回存制度…」，修正為「金管會黃副主委天牧：關於授信回存之問題，以往已有處理措施。目前本會銀行局與經濟部中小企業處已建立中小企業融資協調平台，授信回存之議題或可於該平台提出討論。個案(包括金門大橋建設計畫之聯貸案)如有銀行要求授信回存之情形，亦可將具體個案資料提供予本會，本會將進行瞭解。」，餘備查。

二、國家發展委員會提報「當前經濟情勢與挑戰」一案，報請公鑒。

(發言紀要詳後附)

主席結語：

- (一)為促進國內需求成長，請相關部會齊力督促落實前瞻基礎建設計畫，並強化公共建設投資的執行力。
- (二)因應美中貿易紛爭，政府致力推動「歡迎台商回台投資行動方案」，促成廠商加速擴廠與落實投資，可望進一步推升國內投資動能。
- (三)除了國內投資外，外人投資也非常重要，「外國人投資條例部分條文修正草案」已列為立法院本會期優先法案，應儘速推動。
- (四)各部會對於有助提升內需成長動能的相關作為，應加強執行力道，如經濟部刻正盤點內需型服務業有助刺激消費等案，請各部會儘量提出並提供國發會彙整。

臨時動議：無

(散會：上午9時5分)

國家發展委員會第 65 次委員會議發言紀要

二、國家發展委員會提報「當前經濟情勢與挑戰」一案，報請公鑒。

主席：

今(2019)年我國經濟成長將呈「緩中求穩」，未來經濟情勢仍可審慎樂觀，今年政府陸續推動相關擴大內需政策將逐漸發酵，加上重大公共建設投資持續執行，可望進一步推升我國內需成長動能，預期今年下半年經濟表現可望逐漸回溫。

接著請各位委員表示意見。

楊委員金龍：

- (一)近 2 年經濟成長動能均為國內需求趨動，惟今年固定投資與民間消費成長均優於去年表現，但今年國內需求對經濟成長率的貢獻卻低於去年，顯示內需成長力道雖然強勁，惟貢獻度不足。
- (二)今年所推動的相關擴大內需政策、歡迎台商回台投資行動方案，以及公共建設投資計畫等相關內需政策的執行成效，將為內需動能是否能進一步增長的關鍵。

鄧政委政中：

- (一)CPTPP 於 2018 年底正式公布入會程序，新會員入會採共識決制度，同時，新會員國家的法規須符合 CPTPP 規範；且提出貨品、服務業、投資、政府採購、商務人士短期進入的高標準等市場開放承諾。
- (二)政府目前正透過各國際場域持續爭取 CPTPP 會員國支

持，同時，國內相關法規亦持續調整，以符合 CPTPP 的規範，並加強對國內產業溝通凝聚共識，減輕市場開放對部分產業的衝擊。

- (三)由於 WTO 資訊科技協定(ITA)已規範資訊科技產品貿易逐步降到零關稅，因此，若我國未能順利加入 CPTPP，我國傳統產業將面臨較高的關稅，不利出口競爭力。

陳委員良基：

- (一)科技部所轄科學園區的產品以外銷為主，自去年下半年廠商出口即明顯減緩，部分廠商預估今年第 1 季出口成長不樂觀。
- (二)由於出口動能不足，建議應強化內需，積極推動擴大內需相關措施。舉如：政府應協助產業數位轉型，不僅可提升產業競爭力，亦有助增進國內投資成長。
- (三)廠商進駐科學園區未必有申請「歡迎台商回台投資行動方案」的優惠措施。因此，有關「歡迎台商回台投資行動方案」回台廠商家數及投資金額，應以經濟部所掌握的資料為主。

吳委員澤成：

- (一)因全球經濟不確定性高，內需成長為今年我國經濟成長主要來源，尤其，國內公共建設投資為政府能明確掌握與推動的項目。因此，請各部會積極落實相關公共建設計畫，檢視計畫執行進度與成效，若相關計畫執行受阻，應儘速調整與修正。
- (二)為強化公共建設計畫的執行成效，將嚴謹執行相關計畫管考作業，以加速公共建設計畫的落實。關於列管計畫

執行進度大幅落後者，將請相關部會於行政院院會說明計畫進度落後原因與改善方案。

主席：

去年公共建設計畫執行力已有明顯改善，惟為促進台灣整體經濟持續成長，將加速今年公共建設計畫的推動，請各部會積極落實與執行。

請內政部說明國內都更執行情形。

內政部花次長敬群：

- (一)有關國內都更推動情形，歷年年平均為 40 件，今年目標規劃為 100 件，截至今年 2 月已推動 20 件，執行成果優於預期，今年應能順利達成目標。
- (二)有關危老屋重建計畫，今年目標為 320 案，高於去年約 170 件，目前每月可完成核定 20 至 30 件，執行進度合乎預期。
- (三)預估今年營造產值應可增加新台幣 500 億至 800 億元，將有益於國內需求成長。

金管會張副主委傳章：

- (一)因台灣產業以中小企業為主，為促進民間投資，滿足中小企業的資金需求，金管會與經濟部已積極協商，持續協助中小企業融資需求。
- (二)有關「本國銀行加強辦理中小企業放款方案」，金管會將調整銀行放款目標計算方式，新增放款戶數權數，以避免銀行放款過於偏重規模較大的中小企業。同時，將規劃新增小型或新創事業融資鼓勵辦法，支援小型或新創事業早期資金的需求。

(三)為促進國內需求成長，金管會將全力協助國內企業資金需求。

經濟部陳主秘怡鈴：

- (一)有關「歡迎台商回台投資行動方案」，經濟部每周定期審核，並於2周內審核完成，定期公布完成核定的廠商家數與投資金額，讓各界明確瞭解方案執行成效。同時，經濟部亦主動監測回台廠商今年實際投資情形，以利掌握廠商回台投資狀況。
- (二)有關公共建設投資計畫，包括離岸風電、太陽光電、國營事業重大投資，以及前瞻基礎建設計畫等，經濟部將落實計畫實質考評，加強管制及評核作業，加速投資計畫的落實，帶動國內需求成長。
- (三)國內消費方面，經濟部已擴大編列電動機車補助預算，刺激電動機車買氣，同時，亦推動「縣市共推住商節電行動」，獎勵補助相關節電基礎工作、設備汰換等，激勵節電設備或商品消費，並提升用電效率。
- (四)有關美中貿易紛爭，雖然衝擊我國出口成長動能，但轉單效應也逐漸浮現，經濟部依據301清單觀察分析，去年下半年至今年1月，我國電腦及電子業的生產動能並未縮減，相關產品出口至美國的貿易量卻明顯成長，顯示電子產品轉單效應已逐漸發酵中。

主計總處蔡副主計長鴻坤：

- (一)我國出口占GDP比重高達60%，中國大陸出口占GDP比重約20%，美國約10%，國際平均為22%，顯然我國為外貿導向經濟體，以致我國經濟易受全球景氣變動的衝

擊。

- (二)我國出口貿易以製造業產品為主，因此，為因應美中貿易紛爭，全球供應鏈正重新調整與布局，台商亦陸續回台擴廠投資，預計製造業產能將逐漸回台，長期將有助台灣出口動能成長，有望挹注經濟成長。尤其，今年1至2月我國出口至美國成長幅度增加至18%，顯然國內業者正積極爭取美國新訂單，轉單效應已顯現。
- (三)今年台灣經濟成長放緩，主因為全球景氣趨緩、中國大陸經濟持續疲軟與英國脫歐變數干擾所致，加上智慧型手機及汽車產業成長陷入停滯，我國半導體產業進入庫存調整階段，預期今年上半年可調整完成，下半年經濟成長可望逐季回溫。

陳委員良基：

科技部觀察科學園區產業營收變化，107年電腦週邊及通訊產業營收明顯大幅增加，為轉單效應的受益者。惟光電產業及面板產業營收卻明顯縮減2成，建議應及早擬定策略因應。

鄧委員政中：

國內鋼鐵業者產能有閒置情形，中國大陸業者將低價鋼料產品傾銷至我國，衝擊我國上游業者，惟下游廠商卻因而受惠，諸如此類兩難的產業課題，政府部門間或可思考對國內產業最有益處的發展策略究竟為何。

主計總處蔡副主計長鴻坤：

- (一)製造業與貿易息息相關，尤其，製造業推動產業關聯效果為服務業的2倍，故美國將製造業回流定為國家戰略

目標。建議我國應考量如何擴大製造業規模，以帶動國內就業及促進國家經濟發展。

- (二)有關於反傾銷制裁，因製造業帶動產業關聯效果大，牽涉到產業相當廣泛，反傾銷制裁不應只考慮使用該傾銷產品的下游廠商，應以國家整體產業來衡量，方能全面顧及。

主席結語：

- (一)為促進國內需求成長，請相關部會齊力督促落實前瞻基礎建設計畫，並強化公共建設投資的執行力。
- (二)因應美中貿易紛爭，政府致力推動「歡迎台商回台投資行動方案」，促成廠商加速擴廠與落實投資，可望進一步推升國內投資動能。
- (三)除了國內投資外，外人投資也非常重要，「外國人投資條例部分條文修正草案」已列為立法院本會期優先法案，應儘速推動。
- (四)各部會對於有助提升內需成長動能的相關作為，應加強執行力道，如經濟部刻正盤點內需型服務業有助刺激消費等案，請各部會儘量提出並提供國發會彙整。