

針對今日工商時報社論所持的觀點係引用片斷數據及偏頗解讀，是否公允相信社會自有公評，國發會特別說明如下：

國家發展委員會
107.4.15

馬政府時代向中國大陸傾斜的一中政策，造成企業採降低成本的生產模式、大量企業西進，錯失了產業轉型升級的良機，埋下當前台灣經濟困境的種子。台灣經濟面臨的問題其實存在已久，但沒有即時處理，拖延至今，才要找解決良方，「猶七年之病，求三年之艾」，是非常困難的事。外界若用片段的數據來解讀台灣經濟全貌，是見樹不見林。

投資、出口、就業、分配都是新政府致力改善的重要經濟課題，要有效解決，必須誠實、勇於面對沈疴，這些都與已經問題叢生的產業、經濟結構有關，新政府的努力歷歷可數，方向正確，但既是沈疴，要期待一年多就有翻轉的速效，未免失之過苛；無視政策、無具體建議、報憂不報喜，實在無助於解決問題。十一、二年前，民進黨前次執政末期時，我國的投資率將近二成五，前政府執政八年下來，投資率低迷到只剩二成。投資不振，除了過去房地產市場發展失當、大幅吸金外，缺乏新的產業、投資標的更是要點。

105年5月新政府上任以來，以振興經濟、建設臺灣為施政主軸，除積極推動「5+2」產業創新計畫、設置產業創新轉型基金、優化新創事業環境，建構完善的產業創新生態體系外，更積極改善投資環境，進而讓就業機會增加，帶動薪資提高，各項施政成果已陸續展現。

一、經濟成長穩健

依行政院主計總處初步統計，去（106）年我國經濟成長率

為 2.86%，為近 3 年來最佳。近期國內經濟指標持續好轉，行政院主計總處預測今（107）年我國經濟成長率為 2.42%，續呈穩健成長；其中民間消費成長率預測為 2.45%，優於去年 2.34%，主因國內就業市場改善，加上基本工資及軍公教待遇調高，帶動企業加薪轉為積極，可望推升消費動能；固定投資成長率預測為 4.46%，動能可望較去年 0.01% 明顯增加，主因主計總處對民間固定投資更為樂觀。

二、投資已經轉佳

政府積極召開加速投資台灣會議，推出 200 多項法規鬆綁、推動前瞻基礎建設等計畫、「5+2」產業創新計畫，拉抬民間信心，投資率已有起色。106 年第 4 季製造業國內固定資產增購（不含土地）3,202 億元，較上季明顯回增 38.3%。主計總處預估，接下來政策進一步發酵後，107 年我國投資率可達 20.7%，不只終止連七年下滑跌勢，且攀上近四年高點，預估半導體、機械、營建業未來可持續挹注投資動能。

僑外招商投資部分，106 年投資金額為新臺幣 4,095 億元，較 105 年之 3,608 億元成長 13.5%；國內投資部分，106 年投資金額為新臺幣 1 兆 3,860 億元，較 105 年之 8,445 億元成長 64.1%，顯見國內外企業來臺投資均有成長。

105 年 6 月迄今，5 億元臺幣以上投資臺灣的案件，共 756 件，投資金額約 3 兆 470 億元，號召外商投資台灣也得到熱烈的回響。例如，在半導體產業，台積電投資南科及中科設 5 奈米級 7 奈米晶圓廠 1 兆 2000 億元、華邦電於南科設立新廠 3,500 億元；在智慧機械產業，喬椿金屬於中科建置智慧生產工廠 43 億元、台中精機於台中興建全球營運總部 15 億元，在亞洲矽谷產業，聲寶於台南設智能家電新廠 26 億元、美商微軟在台設立 AI

研發中心 10 億元；在生技產業，精華光學於汐止投資隱形眼鏡新產線 20 億元、大江生醫於屏東設保健食品產線 15 億元，其他產業也持續投資，如義美食品於桃園擴建食品產線 20 億元等。

三、外貿持續成長

106 年我國出口成長 13.2%，創 100 年以來最大增幅，出口金額為 3172.5 億美元，亦為有史以來高；今年 3 月出口金額達 299.9 億美元，為歷年來單月最高，累計第 1 季出口較去年同期擴增 10.6%，顯示我國經貿仍穩健成長。

我國的出口排名近年來變動不大，若說有隱憂，來自中國大陸的競爭加劇以及與中國大陸的經貿連結過深，都是亟待改善的問題，這些隱憂造成的問題在此次美中貿易摩擦中已浮現出來。新政府一方面改善產業結構來調整出口結構，一方面致力多元化市場，除新南向外，也努力連結美、歐、日，才能創造更高附加價值。服務貿易排名無法提升，正顯示我國高階服務業過去缺乏良好發展的困境，如何透過產業創新來克服，正是新政府努力的方向。

四、旅行收入逐季改善

改善觀光收入與出口同屬經常帳收入，也同樣面對必須捨營收、提高附加價值的努力。過去前政府以人數為傲，旅遊品質則備受詬病，如今我國觀光客人數並未減少，旅遊品質則日見提升。旅行收支逆差雖已經連續三年呈現逆差，但去年第 4 季旅行收入已經由前三季的負成長轉為增加 7.5%，去年整體來台旅客人次略增 0.5%。

五、薪資已見回升

實質薪資與非典型就業都與產業結構有關，不同以往，新政

府願意勇於就源頭解決這些問題。事實上，實質經常性薪資不可能瞬間飛升，這兩年已逐漸提升，逆轉先前局勢，更重要的是，106年每人每月實質總薪資47,271元，已創下歷史新高；而在前政府期間，不但實質經常性薪資倒退，連實質總薪資也是倒退的。新政府不會以此自滿，將持續落實產業創新計畫，實質薪資的再突破、全時工作機會的提升，應都指日可待。

近期推動的重要措施包括：推動「5+2」產業創新計畫，設置產業創新轉型基金；召開加速投資臺灣專案會議，排除各項投資障礙；透過政府帶頭替軍公教人員加薪加薪，帶動國內企業為員工加薪；調升基本工資以改善勞工薪資待遇，自107年起基本工資月薪調整為22,000元、時薪調升至140元；落實「中小企業發展條例」之加薪抵稅。

六、就業人口持續擴增

台灣99年以來就業人口持續擴增，並未受人口結構因素影響，106年達1,135萬人，且預估121年以前15歲以上人口還是成長，就業人數可望穩步增加。惟鑑於人口結構變化導致勞動力減少是事實，許多國家都面對類似問題，我們開始積極解決少子化問題，但不可能瞬間提升勞動力，因此透過亞洲·矽谷計畫發展物聯網，智慧機械計畫發展工業4.0，都是積極的應對之道。

增加青年就業力與婦女勞參力亦是努力的方向，整合資源提升青年就業力，讓青年從學校體系、職業訓練體系，有效聯結企業所需技能，進而讓青年初次尋職即具備良好就業能力；持續落實育嬰留職停薪政策，縮減兩性申請比例落差，並鼓勵企業擴大推動工作與生活平衡措施，支持企業營造友善職場，以提升女性勞動參與機會，擴大人力與人才來源。

七、非典就業比重較亞鄰為低

我國非典就業占總就業比重僅小幅上升，106 年我國非典業占比僅約 7.11%，僅較 99 年 6.92% 微幅上升。其中從事非典工作者，多係為兼顧家庭、求學等工作需求（占 32.45%），或偏好此種工作（只 14.6%）。同時，台灣不論是部分工時工作者（我國：3.2%，韓國：10.9%、日本：22.8%）及臨時性受僱者（我國：2.5%，韓國：21.9%、日本：7.2%）均明確為低。

面對數位科技浪潮來襲，將影響勞動市場的工作型態，我們也將加強鎖定中低階技術工作者的技能升級，以多面向提升我國工作者的工作技能；以及彈性調整勞動法規及社會安全制度，擴大就業保障範圍，並提高勞動市場的彈性及流動性，以因應未來對於新型工作模式的需求。

八、所得分配已經改善

解決分配惡化、經濟成長果實難以全民共享的沈疴，更不可能是一年多時間就能成事，它是所有經濟政策成果的總展現。唯有落實產業創新計畫，不斷提供新的、高薪的工作機會，所得分配與受僱人員報酬的比例才能真正獲得改善。

國際間多以基尼係數作為衡量的指標，105 年基尼係數為 0.336，較 104 年略減 0.002，低於國際警戒線 0.4，顯見所得分配已略有改善。整體而言，我國所得分配狀況相對東亞各國（日、韓、星、港）及英、美均佳。

台灣經濟的問題與困境在於產業結構轉型升級不足，導致薪資與分配問題惡化。事實上，臺灣過去錯失了許多改革契機，其中最重要的，就是誤認中國是臺灣經濟發展的助力。

過去，臺灣的對外投資與經貿高度連結中國，初期藉由其廉價的生產

要素的確為台商及臺灣的中間財出口帶來榮景。然而短期榮景帶來的長期代價逐漸浮現。

經過近二年的努力，去年的各項經濟數據已往正向成長邁進，今年內需前瞻＋產業創新執行力一一實現，相信可以看到更好的經濟發展前景。去年經濟成長率 2.86% 為近 3 年來最佳、失業率 3.76% 創 17 年最低、出口年增率 13.2% 為 7 年最大增幅、外銷訂單 4,928 億美元創歷史新高、觀光客來臺人數持續突破 1 千萬人、上市櫃公司總營收 32.7 兆元創新高、股市 10,643 點創 28 年來新高。

我們知道民眾期許之深，我們要坦誠、務實、勇敢面對問題，提出一項項重要政策。我們歡迎有建設性的政策建言。無視進步與努力、刻意報憂不報喜的意見，並無助於國家發展。