



國家發展委員會
NATIONAL DEVELOPMENT COUNCIL
HAPPY NEW YEAR!

金雞報喜
新年快樂



年終記者會



國家發展委員會
主任委員 陳添枝
106年1月23日

大綱

壹、國家發展中期及年度計畫

貳、國發會106年施政重點

一、辦理前瞻基礎建設規劃

二、推動「外國專業人才延攬及僱用法草案」立法

三、推動亞洲·矽谷計畫

四、完備數位經濟及財經法制

五、精進公共政策網路參與

六、提升政府效能



壹、國家發展中期及年度計畫

一、外在情勢與內在課題

外在情勢

- ◎ **全球經濟緩步成長**：2017 至 2020 年全球經濟成長雖可望逐年增強，平均成長率 3.6%，惟仍不及 2000 至 2008 年平均 4.3%。川普新政能否引領全球經濟邁出「低成長、低物價、低利率」的新平庸困局，值得密切關注。
- ◎ **世界貿易成長平緩**：貿易成長平緩恐將續為常態，2017 至 2020 年全球平均貿易成長率 4.10%，較 2009 至 2016 年回升逾 1 個百分點，惟僅及 2000 至 2008 年平均 6.83% 的 6 成。

內在課題

- ◎ **勞動人力及人才短缺**：人口結構老化，且近年國人延後就業及提早退休現象普遍；人才外流，加以產學落差等問題亟待克服。
- ◎ **投資提振及產業升級**：投資環境待改善，97 至 104 年臺灣投資率平均 22.51%，為亞洲四小龍最低；歐美國家再工業化及中國大陸自主供應鏈興起，加以數位經濟發展等，產業轉型刻不容緩。
- ◎ **薪資水準及所得分配**：臺灣受僱人員報酬占 GDP 比率持續下滑，實質薪資亟待提升；所得分配力求公平，年輕人低薪、財富集中等課題值得關注。

全球經濟風險

- ◎ **反全球化浪潮**：川普倡導「美國製造」，提出公平貿易主張，公開反對跨太平洋夥伴協定 (TPP) 等，恐不利未來世界貿易成長，亦牽動國際經貿秩序重整；2017 年英國脫歐，法國、德國將進行大選，若反體制力量崛起，恐將增添歐盟解體風險。
- ◎ **中國大陸結構改革**：中國大陸持續推動結構調整，由「投資、製造」轉向「消費、服務」，其外溢效應持續顯現，亞洲所受衝擊最大。另中國大陸經濟結構調整過程中潛存之硬著陸風險，不容忽視。
- ◎ **量化寬鬆貨幣隱憂**：美國、歐元區、日本相繼實施量化寬鬆 (QE) 貨幣政策，其政策效果已接近極限，並衍生資產價格泡沫等副作用，QE 恐無法持續；美國 Fed 未來恐將持續升息，全球金融市場波動恐將加劇。

二、總體經濟目標設定

(一) 經濟成長目標設定

- 以 IMF 等國際預測機構對全球經濟成長率等國際經濟變數，及主計總處對政府及公營事業投資等國內政策變數預測值為基準方案，106 至 109 年平均經濟成長率基準值估計為 2.37% (106 年 1.87%)。
- 考慮政府採行積極性政策效益，106 至 109 年經濟成長率平均可望增達 3.0% (106 年 2.5%)，較基準值增加 0.63 個百分點。
- 在上述積極政策方案下，若再考慮國際下行風險因素，則 106 至 109 年經濟成長率平均 2.5% (106 年 2.0%)，較基準值增加 0.13 個百分點。

單位：%

	98-101年 平均	102-105年 平均	106至109年平均					
			基準方案(趨勢推估)		積極政策方案		積極政策+國際下行風險	
			106年		106年		106年	
GDP成長率	3.73	2.07	2.37	1.87	3.00	2.50	2.50	2.00
實質成長率								
民間消費	2.18	2.60	2.19	1.74	2.64	2.13	2.49	2.08
固定資本形成	1.69	2.73	2.61	1.88	4.35	3.33	3.36	2.25
輸出	5.46	2.64	3.45	3.83	3.94	4.33	2.92	3.23
輸入	3.14	3.18	3.59	3.85	4.14	4.26	3.30	3.39

* 國際下行風險因素依 IMF 105 年 10 月全球經濟展望報告，國際經濟存在下行風險 (50% 信賴區間) 估算。

二、總體經濟目標設定

(二)積極政策方案效益分析

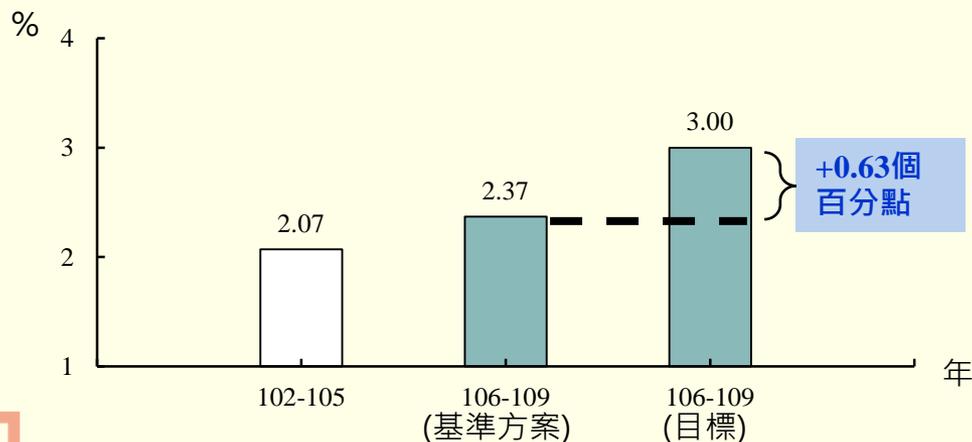
◎在積極政策方案(未考慮國際經濟下行風險)，106 至 109 年平均及 106 年經濟成長率目標分別設定為 3.0% 及 2.5%，均較基準值增加 0.63 個百分點，成長來源如次：

➤ **106 至 109 年國內投資貢獻增加 0.37 個百分點 (106 年增加 0.31 個百分點)**

- 民間投資成長增速，反映政府推動「五+二」產業創新及「數位國家·創新經濟發展方案」，並配合結構性改革措施，發揮引導資金投入產業投資之效益。
- 公共投資擴增，顯示政府積極推動下一世代基礎建設(包括：綠色軌道建設、數位基礎建設、綠能基礎建設、水資源基礎建設、銀髮基礎建設、基礎科研建設)所帶動之效益。

➤ **106 至 109 年國內消費貢獻增加 0.23 個百分點 (106 年增 0.21 個百分點)：**國內投資增加，擴張在地就業，可望提升平均薪資水準與改善所得分配，進而提振民間消費。

➤ **106 至 109 年輸出貢獻增加 0.31 個百分點 (106 年增加 0.31 個百分點)：**開展多元經貿結盟策略，並推動新南向政策，爭取美國製造商機，拓展新出口市場。



經濟成長來源

106至109年

國內消費：+0.23個百分點
國內投資：+0.37個百分點
淨輸出：+0.03個百分點

輸出：+0.31個百分點
(減)輸入：+0.28個百分點

106年：+0.63個百分點

國內消費：+0.21個百分點
國內投資：+0.31個百分點
淨輸出：+0.11個百分點

輸出：+0.31個百分點
(減)輸入：+0.20個百分點

二、總體經濟目標設定

(三)總體經濟目標

	106年	106至109年 平均
經濟成長率(%)	2.0~2.5	2.5~3.0
每人GDP(美元)	23,100~23,300	25,000~26,000
CPI上漲率(%)	不超過2.0	不超過2.0
勞動力參與率(%)	58.81~58.93	58.89~59.20
就業增加率(%)	0.54~0.75	0.48~0.72
失業率(%)	3.90~3.93	3.75~3.82

三、六大施政主軸開展

為落實總統所揭示「創新、就業、分配」之核心理念，並依循院長施政方針，未來四年政府將由經濟、社會、環境、政府效能、教育文化與族群、國家安全與國際兩岸等面向著手，開展全方位施政。

產業升級與創新經濟

政府效能與財政健全

安心生活與公義社會

教育文化與多元族群

區域均衡與永續環境

國家安全與國際兩岸



貳、國發會106年施政重點

一、辦理前瞻基礎建設規劃

綠能建設

- 建構沙崙綠能科學城
- 20 GW 太陽光電
- 4.2 GW 風力發電
- 智慧電表 300 萬戶

- 綠能科技示範場域旗艦計畫
- 綠能科技聯合研究中心
- 太陽光電 2 年計畫
- 風力發電 4 年推動計畫

水環境建設

- 113 年增供常態供水 150 萬噸/日
- 改善易淹水面積 538 平方公里

- 穩定產業用水，推動離島地區供水改善計畫、烏溪烏嘴潭人工湖計畫
- 韌性國土，推動流域綜合治理計畫
- 優化水環境，全國水環境示範計畫、汙水下水道建設

數位建設

- 高速寬頻服務涵蓋率 90%
- 數位生活服務使用普及率 80%
- 資訊國力全球前 10 名 (WEF)

- 寬頻網路建設
- 建置 4G + 網路接取與應用
- 普及偏鄉數位應用計畫
- 超高畫質電視示範製作中心及創新應用計畫

軌道建設

- 實現全島 1 日生活圈

- 提高臺鐵營運效能，推動鐵路行車安全改善六年計畫等
- 強化區域運輸容量，推動花東地區鐵路雙軌化電氣化計畫等

- 加強軌道間運輸轉乘，推動高鐵與臺鐵轉乘接駁效能
- 佈建都會捷運運輸路網，都會捷運網路完善



二、推動「外國專業人才延攬及僱用法草案」立法

◎立法目的

- 為統整相關留才攬才法規修法內容及進度，依據 105 年 10 月 19 日行政院核定「完善我國留才環境方案」27 項改革策略中涉及修法事宜之 12 項因應策略，以及配合產業發展政策所需，同時參考具競爭力國家做法，在不改變外籍人才來臺之工作資格及審查標準原則下，鬆綁外籍專業人才來臺之簽證、居留、租稅、保險等限制，加強外籍人才來臺及留臺之誘因，俾利鼓勵人才來臺並留臺。

◎目前進度

- 完成研擬「外國專業人才延攬及僱用法草案」，於 105 年 12 月 6 日向院長專案報告、12 月 12 日向總統報告。
- 105 年 12 月 26 日及 12 月 28 日辦理 2 場專家學者座談會。
- 刻正於「公共政策網路參與平臺」廣徵各界意見，俾作為草案修正參考。

◎預計推動期程

- 106 年 2 月辦理向立法院委員會政策小組溝通說明及陳報行政院審查。
- 預計於 106 年 3 月送立法院審議



三、推動亞洲·矽谷計畫



健全創新創業生態系

- 人才：推動外國專業人才延攬及僱用法等相關立法工作
- 資金：加速推動產業創新轉型基金、成立國家級投資公司、推動天使投資計畫
- 法規：協助完善新創法規，如公司法、產創條例、金融監理沙盒等，並簡化政府核銷流程等
- 場域：擴大支持 InnoVex、Meet Taipei 等新創活動；加強與民間加速器合作，引進國外新創團隊

連結矽谷等國際研發能量

- 透過執行中心國內及矽谷據點，加強鏈結國際技術、人才、市場及新創團隊
- 辦理國際資金媒合會，邀請矽谷投資人來臺，協助新創拓展全球市場
- 鏈結國際大型企業，促成來臺投資或設立研發中心

軟硬整合 建構物聯網價值鏈

- 藉由「亞洲·矽谷物聯網產業大聯盟」，透過企業以大帶小策略，加強跨域整合產業實力
- 完成第一階段「物聯網產業虛擬教學平臺」，開發虛實整合創新教材，培養物聯網人才

打造智慧化示範場域

- 結合產業能量及地方需求，推動智慧交通、智慧醫療等大型應用服務計畫，促成可複製及輸出之系統整合 (SI) 解決方案

推動策略

四、完備數位經濟及財經法制



法制改革之規劃與推動



● 重要修法或立法推動進度

科學技術基本法
(修正)

部分條文修正草案已於105年12月29日經立法院教育及文化委員會審查完竣，決議交由黨團協商

數位通訊傳播法
及電信管理法
(制定)

通傳會已完成草案研擬，預定於106年1月24日舉辦公聽會

外國專業人才
延攬及僱用法
(制定)

國發會已完成草案研擬，刻正進行公眾意見徵集

資通安全管理法
(制定)

行政院資訊安全處已完成草案研擬，刻正審查中

民用航空法
(修正)

交通部刻正積極研擬修正草案



五、精進公共政策網路參與

◎公共政策網路參與平臺

提點子

民眾主動發起，徵集群眾智慧，為我國首次推動網路提議政策

提議數：1,050 件
成案數：44 件
成案比例 7.4 %

協助立法院建立立法倡議平臺

資料統計至 106 年 1 月 13 日止

眾開講

政策形成前徵詢各界意見

- 自106年1月1日起導入「法律與法規命令草案預告」
- 協助審計部及地方政府導入

徵詢議題 85 則
法令草案預告 27 則

來監督

計畫執行中提供各界監督

開放 89 項

找首長



六、提升政府效能

◎優化政府外部服務

政府服務創新精進方案



政府服務躍升方案

效率 品質 創新
(基礎核心)

+

多元關懷
公平共享

+

參與合作
貼近民意

+

開放透明
前瞻創新



全方位帶動服務躍升
提升民眾滿意度

◎簡化政府內部管考

簡化
整併

自主
管理

跨域
管理

資訊
分享

回歸

管考
目的

協調
推動

風險
管理

簡化三原則:「強化自主管理」、「善用差別性管考」、「多元管考作為」。

2017



請多指教

 國家發展委員會
NATIONAL DEVELOPMENT COUNCIL

HAPPY NEW YEAR!