聯合國世界人口高齡化趨勢分析

新聞稿

國發會人力發展處

103年2月21日

全球人口快速高齡化已成為各國重視的議題，聯合國經濟社會事務處(the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations)為了解全球人口高齡化趨勢，自2002年開始即持續蒐集及分析人口動態及高齡化相關政策變遷資訊，陸續發布「世界人口高齡化」(World Population Ageing)報告[[1]](#footnote-1)，並於2013年第4次的報告中，針對人口高齡化的全球趨勢及其與經社發展的關係，提出5個主要發現，茲摘述如下：

1. **人口高齡化為全球趨勢**

由於生育率及死亡率的持續下降，導致幼年人口比率降低，而工作年齡人口與老年人口比率提高，幾乎所有國家都面臨人口老化的問題，其中又以開發中國家老化速度最快。全球60歲以上老年人口占總人口比率，已由1990年之9.2%上升至2013年之11.7%，至2050年，預估將持續攀升至21.1%；同時，80歲以上超高齡老人(oldest old)占老年人口比率，亦將由2013年的14%上升至2050年的19%。

1. **全球老年人口將於2047年超過幼年人口**

至2050年，全球60歲以上老年人口預計將從2013年的8.41億人增加至逾20億人，成長超過2倍；同期間，總生育率(每名婦女一生所生育子女數)將從2.5人下降至2.2人。在全球老化程度持續加深及生育率提升不易情勢下，推估60歲以上老年人口將於2047年超過0~14歲幼年人口。

1. **扶老負擔將成為主要的社會經濟問題**

全球老年人口支撐比(old-age support ratio)[[2]](#footnote-2)已由1950年的12人降至2013年的8人，估計將持續降低至2050年的4人，特別是在許多已開發國家及部分開發中國家，該比率已呈現低水準，顯示社會對老年人口的支撐負擔日益加重。特別是在社會福利涵蓋率有限的國家，其老人貧窮比率甚至已高於全球平均，若再加上人類預期壽命的持續攀升，高齡人口非傳染性疾病的盛行、失智及失能情況的增加，均將使人口高齡化成為全球面臨的主要社會經濟問題。

1. **高齡者獨立生活日趨普遍**

由於生育率下降使家庭人口數減少，高齡者獨立(獨自或與其配偶)生活趨勢日益普遍，並與人口老化程度呈正相關。目前全球約有40%的高齡人口是獨立生活，在老化程度相關性不變下，預計未來此一比率仍將呈上升趨勢。多數國家的高齡者係以其個人勞動所得、儲蓄或公部門移轉來支應生活，且不論貧富，高齡者多成為家庭經濟的淨供給者；其中，開發中國家多以個人勞動所得為主要經濟來源，而已開發國家與部分社會福利涵蓋率較廣的國家，則以公部門移轉(退休給付、醫療給付)為主。

1. **強化勞動市場政策及人力投資**

大部分已開發國家已邁入高齡化社會，惟尚有許多開發中國家在未來數十年間，人口結構仍以工作年齡人口占多數，其雖享有「人口紅利」(demographic dividend)[[3]](#footnote-3)優勢，但仍須要有適當的就業市場相關政策予以配合，以吸納豐富的勞動力，並須強化兒童及青年人力資本之投資，以提升競爭力。

與全球趨勢相較，我國2013年60歲[[4]](#footnote-4)以上老年人口占總人口比率為17.4%，預計2050年上升至43.6%，其中80歲以上的老年人口所占比率在2013年為16.8%，2050年推估將上升至30.7%，且受過去十多年來生育率持續且大幅下降所致，我國60歲以上老年人口早於2011年即超過0~14歲幼年人口，顯示我國高齡化速度來得既急又快。

綜上，在高齡者獨立生活日益普遍下，老年經濟安全、健康照護等問題因應而生，有必要逐步健全我國老年經濟和醫療之保障。我國目前雖尚處人口紅利時期，但至2015年工作年齡人口數達到高峰後，將開始轉為下降，如何制定適當的勞動政策，並強化人力資本的投資，提高人力運用效率及競爭力，以因應人口結構變遷下所帶來的挑戰，是政府當前重要政策課題。國發會仍將每2年進行1次人口推計，以確實掌握中長期人口發展趨勢，並將於今(2014)年辦理新一期之推計，以作為政府規劃相關政策之參據，並供各界參考運用。

1. 前3次報告分別於2002年、2007年、2009年發布。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 扶老支撐比(old-age support ratio)定義為15-64歲人口/65歲以上人口，代表1位老人需由多少位工作年齡人口負擔支撐，其比值愈低表示支撐負擔愈重。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 人口紅利(demographic dividend)係指在一個時期工作年齡人口占總人口比重上升，從而在老年人口比率達到較高水平之前，形成一個勞動力資源相對比較豐富，對經濟發展十分有利的黃金時期。 [↑](#footnote-ref-3)
4. 聯合國報告所稱老年人口係指60歲以上人口，與一般以65歲以上作為老年人口之定義不同，為利於進行國際比較，文中我國相關人口統計指標，已配合此定義重新計算。 [↑](#footnote-ref-4)