

經貿國是會議全國大會會議紀錄(草案)

分區意見之綜整及回應

司儀：

首先邀請經濟部張家祝部長就議題一，全球化趨勢下臺灣經濟發展策略進行報告。

經濟部張部長家祝回應報告：

各位女士、各位先生，大家好，經貿國是會議經過北南中東四場分區會議討論，第一個議題共有 46 項共同意見，76 項多數意見，以及 99 項其他意見，在分區會議辦理完畢之後，我們針對這些意見做整理分類，也做成分區綜整意見報告。另外，也請相關部會針對各個分區會議所提出的意見做一個回應，包括各個部會目前執行中或規劃中的相關措施。以下的簡報因為有時間的限制，所以把綜整意見做了重點式的整理跟初步的回應，可能很多提供意見的人看到這些意見，覺得我們的意見太被簡化了，如果要看完整的意見我

們有書面的報告，各位手邊經貿國是會議分區意見的綜整跟回應，有比較完整的資料。另外，在報告之前跟各位強調，綜整意見的回應，目的是讓各位瞭解，對於這些意見相關部會也有些想法及作法，也希望請各位提供意見並做進一步的指教，包括目前的做法有什麼地方可以再強化的，也可以利用這個機會再進一步的指教。以下就做我們分區報告的綜整意見回應，我們的子題一共有五項：一、建構因應全球化之經濟戰略、二、強化產業面對全球化之競爭力；三、創新青年教育與協助青年立業；四、縮小全球化衝擊下的弱勢圈；五、發展在地型產業與社會企業。

第一個議題：建構因應全球化之經濟戰略，綜整意見自由化與國際化方面，政府應該致力於營造自由化與國際化的環境，加速區域經貿結盟，以及建構全球化國家發展願景的政策，針對這個意見我們目前對於推動加入區域經濟整合，最重要的工作，就是針對我們跟其他國家雙邊的 FTA 等等。另外對於加入區域經濟整合，我們目前重點目標就是 TTP、RCEP，目前行政院已經成立 TTP、RCEP 專案小組，這個專案小組下面有一個工作小組是由我本人主持；專案小組是由行政院院長在主持，所以針對 TTP、RCEP 目前進行的情形，包

括協商內容我們都積極地瞭解之中，因為兩個區域經濟整合都還沒有完成，針對這部分工作政府會在做各部會相關政策的盤點，其中包括法規的檢討跟將來會做一些配合調整，另外我們也採取務實的做法，以「可行性研究」、「堆積木」的方式，進行 ECA 的協商、洽簽，同時也推動對外爭取支持，將來我們加入 TPP 跟 RCEP，必須現在有的成員國都共同支持才能夠加入，所以方便我們進行分別的拜會協商，希望爭取未來對我們加入的支持，以及我們自己國內經貿自由化的工作進行一些盤點。另外，經建會現在帶領各部會積極推動自由經濟示範區，這我就不在做進一步的說明。

有關財政改革的部分，綜整意見建議政府應推動稅制的改革，檢討中央及地方財政收支劃分的合理性，提高地方自主財源與擴大公共建設以促進經濟發展。相關部會的回應包括：行政院針對修正財政收支劃分法，於 101 年 2 月，已經把修正草案送到立法院去審議當中，修正的重點是優先彌補地方基準財政收支的差距。另外，針對提高公共建設自償率部分，為使公共建設持續穩定推動，國發會制定「跨域增值公共建設財務規劃方案」，希望能夠提高計畫的自償性，減少政府財政負擔，對於擴充建設財源部分，主計總處為了兼

顧政府財政狀況，對於未來公共建設預算的編列，將維持一定的水準，並且希望利用民間大量的資源促進民間參與公共建設擴充建設的財源。

有關於國際人才之綜整意見，政府應加強青年學子的國際觀，並且鼓勵國際高階人才的交流；並應積極營造吸引專業人才以及留住國內人才的良好環境，比如說檢討移民政策等等。有關育才、留才及攬才方面，目前政府持續辦理技職教育方案，相信各位瞭解，因為過去教育政策的調整，在技職教育的部分，教育部已經加強技職人才的培育，推動制度調整，來充裕產業所需要的技術人力；另外，放寬僑外生留臺工作的限制部分，在這幾個月當中，行政院已完成跨部會的檢討，針對僑外生能夠盡可能鼓勵優秀僑外生留臺工作；並辦理延攬海外人才訪問團，積極延攬海外人才回來工作。在高等教育國際化部份，特別研擬高教國際化的政策，提升高等教育國際接軌的程度。法規鬆綁部分，目前修正「入出國移民法」以及「國際法」等，以及完成「強化留用優秀僑外生留臺工作行動計畫」。

友善的經營環境部分，綜整意見是建議政府加速法規的鬆綁跟開放，營造友善的經營環境。目前政府也在定期檢討

各項經營環境，以作為國發會定期召開跨部會的協調會議，作為商會，如歐洲商會、美國商會、日本商會每年提供政策白皮書，加強跟商會之間，一個好的溝通平臺；經濟部的部分，則是定期召開改善經營環境的會報，整合檢視各個部分業務的措施，並且進行立即的改善。法規鬆綁部分，國發會已經建立一個法規鬆綁的運作機制；經濟部也在法規的部份，有一個整體的法規檢討機制，我們適度會放寬各項法規，這都是配合各方面的建議以及整個環境的改變，其實法規檢討是一個經常性的措施，隨時都必須對現有的法規做適度調整。在國際評比的檢討部分，國發會已成立專案小組，針對國際幾個包括「瑞士洛桑國際管理學院」以及「世界經濟論壇」等單位做的評比，進行弱勢項目的改善。

在政策溝通部分，綜整建議提出，政府溝通除了符合資訊透明、文宣易懂簡白外，並建議廣泛利用網路討論平臺強化政策溝通，鼓勵社會參與公共政策的擬定。針對這項綜整意見，國發會研擬「強化政府治理效能實施要點」，包括政策形成的階段、政策執行的階段、以及評估的階段，利用各種不同的方式，包括座談會以及網路社群媒體溝通等跨部會政策的外部溝通做法。資訊公開的部分，政府推動的政策均

將即時上網，目前幾乎每一個政策都會利用網路資訊平臺即時上網蒐集各方面意見。

我們第二個子題，強化產業面對全球化競爭力的部分，綜整意見在產業發展部分，政府應該積極發展新興的產業，推動傳統產業創新轉型，服務業加值以及升級，加速臺灣轉型成為創新經濟體，為促進產業升級轉型，政府應該增加產業政策工具，並且強化基礎建設以及基礎研究，整合法人、大學以及跨部會的資源，這是有關產業發展綜整意見。各部會目前推動產業升級轉型的部分，在經濟部部份，我們現在不但針對過去的產業，分成三個大的項目，像有關傳統產業部分，有關於過去主力產業部分以及新興產業部分，這三個不同的面向進行盤點。從每一個產業，過去的產業，未來在加值的部分，或者關鍵技術的部分，系統的部分，以及新興產業部分，針對不同產業別研擬不同的策略。我們初步選定一些重點產業發展項目，包括製造業、服務業等等，推動產業升級，這一部分跟各位報告，其實我們產業轉型跟升級，是社會大眾的共識，也是整個產業界的共識，至於要如何去做，針對哪一個產業要怎麼去做，則有具體的策略跟具體行動的方案，產業升級也是經濟部非常重要的一項工作。另外

有關於規劃多元政策工具，合理的稅制、資金的取得、創投資科技預算、環境的建設、人才的培育等等。多元的政策工具是目前政府各個施政計畫當中，非常重要的項目。

綜整意見土地革新部分，意見內容是政府應該定期檢討土地、建管、稅務以及技術引進等等法規，修正不合時宜的法規，調查並加強閒置工業土地媒合的機制。針對土地的問題，目前引進外資來臺投資、鼓勵臺商回來投資，往往我們發現很多投資上的障礙，土地是非常重要的一項，當然還有其他的問題。在土地部分，我們發現工業區土地其實相當多，但卻有部分土地沒有被充分利用，部分土地尚未進行開發，但是土地所有權卻已經移轉到私人手中。所以我們針對整個臺灣地區，以及工業區的土地，尤其是閒置的土地做一個全面清查，閒置的土地我們會分別研擬一些有效的對策。整個土地革新的方案，我們將在最近提出，並會合相關的部會，利用所有的政策工具進行整合，目前已有一些土地可提供給投資人使用，未來將強化資訊的揭露及供需的培養，我們全球商務中心以及投資處工業局持續進行之工作。再來是提高閒置土地持有成本，剛才跟各位報告，有些土地在民間的手中，但是沒有進行有效的使用跟開發，我們認為這對於

國家土地資源是一個浪費，應該要考量提高閒置土地的持有成本，相關的做法現在正跟各個部會研究當中，我們會很快提出來，另外建立回收的機制，新的土地的提供我們有一個政策的規定，如果民間持有取得土地，一定時間內沒有開發，期限一過將要原價收回；換句話說，不能在土地釋出後讓民間取得土地待價而估或炒作地皮，這都必須有效的遏止；以及定期檢討修正非都市土地使用管制規則。

這個子題的第三個題目，是有關充裕產業人才，綜整建議提出建議政府整合資源，協助企業創新研發，建立各產業的人才資料庫，結合產業人才需求與專業證照制度，以利人才符合產業所需。目前經濟部針對工業基礎產業的人才需求推動「產業人才的紮根計畫」，主要目的是媒合產業跟大學院校建立產業合作的機制，讓大學培養的人才可以直接進入產業界，彌補過去技術人才不足的問題；另外有關於職能基準與能力鑑定部分，則是結合各公會共同訂定專業人才的職能基準，辦理人力鑑定的考試等等，作為學校調整教學方向的依據；此外，勞動部為掌握人才需求，建置人才資料庫，目前在全國設有 357 個實體服務據點，讓廠商透過資料庫找到適當的人才。

國際拓銷部分，綜整建議提出，政府應該協助企業進行國外的拓銷，並取得技術、品牌及行銷通路，主動帶領廠商爭取國際訂單，協助大企業結合中小企業打群體戰。相關部會目前對於協助廠商拓展海外市場，主要是海外的展團，以及如何廣邀買者來臺採購，以及如何設立海外據點商務中心、派遣海外尖兵，以及對於拓展海外市場提供融資或保險的優惠，以利產品的輸出；另外協助做市場調查以及媒體行銷，當然也要打MIT的形象，運用整合行銷替臺灣品牌打國際知名度；對於品牌的經營與發展部分，特別推動「臺灣品牌發展計畫」，這也是提升品牌以及技術專利的布局、智財維護、產品的設計等等，這些都在計畫裡面。

有關於推動服務業的發展，所提出的建議包括加強對服務業的投入、檢討不利於服務業發展的法規，加速服務業國際化、科技化，協助招募跨國人才，強化人力資本。過去服務業過去發展非常緩慢，行政院針對這個部分，特別成立「行政院成立服務推動小組」，經濟部也成立「服務業發展推動會報」，針對整個策略性的服務業，行政院國發基金匡列了100億元的專款來投資我國策略性的服務業。

在協助中小企業發展部分，綜整建議提出政府應協助中

小企業提升創新能力，以及建立新的商業模式。過去這幾年政府的重點發展對象一直是中堅企業，特別在特定領域中發展得非常好而且具備獨特性，以及有關鍵技術、自有品牌的中小企業，我們有一個中堅企業的發展計畫。這個計畫每年會選出一些中堅企業作為標竿並加以表揚，另外也會選一些有潛力發展為中堅企業的企業加以輔導，對於加強投資中小企業國發基金匡列 100 億元投資中小企業。另外針對創新法規的瓶頸部分，我們在中小企業審議委員會跨部會平臺的協助下，積極排除法規的障礙。

有關於第三個子題，創新青年教育與協助青年立業，在青年教育部分，綜整意見是建議政府改善人力供需失衡，改革高等教育，重視技職教育；另外是建立產學合作訓練實習機制，並提供職涯諮詢、職場體驗與訓練。在教育改革部分，目前教育部會同相關部會推動第二期技職教育再造方案及「邁向頂尖大學計畫」。縮短學用落差部分的行動方案有建立平臺，目前教育部已規劃成立六個區域產學中心；勞動部則推動產業學院以及推動產學訓合作，根據各個產業的需求，以及高職、大學的學制彈性實施教育訓練。

青年就業部分綜整意見包括政府應該改善青年高失業

率低薪資等問題，以及政府應該提供職場的諮詢、職場的體驗、職業訓練以及就業機會等。相關部會的回應主要是針對這部分的工作，目前推動「促進青年就業方案」，裡面由行政院整合 11 個部會，在「促進青年就業方案」裡面有 64 項計畫，著重在職涯輔導以及職場體驗、提升青年就業技能等。而在強化青年跨區域移動之就業誘因這個部分，目前是規劃跨區域就業補助方案以及海外就業服務，排除就業障礙。提供待業青年就業促進服務，目前的作法是鼓勵並協助青年接受養成職業訓練，讓青年人接受輔導並進入企業。

在青年創業綜整意見提出，政府應該建構實現青年創意、創新及創業行動之平臺，政府可以研議推動創業青年相關租稅優惠措施。關於推動「青年創業專案」，目前行政院整合 13 個部會，3 年投入 27 億元，涵蓋的計畫有創夢啟發、圓夢輔導等等共有四大面向。此外，成立跨部會「青年創業工作平臺」，包括協助青年排除創業障礙，讓青年容易取得相關的服務資訊，讓創業更為容易。修正中小企業發展條例部分，我們已經在研究發展支出投資抵減部分納入中小企業發展條例的修正。另外，針對技術作價緩課所得稅之租稅優惠措施也進行修正的研討。

第四個子題當中，第一個綜整意見提出市政府洽簽自由貿易協定與推動產業轉型，應評估對弱勢產業的衝擊，提出具體因應對策，並加強與各界的溝通。目前相關部會針對這點已經有一個協助產業因應貿易自由化的方案，我們現在的重點是針對相關資源的分配、財源以及實際實際執行上每一個產業可以得到的資源調整與損害救濟的具體做法，以及如何選定可能受衝擊的產業上都將有進一步的規劃，讓將來可能受損的產業可以清楚的瞭解政府可以給他做哪些工作。另外，在強化與業界溝通部分，為使貿易自由化的衝擊評估能夠更加的完整，在與社會大眾溝通的部分也讓民眾能夠瞭解將來可能的衝擊以及做好衝擊的準備。

而在弱勢勞工與族群之因應策略，綜整意見提出建議政府特別重視弱勢勞工與弱勢族群的聲音，另外，不同弱勢族群所面對的經濟發展狀況有所不同，需要有相對應的發展策略。目前政府針對貿易自由化受影響之勞工之因應策略，針對可能受影響的產業勞工設有單一窗口的服務，以及勞工技能提升，技術士證協助取得以及勞工支持服務等等，都有一些規範與作法。另外，對於受衝擊與受損產業勞工，將採行在職勞工薪資補貼、就業補助、待業生活協助等等，都將納

入整個因應策略當中。弱勢族群各項生活協助部分，衛服部也有關於身心障礙者的生活補助、急難救助等等，這些衛服部也都有納入。

有關於財政分配的部分，綜整意見是為避免全球化導致鎖國策略惡化，政府應該積極推動稅制的改革，為落實社會公平正義，建議政府強化資本利得課稅，如提高證交稅、奢侈稅以及財產持有稅，擴大社會福利支出，縮小貧富差距，這是在財政分配方面提出的重要意見。在增進租稅公平方面，財政部提出財政健全方案，以及改革兩稅合一，有關於房地合一實價課稅部分，也會在近期召開公聽會，聽取各方的意見。改善所得分配部分，奢侈稅將課稅收入依法全數用於社會的福利支出，有助於改善所得分配，鼓勵社會善盡社會責任。在「產業創新條例」部分，已增修公司最近三年內違反環保、勞工等相關法律情節重大時，無法申請獎勵或是補助。

在協助農業發展部分，綜整意見提出：政府應該協助農業提高附加價值，支持農業組織革新及強化農產品檢疫制度，爭取農產品受進口損害救助基金；參考歐盟原產地的命名、地理標示、傳統特產保護制度，對於在地的農業進行相

關配套保護措施。農委會根據農業發展政策編列農損基金，以及相關經費，規劃在未來五年編列農損基金、相關產業調整等等防範措施及國際行銷計畫；對於競爭力比較弱的產業，辦理進口損害救助，以及價格穩定的措施，有關原產地標章，在將來因應自由化的貿易，非常重要的工作。從 93 年起，農委會以及輔導地方政府機關、農民團體申請原產地標章，目前也鼓勵利用各種方式優先選購具有產地證明標章，以及產地團體的標章、農產品。

在非政府組織協商部分，綜整建議政府與社區團體、NGO 團體建立夥伴合作關係，解除相關法規的限制，以強化對弱勢民眾的照顧。在低度規範的原則下，內政部已經重新檢視人民團體法，與政府低度規範，強化團體自治的功能最為基本的架構，衛福部也結合民間推動社會福利，從 98 年開始訂定「推展社會福利補助要點」；衛福部為了鼓勵民間參與社會福利，提供工廠產品優先採購，研議鬆綁產業投入承造的服務，鼓勵民間參與以及促進我國長期照顧發展政策的作法。

有關於發展在地型產業社會企業，綜整建議提出，政府應該考量城鄉差距，結合各界的資源，發展小而美特色的產

業，建立行銷平臺，協助微型及中小企業發展成為在地的特色產業，過去幾年推動「一鄉一品（OTOP）」的政策，行銷地方特色產品，我們也在推動商圈的競爭力，配合地方政府，並媒合地方組織、旅行業開發商圈特色流程，花東地區有特別核定「花東地區永續發展策略計畫」；原民會也有一個「原住民經濟產業發展四年計畫」。

社會企業的議題綜整建議包括政府由法規的調適、輔導與建構平臺三個面向推動社會企業；明定社會企業的認定標準或原則，鼓勵企業關懷員工、改善勞動條件，創造夥伴勞資關係。在研擬「社會企業行動方案」的部分，目前行政院已成立專案小組，並由各部會共同推動「社會企業的行動方案」，把原來的政策規劃變成行動方案，由各部會共同推動；在跨部會協商解決問題部分，則是透過青年創業專案聯繫會報來解決跨部會的協商問題，另外也鼓勵公民的育成中心設立育成輔導機制；而社會企業的實務守則部分，金管會訂定「上市上櫃公司企業社會責任實務守則」，要求上市上櫃公司在年報公以及公開說明書揭露運作情形。另外，有關於扶植社會企業參與社會福利服務，衛福部輔導公益信託基金，增加挹注社會公益事業或社會企業，研議鬆綁產業投入長照

服務等。以上報告將所有綜整意見完成初步回應，請各位指教，由於內容非常多，報告內容進行簡化，若有不周全的地方，請各位繼續給予指教，謝謝。

國發會管主任委員中閔回應報告：

林共同召集人、在座的會議與會代表、各部會首長、在場媒體朋友，大家早安。現在由我來向大家報告有關議題二的分區綜整及回應。剛剛張部長已經針對議題一作了綜合報告，在議題二上面，在經過四場分區會議以及匯集網路意見，超過 100 多項議題之後，我們整理出來針對議題二有 14 項共同意見、 21 項多數意見及 29 項其他意見。因為意見非常非常多，就像剛剛張部長有提到，大家手上的會議資料有針對共同意見與多數意見的彙整，那我們再作一些整理，在這邊向大家報告。然後知道經過一上午的會議，謝謝大家的耐心，現在接近中午休息時間，通常在最後發言會有很大的壓力，那我後面講很快的話，速度變快是要讓大家能準時在 12 點結束，我注意到我現在只剩下 20 分鐘，剛剛那個陳保基主委說現在看你有沒有本領，在 12 點前結束。

下面我們就報告議題二的綜整意見，主要有五個主題，

一個是加入區域整合的整體策略、一個是強化產業輔導及勞工權益維護、另外一個是定位區域整合下的經貿策略、如何推動兩岸經貿協議與監督機制，最後是強化經濟自主及維護文化主體性。

那我們的格式也跟剛剛張部長一樣，主要是綜整意見，那我們下面是寫成行政部門作為。因為現在有很多意見，我下面會把綜整意見向大家報告，有關行政部門作為只強調說目前政府做的有哪些和這些議題相關，並不代表政府已經做完全，所以中間還有很多東西會參考這次國是會議的意見，增加或調整現有的作為。在加入區域整合方面，綜整意見上面強調政府應重新檢視臺灣在國際市場的定位，制定參與區域經貿整合的整體策略，並爭取簽訂更多自由貿易協定。第二項是政府應秉持多元並進策略的思維，一方面加 TPP/ RCEP 談判，另一方面則在參與 TPP/RCEP 的經貿戰略架構下，思考兩岸經貿自由化之模式與進程。這上面的行政院相關作為已經已有對外洽簽 FTA/ECA 的路徑圖，現在也成立國際經貿策略小組機制，實際上這個會議是由院長親自主持。然後在這機制下也有針對 TPP/RCEP 成立專案小組，然後各部會也已經依照盤點落差項目研擬工作計畫及調整方案，在今年 7

月完成首階段之準備工作。

下一頁，另外一部分綜整意見是強調政府應重視產業鏈的布建，藉由推動自由經濟示範區，國外新市場之開發，強化產業競爭力。另外一項是臺灣具備高度創意與軟實力，尤其是服務業深具優勢，事實上剛剛的引言報告中也特別強調這一點，但是我們較缺乏的是適度的市場，應該交由對外開放以及整合，因應區域整合的挑戰並掌握商機。在這部分行政部門相關作為，區域試範區已經討論很久了，以特別條例送往立法院，現在還在等待立法院的審議。在促進服務業的自由化，我們已經洽簽 ECFA、台紐與台星的自貿協定外，也跟美國與歐盟等 22 個 WTO 會員國共同推動服務貿易協定。

再來，綜整意見，政府洽簽自由貿易協定時應建立諮商機制，並提供完整透明資訊，同時善用網路科技針對新世代加強說明及溝通，以降低民眾的疑慮。再來針對公共政策議題，建議未來可建立網路社群參與的標準作業模式或常態性公民線上討論平台，可作為代議政治之參考依據，我想這也是從三月學運以來大家特別重視的這一點。這下面我分兩部份報告行政部門的作為，有關產學界的意見在國際經貿小組之下，本來就設有產學諮詢會，尤其是針對參與區域整合議

題，然後徵詢建言。針對這個大家說如何這些政策形成上面，可以有更多公民參與以及納入網路社群意見，然後我們在過去已經請國發會的同仁擬定以及研擬，也在跟各部會中討論過，擬定的就是下面說得這個，強化政府治理效能實施要點。然後這個正好在星期一的國發會委員會才剛剛通過，這上面最主要是強調，政策執行前就要有相關的作為，怎樣要有適當的座談會，能跟業界跟民眾加強溝通，也要強調使用新媒體工具，如網路論壇、網路直播建立這樣的溝通機制，這邊要強調我們國發會，也會通過已報院，一旦通過行政院核定之後，所有各部會就會針對這上面。換句話說，就不會像是以前的傳統政策形成，只會在各部會中自己做完，然後所有討論都變成事後討論，這也是過去影起外界批評地方。經過這要點以後，那一開始我們會做，以後更強調政策形成前跟社會大眾溝通及準備工作，就是要跟大家特別報告的。

下一頁，其他的綜整意見，政府洽簽雙邊及複邊貿易協定時，應完備協議洽簽監督機制，並針對受創產業輔導轉型，提出損害救濟配套措施等。另外政府應重新檢討，因應貿易自由化產業調整支援方案，執行成效與內容，簡化申請

補助流程，並主動研擬產業結構策略。那現在目前政府做的就是因應貿易自由化產業調整支援方案，已編列 982 億元提供產業及勞工振興輔導體質調整及損害救濟等三階段調整支援措施。當然這些東西有很大的檢討空間，未來還會持續滾動修正，重點是要讓貿易自由化降低對產業、對勞工可能產生的衝擊。

下一頁，政府應加速推動產業升級轉型，尤其是結合文創觀光及智財產業化，發展在地產業，以增加在地就業，活絡地方經濟。在這上面行政部門做相關回應包括，經濟部已研擬產業升級轉型行動方案，由智慧化、綠色化、文創化三大方向推動許多不同的政策包括維新傳統產業、鞏固主力產業及育成新興產業等三大方面。另外從馬總統上任以來，行政院推動黃金十年國家願景計畫，也強調平衡區域發展施政主軸，希望振興地方產業創造在地就業機會。那其實這些上面都有累積相關作為，現在國發會針對花東地區，希望能夠結合花東的基金，怎麼樣讓地方產業找到，不僅是要如何發展起來，更是要如何找到出口，都是我們現在努力的方向。

下一頁，為協助本地農民，政府應制定農業輔導政策，重視進口農產品品質解決農產品外銷檢驗，強化國內動植物

防疫檢疫措施等，以維持食品安全及確保我國糧食安全存量。第二項，建議積極推動自由貿易經濟示範區中之農業加值政策以提升附加價值，在這上面過去政府已經做了積極推動，包括地產地消在地農業政策，強化品牌行銷並適時修訂檢疫條件、簡化審核程序以協助農產品外銷。那示範區中的農業加值現在也積極推動，我現在這邊特別強調農委會陳主委，陳主委強調這是第一次臺灣把農業列入產業發展政策之一，希望可以得到立法院支持，讓臺灣具有優勢的農業推動發展，尤其是上面說臺灣具有優勢的農業技術能夠得到發展，譬如說透過屏東農業生物科技園區，讓國內成為區域或世界發展的領導方向。

下一頁，政府應積極協助受經貿協議衝擊的勞工穩定就業，包括就業媒合、協助轉業等，並研議成立扶助基金等津貼與補助措施，維護臺灣勞工權益，然後臺灣與簽訂經貿協議時應有勞動權益保障專章。在行政部門作為上面現在正在推動就業安定及轉業計畫、保障勞工權益暨協助產業發展計畫，並提供職業訓練與就業服務。未來在經貿談判時爭取納入勞動專章，將可使洽簽國承認基本勞動法制，相互尊重勞動法制，確保不會因為貿易投資，降低勞動法制對勞工權益

之保障。

下一頁，在定位區域整合下，兩岸經貿策略的意見，包括民眾對國際化、自由化有具高度共識，但同時也擔心國際化變成大陸化，政府應釐清兩者間互動關係及推動策略，針對中國大陸影響其他國家對臺灣加入區域經貿整合的態度，政府應審慎因應突破現狀，以化解民眾疑慮。我們在這邊希望能夠強調政府清楚國際化並不意味大陸化，在經濟自由化進程中，經貿只是我們邁向區域整合的一環，政府採取同時走向世界及中國大陸的雙軌策略，並已展現具體成效。在 ECFA 簽屬後，其他國家與我國擴大及加深簽署意願，現在有許多國家願意與我國加強雙邊經濟合作，有些已經在進行自貿可行性研究，那事實上美國及日本都有適當的申明歡迎臺灣加入 TPP 協商。

下一頁，兩岸經貿合作與協議洽簽，有助於東亞經濟整合與區域和平，政府應該務實研商兩岸共同參與區域經濟整合的路線圖。政府應務實探討兩岸共同發展經濟，加強產業合作，如共同研發、發展品牌、擴大兩岸與試點合作。那事實上，大家都知道政府持續開展與各國包含中國大陸經貿合作會議之協商，能夠提升臺灣民眾對兩岸經貿自由化的信心

和支持。我想剛剛大家聽到蕭前副總統在專題演講提到，固然我們會受到中國大陸影響，但是蕭前副總統強調，中國大陸不能忽視臺灣的集體意志。所以我們自己本身有共同的想法，集合臺灣共同意志一定可以得到適當的安排，避免臺灣因為受阻而無法加入適當的區域經濟整合，所以這是中國大陸與臺灣的共同認識跟事務的推動是很重要的。那在兩岸產業共同發展，ECFA 簽署後已設置產業合作小組，建立兩岸官方互動平台，未來可進一步研究推動兩岸產業園區，甚至示範區域與大陸相關試驗區的合作。

再下來，在綜整意見上面，包括面對區域經濟整合的快速推展，建請立法院放下爭議，儘速審議通過兩岸服貿協議，若有所疑慮，可慮採用附帶決議方式處理，並應儘快完成兩岸貿易協商。我想這上面其實行政院都一再表示，行政部門尊重逐項審查及表決的朝野協商共識，那我們也相信如果也疑慮亦可考慮採用附帶決議方式處理。有關兩岸貨品貿易協議，由於協商範圍廣泛，又涉及兩岸各自的產業核心利益及敏感產品，所以這上面需更多時間去協商，這也是目前談判小組努力爭取更有利條件，正在與大陸積極協商當中。第二項綜整意見也是跟立法院有關，也是籲請立法院加速進

行兩岸協議國會監督法制化工作。我想這點上都是朝野都已經有共識了，兩岸的協議應該有適當的國會監督，那我當然也希望這協商可以積極進行。所以在這上面，行政院上已經提出「臺灣地區與大陸地區訂定協議處理及監督條例」的草案，也在今年的4月3日送請立法院審議，這當然還在等待立法院的審查。行政部門在兩岸簽屬協議的每個階段，未來將向國會、社會大眾作最適當的溝通及諮詢，也尊重立法院審查程序，加入國案審查納入民意。那行政部門也會持續加強與立法院及社會大眾之溝通，尤其我們希望針對監督條例的立法能夠早日完成，因為它是未來不管是服貿或貨貿通過的先決條件。

下一頁，在綜整意見上面包括落實檢討兩岸服務業相互開放的商機，以及可能衍生的薪資停滯、貧富差距等課題。兩岸服貿協議最大問題，在於政策行銷與執行無法說服民眾，希望能夠參考WTO及ECFA之溝通機制，加強各行各業宣導，強調損害救濟措施，提供完整資訊，以獲得民眾的支持。行政部門作的相關措施，包括開放服務業市場，我們都承認會對經濟及就業產生正面效益，但是這樣任何的開放都會有部分廠商會受到衝擊。所以在這上面，政府已成立產業

因應小組，啟動產業就業輔導機制，希望能夠將衝擊極降到最低。那在這相關的多數機制上面，政府已經持續透過網路、電子、平面等多元管道辦理非常多的宣導座談會。那當然這過去引起一些批評，因為它事實上是在事後，這我們前頭報告說的，推動政府新的要點，會強調要在政策形成前的溝通，包括對未來的，不管是兩岸協商或其他國家簽訂自貿協定，我們都會強調在政策形成前，能爭取民眾更多的了解以及支持，所以未來會更強調就是政策形成前的那部分。

綜整意見中還包括，為降低中國大陸磁吸效應，政府應致力人才培育、釐清國家目標與政策，強化自身競爭優勢，其實大家都知道人才是國家競爭力的關鍵因素，政府發布人才培育白皮書，那事實上也積極在推動育才、留才及攬才整合方案。這中間牽涉到許多有關人才的相關措施，都會逐步，因為會牽涉到修法修改規定，所以會逐步推出來。那我們是希望培育有創新、整合能力、跨領域合作及國際觀的人才。另外黃金十年國家願景計畫也包含人才相關的政策，也是在行政院推動當中。

在綜整意見當中，關於陸資投資觀光業，政府應注意其一條龍式投資情形，嚴格把關，避免對臺灣相關產業的衝

擊。禁止開放中國大陸勞工來台工作，避免侵蝕臺灣勞工工作機會，要解決我國業者在大陸提供電子商務被封鎖的情況等。那事實上政府已經注意到，先前的報告也提到，對於零團費及港資一條龍的問題，政府已將港資旅行社列為業務檢查重點對象，並針對購物店加強稽查、修法限縮購物點等。下面這一點是要特別注意到是要澄清，目前政府並未開放大陸地區人民來台工作。此外，剛剛上面綜整意見提到有關我國電商業者網站遭大陸封鎖屏蔽的問題，陸方已指定窗口以個案方式協助。

下來，兩岸市場開放程度不對等，加以經貿與政治關係關聯度高，應注意中國大陸以商逼政，建議兩岸協議洽簽應建立國安審查機制。意見也包括，每年發表兩岸風險紅皮書，建立風險管理意識，政府或各界可建立中國大陸對臺灣政治經濟影響力的評價系統，衡量臺灣對中國大陸經濟的依賴度。這基本上都是對整個大陸經濟，我們對大陸的經濟依賴度以及大陸經濟對我們的影響，可能產生的擔憂。事實上在行政院의 作為上面，在開放陸資來台後，政府其實設置了嚴格的門檻，尤其是對經營權上面有嚴格的規範，也定有防禦條款等風險管控機制。此外針對陸資來台投資及購置房地

產等，都有相對應的管理辦法。政府在臺灣地區與大陸地區訂定協議處理及監督條例草案，現在在立法院審議，剛剛已經報告過了，現在已納入國安審查機制設計。現在包括陸資來台都納入國安單位相關人員的參與。我們政府也有委託民間學術單位提出風險監測指標及預警資訊，希望有效控管風險。

再下一個，在全球化為臺灣文創產業帶來契機，也為臺灣文化造成衝擊，希望能夠建立文化影響評估的法源，程序與方法，作為制定國家重大政策發展的參考，也希望能夠完善文創產業的法規機制，發展臺灣文創產業成為區域資產配置、交易、創投與募資中心。那事實上政府在這上面的文化基本法的草案已明確規範，政府在從事國土規劃、經濟、交通、營建工程及其他科技建設時，要能夠避免對文化有嚴重不良之衝擊影響，那在為提供文創產業資金協助之下，櫃買中心已經推出創意集資資訊揭露專區，創櫃板、上櫃、興櫃市場等多層次籌資平台協助，事實上經管會也特別強調能推動銀行業支持文創產業，也會獲得業者很多好評的政策。跟大家報告，正好 12 點，謝謝大家。