

強化各機關綜合規劃單位核心職能策勵營

# 行政院組織改造與 綜合規劃單位之職能

行政院研究發展考核委員會

102年8月14日

# 大綱

---

壹、行政院組織改造

貳、綜合規劃單位的設計理念與核心職能

參、提升綜合規劃單位跨領域協調能力

肆、結語

# 壹、行政院組織改造

## 一、背景說明

### (一) 組織改造意旨

為因應全球化以及提升國家競爭力等制度性契機，開啟關鍵的行政院組織改造。組織改造不只是機關數量的調整，更是職能的改造與效能的提升。

### (二) 澈底解決行政機關組織長久以來的運作問題

1. 部會數量太多，超出合理管理幅度，增加橫向協調成本。
2. 編制員額不斷膨脹，人事經費負擔沈重。
3. 部、會、署、局等名稱眾多，定位混淆。
4. 組織法制、運作方式欠缺彈性，難以因應環境快速變遷。
5. 個別機關組織法修正完成前，單位調整無法順利進行。

## 二、願景與策略

願 景

提升國家競爭力

目 標

打造**精實、彈性、效能**的行政組織

強化政府功能，釐清機關職掌

縮減部會數量，控管公務人力

健全決策機制，減少行政成本

改變組織文化，提升為民服務

# 提升行政效率、強化國家競爭力



組改效益

強化跨部會協調治理

橫向聯繫能力

解決機關間功能重疊及權責不清問題

有效型塑單一窗口

簡化流程、提升效能

符合使用者需求及法規要求

# 行政院新組織架構

## 14部

內政部

外交部

國防部

財政部

教育部

法務部

經濟及能源部

交通及建設部

勞動部

農業部

衛生福利部

環境資源部

文化部

科技部

## 8會

國家發展委員會

大陸委員會

金融監督管理委員會

海洋委員會

僑務委員會

國軍退除役官兵輔導委員會

原住民族委員會

客家委員會

## 2總處 1行 1院

行政院主計總處

行政院人事行政總處

中央銀行

國立故宮博物院

## 3獨立機關

中央選舉委員會

公平交易委員會

國家通訊傳播委員會

◎調整為14部、8會、2總處、1行、1院、3獨立機關，共29個機關。

### 三、強化委員會之政策協調統合能力

- 依中央行政機關組織基準法第31條規定，各委員會角色應以政策統合業務為主。
- 依其業務內容，可區分為兩種類型之委員會

#### 功能型委員會

國家發展委員會

大陸委員會

金融監督管理委員會

海洋委員會

#### 對象型委員會

僑務委員會

國軍退除役官兵輔導委員會

原住民族委員會

客家委員會

## 四、國家發展委員會業務功能及組織規劃-1

### 法源依據

國家發展委員會組織法第1條規定：「行政院為辦理國家發展之規劃、協調、審議、資源分配業務，特設國家發展委員會」。



## 國家發展委員會業務功能及組織規劃-2

- 國家發展委員會係強化行政院幕僚機關功能並兼顧經濟及社會國家發展前瞻規劃，有利政府施政規劃之整體性、周延性及前瞻性，提升我國國際競爭力，及發揮重要政策規劃、協調之雙重機制。
- 基於政府施政計畫之規劃、執行及管控，與政務推動之效能密不可分，而各部會「綜合規劃司（處）」係為機關之策略規劃者、政策協調者及目標管理者，因此國發會將成為聯繫各部會綜合規劃單位之重要窗口。

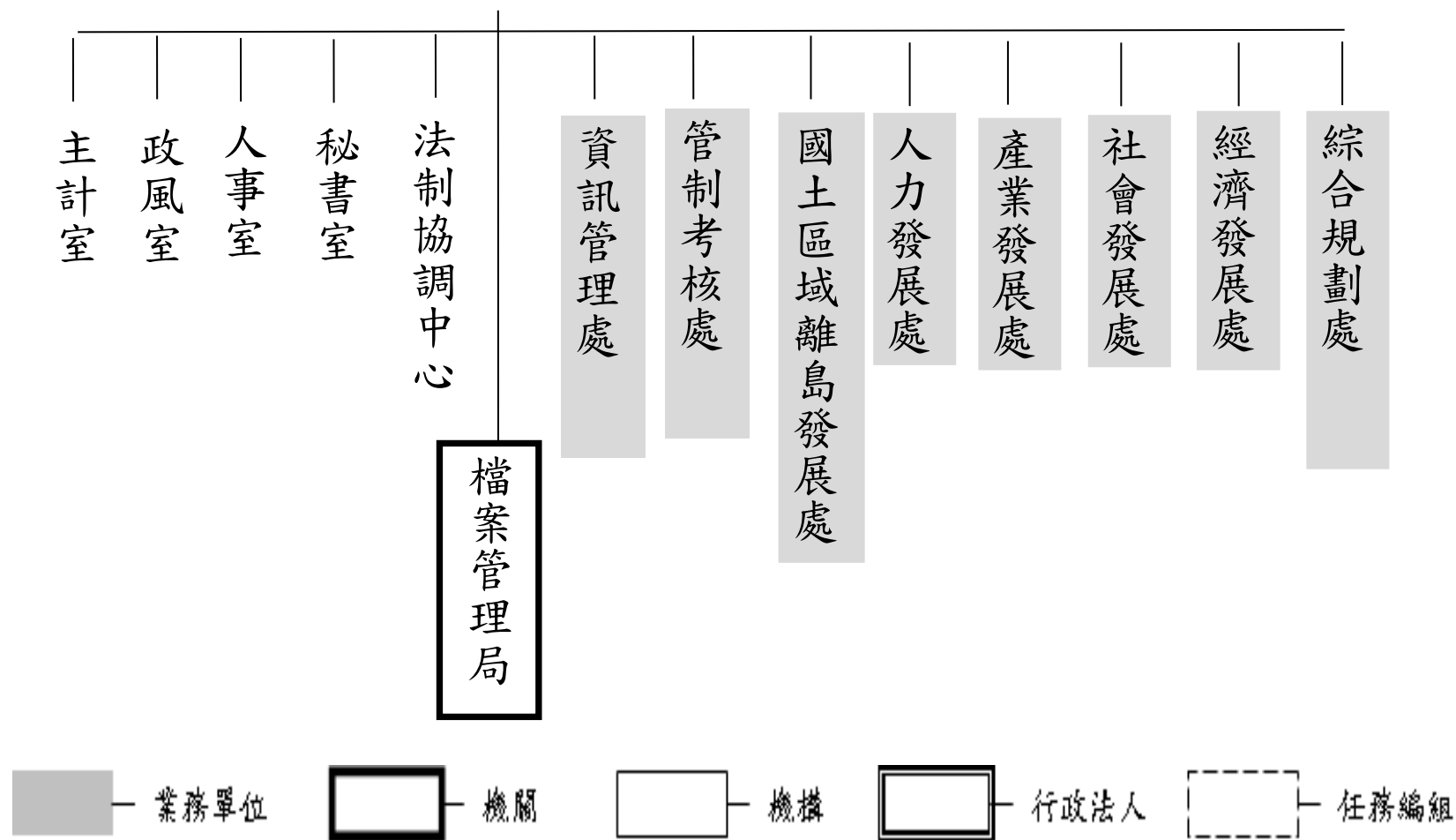
## 國家發展委員會業務功能及組織規劃-3

### 掌理事項

- ✚ 依據國家發展委員會組織法草案第2條規定，掌理事項包括：國家發展政策、國家發展計畫、經濟發展政策、社會發展政策、產業發展政策、人力資源發展政策、國土區域離島與永續發展政策、文化與族群發展政策、管制考核政策、政府資訊管理政策、行政與法制革新政策之綜合性規劃、協調、審議及資源分配等。

# 國家發展委員會架構圖

## 國家發展委員會



## 五、組織改造法案審議情形—立法院三讀通過之組織法案（截至102.8.6）

部會	組織法案	法案數合計
外交部	外交部及所屬1局、1機構	3
內政部	內政部所屬3署、2機構	5
國防部	國防部及所屬4局、1參謀本部	6
財政部	財政部及所屬4署、5局(1通則)、1中心	7
教育部	教育部及所屬3署、8機構	12
法務部	法務部及所屬3署、2機構	6
衛生福利部	衛生福利部及所屬5署1機構	7
文化部	文化部及所屬2局、8機構	11
國家發展委員會	國家發展委員會及所屬1局	2
金融監督管理委員會	金融監督管理委員會及所屬4局	5
僑務委員會	僑務委員會	1
國軍退除役官兵輔導委員會	國軍退除役官兵輔導委員會及所屬1機構	2
客家委員會	客家委員會	1
行政院主計總處	行政院主計總處	1
行政院人事行政總處	行政院人事行政總處及所屬2機構	3
中央銀行	中央銀行	1
故宮博物院	故宮博物院	
中央選舉委員會	中央選舉委員會	
公平交易委員會	公平交易委員會	1
國家通訊傳播委員會	國家通訊傳播委員會	1
飛航安全調查委員會	飛航安全調查委員會	1
	駐外機構組織通則	1
	主計機構人員設置管理條例	1
	政風機構人員設置條例	1
<b>合計19個中央二級機關與飛安會及3項專業法律</b>		<b>79</b>

註：國立故宮博物院、中央選舉委員會前已依中央行政機關組織基準法體例完成立法，未編入法案合計數。

# 各部會組織法規案審議進度及情形

## 立法院第8屆

行政院函送內政部、國防部、法務部、經濟及能源部、交通及建設部、勞動部、農業部、衛生福利部、環境資源部、科技部、國家發展委員會、大陸委員會、海洋委員會、國軍退除役官兵輔導委員會及原住民族委員會等15個部會及所屬79項法案、個別行政法人設置條例草案4項、專業法律組織法案1項。目前已完成立法計5個部會及所屬組織法、專業法律法律合計23項法案。至尚未完成立法之10個部會及所屬組織法案，均已由司法及法制委員會會同相關委員會全數審竣並進行黨團協商，尚有待完成二、三讀。

# 貳、綜合規劃單位的設計理念及核心職能

## 一、綜合規劃單位的設計理念

綜合  
規劃  
單位

為強化中央二級機關之政策規劃、執行、評估及考核等業務量能，增進整體政策效能，各中央二級機關將配合行政院組織改造作業通案設置「綜合規劃司（處）」，掌理有關策略規劃、政策研究、管制考核與協調溝通等事項。



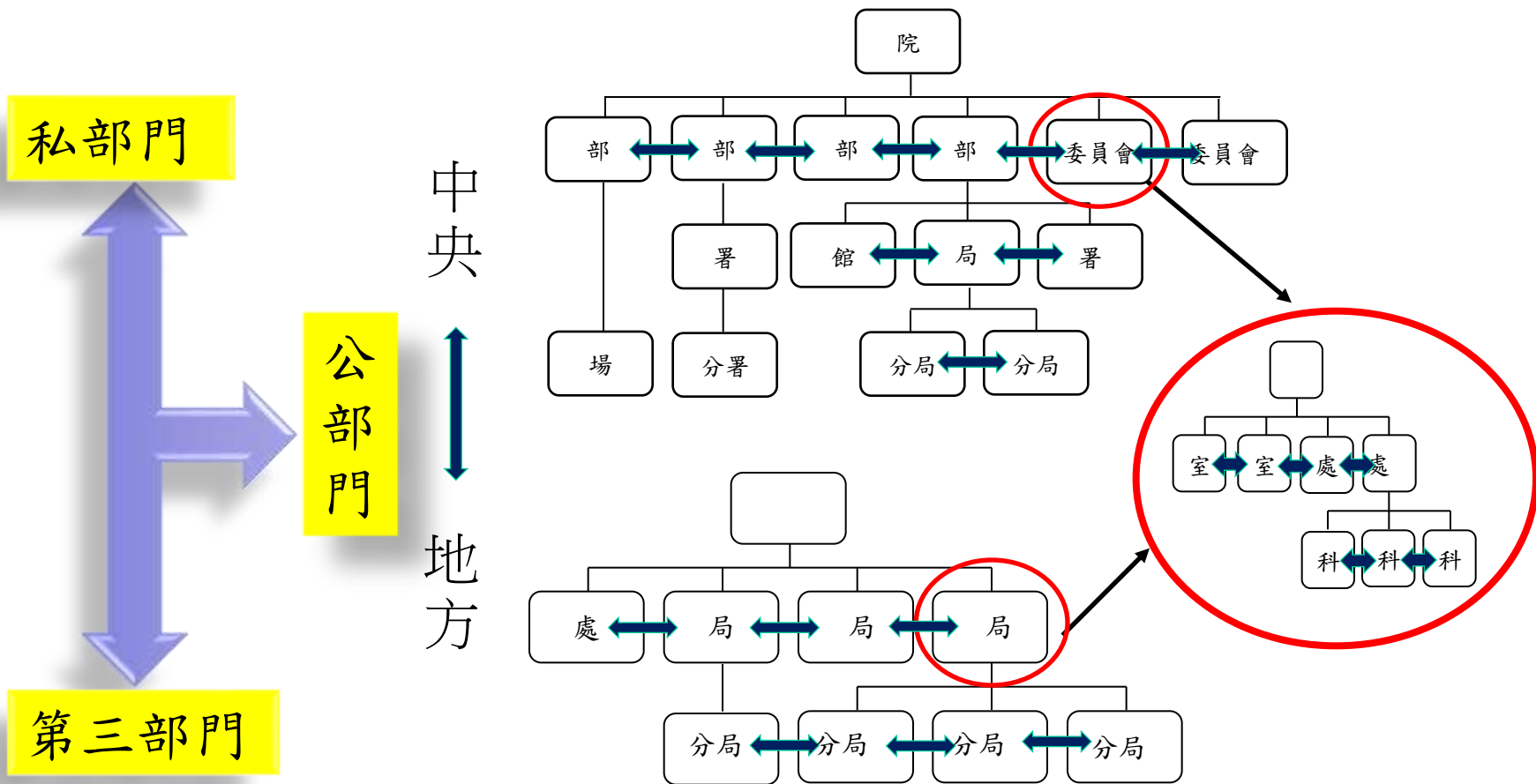
## 二、綜合規劃單位之核心職能

科名	核 心 職 掌
策略規劃	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.國家重大政策法令、措施之研擬及協調。</li> <li>2.施政策略、國家建設中程及年度施政計畫、先期作業、中長程個案計畫之研擬及協調。</li> <li>3.國際競爭力指標評比之研議、評析、規劃及協調。</li> <li>4.國內外施政規劃相關資料之蒐集及擬議。</li> <li>5.組織體制檢討研析、創新變革研擬及協調。</li> </ol>
政策研究	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.國內外重大情勢研析與政策措施之研擬及評議。</li> <li>2.政策議題資料之蒐集、研究及分析。</li> <li>3.施政議題委託研究之規劃、協調及推動。</li> <li>4.公共治理議題之研擬、規劃及協調。</li> <li>5.民意調查及輿情分析之蒐集、規劃及推動。</li> </ol>
管制考核	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.年度施政計畫、重大個案計畫之管制、考核及評估。</li> <li>2.行政院重要會議決議、院長指示事項執行情形之追蹤管制。</li> <li>3.專案調查、追蹤列管之規劃及推動。</li> <li>4.中央補助地方計畫績效管理之協調及推動。</li> <li>5.行政效能之規劃、協調及推動。</li> </ol>
協調服務	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.政府服務品質之規劃、協調及執行。</li> <li>2.政府出版品、政府公報及圖書閱覽檢索之規劃、執行及管理。</li> <li>3.營造國際生活環境之規劃、協調及執行。</li> </ol>
國際合作 (註)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.國際合作交流及援外政策之規劃、協調及推動。</li> <li>2.國際參與、國際會議、雙邊及多邊會談之處理。</li> <li>3.國際○○人才培育之規劃及推動。</li> </ol>

註：各部會辦理國際合作業務，若因其規模未達設置一級單位者，得於綜合規劃司（處）設二級單位（科）。

# 參、提升綜合規劃單位跨領域協調能力

## 一、行政部門跨域協調層次與界面



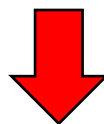


## 二、跨域治理(Cross Boundary Governance)

跨域治理就是指針對兩個或是兩個以上的不同部門、團體或行政區，因彼此之間的業務，功能疆界相接（interface）及重疊而逐漸模糊（blurred），導致權責不明、無人管理與跨部門（cross-cutting）的問題發生時，藉由公部門私部門及非營利組織的結合透過協力（collaboration）、社區參與（community involvement）、公私合夥（public-private partnership）或契約（compact）等聯合方式，以解決困難問題。

引自林水波教授

不同層級或不同轄區的政府間，於面臨同一或相關的公共問題與政策時，以打破府際的概念，納入同一個組織網絡當中。



於組織內，打破各單位界線，採取整合的策略與作為去解決組織所面對的問題。

### 三、各國因應跨域治理策略

---

英國「夥伴政府」(Joined up government)

加拿大「水平式政府」(Horizontal government)

美國的「網絡型政府」(Networked government)

紐西蘭「整合型政府」(Integrated government)

澳大利亞「整體性政府」(Whole of government)

## 四、行政部門跨域治理的阻礙與對策

● 本位主義 → 主客易位，建構共同施政願景

● 合作未成為核心思維 → 流程改造，溝通再溝通

● 缺乏橫向協調 → 善用組織管理，建立協調體系

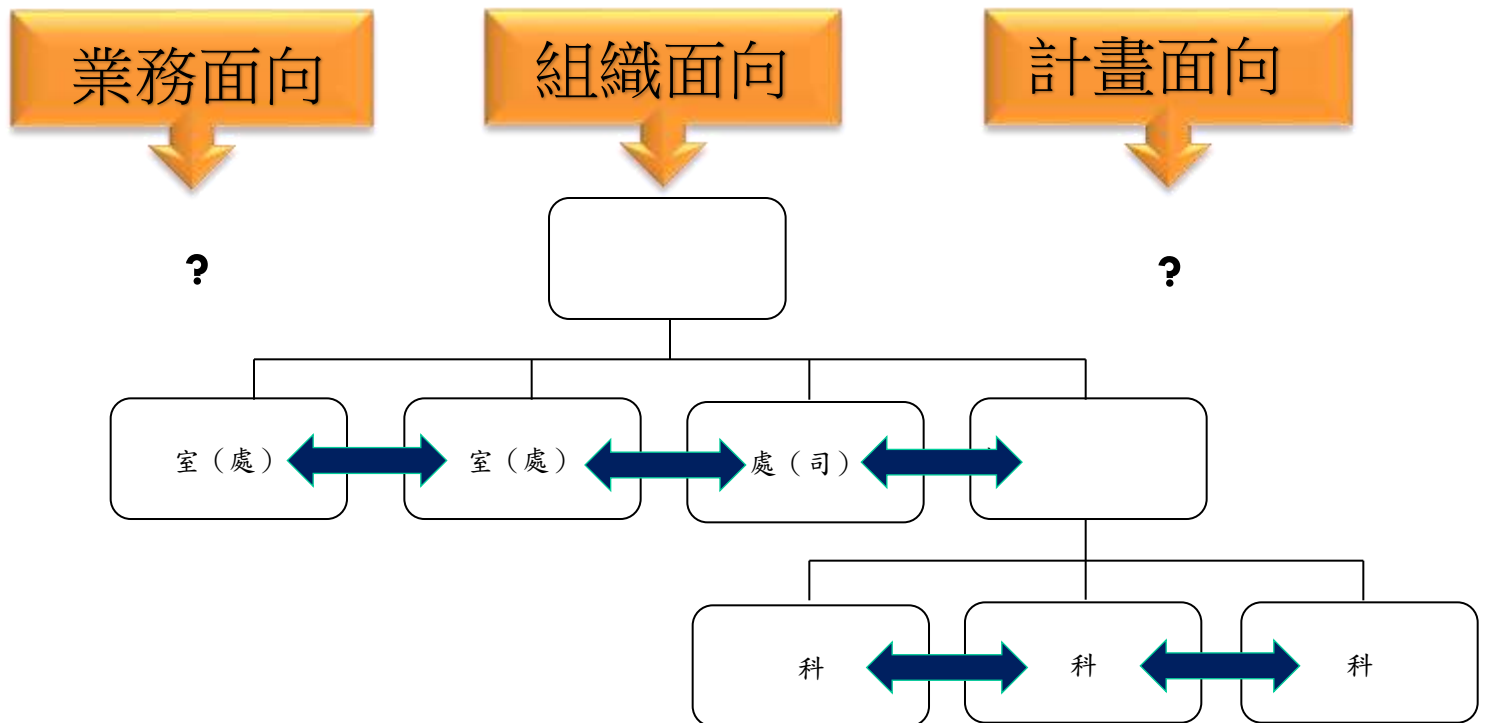
● 經驗與技巧不足 → 漸進試辦，善用資通訊科技

# 五、綜合規劃單位對促進橫向聯繫能做什麼

前瞻研究  
組織設計

政策規劃  
...

績效管理



## 肆、結語

---

配合行政院組織改造，藉由提升各部會綜合規劃單位之核心職能，及強化跨領域溝通協調能力，將可有效增進行政效能。