

112 年院發管計字第 001 號

112 年度行政院管制
「前鎮漁港建設專案中長程計畫
(110 至 113 年度)」
查證報告

國家發展委員會
112 年 7 月 18 日

112 年度行政院管制
「前鎮漁港建設專案中長程計畫
(110 至 113 年度)」
查證報告

摘要

前鎮漁港位於高雄港內，於 57 年啟用營運，由於碼頭水深、水陸域面積廣闊，現為臺灣地區停泊漁船噸級最大、漁獲量最多之遠洋漁港基地，為我國最重要漁港之一，亦為高雄市唯一之第一類漁港。另由漁業署歷年之漁業統計年報資料可知，高雄市漁港產量位居全臺之冠，其中遠洋漁業為高雄漁港產量之大宗，顯示前鎮漁港至今仍是國內漁獲產量最高之漁港。

為提升前鎮漁港水產衛生安全，建設符合衛生規範現代化魚市場及友善漁民環境設施，以結合產、銷、用及觀光，農業部推動「前鎮漁港建設專案中長程計畫（110 至 113 年）」，辦理前鎮漁港及漁港周圍之整體環境相關改善工作。查本計畫 111 年經費達成率為 88.69%，較該年度平均公共建設計畫達成率(95.69%)低 7 個百分點，又本計畫「多功能船員服務中心」雖已於 112 年 4 月 26 日完工，惟較原訂 111 年底完工延後近 5 個月，且蘇前院長於訪視本計畫時，亦指示「多功能船員服務中心」完工後即應開始營運，為瞭解農業部執行計畫之進程及遭遇困難，爰辦理本次計畫實地查證，檢視相關工作推展情形。

茲將本次查證主要發現及主要建議事項摘述如次：

主要發現

- 一、部分工作項目進度落後，恐影響整體計畫完成時程
- 二、施工中之主建物運銷中心及船員服務中心，營運管理待妥善規劃
- 三、碼頭整建及未來周邊交通動線，尚待細部規劃及掌握進度同步到位
- 四、水產作業環境及運輸銷售場所，尚待結合其他冷鏈等配套計畫及規劃接軌國際標準
- 五、觀光產業休憩藍圖待規劃，且整建後之營(維)運分工尚待協商

建議事項

- 一、請農業部落實專案控管及跨域協調，如期完成硬體設施；必要時，請適時修正計畫以符實際
- 二、同步擬定招商策略，加速繁榮地方發展
- 三、改善港區水陸環境及聯外交通動線，強化船舶調度量能及有效紓解工程啟用後帶來之人車潮
- 四、配合遠洋漁業基地發展藍圖，輔導周邊產業接軌國際標準及結合冷鏈等配套計畫發揮綜效
- 五、開拓港區休憩機能及協商確認後續營(維)運分工，發展水岸城市觀光及帶動永續經營

國家發展委員會查證報告

計畫名稱	前鎮漁港建設專案中長程計畫(110至113年度)
主管機關	農業部
查證日期	112年6月28日
查證地點	高雄市前鎮漁港
查證人員	<p>領隊：國發會李處長奇</p> <p>成員：</p> <p>行政院經濟能源農業處何參議忠昇 行政院經濟能源農業處陳諮議錦鈴 行政院主計總處李專員銘哲 國發會產業發展處郭科長秋伶 國發會管制考核處張專門委員益銘 國發會管制考核處謝科長叔芳 國發會管制考核處呂科員嘉軒</p>
主管及主 (協)辦機關 參與人員	<p>主辦機關：</p> <p>農業部漁業署王副署長正芳 農業部漁業署鄭研究員銘富 農業部漁業署黃技正千祐</p> <p>協辦機關：</p> <p>內政部營建署南區工程處林副處長瑞德 高雄市政府海洋局黃專門委員維裕 高雄市政府水利局蔡總工程司易勳 高雄區漁會陳股長穎</p>

目次

壹、前言.....	5
貳、計畫概要.....	6
一、計畫目標.....	6
二、112 年度工作項目	6
三、計畫期程.....	6
四、計畫經費.....	7
參、執行概況.....	7
一、執行進度.....	7
二、經費支用情形.....	7
三、標案執行進度.....	8
肆、主要發現.....	10
一、具體績效.....	10
二、尚待改進事項.....	10
伍、建議事項.....	13
附件.....	16

壹、前言

前鎮漁港位於高雄港內，於 57 年啟用營運，由於碼頭水深、水陸域面積廣闊，現為臺灣地區停泊漁船噸級最大、漁獲量最多之遠洋漁港基地，為我國最重要漁港之一，亦為高雄市唯一之第一類漁港。另由漁業署歷年之漁業統計年報資料可知，高雄市漁港產量位居全臺之冠，其中遠洋漁業為高雄漁港產量之大宗，顯示前鎮漁港至今仍是國內漁獲產量最高之漁港。

依據高雄市國土計畫「共生海洋·資源永續」之發展目標，為維護該市海洋生態及產業鏈永續經營發展，以海洋地區資源永續利用為原則，各項使用應避免影響海域之自然生態環境與動態平衡，並因應氣候變遷及高雄市海岸侵蝕淤積狀況，需投入相關漁港環境改善工作。

為提升前鎮漁港水產衛生安全，建設符合衛生規範現代化魚市場及友善漁民環境設施，以結合產、銷、用及觀光，農業部推動「前鎮漁港建設專案中長程計畫（110 至 113 年）」，辦理前鎮漁港及漁港周圍之整體環境相關改善工作。查本計畫 111 年經費達成率為 88.69%，較該年度平均公共建設計畫達成率(95.69%)低 7 個百分點，又本計畫「多功能船員服務中心」雖已於 112 年 4 月 26 日完工，惟較原訂 111 年底完工延後近 5 個月，且蘇前院長於訪視本計畫時，亦指示「多功能船員服務中心」完工後即應開始營運，為瞭解農業部執行計畫之進程及遭遇困難，爰辦理本次計畫實地查證，檢視相關工作推展情形。

貳、計畫概要

一、計畫目標

- (一) 新建 1 處多功能水產品運銷中心，同時改建既有魚市場、卸魚場等水產品生產、運銷場所。
- (二) 新建 1 處多功能船員服務中心，設置岸上衛浴、休閒等船上生活欠缺之輔助機能設施。
- (三) 完成碼頭新(整)建約 1,600 公尺，及泊地浚深至碼頭整建後之設計水深。
- (四) 辦理相鄰前鎮漁港之周邊道路及排水路整頓，並予以綠美化植栽，營造友善空間。
- (五) 為開拓產業觀光休憩，便捷民眾遊訪前鎮漁港，將精進漁港聯外交通，增設號誌、指標及停車空間，並規劃舒適之大眾運輸等。

二、112 年度工作項目

- (一) 多功能水產品運銷中心：工程進度達 65%。
- (二) 多功能船員服務中心：完成新建 1 處(工程進度 100%)。
- (三) 漁業作業碼頭改善：前鎮漁港與旗津漁港碼頭整建總長 1,100 公尺。
- (四) 景觀及休憩環境營造：完成人行道鋪設與交通號誌設置。
- (五) 下水道建設：完成水道系統整建(工程進度 100%)。

三、計畫期程

本計畫期程為 110 至 113 年。

四、計畫經費

本計畫總經費 81.37 億元(含中央公務預算 80.07 億元、航港建設基金 0.4 億元、高雄區漁會出資 0.9 億元)。

參、執行概況(截至 112 年 6 月底止)

一、執行進度

本計畫年累計預定進度 41.52%，實際進度 41.52%，進度符合；總累計預定進度 49.56%，實際進度 48.47%，落後 1.09 個百分點。

二、經費支用情形

本計畫年累計分配數 11.12 億元，與年累計實際執行數相符；總累計分配數 28.43 億元，與總累計實際執行數相符；年計畫經費達成率 32.71%。

單位：千元

計畫進度	預定進度(%) (A)		實際進度(%) (B)		進度比較(B-A)百分點			
年累計	41.52		41.52		符合			
總累計	49.56		48.47		-1.09			
經費使用	分配數 (C)	實現數(D)	支用比(%) (D/C)	已執行應付未付數 (E)	節餘數(F)	預付數 (G)	執行數 (H=D+E+F+G)	分配經費執行率 (%) (H/C)
年累計	1,111,595	717,887	64.58	393,708	0	0	1,111,595	100.00
總累計	2,842,789	2,446,880	86.07	393,708	2,201	0	2,842,789	100.00
經費達成率 (%)	年計畫經費達成率(H)/(K)				32.71			
	總計畫經費達成率(H)/(J)				36.65			
	計畫核定經費達成率(H)/(I)				35.50			

三、標案執行進度

(一) 主要標案執行概況

1. 多功能水產品運銷中心新建工程，工程進度 47.52%，施工中。
2. 多功能船員服務中心新建工程，工程進度 100%，工程於 112 年 4 月 26 日竣工，112 年 5 月 17 日起進行初驗及驗收程序。
3. 前鎮漁港深水碼頭整建工程
 - (1) 魚市場及中碼頭段工程進度 79.78%，施工中。
 - (2) 南碼頭段(第一標)工程進度 64.49%，施工中。
4. 旗津漁港碼頭整建工程，工程進度 86.71%，施工中。
5. 前鎮漁港下水道系統整建統包工程(高雄污水區部分)進度 100%，工程於 112 年 5 月 5 日竣工。

(二) 整體標案執行情形

序號	工程(財物)標案	工程經費 (決標金額 (千元)	得標廠商	開工日期	完工日期	實際進度(%)	較預定 差異(百分點)
1	前鎮漁港多功能水產品運銷中心新建統包工程	2,048,500	瑞助營造股份有限公司	111.04.25	-	47.52	+0.02
2	前鎮漁港多功能船員服務中心新建統包工程	387,500	鼎信營造有限公司	110.09.20	112.04.26	100	0
3	前鎮漁港深水碼頭整建工程-中碼頭及魚市場段	364,740	開源營造股份有限公司	111.01.21	-	79.78	+4.05
4	前鎮漁港深水碼頭整建工程-南碼頭段(第一標)	288,930	開源營造股份有限公司	111.03.21	-	64.49	+0.07
5	前鎮漁港深水碼頭整建工程-南碼頭段(第二標)(待發包)	113 年啟動	-	-	-	-	-
6	前鎮漁港疏浚工程(待發包)	113 年啟動	-	-	-	-	-

7	旗津漁港碼頭整 建工程	211,000	光裕營造有限 公司	110.12.20	-	86.71	+0.31
8	旗津漁港碼頭整 建工程-大汕頭段	115,600	光裕營造有限 公司	-	-	24.6	+11.04
9	旗津漁港碼頭整 建後浚深工程(待 發包)	113年啟動	-	-	-	-	-
10	前鎮漁港景觀綠 美化及周邊道路 整頓改善工程-人 行道	114,270	園泰營造股份 有限公司	110.08.17	112.03.16	100	0
11	前鎮漁港景觀綠 美化及周邊道路 整頓改善工程-路 燈及供給管	115,748	園泰營造股份 有限公司	110.08.17		88.3	+0.07
12	前鎮漁港景觀綠 美化及周邊道路 整頓改善工程-植 栽綠美化	16,380	鈺來營造有限 公司	110.11.09	112.01.03	100	0
13	前鎮漁港既有魚 市場整建工程	245,000	華笙營造股份 有限公司	111.01.28		40.86	-4.5
14	高雄市漁民服務 中心及高雄區漁 會漁業大樓外觀 修繕工程	256,100	見安營造股份 有限公司	111.01.28	-	99.5	+2.47
15	前鎮漁港智慧交 通設施建置工程 案	31,679	華電聯網股份 有限公司	111.01.21		99.9	0
16	前鎮漁港下水道 系統整建統包工 程	987,885	新宏興營造股 份有限公司	110.07.01	-	98.16	0
17	前鎮漁港下水道 系統整建工程(高 雄污水區部分)	355,762	惠民實業股份 有限公司	110.11.15	112.05.05	100	0

註：實際進度係計算至 112 年 7 月 18 日止。

肆、主要發現

一、具體績效

(一)本計畫各重點工程已進入施工高峰期，主辦機關與各標案執行單位協調管道順暢，112 年度預算執行率展望樂觀

本計畫船員服務中心、多功能水產品運銷中心、漁港碼頭改善、魚市場整建及景觀工程等多案工程同時展開，涉多項施工介面協調，農業部漁業署與高雄市政府成立推動小組，由該二機關之副首長每月共同主持協調會議(已召開 27 次)，主辦機關積極辦理橫向協調(350 次會議)及強化對民眾溝通(約 50 場次)，於主辦機關與協辦機關內政部營建署、高雄市政府及高雄區漁會之通力協助下，主要標案之執行尚符預定進度，本年度預計完成多項工程，112 年度預算執行展望樂觀。

(二)下水道基礎建設接近完工，完工後將提升漁港水質並嘉惠附近居民，另漁港碼頭整建有益產業鏈永續經營發展

前鎮漁港下水道系統整建已接近完工，完工後將提高雨排設施保護標準，增加保護面積約 242.27 公頃，並修建破損之道路排水側溝 1 萬 1,008 公尺，及落實雨污分流，目標用戶接管約 575 戶，將可大幅改善區域雨污水資源之處理流程，以減少船舶修護工業污染影響，維護居民健康。另旗津漁港深水碼頭總長共 500 公尺，整建及浚深(-7.5 公尺)完工後將可提供 5 席 1,000 噸級遠洋漁船席位，提供前鎮漁港調度彈性，以強化高雄市遠洋產業之永續經營發展設備。

二、尚待改進事項

(一)部分工作項目進度落後，恐影響整體計畫完成時程

經檢視本計畫 5 大項工作項目，目前多功能船員服務中心

新建工程已竣工、下水道系統工程亦依既定進度辦理中，至 112 年底完工無虞；多功能水產品運銷中心新建工程施工進度 44%，預計 113 年 4 月完工，尚符合原訂工程進度。

落後之工作項目計有漁業作業碼頭 500 公尺未發包、既有魚市場改建遇有攤商抗爭而延後發包，且部分追加工期待協商，尚未確定展延之預定完工日；前鎮漁港南碼頭第 2 標因施工動線尚無法進行工程而未予發包，截至 112 年 6 月底，總計畫進度落後 1.09 個百分點，恐有無法如期於 113 年底全數驗收完成結案之風險。

(二) 施工中之主建物運銷中心及船員服務中心，營運管理待妥善規劃

有關本計畫「多功能水產品運銷中心」完工後之營運，漁業署目前規劃採促進民間參與公共建設方式辦理，考量建物量體規模較大，僅部分樓層開放展銷使用，且前鎮漁港尚未發展友善遊憩之消費環境，恐缺少投資誘因。

另有關「多功能船員服務中心」之營運管理，目前經 3 次委外招標，均無廠商投標，農業部遂改為委託高雄區漁會經營，經本次訪查實地瞭解，未來船員會館 3、4 樓將規劃為旅館區，惟目前遠洋漁船返港，外籍漁工幾乎於原船生活起居，開放營運後之收費標準亦將影響外籍漁工之住宿率，為改善漁工生活環境，避免發生旅館區閒置之情形，相關營運計畫及可行性方案有待進一步規劃。

(三) 碼頭整建及未來周邊交通動線，尚待細部規劃及掌握進度逐步到位

本計畫為行政院關注重要建設計畫之一，蘇前院長曾於 108、109 及 112 年 3 次訪視，指示內容略以「請前鎮漁港做好漁、貨、人、車整體規劃，包括漁港浚深、冷鏈系統建置、污水處理、聯外交通等。」經本次訪查，碼頭整建尚有南 2 碼

頭未發包，恐造成澈底解決輪流卸貨情形之時程落後；交通動線部分，多功能水產品運銷中心鄰近道路及人車動線雖已規劃完畢，惟漁港核心區周邊漁港北三路、漁港南三路配合施作人行道改善及拆遷補償、未來停車規劃、公車接駁及長期捷運黃線路線規劃，均需持續追蹤確保逐步到位。

(四)水產作業環境及運輸銷售場所，尚待結合其他冷鏈等配套計畫及規劃接軌國際標準

本計畫成立之目的，係考量前鎮漁港為第一類漁港，周邊腹地已隨漁業產業發展形成相當之產業鏈，港區硬體設備建置已逾 50 年，應以專案通盤考量區位設定及相關基礎設施更新，爰核定投入逾 80 億元之經費提升漁港整體機能，目前專案計畫已推動至第 3 年，除預定興建運銷中心及船員服務中心外，並結合低溫冷鏈物流、區隔卸魚及批發零售場域、優化市場廢污水排水系統、作業車輛停車空間等，進行整體性之規劃。

惟目前除推動各項硬體工程外，前鎮漁港專區內各項水產作業環境及周邊冷鏈產業之作業標準，尚待及早與相關冷鏈計畫及漁業多元永續經營計畫等一併配套辦理，並接軌 HACCP 國際標準，以維持遠洋漁業水產品輸銷歐盟等國際市場之競爭力。

(五)觀光產業休憩藍圖待規劃，且整建後之營(維)運分工尚待協商

前鎮漁港坐落於高雄市區內之高雄商港旁，具觀光遊憩發展潛力，可配合整體港區劃定及相關水岸友善設施規劃，朝跨域結合休憩、文化、餐飲等產業開拓遊憩機能。惟目前尚處於港區硬體建設期，未來觀光產業發展藍圖尚待提出。

另前鎮漁港係由漁業署委託高雄市政府辦理營(維)運工作，惟本計畫已擴大漁港範圍，後續整體營運之分工，尚待與高雄市政府海洋局進行協商早日確定，以利完工後無縫接軌。

伍、建議事項

一、落實專案控管及跨域協調，如期完成硬體設施；必要時，請適時修正計畫以符實際

為利本計畫及早提供安全及優質之水產作業環境，請農業部就各工作項目詳列施工時程表及管控查核點，於專案小組定期檢討、跨機關溝通協調各施工標以整合介面，加速各工作執行進度。另考量目前執行中之碼頭整建工程常有受船隻停泊或氣候影響執行之狀況，請加強留意施工動線及落實合理工期之規劃等原則，另建議以主動邀標方式及參考「深水碼頭整建工程-魚市場集中碼頭段」流標 3 次之經驗，督促尚待發包案件早日決標；並請滾動修正工程之合理工期，確保計畫各主體工程如期完工。又經檢討如有不可抗力因素導致計畫恐無法如期完成情事，必要時，請適時提出修正計畫，以符實際。

二、同步擬定招商策略，加速繁榮地方發展

多功能水產品運銷中心之招商成果攸關前鎮漁港轉型發展及繁榮地方發展，請農業部研議納入相關優惠獎勵措施及產業發展行銷，辦理招商，提升投資意願。

有關船員服務中心之營運，請農業部與漁會確認相關權責分工，並儘速研提營運管理計畫，於辦理室內裝修期間，規劃研議獎勵船主提供會館住宿等配套措施，並建議就船服中心具自償性之設施妥為規劃其收費機制。另可思考運用其它可招商空間，以拓展未來自主營運所需之財源，俾利該中心之永續經營，進而保障外籍船員人權，滿足生活照護服務之主要設置目的，加速啟用服務期程。

三、改善港區水陸環境及聯外交通動線，強化船舶調度量能及有效紓解工程啟用後帶來之人車潮

為建構優質水陸環境，本計畫推動老舊碼頭整建、改建深水碼頭、導入雨、污分流下水道系統、強化防災基礎建設等。有關碼頭整建部

分，已配合前鎮漁港修護碼頭區域調整，於旗津漁港增建修護碼頭，目前旗津段碼頭工作進度已達 87%，大汕頭段工作進度 10%。請加速推動大汕頭段工作進度，並增強港區船舶調度利用運能，降低前鎮漁港受船舶修護所生之工業汙染影響。另請加速南 2 碼頭發包，以利碼頭整建一次到位。

有關後續公共運輸交通規劃，農業部已依據港區聯外交通動線辦理客、貨車分流規劃、車行空間留設、採買區及大眾運輸動線設計等工作，並規劃 3 停車場紓解車流，請續依跨機關協調機制推動辦理。另在大眾運輸方面，目前港內遊憩區已設立公共自行車租借點，未來亦將設置公車站，建議農業部可協調交通部，開闢臺灣好行路線，及請高雄市政府事先規劃接駁公車等。

四、配合遠洋漁業基地發展藍圖，輔導周邊產業接軌國際標準及結合冷鏈等配套計畫發揮綜效

前鎮漁港建設營運迄今已逾 50 餘年，港內停泊船隻以 200 噸以上之遠洋漁船為主，集中臺灣地區 500 噸以上之多數遠洋漁船，其遠洋漁業涵蓋我國主要鮪延繩釣、鯷鮪圍網、魷釣及秋刀魚棒受網等，於我國境內年產值 180 億元，為我國遠洋漁業大型基地。計畫書提及本計畫書完成後，每年將可增加 10.69 億元產值，及增加就業人口 300 人，建請農業部擴大思考前鎮漁港之整體規劃，串連整體產業上、中、下游之思維，針對漁港周邊之造船業及漁船大型維修、製網、漁具、水產加工及運銷業者等思考產業發展策略，給予冷凍工廠或運銷中心相關冷鏈計畫配套支援；或可參考梓官漁會經驗，提前展開 HACCP 之驗證籌備作業，使前鎮漁港進一步邁向永續漁港之列。

五、開拓港區休憩機能及協商確認後續營(維)運分工，發展水岸城市觀光及帶動永續經營

本計畫規劃於多功能水產品運銷中心及多功能船員服務中心內，配置供不特定公眾使用之餐飲、休憩空間，並以安全之人行通道為線，串聯鄰近各休憩點，促使綜合效益加乘，後續請加強相關空間區隔，讓作業車輛與休憩民眾之活動動線避免相互干擾。另為加強人流管理，

亦請農業部就港區內交通號誌、指標及多語標示規劃等納入各動線規劃，確保水產品衛生安全及使用者活動安全性。

為利發展水岸城市，未來請農業部強化與高雄市政府跨域溝通協調，就高雄周邊景點（例如旗津、愛河水岸）串聯進行規劃，建構從點到面之觀光廊帶，促進高雄地區海洋觀光繁榮。另請農業部儘速與高雄市政府進行後續營(維)運分工之協商，並早日確定，以利完工後順利接手管理營(維)運工作。

附件-查證照片



照片 1：本次實地查證主辦機關簡報說明與綜合座談



照片 2：實地查證多功能水產品運銷中心施工現場



照片 3：實地查證多功能船員服務中心完工建築(內部)



照片 4：實地查證多功能船員服務中心完工建築(外部)