

103 院發管查字第 008 號

103 年度行政院管制
原住民族住宅改善計畫查證報告

國家發展委員會

中華民國 103 年 10 月

摘要

「原住民族住宅改善第 3 期計畫」係 4 年期中長程個案計畫，期程自 102 年至 105 年，計畫總經費新臺幣(以下同)6 億 4,938 萬元，103 年實際編列 1 億 6,181 萬元。辦理補貼原住民中低收入戶新建或購置住宅、修繕住宅、天然災害原住民受災戶或專案部落遷建戶住宅重建；補助地方政府租用國宅或集合式住宅轉出租、臨時安置住所維護管理；以及補助家屋文化語彙計畫及部落文化風貌重現等工作。截至 8 月底止，補助建購及住宅修繕 495 戶；補助臺北市、新北市及高雄市承租國宅 91 戶；原住民族文化福利園區刻正進行道路施作、排水溝溝蓋板及廣場工程；勒俄勒部落建築文化語彙已完成規劃設計概念圖，將於本年 11 月底施作完竣。

主要發現

- 一、原核定之中長程個案計畫並未包括翠巒、瑞岩及松茂部落遷建，亦未包括辦理臺東原鄉部落風貌暨文化地景營造，年度作業計畫目標及內容與中長程個案計畫不盡一致。
- 二、南投縣翠巒及臺中市松茂部落遷建作業，因土地取得或地上物清除等問題，原民會仍與退輔會協調中，另南投縣瑞岩部落擴充用地與原地主土地價購問題，均尚未解決，且南投縣政府規劃及處理遷建事宜力有未逮，致原住民現有居住部落遷建案推動不如預期，引發社會各界關注。
- 三、翠巒部落周邊發現有大量栽種高冷蔬菜及茶樹情形，恐有危及部落與周邊道路安全之虞。
- 四、中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助標準採定額一體適用於都會區與非都會區，致高房價都會區原住民所獲實質補助比例相對較低。

五、部分補助事項未依「中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法」訂定管考規定，恐無法有效掌握補助計畫執行情形。

建議事項：

- 一、請原民會確實依中長程個案計畫研擬年度作業計畫內容，不宜切割或再另合併他項計畫，以維持計畫一致性，俾確實反映計畫與機關執行績效。
- 二、請原民會通盤考量原住民族部落遷建問題，研訂可行方案，依各別部落特性，訂定推動計畫；另請原民會與退輔會召開首長級會議，針對翠巒及松茂部落用地提出具體解決方案，包括用地合法建物戶數之確認及所涉地上物之排除作法；亦請配合辦理之地方政府落實地方自治原則，確實研擬部落遷建計畫及財務規劃，並請原民會提供適當協助。
- 三、請本院農業委員會(以下稱農委會)嚴格加強危險部落周邊山坡地之管理使用，以降低危險部落遭受天然災害之影響。
- 四、請原民會重新檢討「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點」，研議考量當地生活水準及物價指數作為補助額度發放基準之可行性。
- 五、請原民會依據「中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法」規定，針對計畫所有補助項目訂定管考規定，並確實掌握補助計畫執行情形。

國家發展委員會查證報告

計畫名稱	原住民族住宅改善計畫
主管機關	原住民族委員會
查證時間	103年9月30日、10月1日、2日
查證地點	臺中市：和平區(松茂部落) 南投縣：仁愛鄉(瑞岩、翠巒部落)、埔里鎮 新北市：板橋區、三峽區 原民會
查證人員	領隊：國發會古參事步鋼 成員：國發會：黃專門委員忠真、吳科長美雲、 盛淑華、許銘峰 行政院：陳諮議子渝 行政院主計總處：李研究員靈寬
主管及協辦 機關參與人員	原民會：章代理處長正文、周簡任技正錫蔚、 羅科長美菁、董科長靜芬、孟科長中 杰、楊文華、宋知韓、卓孝忠、胡婉 萍。 新北市政府：鄭股長立渝、袁睿辰、陳俊華 臺中市政府：林主任秘書敏忠、蔡組長俊偉、 林修榮、吳以山、劉書宏、廖戴 君 南投縣政府：簡局長青松、許科長秋金、簡科 長旭志、藍少村、詹孝忠、梁瑜 洳

目 次

壹、前言.....	1
貳、計畫概要.....	1
一、計畫目標.....	1
二、計畫期程.....	1
三、計畫經費.....	2
參、執行概況.....	2
一、執行進度.....	3
二、經費支用情形.....	4
三、具體績效.....	5
肆、查證發現.....	8
伍、建議事項.....	11
附件：訪視照片	

壹、前言

依據原住民族基本法第 16 條規定：「政府應策訂原住民族住宅政策，輔導原住民建購或租用住宅，並積極推動部落更新計畫方案。」為解決原住民族及非原住民族地區原住民居住問題，改善其居住環境品質，原住民族委員會（以下簡稱原民會）擬訂原住民族住宅改善第 3 期計畫，規劃適合原住民族需求之住宅補貼、行政協助與相關配合措施，以滿足其居住之多元需求，有效協助原住民居住問題改善，提升生活品質，朝每戶原住民家庭皆能於適宜環境下居住為發展目標，儘速達成原住民「住者適其屋」之目標。為瞭解計畫執行情形，爰進行查證作業。

貳、計畫概要

一、計畫總目標

- (一) 補貼 1,400 戶原住民中低收入戶新建或購置住宅費用、補貼 1,720 戶原住民中低收入戶修繕住宅費用。
- (二) 補助地方政府租用國宅或集合式住宅轉出租原住民居住，照顧租戶達 364 戶次。
- (三) 花東新村原住民臨時安置住所維護管理 123 承租戶。
- (四) 針對天然災害原住民受災戶或專案部落遷建戶，提供 48 戶住宅重建費用補貼。
- (五) 補助家屋文化語彙計畫及部落文化風貌重現，推廣擴及全國原住民族部落。

二、計畫期程

自 102 年 1 月 1 日至 105 年 12 月 31 日。

三、計畫經費

(一) 計畫總經費新臺幣(以下同)6 億 4,938 萬元,截至 103 年已編列 3 億 4,163 萬元(分年編列情形表如表 1)。

(二) 103 年度可支用經費 1 億 6,243 萬元(含以前年度保留款)。

表 1 原住民族住宅改善計畫各年度預算編列情形 單位：千元

年度	原估經費	已編列經費
合計	649,388	341,630
102	162,347	162,347
103	162,347	161,816
104	162,347	未定
105	162,347	未定

資料來源：行政院政府計畫管理資訊網(GPMnet)，原民會填報。

參、執行概況

本計畫 103 年度可支用經費 1 億 6,243 萬元,主要補助中低收入戶建購、修繕住宅(55%)；補助地方政府承租國宅或集合式住宅轉出租原住民、新北市三峽原住民族文化福利園區公共基礎設施(5%)；花東新村臨時安置住所維護管理(15%)；補助南投縣仁愛鄉翠巒、瑞岩及臺中市和平區松茂 3 個部落遷建作業(規劃作業、興辦事業計畫、遷居地公共設施測設作業等)、瑞岩部落

擴充計畫可行性評估-先期規劃設計(10%)；補助新竹縣政府辦理 103 年度新竹縣五峰鄉勒俄勒部落建築文化語彙執行計畫、臺東縣政府辦理臺東原鄉部落風貌暨文化地景營造發展計畫(15%)。各工作項目經費分配情形如圖 1。

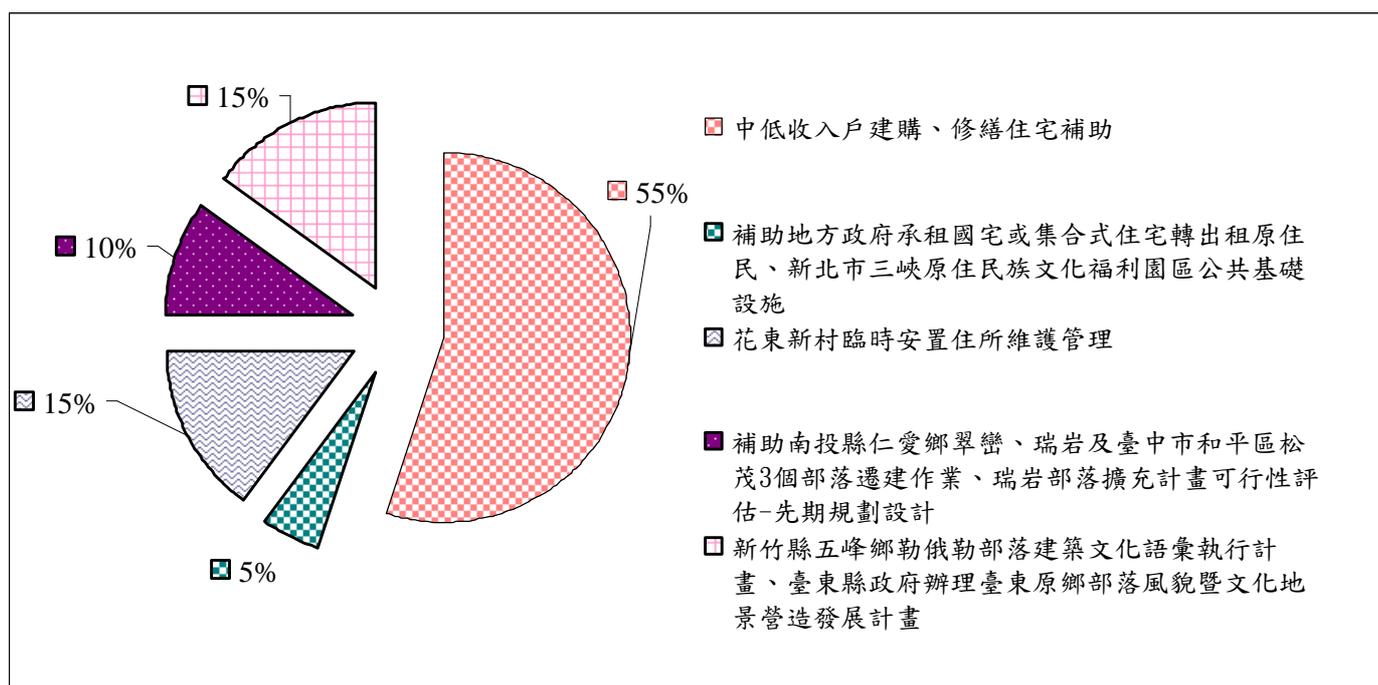


圖 1 103 年度各工作項目經費分配情形

資料來源：行政院政府計畫管理資訊網(GPMnet)，原民會填報。

一、執行進度

截至 103 年 8 月底止，總累計預定進度 43.79%，實際執行進度 40.97%；年度累計預定進度 75.15%，實際執行進度 70.65%（詳表 2、圖 2）。

表 2 截至 103 年 8 月底止執行進度

單位：%

年累計預定進度	實際執行進度	進度比較	總累計預定進度	實際執行進度	進度比較
75.15	70.65	-4.5	43.79	40.97	-2.82

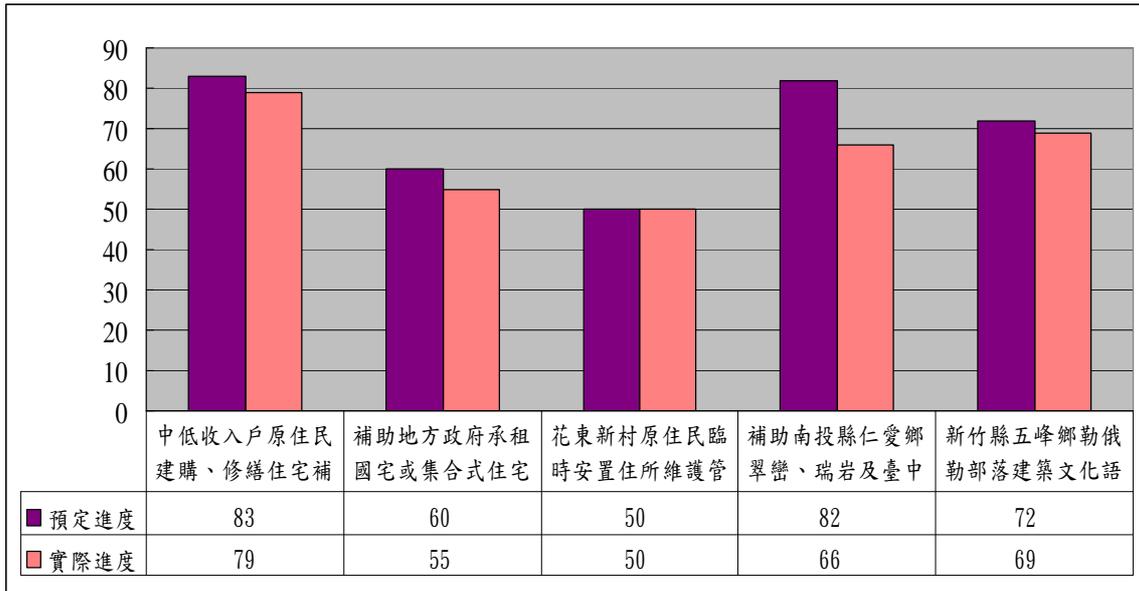


圖 2 103 年度各工作項目截至 8 月底止執行進度比較圖

二、經費支用情形

截至 103 年 8 月底止，總累計預定支用數 2 億 6,422 萬元，實際支用 2 億 7,796 萬元，支用比 105.2%。年度累計預定支用數 1 億 4,808 萬元，實際支用 1 億 3,755 萬元，支用比 92.89%，年度預算達成率為 74.86%（詳表 3）。

表 3 103 年度各工作項目截至 8 月底止經費執行情形

工作項目	預定支用數 (千元)	實際支用數 (千元)	支用比 (%)	
中低收入戶原住民建購、修繕住宅補助	108,363	108,363	100	😊
補助地方政府承租國宅或集合式住宅轉出租原住民居住、新北市三峽原住民族文化福利園區公共基礎設施	8,187	7,948	97.0	😐
花東新村原住民臨時安置住所維護管理業務	8,647	8,647	100	😊
補助南投仁愛鄉翠巒、瑞岩及臺中和平	13,567	6,100	44.96	😞

區松茂 3 個部落遷建作業、瑞岩部落擴充計畫可行性評估				
新竹縣五峰鄉勒俄勒部落建築文化語彙執行計畫、臺東縣政府辦理臺東原鄉部落風貌暨文化地景營造發展計畫	9,320	6,500	69.74	

三、具體績效

本計畫屬補助型計畫，針對計畫執行，原民會訂有「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點」、「原住民族委員會天然災害原住民住宅重建補助作業要點」、「原住民族委員會獎助租用國宅或集合式住宅轉出租原住民居住實施要點」及「花東新村原住民臨時安置住所分配出租管理要點」。另除定期與不定期召開各工作項目之專案會議或工作會報，同時不定期訪查、督導並查核地方政府中低收入戶建購、修繕住宅補助計畫執行情形，並辦理施工查核。

103 年截至 8 月底止成果如下：

- (一) 中低收入戶原住民建購、修繕住宅補助：建購住宅已補助 234 戶，累計 507 戶；修繕住宅已補助 261 戶，累計 844 戶。
- (二) 補助地方政府承租國宅或集合式住宅轉出租原住民居住、新北市三峽原住民族文化福利園區公共基礎設施。
 1. 補助臺北市東湖 C、E 基地原住民國宅、新北市新店中正國宅原住民專案出租住宅、三峽隆恩埔原住民短期安置住所及高雄市小港區原住民娜麓灣社區國

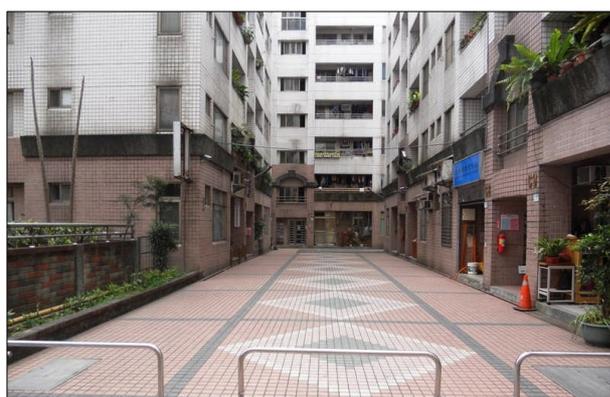
宅共 91 戶。



上圖:新北市新店中正國宅

2. 補助 3,880 萬元辦理新北市政府「三峽原住民族文化福利園區公共基礎設施」，刻正進行施作園區道路排水溝溝蓋板及廣場工程。

(三) 花東新村原住民臨時安置住所維護管理業務：入住率為 100%，花東新村原住民臨時安置住所維護管理業務編列經費 961 萬元，103 年截至 8 月底止已執行 864 萬元，累計出租 246 戶次。



上圖:花東新村原住民臨時安置住所

(四) 新竹縣五峰鄉勒俄勒部落建築文化語彙執行計畫補助 39 戶，委託團隊業進駐部落協助部落完成建築文化語彙規劃設計概念圖，包括家屋修繕規劃設計

及公共空間規畫，預計於 103 年 11 月底前施作完竣。



左圖：
五峰鄉勒俄勒部落建築文化語彙-
建築文化語彙施作前樣貌

下圖：
建築文化語彙規劃設計概念圖-家屋修繕
規劃圖



肆、查證發現

一、年度作業計畫與中長程個案計畫不盡一致，另有工作項目與其他作業計畫重複

(一)本計畫之中長程個案計畫於102年核定，惟其工作項目並未包括補助南投縣仁愛鄉翠巒、瑞岩、臺中市和平區松茂3個部落遷建作業、瑞岩部落擴充計畫可行性評估，亦未包括辦理臺東原鄉部落風貌暨文化地景營造發展計畫，本計畫103年度作業計畫之年度目標及內容與核定之中長程個案計畫不盡一致。

(二)本計畫103年度作業計畫項下列有「臺東原鄉部落風貌暨文化地景營造發展計畫」(係原民會依據「花東地區發展條例」之「花東地區永續發展策略計畫」補助辦理，主要係對應花東地區永續發展策略計畫所訂之計畫)；惟原民會另配合花東地區發展條例之管控要求，另立部會管制計畫「維護原民傳統地景子計畫2：部落新故鄉-臺東原鄉部落風貌維護暨文化地景營造發展計畫」進行管制，兩者有重複之情形。

二、原住民族部落遷建案推動不如預期，引發社會各界關注

(一)臺中市和平區松茂部落

臺中市和平區松茂部落遷建案，因臨時安置地

及擬遷建地松柏巷尚有地上物補償及土地遭占用問題，土地權所有機關原民會與原經營機關國軍退除役官兵輔導委員會(以下簡稱退輔會)迄未能就占用排除問題達成共識與協議，致嚴重影響部落遷建進度。

(二)南投縣仁愛鄉翠巒部落及瑞岩部落

翠巒部落擬遷建用地天池段，尚未獲退輔會同意撥用，同時委託辦理之翠巒部落遷村可行性評估報告結論未能確認擬遷建地天池段之可行性，引發部落族人之關切；瑞岩部落 32 戶擴充之用地係私有地，需與原地主進行協議價購，因南投縣政府購地經費無著，另原 107 戶已遷住者亦有資格認定問題等，致作業進度延遲。

(三)部落遷建案事涉原住民族部落遷建計畫，原民會自 96 年即提出相關計畫構想，並於 97 年提出原住民族部落遷建先期計畫草案報院，惟經行政院退回後，已逾 6 年，尚未核定實施，期間雖陸續委託辦理可行性評估報告，惟尚未驗收完竣，肇致部分部落仍處安全堪虞狀態，恐危及原住民生命財產安全。

三、遷建部落周邊大量栽種高冷蔬菜及茶樹情形，恐影響部落居住及周邊道路安全

本次訪查南投翠巒部落，其周邊山坡地遍布高麗菜田及茶樹園，由於該等作物栽種易致土壤流失，且

均鄰近部落周邊，未來恐再度危及部落安全。

四、中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點，採全國齊一定額補助標準，未考量區域差異

原民會為辦理中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助業務，訂定「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點」，補助方式與標準採齊一作法，以定額一體適用於都會區與非都會區，致高房價都會區原住民所獲實質補助比例相對較低。

五、部分補助事項未依「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」訂定管考規定，恐無法有效掌握補助計畫執行情形

依「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」第15條規定：「中央政府各主管機關應就本機關與所屬機關計畫型補助款之執行，訂定共同性或個別計畫之管考規定」。另同辦法第19條規定：「中央對直轄市、縣（市）政府補助款之撥付及執行，除應依各年度中央政府各機關單位預算執行要點有關規定辦理外，計畫型補助款並依下列原則處理：…。二、各項計畫經費執行結果如有賸餘，其賸餘應按中央補助比率繳回國庫。但補助款賸餘未超過新臺幣十萬元時，該受補助之直轄市、縣（市）政府得免予繳回。…」。

本計畫涉及多項補助案，原民會雖已訂有「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助

要點」、「原住民族委員會天然災害原住民住宅重建補助作業要點」、「原住民族委員會獎助租用國宅或集合式住宅轉出租原住民居住實施要點」及「花東新村原住民臨時安置住所分配出租管理要點」，惟對於部分補助事項，如「新竹縣五峰鄉勒俄勒部落建築文化語彙執行計畫」、「部落遷建計畫」及「原鄉部落風貌暨文化地景營造發展計畫」未訂相關規定，恐無法有效掌握補助計畫之執行情形。

伍、建議事項

一、年度作業計畫應確實依核定之中長程個案計畫內容落實執行

- (一)本計畫實際執行工作項目與原規劃有所落差，請原民會爾後依原核定之中長程個案計畫確實據以推動，不宜切割或再另合併他項計畫，以維持計畫一致性，確保計畫之落實執行，並確實反映計畫與機關執行績效。
- (二)本計畫以補行政院「整體住宅政策」對於原住民族住宅照顧不足為主要目的，有關本計畫工作項目之「補助南投縣仁愛鄉翠巒、瑞岩及臺中市和平區松茂 3 個部落遷建作業、瑞岩部落擴充計畫可行性評估」及「原鄉部落風貌暨文化地景營造發展計畫」屬具有專案性、特定性及一定辦理期程之計畫，請原民會另擬計畫據以落實執行。

二、通盤考量原住民族部落遷建問題，研訂可行方案，並依各別部落特性，訂定推動計畫，據以執行

- (一)原住民族部落遷建事項涉及跨域整合，有關臺中市和平區松茂部落遷建部分，為解決松柏巷用地排除占用問題，請原民會與退輔會召開兩會首長級會議，提出具體解決方案，包括用地合法建物戶數之確認及所涉地上物清除等問題，以免影響部落居民遷住權益及生命安全。
- (二)有關翠巒及瑞岩部落遷建案，請南投縣政府落實地方自治原則，參考其他縣市經驗，提出可行方案，包括財務規劃及作業流程，例如由部落自主組成部落法人，向財政部國有財產署租用國有土地，或與部落居民負擔部分自付款及辦理貸款等方式籌措經費興建等。此外，請原民會加強與地方政府協調合作，並提供適當協助。
- (三)原住民族部落遷建雖屬地方政府權責，然由於個案情況有所差異，並受限法令規定，相關遷建作業曠日費時，請原民會參酌歷年執行經驗，於中長程方面應草擬相關法案，推動立法，建立部落遷建之法源依據；近程方面則應儘速協助建立相關遷建作業流程，並就遷建戶認定、用地選址、土地取得、遷建部落及原有部落房地處理、居民遷建意願調查、財務規劃等擬具可行方案，以供地方政府參考；另針對部落遷建除著重實質建設外，請原民會協助整

合其他計畫資源，就部落社會、文化及經濟產業發展提出支援性措施，以提高遷建誘因。

(四)近年極端氣候頻繁發生，請原民會於國土保育及環境安全之思維下，對遷建部落房地妥適規劃，並對原有部落原住民保留地及其他土地利用情形提出檢討對策。

三、嚴格加強部落周邊山坡地之管理使用，降低危險部落遭受天然災害之影響

鑒於山林演變，山坡地開發已無可避免，完善之山林管理實為當務之急，請農委會對於危險部落周邊之山坡地開發使用，應依據環境條件，制定完善規劃，並嚴加管理。

四、檢討「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點」，研議調整補助額度發放基準之可行性

現行「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點」相關補助條件標準為定額全國齊一適用，鑒於各地生活水準及物價有所不同，請原民會依歷年執行經驗，審酌考量各地生活標準，重新檢討「原住民族委員會中低收入戶原住民建購及修繕住宅補助要點」，研議考量當地生活水準及物價指數作為補助額度發放基準之可行性，以落實改善原住民居住政策，並長期追蹤計畫實施成效，俾供決策參考。

五、針對計畫所有補助項目訂定管考規定，並確實掌握補助計畫執行情形

請原民會依「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」規定，針對計畫所有補助項目訂定管考規定，並確實掌握補助計畫執行情形，如有執行進度嚴重落後者，可藉由走動式管理，督促其確實檢討改進，以落實各補助計畫追蹤考核。

附件：訪查照片

一、103年9月30日訪視新北市

(一)三峽原住民族文化園區基礎設施工程



原住民族文化園區工程願景圖(103年9月30日上午)



原住民族文化園區基地整地施作情形(103年9月30日上午)

(二)補助地方政府承租國宅或集合式住宅轉出租原住民居住--
三峽隆恩國宅



具原民文化特色之國宅外觀(103年9月30日上午)



隆恩國宅公共走廊無障礙設施(103年9月30日上午)

二、103 年 10 月 1 日訪視臺中市和平區

(一)松茂部落遷建案



屋舍下陷與道路產生高度落差（103 年 10 月 1 日上午）



松茂部落擬遷建預定地區位圖（103 年 10 月 1 日上午）

(二)中低收入戶原住民修繕住宅補助



修繕住宅補助戶(103年10月1日下午)



修繕住宅補助戶-牆面修繕(103年10月1日下午)

三、10月2日訪視南投縣

(一)翠巒部落遷建



部落家屋地面崩裂情形(103年10月2日上午)



翠巒部落及周邊山坡地(103年10月2日上午)

(二)瑞岩部落擴充計畫



102年12月25日落成遷住之瑞岩部落(103年10月2日上午)



擬擴建之私有地現況(103年10月2日上午)

(三) 中低收入戶原住民建購、修繕住宅補助-仁愛鄉、埔里鎮



修繕住宅補助戶 (103年10月2日下午)



建購住宅補助戶 (103年10月2日下午)