

(節錄立法院第10屆第5會期蘇院長施政方針口頭報告)

新的一年，政府將會在全球產業鏈重組中找尋契機，提升產業競爭力、繁榮經濟；政府也會把握臺灣在國際能見度最高的此時此刻，勇敢走向世界舞臺，開創更緊密的經貿連結；政府也要加速前瞻基礎建設、擴大照顧體系，為國人同胞謀更多的福利，讓社會更安定；政府更要做好自我防衛，用最大的努力，來對抗武力威脅，守護國家主權，捍衛得來不易的自由民主憲政體制。

### 繁榮經濟

守好疫情防線，就是顧好經濟產線。過去一年，政府持續進行醫療資源整備，提升疫苗施打率，中央與地方政府全力合作，邊境嚴守、社區嚴防，並不斷檢討精進各項防疫措施，面對今(2022)年1月初來勢洶洶的 Omicron 變種病毒侵襲，歷經一波又一波的攻防，再經 9 天春節連假人流南來北往考驗下，目前國內疫情仍然穩定可控。

在施打疫苗方面，累計接種人數已超過 1,600 萬人次，接種人口涵蓋率第一劑近 83%、第二劑超過 76%、第三劑也已約 40%，目前疫苗庫存充足、品項齊全，政府全力宣導、鼓勵各劑疫苗的施打，希望更進一步提升國人的保護力。

在口服抗病毒藥物部分，政府總計採購包含輝瑞與默沙東藥品 2 萬 5,000 人份，兩種廠牌的第一批藥品都已在上個月運抵，臺灣是亞洲第一個同時齊備兩種抗病毒藥物的國家，不只有助降低醫療量能負荷，對疫情的控制，也有很大幫助。

臺灣在歷經這 2 年多的防疫考驗，也走過兩輪的紓困與振興，政府已從經驗中共同學習到，管制等級越高，所要付出的

社會成本與代價越高。由於國內疫情相對平穩，疫苗覆蓋率亦已相當高，加上國內絕大多數病例均屬輕症或無症狀，醫療物資也準備充足，因此，未來政府會靈活調整防疫政策，創造兼顧防疫與經濟的「臺灣模式」新生活，持續提升防疫韌性，希望以對生活影響最小、防疫效果最大，產業正常生產、社會正常運作，維持經濟發展動能為目標。

舉世滔滔，臺灣不但保有平安，也寫下「臺灣經濟奇蹟 2.0」。前（2020）年，臺灣的經濟成長率不僅是亞洲四小龍之首，也是全世界主要經濟體中唯一正成長，去（2021）年的經濟成長率更創11年來新高；而去年每人平均國內生產毛額（GDP）也首次超過 3 萬美元。

外貿方面，去年全年出口值與外銷訂單分別突破 4,460 億及 6,700 億美元，均創下历史新高，且迄今已分別連續 19 個月及 23 個月正成長。投資方面，去年公共建設經費執行率是 14 年來最高、投資率則創下 21 年新高；至於消費面，在疫情趨緩後，今年 1 月的批發業、零售業與餐飲業的營業額，也都連續數月正成長。

政府審時度勢、因勢利導，掌握契機，用對的方法，推動「投資臺灣三大方案」3 年來，總投資金額已突破 1 兆 6,500 億元、吸引 1,100 多家廠商投資，並帶動供應鏈廠商加碼投資，創造超過 13 萬個就業機會。為因應全球市場及投資環境仍持續變動，行政院已核定再延長方案期間 3 年，預計可再吸引近兆元的投資。

為進一步穩固臺灣在全球半導體供應鏈的關鍵地位及因應未來整體產業發展之需，政府正以國家群體發展力量，打造

一個結構完整的西部科技廊帶，以迎向世界競爭。近2年來，行政院陸續核定新設的科學園區，就有橋頭科學園區、竹科X基地及嘉義、屏東科學園區，也擴建包含臺南南科3期、新竹寶山2期，以及臺中中科2期。去年3大科學園區的營業額可望突破3.5兆元，再創歷史新高。

政府也把原本各地的加工出口區升級為科技產業園區，開發的新區，包含高雄軟體園區 2期及屏東園區擴區，也推動包含前鎮園區、潭子園區的更新再造，同時也輔導廠商數位轉型，並協助導入5G AIoT技術。在諸多努力下，去年科技產業園區的營業額首度突破4,600億元，也創下歷史新高。

政府也非常重視農漁畜產業的升級，為迎向新時代需要，減少農產品耗損、穩定供貨品質，提高產銷調節彈性、擴充外銷量，同時確保食品安全，乃至國家糧食安全，政府投入126億元，全國同步推展冷鏈系統，建構包含農糧、水產、畜產品，從產地到集貨場、市場、賣場、一直到消費者手中不中斷的冷鏈系統，為臺灣農業發展與競爭力提升帶來革命性改變，也為農民創造更高的收益。

人才是國力的根本，面對全世界的人才競逐大戰，在高階人才培育方面，政府一方面透過法規鬆綁，藉由產官學公私協力，穩定培育國家重點產業領域所需的本土人才，從去年底開始，就有國內數所頂尖大學與民間企業合作設立的半導體學院、國際金融學院等陸續揭牌招生，成為培養領導創新人才、促進金融產業國際化的源頭活水，另一方面則透過攬才專法，提高國際優秀人才來臺留臺誘因，延攬關鍵產業所需人才。

在中階技術人力增補方面，行政院也甫在上周核定「移

工留才久用方案」，將已在臺灣工作多年的優秀且成熟的外籍技術人力，或經由我國教育體系所培養的僑外生，提高誘因，留為國用，共同建設臺灣，維持經濟持續蓬勃發展的動能。

瑞士洛桑管理學院（IMD）去年12月公布「2021世界人才排名」，臺灣排名第16，為10年來最好成績，顯見近年來臺灣在充裕產業所需之國內外關鍵人才，並使國際人才進得來、留得住，已有相當成效。

## 走向世界

過去一年，臺灣國際能見度創下歷史高峰，從亞洲、歐洲、美洲到澳洲，友臺挺臺決議，聲浪不斷，或是透過「國會外交」，深化與臺交流，並表達對臺灣參與國際的支持。

去年美國國會參眾兩院即3度組跨黨派的國會議員訪團來臺，歐洲議會、波羅的海3國議員、法國參議院、國民議會兩院，更在去年10月至12月間接連組團到訪。「臺灣的命運，也決定世界的未來」，這是訪問團成員說的話，他們來自不同國家，卻一致對臺灣在面對中國強權威逼下，仍能用民主方式做好防疫、對抗假訊息，並生產重要物資供應國際所需，表示感佩，這也是其之所以不遠千里而來，想與臺灣交流學習、做朋友的原因。

去年歐洲議會及歐洲各國議會總計就通過26項友我決議暨動議，友臺聲量創下新高。2月10日，澳洲參、眾兩院「外交、國防及貿易事務委員會」甫發表報告，建議支持臺灣加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）；同一天，英國國會下議院跨黨派議員也通過動議，要求英國政府強化雙邊貿易與深化安全合作；2月11日，美國政府公布「印

度太平洋戰略」報告指出，將與區域夥伴合作維持臺海穩定，包括支持臺灣的自我防衛能力；2月17日，澳英總理與首相視訊通話後的聯合聲明中，也再度呼籲維持臺海和平穩定，同時挺臺參與國際組織。

儘管中國打壓不斷，歐洲首個以「臺灣」為名的立陶宛臺灣代表處，仍在去年11月18日正式掛牌運作，這是相當不容易且重大的外交成果，政府也將持續強化與友我國家的實質合作關係，展現自由民主夥伴互助互惠的韌性。

為積極加入區域經貿組織，去年6月，睽違5年的「臺美貿易暨投資架構協定」（TIFA）會議復談；9月22日，臺灣正式提出申請加入CPTPP，政府正在做好法規與制度面調適，妥善規劃配套措施，全力以赴，積極爭取會員國支持。

有關對日本福島等5縣食品的管制，到去年底，全世界只剩中國與臺灣全面禁止，所有CPTPP會員國均已開放進口，臺灣要打開經貿大門，與全世界做生意，自不能無視國際標準。透過去年的公投，臺灣已向世界展現願意接受國際標準、迎向高標準的國際經貿體系的決心，也顯示政府對食安的把關，已獲得多數國人支持。

過去10年來，政府所嚴謹檢驗的18萬件日本進口食品，其輻射殘量全數合格，也完成6份風險評估報告和調查，確認最大風險暴露值均低於國際輻射防護委員會所訂標準，政府也逐年擴增邊境查驗人力，提高檢驗量能至一年約7萬件，足以因應未來邊境與後市場檢驗需求。

政府絕不會容許核食進口，堅守食安絕不打折，為國人健康把關的前提下，於2月8日宣示合理調整對日本食品長達 11

年的管制措施，提出對日本福島等5縣食品新的安全規範，秉持3原則—「回歸科學檢驗、比國際標準更嚴格、為食安把關」，3配套—由禁止「特定地區」進口改為禁止「特定品項」進口、針對具風險品項，要求提供輻射及產地雙證明，並於邊境百分百逐批檢驗，相關管制措施已於2月21日公告生效。未來政府一定會嚴格把關，同時要求業者清楚標示，落實產地雙證明與邊境百分百檢驗，查驗不符規定者，一律退運或銷毀，確保食品安全。

日本前首相安倍晉三清楚表示，臺灣合理開放安全的日本食品進口，已跨越要加入CPTPP最大的障礙；日本台灣交流協會會長大橋光夫也表示，臺灣此決定有助於深化臺日經濟關係，並建議重啟停了8年的「臺日經濟夥伴委員會」（EPC）。同時，許多CPTPP的會員國都對臺灣表示歡迎，而這只是一個開始，後續還有很多的辛苦要跨越，希望國人一起努力，能得到好結果。

為強化對歐經貿布局，去年10月，政府組經貿投資團訪問斯洛伐克、捷克及立陶宛，從半導體人才培育、汽車產業、晶片設計，到觀光、金融科技，以及經貿、稅務等各面向，達成多項合作。2個月後，斯洛伐克隨即派遣20年來最高規模及層級的訪團來臺，召開首屆「次長級經貿會議」，並舉行跨部會經濟合作諮商會議，再就經貿投資、產業對接等議題深入洽談，拓展雙邊合作關係。

政府也將提出「強化歐洲鏈結計畫」，整合跨部會資源，要在日益密切友好的臺歐基礎上，進一步加強臺歐在各個領域的合作。

去年也是政府推動新南向政策以來成績最佳的一年，臺灣對新南向18國的出口額超過826億美元，不但創下歷史新高，更較前年成長逾35%。

政府堅定捍衛國家主權、確保國家安全。立法院通過海空戰力提升計畫採購特別預算案，使政府得以籌集各式尖端武器設備，在最短時間內，提高空防並形成制海不對稱戰力。

在國防自主方面，各項國造建案均有突破，去年底勇鷹號高教機成功首飛、交機，今年12月底前，可再接收 8架新式高教機。國艦國造方面，近日，海關巡緝艇就要下水，海巡第 2艘4,000噸級巡防艦也將交艦，大幅提升海域巡防量能。此外，今年2月海軍快速布雷艇中隊，也在蔡總統見證下成軍，捍衛臺海安全。

針對俄羅斯對烏克蘭主權侵害事件，儘管臺灣與烏克蘭局勢在地緣戰略、地理環境及國際供應鏈重要性有所不同，為嚴防境外勢力意圖藉由烏克蘭情勢，操作認知作戰、破壞臺海和平穩定，政府會更積極強化錯假訊息之澄清，加強防範應對，穩定社會民心士氣，也會提升對臺海周邊軍事動態之各項監偵及預警作為，即時因應各種狀況。

面對當前敵情變化，國防部全民防衛動員署已於今年1月1日成立運作，相關整備工作已進入實際部署階段，未來將結合跨部會，整合全民總力量，達成「後備動員合一」、「常後一體」。

## **造福國人**

由於疫情影響、國際油價波動、全世界原物料供應、運輸出現許多狀況，造成全球通膨升溫，臺灣能源及大宗物資多

仰賴進口，連帶近期有物價波動的現象。政府一方面全力拚經濟，為國人增加福利、減少負擔；一方面緊盯通膨，從方方面面來穩定物價，降低對民生經濟的影響。

政府持續將經濟成長的果實與全民共享，為全民加薪減稅，勞工基本工資已連續6年調漲，今年1月起的基本工資調幅5.21%，是15年來最高，約有245萬名勞工受惠；今年軍公教也加薪4%，調幅更是25年來最高，約有80多萬人受惠；基本生活費也連續5年調漲，110年的調幅，更是歷來最高，今年5月申報綜所稅時，有近230萬人受惠。

在穩定物價方面，政府已運用公用事業緩漲機制，維持水電油氣價格穩定，今年3月底前，水電價及桶裝瓦斯價格都不會調漲，油價則已啟動平穩機制。另自2月7日起，政府免除或減輕相關原物料稅負，包含黃豆、小麥和玉米免徵營業稅，奶油及烘焙用奶粉進口關稅減半，以減輕畜牧業者的飼料成本及餐飲、糕餅業者營運上的負擔，緩和食品價格上調的壓力；此外，汽柴油貨物稅也兩度調降，並將去年12月核定的水泥貨物稅減半、牛肉關稅減半、小麥關稅免稅等措施延長至今年4月，降低物價波動的衝擊。

經濟部也持續與業者合作，媒合及化解供應鏈的瓶頸，並協調超市賣場設置民生商品抗漲專區，工業原物料將以國內需求為優先，政府也密切關注、積極查辦趁機哄抬物價者。

而因應烏克蘭情勢對國際及國內能源、糧食、物價及股匯市等短中長期影響，行政院也會持續關注全球經貿變數，加強整體因應規劃，維持重要物資、物價及金融市場穩定，將可能的衝擊降到最低。



過去兩年來，政府不只全力守住疫情，在其他重要傳染病防治上，也成效斐然，例如流感併發重症，2018至2019年流感季都還有近2千名病例、3百多例死亡，而去年流感季至今，尚無重症或死亡個案；而腸病毒，2019年還有重症近70例、死亡4例，去年已沒有再出現重症或死亡病例；登革熱方面，去年亞洲鄰近國家病例數都高達數千、數萬，印度甚至高達近18萬例，臺灣則只有境外移入12例、本土0病例；麻疹也已維持連續2年0病例的成果，非常不容易。

為了讓臺灣一代比一代強，政府對孩子的照顧，從出生到就學、從家庭到學校。去年7月起，政府擴大不孕症補助，才半年左右，就已有1萬5,000人獲得補助；育嬰留職停薪津貼也從6成薪調高到8成薪，且父母可同時申請；今年起，「產檢假」、「陪產檢及陪產假」都提高到7天；今年8月起，育兒津貼還會從3,500元，再調高到5,000元，就讀公共化及準公共幼兒園的費用，也會再降低。

行政院投入320多億元，整合相關部會與台電，用最高的執行力與效率，以1年半的時間，在全國3,300多所中小學，新裝設18萬1,900多臺冷氣機，實現了過去幾十年做不到的「班班有冷氣」。今年2月，冷氣裝設及電力改善工程均已提前全數完成，今年夏天，不分城鄉、離島，全國中小學的孩子都可以在冷氣空調的教室中上課，每年的冷氣電費及冷氣修繕維護費，也都由中央全額負擔。

政府還在全國校園種植本土樹種，增設太陽光電，讓「校校會發電」，每年創造的發電量4.1億度，是新裝設冷氣用電量2.6億度的1.6倍，不但可自給自足，餘電1.5億度的售

價，也將回饋給學校，為學校創造穩定收入，用於水電費、財產修繕之用，讓校園設施更完善。

今年9月，政府更將完成「中央廚房大帶小，熱騰騰的午餐準時到」，過去，偏鄉孩子的營養午餐費被運費、較高的人事費抵銷，吃不好、吃不飽。現在，政府將其午餐費由每人每餐3.5元調高到10元，統籌所需的廚工、營養師人力，連載送食材、運送午餐到各校的冷鏈保鮮車、控溫餐車，都一併規劃到位，讓全國的孩子都同時、同樣吃得好、吃得飽；另還投入200億元，落實「班班有網路，生生用平板」，也將在9月達成，讓學習不再有城鄉落差。

為強化社會安全網，政府5年內將投入超過400億元，增加近萬名社工等專業服務人力，也通盤檢討修正「精神衛生法」，一改過去偏重機構式的精神醫療照護，更強調跨部門推動心理健康促進，從機構到社區、從衛生單位到跨部門轉銜，希望能確保社會安全網不漏接。另也將補助醫院設置司法精神病房，並興建司法精神醫療保安處分處所，以妥善收治保安、監護處分的精神病人。

臺灣每年在交通事故的死亡數上，還有相當大的改善空間，政府嚴肅正視，全力維護道安，並推動多項精進作為，透過跨部會、中央地方合作，一定要降低車禍死傷件數，挽救國人寶貴的生命。除了各地方危險路口、路段及校園周遭危險路段的改善、擴大公車進校園，訂定「食品外送作業危害防止計畫」，加強規範外送平台對外送員交通事故的預防，強化違規科技執法外，政府對酒駕肇事，一律從速從重追訴，酒駕刑罰的易科罰金或已入監服刑申請假釋，也從嚴審核其准駁。

## 穩健施政，團結臺灣，大步向前

一個堅韌團結的臺灣，才有能力克服內外各種艱難挑戰，轉型正義正是鞏固和保障臺灣得來不易、引以為傲的自由民主人權生活體制，不再重蹈歷史錯誤，讓臺灣不斷進步的必經之路。

蔡總統上任以來，政府透過制定法律、成立促轉會、徵集政治檔案、平復司法不法，還原歷史真相，加速受害者與其家屬的權利恢復，以國家之力，平復歷史傷痕、促進社會和解。在促轉會今年完成階段性任務後，為使轉型正義工程不中斷，行政院將會成立「推動轉型正義會報」，新設「人權與轉型正義處」，並由各相關部會承接原有任務，力求無縫接軌，持續落實。相關修法也已送請立法院審議。

過去這一年，在國際疫情艱險中與強敵侵略威脅下，政府穩健施政，努力防疫、拚經濟、守護國家主權與人民安全，讓國人能安居樂業、國家更自由民主，不僅使國家財政良好，能積極為國人加薪、減稅、增福利，提供更多、更好的照顧，更嚴守財政紀律，中央政府總預算已連續 5 年歲入歲出有賸餘、且連續 4 年的賸餘超過千億，去年的賸餘更可望超過 2,500 億元、還債金額達 1,200 億元，這都創 20 年來新高。

感謝國人同胞在面對百年大疫，能夠相信政府、遵守防疫規範，團結努力，共創好成績，讓全世界看見臺灣、肯定臺灣。事實證明，有政府，會做事，攜手同心，奮力前進，正是今天臺灣能夠獲得諸多國際肯定與支持，在世界上可以揚眉吐氣的原因，只要全體國人堅定信念、團結合作、自立自強，必能克服困難，勇度難關。

我們只有一個臺灣，這是我們安身立命的國家，未來挑戰依舊嚴峻，政府會確保國家安全，穩定疫情，國人健康、生計與產業生產力旺盛，運籌帷幄，發展經濟、提升競爭力，讓臺灣保有在全球產業鏈的關鍵地位，也要勇敢拓展國際經貿布局，讓臺灣迎向世界，持續在國際上發光發熱。