

「臺日地方創生政策交流會議」 專題演講

國發會國土區域離島發展處

為推動我國地方創生政策，國發會前於 107 年 2 月 7 日至 2 月 8 日舉辦兩場「臺日地方創生政策交流會議」專題演講，邀請日本「株式會社野村總合研究所社會制度顧問部」神尾文彥部長及生駒公洋上席顧問師來臺，針對「日本地方創生推動機制與執行成效」及「中央推動至地方的城鎮·人·工作創生總合戰略」等主題進行經驗交流，演講內容概述如下：

日本為何要挑戰地方創生

根據日本民間機構針對日本國內 2010 至 2040 年 20 至 39 歲的女性人口趨勢發現，約有 50% 都市未來將減少 5 成以上的女性人口（20～39 歲），這些都市被認為是「可能消滅之都市」。

然而，日本過去的國土政策及地域活化策略似乎無法因應此類人口問題所引發的危機，因此，日本政府決定推動「地方創生」這種新的政策體系。

何謂日本「地方創生」

日本推動「地方創生」目的，主要在於減緩人口減少，同時改善日本人口過度集中東京圈的現象。為提振今後日本社會活力，日本地方創生訂定長期整體發展願景，包括：50 年後確保 1 億人口、出生率提高至 1.8，以及實質 GDP 成長率維持 1.5%～2% 等。

此外，為促進地方建立「工作」吸引「人」、「人」吸引「工作」的良好循環，及支撐此良好循環的「城鎮」活性化，更進一步從創造「工作」、改變「人」流、實現結婚育兒「希望」，以及創造安穩生活「城鎮」等四大基本面向設定基本目標，例如：5年內為地方創造30萬個年青人雇用數、地方與東京圈人流出入均衡、第1個小孩生育前後的女性持續就業率55%等。

日本地方創生的主導機關

日本地方創生的主導機關包含內閣官房（城鎮·人·工作創生本部事務局）及內閣府（地方創生推進事務局）。其中城鎮·人·工作創生本部事務局係由內閣總理大臣擔任本部長，作為「參謀本部」，負責地方創生整體的企畫、擔任各省廳等政府整體司令塔，並進行綜合調整，至於地方創生推進事務局，則作為「執行本部」，實施地方創生具體的政策，負責預算的確保與執行、對地方政府提出之計畫進行認定以及提供相關支援政策等業務。

如何支援地方推動地方創生

為協助地方政府掌握總合戰略擬定之關鍵要素，日本政府提出「地方版總合戰略擬定參考指南」，此外，並從情報、人才與財政的角度提供地方相關支援如下：

- （一）情報支援，例如建置地域經濟分析系統（RESAS）等。
- （二）人才支援，例如地方創生諮詢窗口、地方創生人才支援制度、地方創生學院等。
- （三）財政支援，例如地方創生相關交付金（包含：地方創生推進交付金、地方創生據點整備交付金等）、城鎮·人·工作創生事業費、地方創生應援稅制（企業版故鄉納稅）等。



「臺日地方創生政策交流會議」專題演講會場。

結語

我國與日本同樣面臨總人口減少、人口過度集中大都市及地方經濟發展困境等類似問題，日本地方創生政策與推動體制實有值得我國加以借鏡之處。透過本次專題演講的交流分享，除加強我國對於日本地方創生的瞭解外，並期望能藉此契機，凝聚中央與地方政府的共識，一起為推動我國地方創生工作而努力。🌐