



Taiwan  
Economic  
Forum

名家觀點

VIEWPOINT

## 前瞻思維建構永續經濟能量 ——專訪中華經濟研究院董事長胡勝正

採訪整理 游姿穎

- 
- 壹、民間投資下行的原因
  - 貳、擴增民間投資的前提
  - 參、前瞻基礎建設計畫之觀察
  - 肆、迎接數位經濟的挑戰與建言
  - 伍、結語
- 

**為**提升國內經濟，政府提出「五＋二＋二＋一產業創新」以及「前瞻基礎建設」計畫，希冀透過擴大內需，吸引民間投資。全球景氣成長緩慢，各國相繼祭出貨幣寬鬆政策，然而低利率、甚至負利率對經濟成長並無實質幫助，再加上民間投資比率下降，雖然過去政府出臺各項刺激投資方案，卻亦未見明顯好轉。因此，若能由政府帶頭，帶動民間投資動能，絕對有助經濟成長之提升。

## 壹、民間投資下行的原因

臺灣經濟正面臨著外需疲軟、內需不振的嚴峻挑戰，惟民間投資遲遲無法提振，其問題在於有資金但不願投資，加上長期競爭力下滑，大多數的資金流向房地產，而不願投資在機器設備、廠房上。即便我國在國際各項投資環境評比中，有不錯的成績，但「叫座不叫好」原因就在於某些環節仍有窒礙難行之處。這些窒礙難行除了是政策面的一致性與穩定性往往模糊不清，影響投資信心，更重要的還有法規的限制。

表「2016年全球經商環境報告」臺灣經商便利度排名11

Rank	Economy	DTF	score
1	Singapore	87.34	
2	New Zealand	86.79	↑
3	Denmark	84.40	↑
4	Korea, Rep.	83.88	
5	Hong Kong SAR, China	83.67	↑
6	United Kingdom	82.46	↑
7	United Sates	82.15	
8	Sweden	81.72	↑
9	Norway	81.61	↑
10	Finland	81.05	↑
11	Taiwan	80.55	↑
12	Macedonia, FYR	80.18	↑
13	Australia	80.08	
14	Canada	80.07	↑
15	Germany	79.87	↑

資料來源：世界銀行「Doing Business 2016」

再者，要吸引投資，最重要的還是要了解企業需求。去年（2016）全國工業總會提出的產業政策白皮書中指出，國內產業環境面臨缺水、缺電、缺工、缺地、缺人才等「5 缺」問題，其中水和電是最基本的條件，看似老生常談，實際上卻是最需打通的環節。

以缺電來說，臺灣並非電力短缺，而是如何在環境永續前提下，製電同時要做到兼顧環保與永續，即是如何以綠能、綠電取代核電，達到供需平衡，這才是最大考驗。新政府上任即以「2025 非核家園」為願景，我認為立意很好，然而回到實際面，企業仍然難免擔心未來電力不足的問題。張忠謀便曾明白指出，臺積電是一秒鐘都不能缺電。因此如何提出一套可執行、讓企業及國人放心的計畫，有待政府的智慧決策。

## 貳、擴增民間投資的前提

根據國家發展計畫，政府揭示未來四年經濟成長率要以突破 2 為目標，最重要的關鍵仍是改善投資，藉由各項政策拉升投資比例。要讓企業有信心，願意投資，政府制定各項政策前或許可以思考以下幾點：

### 一、法規的鬆綁與革新

法規必須要修改，才能加速各項政策的推動。以推動綠電為例，企業對電量供應是否穩定仍然存有疑慮，而《電業法》的修正，則是希望透過鬆綁與改革，讓業界能投入綠能，加速提升綠電比重。臺積電也曾想過自己蓋電廠，不僅能供應自家電力，更希望能輸出賣電，然而現行法令條件下，卻未能實行。若是民間企業能夠自行蓋中小型電廠，而臺電則可作為代輸、代售角色，政府提供完整的配套措施，讓臺灣電力供應與轉型空間變大，自然而然便能成為吸引國內外投資的優勢之一。

## 二、以務實心態制定政策

臺灣需要有遠見的政策，但在執行面上，也必須抱有務實心態。許多政策與改革勢必遇到很多阻力，我們未必需要一次到位，重要在於如何各個擊破，以及篩選出哪些計畫是必須立刻開始做的。例如綠電的推動，便是最為急迫的項目，若能務實並具體提出執行方針，例如訂立一年增加 1% 綠能電量等短期目標，20 年內應該可以達到供需平衡，2025 年時或許就可以達到非核願景。

## 三、重視人才外流問題

近年，科技界大將紛紛出走至中國，除了實質優渥薪水的吸引，看見的也是對岸擁有較大的發展機會。臺灣企業常嘆找不到人才也留不住人才，究其原因除了是本身企業心態，政府也應通盤了解並加以處理，提供足夠誘因與策略因應。

## 四、政府應創造投資機會

中國紅色供應鏈崛起，導致中國工資上漲，臺商面臨極大挑戰，部分臺商選擇前進中國更內陸的城市，或是移至東南亞設廠，部分臺商則返臺觀望，然而仍舊未能帶來實質投資效益及工作機會。這是因為投資難題未能得到有效解方，政府亦無法為企業創造投資機會。沒有創新就沒有機會，如何讓「五十二+二+一產業創新」實際發揮效益，同時創造在地就業，政府必須有效建立平台與誘因機制，搭橋大企業與中小企業，才能深化、凝聚並擴大產業能量。

## 參、前瞻基礎建設計畫之觀察

如何激起成長新動能，是當前全球經濟低度成長下，世界各國共同面對的課題，前瞻基礎建設的目的，就是擴大民間投資，同時著眼投資下一世代的產業環境，有助於形成經濟的良性循環。美國前財政部長桑默斯（Lawrence

H. Summers) 也認為，美國再創經濟最重要的藥方就是聚焦提升資本需求與促進投資，亦即提供更多公共部門的基礎建設。他亦曾直言：「現行利率這麼低，此時是大興公共建設最好時機，可以從整修紐約甘迺迪國際機場開始做起。」同樣地，我國也應從修建桃園機場第三跑道開始。因為航空中心的整治，不僅能帶來觀光效益，重要的是善用營運中心的優勢區位，能建構良好的投資環境。

然而，企業界最擔心還是就是缺電問題，政府必須確保 5 年、10 年甚至 20 年內有穩定的供電，才能保住臺灣的經濟命脈。而要使政策能夠到位，在各方面都要有前瞻性的評估與規劃，並隨時進行檢討修正。

以社會保險和社會安全來說，年金的穩定相當重要。美國在 1980 年代就發現並關注到社會保險逐漸虧空的問題，當時的雷根總統便任命格林斯潘 (Alan Greenspan) 為修訂相關法律做準備，並制定 2002 年開始每一年增加退休年齡 2 個月，慢慢提高退休的年齡門檻到 67 歲，以維持著美國社會保險的財務安全。

反觀我國的年金政策，因未能思考全面，以至於在政府財政困境下，要確保社會保險財務健全與負擔合理，是現階段面臨的一大挑戰。在人口老化趨勢下，老年年金與健保的負擔，將超過薪資所得一半，但在勞保與勞退給付都減少的情況，現在的年輕人在未來年老時，生活將過得很辛苦。因此年金改革必須確保社會保險財務健全與負擔合理，這是世界各國共同面臨的挑戰，也是當前社會保險改革的重點。

因此，各項政策的制訂，必須有前瞻性的思維，正如前瞻基礎建設在當前有其必要性且是樂見其成，惟政策必須要與人民有效溝通，以及資訊透明化，按部就班徹底執行，相信應能順利推動各項建設、成功誘發民間投資。

## **肆、迎接數位經濟的挑戰與建言**

數位經濟的發展帶動全球產業格局翻轉，更是吸引投資的關鍵。政府以創新、就業與分配為核心，推動「五大產業創新研發計畫」作為創新的加速

器，其中「亞洲·矽谷」計畫，就是要以開放態度朝向國際街軌，藉由推動智慧應用與物聯網（IoT），建構一個以研發為本的創新網路；以及用新思維，建構一個以研發為本的物聯網創新生態系。

物聯網應用多元廣泛，無論創業、創新都提出生態系的觀點，對於以中小企業為主體的臺灣經濟有其發展之利基，而基礎建設的推行，更應以此著手思考規劃。然而創新生態系包羅萬象，其最後的成敗在於能否動員並活絡創投業的資源。早期臺灣創投業活絡，然而近年卻始終徘徊低檔，且相對集中於生技或電子產業。這是因為創投業者多半為小本經營，沒有能力承擔巨大風險，因此只能集中成熟期的新創事業，投資比例高達 88%。然而新創業者最需要大量資金挹注，卻通常是在早期，其卻只占 12%。因此造成創投者找不到投資標的，創業者找不到資金，兩者間的失衡落差，導致創業初期與後期無法銜接，新創事業難以永續。

因此，政府應重新檢討相關規範並扮演領頭羊角色，建立以生態系為理念的創新產業和政府主導的創投平台。而帶著資金與技術的創投天使，更是加速新創事業進程的關鍵，政府亦應積極往網羅擁有相關背景的專業人才，提供創造留住人才的群聚環境，才能具體實現「亞洲·矽谷」的高科技創新基地，進而驅動經濟成長。

## 伍、結語

過去幾年，政府投資對經濟成長率多為負貢獻，因此如能在各項計畫方案出爐後，確實執行預算、擴大公共建設，在目前基期低的情況下，效果會相當顯著。同時，前瞻必須成為聚焦政策的平台，更應讓人民有感，換句話說，就是讓民衆了解擴大公共建設的必要性與未來性。成功帶動民間投資後，生產力提升、創造更多勞動機會，改善薪資結構問題，進而形成經濟的良性循環，要達到經濟成長目標，絕非不可能。🌀