

振興景氣 激發潛能 打造新經濟模式

立法院經濟委員會 國家發展委員會業務報告

國發會主委 陳添枝

5月20日新政府上任後，今天首次向各位委員提出業務報告。首先謹對大院長期以來對本會施政的支持與指教，表達最誠摯的謝意。茲就「當前經濟課題」及「施政構想及具體做法」二部分提出簡要報告，敬請指正。

壹、當前經濟課題

今（105）年以來，全球經濟復甦乏力，世界貿易成長疲弱，並潛存多項下行風險。環球透視機構（GI）

5月發布的最新預測，下修今年全球經濟成長率至2.5%，低於去年的2.6%。全球經濟成長及貿易活動不振，衝擊我國出口表現。國內經濟成長疲弱除受國際景氣影響外，亦凸顯臺灣經濟結構調整的迫切性。



國發會主委陳添枝表示，將全力推動五大創新產業，激勵民間投資，振興經濟景氣，同時啟動體制改造，激發經濟潛能，讓臺灣早日重現經濟發展榮景。

一、國際經濟慢速拖行

101 年以來，全球經濟成長率已連續 5 年低於 3%，國際貨幣基金（IMF）於今年 4 月發布「世界經濟展望」報告指出，全球經濟慢速拖行（Too Slow for Too Long）現象恐不利全球經濟長期發展。GI 下修全球經濟成長率，主要係因美國經濟復甦動能減弱，歐盟、日本經濟欲振乏力，先進經濟體成長率由去年的 1.9% 降為 1.6%；相較之下，新興國家經濟則呈小幅回溫，105 年經濟成長率預估為 3.9%，略高於 104 年的 3.8%。

二、國內經濟亟待提振

展望今年，行政院主計總處今年 5 月下修今年經濟成長率為 1.06%，主因投資及輸出動能減緩所致。

（一）國內投資動能嚴重不足

主計總處預估今年民間投資成長率為 1.09%，創近 3 年來新低。過去 5 年我國民間投資成長平均僅約 2.74%，另政府投資則因財政困難，99 年以來皆呈現負成長，至今年始轉趨正成長。國內投資持續不振，導致超額儲蓄不斷攀高，由 95 年之 9,111 億元（占國民所得毛額 7.03%），飆高至 104 年達 2 兆 5,212 億元（占國民所得毛額 14.62%），10 年來淨增加 1 兆 6 千億餘元，顯示國內資金未能有效運用。

（二）出口代工模式亟需扭轉

今年我國商品及服務輸出成長率預測將由上年負成長轉為正成長 1.34%，惟仍遠低於過去 5 年 2.74% 的平均水準，反映我國出口市場的分散及出口產品的多元化已刻不容緩。近年中國大陸經濟結構的調整及本土產業供應鏈的崛起，以及國際消費性電子產品成長減速等結構性因素，已衝擊我國以 ICT 產品為主的出口代工模式，不容忽視。

貳、施政構想與具體做法

為提振經濟景氣，並加快經濟結構的調整速度，本會將貫徹總統與林院長所揭示的「創新、就業、分配」核心價值，全方位規劃國家發展策略，打造經濟新模式。

一、施政構想

為尋求新經濟成長動能，打造新經濟模式，本會一方面將由需求面著手，激勵投資，擴大內需，縮小短期 GDP 缺口；另一方面，則由供給端切入，進行法制創新與生產要素市場改革，加速結構調整，擴大中長期潛在 GDP 水準。

（一）需求面：激勵民間投資，振興經濟景氣

從需求面來看，考量出口受限於國際經濟大環境，實無法操之在我，而經濟前景不明下，消費意願亦不免轉趨保守，因此公共與民間投資就是提振景氣的優先著力點。為此，行政院已責成相關部會務必加快今年公共建設預算的落實、檢討公營企業預算執行，並以創新思維提振國內民間投資意願。

準此，本會將以「產業創新轉型基金」、「國家級投資貿易公司」、「五大創新產業」作為帶動民間投資的三駕馬車，為民間投資選標的、尋機會、促整合、注資金，重振國內投資的動能。

（二）供給端：啟動體制改造，激發經濟潛能

投資促進首在打造良好的經商與投資環境，本會將針對與投資環境攸關的法規制度與生產要素，逐一檢視、全面革新，讓經濟成長潛能不斷深化。

在法制創新方面，本會將前瞻數位時代的發展趨向，預先籌劃、建置新經濟時代法規，以形塑未來的宏觀視野，完備智慧臺灣的發展體制。同時，本會也將就攸關經濟成長之各項要素進行優化，配合五大創新產業的推動，針對資金、人才、國土規劃、行政效能等，全面革新現行法規，讓法規制度成為產業發展的助力。

二、具體做法

本會為國家發展主要規劃機關，正進行 106 至 109 年「國家發展計畫」整體規劃，以引領並整合各部會力量，落實總統及林院長的施政理念，同時，將以積極的行動，落實前述施政構想。以下謹就「產業轉型升級」、「支援產業創新」等六大面向，擇要報告。

(一) 產業轉型升級

為提升民間投資動能，帶動產業結構轉型，政府正啟動五大創新產業推動方案，並規劃成立「跨部會促進投資小組」，期引導產業投資，為經濟成長注入新動能。

1. 五大創新產業前導

為加速產業轉型升級，政府已擇定「亞洲矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生技醫藥」及「國防」五大創新產業，作為驅動臺灣下世代產業成長的核心，調整臺灣經濟結構。

五大創新產業的共同特徵，就是具有一定的國內需求，可藉此帶動新投資，推升產業發展的層次。此外，五大創新產業也具有在地特色，可結合地區優勢及發展條件，打造創新研發產業聚落。目前，本會負責「亞洲矽谷」推動方案，其他創新產業刻由各主政機關研擬推動中，本會也將發揮五大創新產業政策協調平臺功能，俾落實推動成效。

2. 「亞洲矽谷」規劃

「亞洲矽谷」推動方案規劃由環境面、應用面、國際面及建設面著手，使臺灣成為矽谷潛力企業的成長夥伴、智慧應用的研發中心與試驗場域、亞洲區域創新交流樞紐及青年 IPO 中心。

- 環境面：透過活絡創新人才、完善資金協助、落實法規開放精神、強化跨領域合作等措施，打造完善創新生態體系。
- 應用面：以桃園作為研發中心與試驗場域，推動智慧化服務應用，優先發展物聯網、智慧物流、健康照護等應用。
- 國際面：主動積極招商，成立單一推動窗口；整合我國海外網絡，並鏈結國際資源，如與矽谷大型企業、創投、加速器等洽談合作。

—建設面：利用桃園區位優勢，打造創新交流基地，並吸引國際企業設立研發中心，及國際優秀人才加入，以匯聚創新能量。

3. 跨部會促進投資小組催動

為帶動國內投資、引導產業發展，本會正規劃成立「跨部會促進投資小組」，成員包括經濟部、科技部等相關部會首長，以主動拜訪國內企業，發掘國內新投資機會、瞭解業者對政府之期待，促進民間投資落實執行，期擴大投資臺灣，帶動國內產業轉型升級。

(二) 支援產業創新

為發揮資金槓桿作用與乘數效益，本會將積極透過國發基金誘導民間資金共同參與投資我國企業，帶動我國企業轉型升級，創造新就業機會。

1. 產業創新轉型基金

首先，為協助企業大步邁開轉型升級步伐，國發基金規劃向金融機構申請 1,000 億元融資額度，以股權投資方式與民間資金共同參與企業創新轉型所辦理之募資，如進行合併、收購、分割或再造等，並在投資初期即協商設定退場機制。相關投資案必須能促進民間新投資並創造就業機會，而非以財務操作為目的，並由民間擔任主導性投資人。

2. 國家級投資貿易公司

政府亦將設立國家級投資貿易公司，主動整合民間力量，由國發基金、國營企業、政府特種基金、民間企業及外國大貿易商共同成立。國家級投資貿易公司初步規劃資本額為新臺幣 100 億元，將扮演「尋找、開創、整合、促成」投資與貿易之平臺角色，並搭配五大創新產業及新南向政策，積極協助企業進行國內投資與海外市場拓展。

3. 青年創新創業基金

國發基金將配合「亞洲矽谷」之規劃，與矽谷及其他國際創業投資業者合作，由國發基金提供資金投資於創業投資事業或新創事業，引入國際資金與專業知識，結合技術、人才、市場及資金等整合功能，以優化我國創新創業環境，帶動臺灣新創事業發展。

(三) 加速法規革新

加速法規革新是國家發展中長期經濟體質改造的首要任務，未來本會工作重點如下：

1. 建置新經濟時代法規

為建置新經濟時代法規，本會將以鏈結全球創新創業市場為目標，優化創新創業、投資、人才引進等相關法規；另外，因應網路新興產業發展趨勢，本會將重點強化虛擬世界相關法規調適工作，包括推動企業資產擔保法與公司法等重要法案立法及修法工作。

2. 全面革新現行法規

本會將參考世界銀行及 APEC 等國際組織之最新倡議與報告，加強國內法規與國際接軌；同時，將協調國內外商會年度白皮書及各界在法規鬆綁平臺上的建言，協調相關部會進行法規調適，力促部會與受影響對象充分溝通。

3. 推動法規影響評估 (RIA)

在推動法規影響評估 (RIA) 方面，本會將依循 TPP「法規調和」專章要旨，研擬法規影響評估作業手冊，並選定部會推動實際合作案例，落實政策形成法規之評估作業，降低法規施行後遵循成本，為我國融入區域經濟整合與加入 TPP 創備良好法制環境。

(四) 充實人力資本

為因應人口高齡化及少子化所面臨之人力短缺及人才外移現象，本會亦將深化人口及人力結構的調整，以確保國家能維持量足質佳的人力資源。

1. 吸納國際產業人才

為強化競才留才，政府已完成建置全球攬才聯合服務中心，建立國家層級單一媒合外籍人才之網路服務 (Contact Taiwan)，啟動全球攬才相關作為；同時，放寬國際創業家來臺限制及提供政策誘因，以吸引國際創新創業人才來臺創業。

同時，配合五大創新產業的人才需求，規劃推動專案攬才計畫，並持續協調相關部會針對外籍人才來臺之簽證、居留、稅務及國際化生活環境等，進行相關法規鬆綁及研提精進創新做法，建置完善留才環境。

2. 充實國內人力供給

為因應人口結構變遷，本會除積極掌握我國人口及人力供需狀況，協調規劃人口相關政策，並積極建構友善新世代育兒環境，提升生育率；同時，建構友善中高齡者就業環境，活化中高齡勞動力運用，並促進工作與生活平衡的職場環境，擴大婦女勞動參與，以積極擴大勞動供給來源。

(五) 完善國土規劃

國土係國民生活所依，政府將深化「永續國土」政策，以安全國土、均衡國土、與資源永續利用為目標，持續進行國土策略規劃及公共建設相關工作。

1. 進行國土空間發展政策規劃

「國土計畫法」業於 105 年 5 月 1 日施行，內政部將依法擬定全國國土計畫，本會將協助內政部辦理。面對國內外環境快速變化，本會亦將從國家發展高度，並兼顧地方特色及產業發展需求，適時研提空間發展及公共建設相關政策。

2. 振興花東離島發展

在花東地區部分，行政院設置 400 億元基金，分 10 年撥入。本會將依照行政院核定花東第二期（105 至 108 年）綜合發展實施方案，持續協助落實推動；此外，本會亦主動完成花東產業 6 級化發展方案，朝向培育花東在地專業人才，創造多元微型特色產業發展。

在離島地區部分，行政院則設置 300 億基金，已全數撥足，尚餘 64.17 億元，將依照各縣離島第四期（104 至 107 年）綜合建設方案，持續推動離島地區之永續發展。

3. 推動海洋經濟發展

為善用臺灣豐沛之海洋資源，帶動沿海地區發展，本會已規劃「藍色經濟整合發展構想——以東港、大鵬灣及小琉球為示範」，為南臺灣沿海地區尋找海洋經濟發展新契機。本會後續將協助相關部會或地方政府，適時整合資源，將本案推動經驗推廣至南部其他縣市。

(六) 提升行政效能

政府行政效率的提升是國家競爭力不可忽視的一環，未來本會重點工作如下：

1. 落實透明治理

在當前網際網路發展日新月異趨勢下，政府必須善用網路工具，落實透明治理。為此，本會將擴大政府資料的開放及應用，精進資料品質評鑑機制，提升資料的應用效率，並研擬領域資料開放標準與程序，帶動地方政府及民間機構擴大資料開放。

此外，本會也將善用網路的穿透力，暢通公民參與管道。因此，除現有「公共政策網路參與平臺」所提供的「眾開講」、「來監督」、「提點子」及「找首長」等 4 項多元網路參與服務，未來更將規劃跨域合作擴大參與，與社群連結及互動，開放地方自治團體之「提點子」及「來監督」服務。

2. 改革管考機制

為精進政府績效管理量能，本會積極推動政府績效管理創新機制相關措施，根據總統施政理念及行政院長的施政方針，強化「國家發展計畫」政策目標與部會施政績效鏈結，並訂定具挑戰性及合宜的關鍵績效指標，引領各部會施政計畫；同時，由本會協助各機關強化施政自主管理，落實政府計畫執行成效。此外，為加強各機關推動中長程個案計畫自主管理，本會將強化審議機制及與國家發展計畫之鏈結，並經由外部專業組織、第三部門及社會大眾等多元參與，以落實施政課責、透明監督並彰顯施政績效。

叁、結語

現在臺灣經濟處境相當嚴峻，國際景氣循環性與國內經濟結構性問題交相衝擊，本會將全力推動五大創新產業，激勵民間投資，振興經濟景氣，同時啟動體制改造，激發經濟潛能，讓臺灣早日重現經濟發展榮景。🌍