

# 行政院林院長施政方針報告

## 立法院第9屆第1會期

行政院院長 林全

**蘇**院長、蔡副院長、各位委員  
先進：

5月20日，蔡總統、陳副總統就任第14任總統、副總統，本人於同日就任行政院院長。今天，本人應邀到貴院作施政方針報告，備感榮幸，更深感責任重大。本人瞭解，蔡總統及全國民眾對於新內閣的施政有高度的期望，希望政府能夠儘速推動各項政策，帶領大家走出這幾年來社會失落與經濟停滯的困境。

面對與日俱增，而且層出不窮的經濟、社會與環境問題，我們設法跳脫舊思維，嘗試以新模式來解決現階段的問題。因此，我們依據總統的施政藍圖，以「創新、就業與分配」三項原則，來引導臺灣新的經濟方向與發展模式。並且，以三個「五大計畫」為綱領，分別從經濟、社會與政治等三個面向來解決臺灣現階段所面臨的問題。



行政院院長林全表示，將以「創新」、「就業」、「分配」三項原則，引導臺灣朝向新的經濟方向與發展模式。只要兩院通力合作，全民同心協力，一定可以將臺灣打造成一個更民主、更富裕、更公平的美麗國家。

在這些施政原則中，最重要的是強調創新是引導臺灣新經濟與發展模式的核心價值。我們希望透過創新，不管是製造技術的更新、產品價值的提升，還是營運模式的改善，都可以讓產業用更少的資源，創造更高的附加價值，維持企業的競爭力。透過建立五個適合創新創業的產業聚落，才能集中資源與創新研發的能量，緊密結合產學、吸引國際人才來臺（留臺），提高廠商生產力，帶動區域經濟成長、擴大就業機會。我們強調以創新來解決問題，同時也需要鼓勵民間投資，來作為解決目前臺灣低薪與高失業率的重要方法。

除了改善投資環境以外，我們也要透過簽署投資及貿易協定，或是加入區域經貿組織，來提高企業投資意願。讓臺灣企業能夠走向國際，並以全球為市場，才能發揮經濟規模。此外，我們也需要第三部門的非營利組織（NPO）、非政府組織（NGO），與社會企業，深入社會弱勢地區，參與公共與社會服務的提供，增加就業機會。

在強調創新與就業之外，我們並沒有忽略以制度創新，來維持一個公平社會的重要性。因此，我們將落實「五大社會安定計畫」，來建構永續、公平、安全的社福體制，做為新社會的基礎。計畫內容包括：推動安心住宅、加強食品安全、社區照顧、確保年金永續以及維護治安等。

第三個計畫是配合行政院以外的其他各院，推動「五大政治改革計畫」來確保民主、自由、法治的價值，做為未來新政治的基礎。計畫內容包括：實踐世代正義、革新政府效能、啟動國會改革、落實轉型正義、推動人權保障、憲政及司法改革等。

## 五個施政重點

以上是我們依據總統的施政理念與國政藍圖所擬具的施政策略。具體的施政方針已經印成書面，於日前送達貴院，敬請參閱。以下，謹就未來施政的五個重點方向，作一扼要報告。

## 一、全面轉型升級，再創經濟動能

### （一）五大產業創新聚落，吸引人才留臺

針對當前國內產業困境，我們規劃了五大產業創新聚落來吸引跨國投資合作、取得先進技術、帶動國內產業升級，增加就業機會。為了配合新興產業的發展，因此，有必要對許多不合時宜法規制度，以及教育科研體系等進行全面檢討。

我們所推動的五大創新產業，涵蓋綠能科技、物聯網、生技醫藥、國防產業、精密機械等五大創新研發計畫，都需要聚集許多不同專業背景的跨國人才、資金與技術。因此，人才的延攬與制度保障非常重要，我們必須讓外籍人士能夠納入我們的社會安全體系，並且提供一個友善的租稅環境，吸引國際人才安心留臺、安全工作。

### （二）推動生活產業，提升生活品質

除了五大創新研發計畫之外，我們也將大力推動新農業、觀光休閒產業、防災技術、住宅改造、照顧產業及海洋產業等「生活產業」，有效擴大在地就業機會，提升國人生活品質。

為協助農業提升競爭力，讓農業成為一個有發展、能賺錢、足以養活自己和下一代的產業，政府除持續推動各項農民福利措施外，也將針對環境和農地友善的生產方式提出獎勵，並引進農業保險制度，降低農民風險，安定農民生活。為了提升農產品品質，以具有完整的生產履歷、透明的食安管理機制，來重建從產地到餐桌的農業價值，讓消費者吃得安心、健康，並且讓臺灣農業行銷全球市場。

在提升臺灣觀光產業品質方面，發展電子簽證申請系統，簡化在臺旅遊手續，讓國際遊客能夠便利來臺，深入臺灣各地魅力景點，深度休閒、安全購物。

### （三）重建財政紀律，改革年金制度

為具體管控國家財政狀況，我們將在現有的預算規模上，全面檢討財政資源的有效使用。未來每一會計年度不再依照慣例逐年延續，均將歸零思考，嚴

格按照施政優先順序分配資源。重大計畫的經費分配，必須經過嚴格的政策效果評估，以減少浪費。中央政府的公共建設，也將以跨縣市的區域為優先投資目標，有效地促進地方政府的資源分享及效益共享。

為解決地方財政問題，將積極檢討中央與地方權責，把法律義務支出的財政資源直接下放，強化地方治理能量，並鼓勵地方政府間建立協調機制，整合資源共同解決跨域事務。針對現行中央補助地方的運作機制，增加開源節流的誘因，並合理縮小直轄市與非直轄市財政分配的落差，避免不同區域人民享有的公共資源過度懸殊。

年金改革攸關國家永續與世代正義，必須由不同職業、階層、世代一起參與。政府將組成國家年金改革委員會，由跨黨派的學者專家、雇主、受僱者、政府代表共同組成，研擬可行的年金改革方案，並召開年金國是會議，和社會溝通以凝聚共識。

## 二、維護社會安定，人民安居樂業

### (一) 興辦社會住宅，推動社區照顧

政府除了提出安心住宅計畫，來杜絕房市炒作，健全租屋體系，讓國人都能找到一個負擔得起、又有居住品質的房子之外，也將推動只租不賣的社會住宅政策。社會住宅由中央與地方共同合作，選擇合適的地點，透過興建、空餘屋管理，以及容積獎勵等方式，在 8 年內提供 20 萬戶的社會住宅。

為了因應少子女化、高齡化的社會趨勢，我們將推動「托育、長照、就業」三合一照顧政策。以社區為單位，整合托育、照顧及醫療資源，減輕家庭照養的負擔，並提供在地婦女二度就業機會；並且要推動長照 2.0 計畫，發展以服務使用者為中心的服務體系，推動「社區健康照護管理中心」，打造在地健康照護網絡，縮短長照的城鄉差距。

長照制度需要穩定的財源作為後盾，政府將以指定稅收辦理長照服務，並依據長照需求衡量財政狀況，決定服務範圍與補助額度，以符合長照資源運用的公平與效率。

## （二）強化治安維護，防制毒品犯罪

政府除了持續掃黑幫、掃黑槍、反詐騙及保障婦女幼兒人身安全外，並已將毒品防制列為治安最優先項目。因此，我們將增加毒品防制專責人力，建置全國性的毒品犯罪資料庫及跨區域的毒品聯防體系，並設置毒物及化學物質管理機構，建立完整流向管控。並且，必須加強跨國合作，強化邊境管理與毒品查緝，全面阻斷毒品來源。此外，也將推動社區警政，結合第三部門的非營利組織與非政府組織、企業、保全、志工等民間資源，做好校園反毒工作，減少青少年接觸毒品的機會。

## （三）健全醫療環境，保障國民健康

為增進基層醫療照顧的功能與品質，我們將適當地把醫療保健支出分配到公共醫療體系，以及基層公衛人力之上。這樣才能對偏遠地區、弱勢族群，提供高品質的預防保健、防疫、社區照護等醫療服務。

為了積極保障醫事人員的勞動權益，我們將修正勞動法規，使受僱醫師與勞工受到同等保障，並推動健保護理費用與照護品質連動支付，確保服務價格能合理回饋至護理人員。

## （四）完善食安管理，確保國民健康

為提升食品產業的品質及競爭力，重新找回國人對食品安全的信心，我們將從食品生產的環境改善、有效杜絕汙染著手，做好食安把關。首先，將建置「毒物管理機構」，從源頭全面監控、追蹤有毒物質，並重建食品的生產履歷，讓每一個生產階段都有清楚紀錄，資訊公開透明。此外，也要修正「食品安全衛生管理法」，對製造黑心食品的廠商課以更重的法律及賠償責任，督促生產者自主管理，同時提高檢舉獎金及嚴密保護檢舉者安全，加強監督力量。

## （五）改善勞動條件，提升勞工權益

保障所有勞工在「尊嚴勞動」的職場環境持續發展，是政府的責任。為改善勞動條件，我們將縮短勞工的年總工時，維護勞工健康，讓勞工的工作、休閒與家庭生活獲得平衡，同時創造內需休閒觀光服務業的發展。對於勞工低

薪的現狀，我們將改變基本工資的審議程序，將最低生活所需及參考的社經指標入法，使制度更為健全。

在促進就業方面，將推動就業與技術傳承的世代合作，整合「職涯輔導」、「就業媒合」及「職業訓練」三大專業體系，來協助失業青年就業。

### 三、改革教育文化，族群共存共榮

#### (一) 提升教育品質，強化人才培育

為積極培育下一個世代所需人才，政府將分別針對現行幼兒教育、國民教育、技職教育、高等教育面臨的問題，對症下藥提出解決方案，讓學生得以快樂學習，並減輕家長負擔。幼兒教育方面，將擴大幼兒托育的公共化，改善教保人員的勞動條件，提供價格合理、品質有保障的托育服務。國民教育方面，將鼓勵就近入學，投入資源提升社區國中小與高中的教學品質。技職教育方面，將全力縮短學用落差，讓第一線實務工作者能在學校傳授經驗，使學生透過學習與實作，趕上業界腳步。高等教育方面，將配合國家與區域發展策略，在保障現有學生受教權與教職員權益的前提下，推動大學的轉型與整併。同時，也要加強產學合作，建立大學與地方產業的夥伴關係，讓大學成為地方產業研發或人才技術的培育中心。

#### (二) 豐富文化涵養，厚植文化國力

文化的施政應回歸「以人為本」的思維，讓每一個人都能感受到生活的幸福感。首先，我們將翻轉「由上而下」的文化治理方式，讓文化治理與藝術創作回歸專業與創意。並且，強調以在地文化涵養社區生活，以社區的「地方學」與文化資產保存、博物館及學校教育，來構成傳承世代記憶的四個支柱。為重建和再現土地與人民的共同記憶，確保文化多樣性，將推動「文化基本法」，並鼓勵青年創意及新銳藝術，給青年世代更豐厚的文化土壤。此外，我們將善用文化軟實力重返國際社會，運用文化外交讓世界重新認識臺灣，因此，我們將針對現行文化創意產業政策，提升文化經濟當中的文化涵養，進一步創造經濟產值。



### （三）照顧各個族群，協助多元發展

為促進整體社會女性地位的提升，我們將積極落實性別主流化，促使性別平等的原則充分落實到每個職業領域。

原住民自治必須有實質的基礎與意義，包括財務自主、土地支配及固定組織。我們將循序推動穩健、實質的原住民族自治，並活化原住民族綜合發展基金，以「原住民族互助銀行」的模式，建構符合族人需求的融資、微型保險及創新育成機制，協助原住民族產業發展。另將修正「原住民族工作權保障法」，與公私部門合作，創造更多原住民在地就業機會。修正「原住民族教育法」，強化學校課程中的原住民族觀點，並建立專任族語教師制度，有效傳承原住民族語言、歷史及文化。

針對目前客家鄉鎮的發展，必須透過「文化」提升觀光經濟內涵，而非僅靠節慶活動刺激消費。桃竹苗地區客家人口比例全國最高，其中又以臺3線保持了最完整的客家文化。我們將串連臺3線16個客家庄，從桃園平鎮、龍潭到臺中石岡，打造一條具備歷史縱深的「國家級臺3線客庄浪漫大道」。以旅遊及客家文化加值產業為火車頭，帶動地方的新型農業發展，同時也創造客庄青年返鄉的就業及創業機會。

對於新移民的部分，我們將研議修正「社會救助法」，使新移民得到更平等的社福待遇，並解決其就業時所遭遇的不平等對待與生活困境。同時，也要鼓勵新臺灣之子妥善學習母親的語言，使這群熟悉東南亞語言的人才，成為政府推動東南亞合作的重要先鋒。

在身心障礙者權益方面，將增加科技輔具的研發、製作與生產，使其充分運用科技輔具，並訂定非都市地區大眾運輸的無障礙化改善時程，提升其行動自主性，促進社會參與。

## 四、推動政治改革，均衡區域發展

### （一）促進國家團結，提升政府效能

臺灣歷經數十年的威權統治時期，雖然曾經造成許多違背憲政民主的舉措、侵害人民的權益與生命財產、不同族群受到不公平的對待，但是，政府應該

正視轉型正義的問題，並致力還原真相，促進社會和解，最終促成整個國家的凝聚與團結。

政府效能是國家競爭力能否提升的重要關鍵。為改革政府效能，必須強化政策鋪陳、溝通以及執行能力，並做到資訊公開透明，使政府決策更貼近人民。在做好跨部會橫向、縱向聯繫及整合，提升服務速度及品質之外，也要審慎地運用財政資源，更有效率地達成新的政策主張。

## （二）跨域聯合治理，落實區域均衡

針對未來整體的國土規劃及區域發展，我們將強化島嶼生態鏈的保護。針對災害潛勢及環境敏感地區進行深入調查及資訊統合，避免國土超限利用。對於區域發展落差的問題，我們將大力推動區域聯合治理的模式，發展成為各具特色的經濟體。

北北桃基宜的首都圈，將是臺灣國際經貿的重鎮；桃竹苗將發展成為客家文化與科技元素為特色的生活圈；中彰投將以完善交通路網串聯，成觀光與產業活動的國際都會；雲嘉南是臺灣重要糧倉與先進農業的發展基地；南高屏則是以陽光及海洋相關產業為重心的南臺灣門戶，並與澎湖建構更緊密的生活網絡；花東與金馬在相關條例的支持下，將維繫在地特色並發展成為生態資源及休閒旅遊的勝地。

## 五、鞏固外交兩岸，拓展國際參與

和平、穩定與繁榮，是政府外交政策的基礎。因此，必須要強化與我友好國家的雙邊關係，來營造長期、永續的夥伴關係。在臺美及臺日關係方面，我們期盼與美國、日本強化夥伴關係，除拓展雙邊經濟與文化連結外，並就區域安全和經濟整合進行實質對話，包括爭取加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP）。同時，也要加強推動人道援助、災害救援、疾病防治、減緩氣候變遷，以及透過非政府組織開拓更多新興領域，如創新、高科技、綠能、青年等計畫，來深化與世界各國的交流，展示我們對國際社群的責任。



東協和印度即將成為世界上強大的經濟體，本院將成立專案小組積極推動「新南向政策」，深化與東南亞及印度的關係，除貿易與投資外，更將建立雙方的民間交流、文化、教育研究等多方面的連結。此外，政府將致力維繫臺海和平，持續兩岸和平發展，並在對等與尊嚴的基礎下，改善兩岸關係，促進更多的協商與交流。我們相信穩定的兩岸關係才是海峽兩岸雙方的共同利益。

### 三項議題

另針對貴院委員關心的「含萊克多巴胺美豬」、「日本食品輻射安全」及「沖之鳥海域」三項議題，本院說明如下。

有關含萊克多巴胺美豬議題，政府會在確保食品安全及豬農的權益下來討論，因此，我們提出下列四項主張：

- (一) 確保食品安全，全力執行「食品安全衛生管理法」，以確保國人食的安全。
- (二) 於近期內提出振興養豬產業的具體方案，以提升產業競爭力，確保豬農權益。
- (三) 落實風險評估並與國際規範接軌，且應考慮國人消費習性。在未進行科學證據的風險評估之前，我們反對國內與進口豬肉含有萊克多巴胺，因此，也沒有含有萊克多巴胺的美豬開放與否的問題。
- (四) 建立全方位溝通機制，隨時與生產者、消費者及公民團體進行溝通。

針對日本食品輻射安全問題，目前對於日本輸臺食品，政府仍採用產地證明及特定產品輻射檢驗雙證明。另外，亦持續觀察日本國內檢驗情況，以及世界各國輸入日本食品相關的規範和檢驗結果。我們將持續進行監控與風險評估。未來如有食品安全危害增加之情事，將依風險管制原則來加強管理；若經科學方式風險評估後，日本食品的輻射安全可以信賴時，將適時予以調整必要的管制措施，絕對以國人健康為最優先考慮，但我們必須強調，到目前為止並沒有鬆綁日本輻射食品的規劃，也沒有時間表。

關於「沖之鳥」相關海域的爭議問題，我們的看法與立場如下：

- (一) 沖之鳥為日方所擁有，國際上沒有爭議。
- (二) 沖之鳥是島或礁的爭議，目前「聯合國大陸礁層界線委員會」(CLCS) 尚未做出完全結論，故為爭議海域。行政院認為，日本對於沖之鳥周遭水域的權利主張是存有爭議的，這個立場從未改變。
- (三) 臺灣對沖之鳥海域爭議的立場是：
  - 第一，沖之鳥不得作為日本主張 200 海哩經濟海域的基點。臺灣漁民得在該海域擁有漁權，政府會全力捍衛漁權。
  - 第二，為期永久確保臺灣在沖之鳥周遭海域的漁權不受干擾，臺灣願與日方儘快展開對話與協商。為能順利進行對話與協商，我們期待雙方相互釋出善意，避免採取相互挑釁的言詞與行動，以期後續協商順利。

## 結語

臺灣迄今已歷經第三次的政黨輪替，第三次的政黨輪替不但代表臺灣的民主發展更趨成熟，也顯示出臺灣人民希望拋下於政治惡鬥的紛擾，加速趕上國際競爭腳步的期盼。本人深切瞭解民衆心聲，以及政府所扮演的角色與責任。目前國家正面臨國內外嚴峻的挑戰，不但需要政府快馬加鞭，展現高度的執行力，同時也需要立法部門的支持，協助通過相關法案與預算案，以使各項施政工作順利推動，在最短的時間內提振臺灣的經濟動能，為國家開創新局。

行政團隊未來將就各項施政與貴院及社會大眾進行充分的溝通與對話，並儘速提出各項優先法案，敬請各位委員先進大力支持。我們深信，只要兩院通力合作，全民同心協力，我們一定可以成為一個更民主、更富裕、更公平的美麗國家。

最後，敬請各位委員先進不吝指教，也祝各位身體健康、萬事如意。謝謝大家！🙏