

堅守崗位 為所當為

立法院經濟委員會業務報告

國發會主委 林祖嘉

新國會、新氣象，首先謹對大院長期以來給予本會施政上的策勵，致上最誠摯的敬意與謝忱，同時也希望未來能持續對本會業務給予支持與指教。雖然本人任期只有幾個月，但本人身為過渡內閣一員，當依行政院張院長提示「堅守崗位、為所當為」，一方面把該做好的事做好；另一方面，也會盡力順利地完成本會的交接任務。有關本會工作重點，茲就「國內外經濟情勢」、「施政方向與重點」部分提出簡要報告。



國發會主委林祖嘉表示，將以積極、主動的態度來面對國家發展的各項議題，為臺灣的未來打下更厚實的根基。

壹、國內外經濟情勢

一、國際經濟情勢

自去（104）年底以來，全球經濟成長不如預期，並潛存諸多下行風險，包括：新興國家經濟成長趨緩、國際油價持續走跌，以及主要國家貨幣政策分歧等，

國際預測機構多次下修今（105）年經濟成長率。依環球透視機構（GI）最新預測，今年全球經濟成長率為 2.7%，與去年水準相當；其中，先進經濟體、新興經濟體將分別成長 1.93%、3.81%。

二、國內經濟情勢

展望今（105）年，臺灣經濟成長可望優於去（104）年，惟因國際經濟情勢仍屬動盪，將增加我國景氣復甦時程的不確定性。

- 經濟成長方面，行政院主計總處預測今年經濟成長率為 1.47%，高於去年的 0.75%。
- 就業情勢方面，今年 1 月失業率為 3.87%，與上月持平，整體勞動市場情勢尚稱穩定。
- 對外貿易方面，今年 1 至 2 月出口動能仍偏低緩，年增率為 -12.4%。

貳、施政方向與重點

面對國內外經濟波動風險的交互衝擊，本會除推動各項景氣穩定措施外，更重視國家體質的深耕與強化，期為國家長期發展奠定扎實基礎。以下謹就「因應景氣措施」、「加速經濟創新」、「厚實軟性國力」、「實現包容成長」、「提升政府效能」等五面向，擇要報告。

一、因應景氣措施

為因應這一波全球經濟的不景氣，本會已協同各部會提出提振經濟的相關措施，以加快經濟復甦速度。

（一）推動「經濟體質強化措施」

為提升經濟活力，行政院已於去年 7 月公布「經濟體質強化措施」，推動重點與近期成果如下：

- 擴大政府支出：今年公共建設計畫及科技發展預算均較去年增加，預計政府投資實質成長 6.3%，為 7 年來最高。

- 吸引投資：持續完備促參法規，去年促參案簽約金額達 1,110 億元；另國內創新創業環境日益活絡，去年新創事業吸引投資金額已超過 150 億元，較上年成長近 3 倍。
- 鞏固五大主力產業：政府積極建置有利企業營運之法規環境，以提升半導體、面板等五大主力產業的技術能量。
- 催生新興產業：政府已成立「生產力 4.0 推動辦公室」，加速產業鏈智慧化，並推動「臺灣生物經濟產業發展方案」，以掌握生技健康產業商機。
- 打造出口新模式：政府已成立「系統、整廠及工程產業輸出聯貸平臺」、「系統整合推動辦公室」，全力推動十大整廠 / 系統整合出口旗艦。

(二) 推動「消費提振措施」

為加速景氣復甦速度及力道，本會於去年 10 月彙提「消費提振措施」，範圍涵蓋「節能省水」、「數位生活」、「網購促銷」及「國民旅遊」四大面向，以提振消費。自去年 11 月 7 日實施以來，民衆反應熱烈，部分措施因而加碼補助；部分措施則因國內經濟仍面臨不確定風險而延長實施期程。截至今年 3 月 10 日，累計核撥補助款占總經費比率已達 86.2%。本案整體投入經費為 50.9 億元，估計 GDP 約可增加 197.8 億元。

二、加速經濟創新

為強化產業對全球競爭的抗壓性，本會積極推動經濟創新，引領產業結構轉型升級。

(一) 推動創新創業

為強化創新創業，本會推動「創業拔萃方案」，並擔任行政院創新創業政策會報幕僚，積極打造友善的創新創業生態環境。主要成果如下：

- 完善新創法規：除積極建構友善新創法規制度外，並推動虛擬世界發展法規調適，如研議無形資產擔保交易法制，以協助創新新創事業籌資等。
- 協助取得資金：持續辦理「創業天使計畫」，提供新創事業資金，累計核准輔導資金約 7 億元；辦理「創業拔萃方案投資計畫」，引導資金投資新創事業，已通過 5 件投資案，總募集資金約 136 億元；辦理「臺灣矽谷科技基金投資

計畫」，促進臺灣矽谷之人才、技術及資金鏈結，已通過 1 件生技醫療相關投資案，募集資金約 33 億元。

- 強化國際鏈結：已設立「臺灣新創競技場」(TSS)，開設「海外加速器培訓營」，並與 500 startups 等多家國際加速器合作，協助新創團隊進軍海外；陸續邀請國際團隊及國際知名創業家來臺，以強化臺灣創新創業國際能見度。

(二) 打造創意臺灣

為打造臺灣成為創意與智慧之島，本會協同相關部會於去年 8 月編擬完成「ide@ Taiwan 2020 (創意臺灣) 政策白皮書」，各部會推動成果如下：

- 基礎環境方面，科技會報辦公室會同相關部會執行「加速行動寬頻服務及產業發展方案」，至去年底 4G 行動寬頻用戶數已突破千萬戶、國中小學已全面光纖到校。
- 透明治理方面，本會會同相關部會推動多項政府資料開放及應用，2015 年英國「開放知識基金會」資料開放評比，我國排名躍升至全球第一。
- 智慧生活方面，衛福部提出「福利服務行動躍升計畫」，創新福利服務加值應用；文化部去年推動新型態流行音樂製播 23 件，帶動 389 萬人次線上觀賞。
- 網路經濟方面，經濟部推動「輔導電商建立東協跨境營運生態體系計畫」，協助電商跨境東南亞銷售；金管會建構數位金融環境，開放線上申辦作業，擴大行動支付銀行業務。
- 智慧國土方面，科技部建置時空資訊雲及災防雲，強化災防資訊的蒐整與應用；交通部運用 ETC 數據，提升運輸管理效率，並推動 ETC 整廠輸出。

三、厚實軟性國力

在當前知識化與全球化的國力競賽中，臺灣要有更充沛的「腦力」、更優質的法規環境，持續厚實軟性國力，才能逐鹿全球。

(一) 充實人力資本

為充實我國人力資本，本會刻由「充裕人力」及「廣納人才」兩大面向提出相關具體對策，推動重點包括：

- 協調推動「育才、留才及攬才整合方案」，積極培育量足質精的優秀人力，並加強留才及攬才。
- 持續推動「強化優秀僑外生留臺工作行動計畫」，刻正研議調整留臺工作評點機制、擴大留用對象至技職型僑生等，以落實留才政策。
- 積極推動「全球競才方案」，已完成建置全球攬才聯合服務中心、調整彈性薪資制度等，並將持續推動建置「海外人才媒合單一網路平臺—Contact Taiwan」等工作。

（二）強化法規調和

強化法規調和向為本會長期以來的工作重點，其中，在協調國內外商會建言方面，已達成化學物質登錄單一窗口及相關法規調和等多項共識，未來將續就商會關切之議題，適時召開協調會議進行協調；在推動經商環境改革方面，今年推動重點包括：再研議簡化線上申請開辦企業程序、修正「動產擔保交易法」引進浮動擔保制度等。

四、實現包容成長

為擴大經濟果實的分享面，縮小經濟發展的「弱勢圈」，本會推動下列重點工作：

（一）振興弱勢地區

針對南部沿海地區，本會已規劃「藍色經濟整合發展構想」，選定東港、大鵬灣及小琉球作為示範，後續將推廣至南部其他縣市；此外，針對花東及離島地區，本會已完成「花東產業 6 級化發展方案」，以促進花東地區重點產業合作鏈結發展，同時本會亦將協助各離島朝向國際低碳觀光休閒發展。

（二）推動氣候變遷調適

為逐步落實我國氣候變遷調適目標，本會持續推動北部都會區氣候變遷調適整體規劃，並建構氣候變遷調適之風險溝通網絡；另依據最新公布之「溫室氣體減量及管理法」及施行細則，調適政策法規訂定、成果彙整等均已納入環保署權責。因此，本會將逐步轉型為整合協調及創新研究的上位指導角色。

五、提升政府效能

為提升政府效能，本會除創新精進政府服務外，更將以開放的態度，虛心傾聽民意。

（一）強化政府治理

本會已於去年 2 月架設「公共政策網路參與平臺」，提供多元網路參與服務，其中，「眾開講」專區累計共有 49 個規劃推動的政策議題，與民衆進行溝通；「來監督」專區已將衛福部執行中的食安計畫上線，邀請全民進行管考；「提點子」專區則已有 2 項提議經附議成案，權責機關並已正式公開回應。

（二）創新精進政府服務

為創新精進政府服務，本會持續辦理「政府服務品質獎」，以鼓勵各機關創設優質服務；另持續推動「全面推廣政府服務流程改造」，成立「免戶籍謄本圈」、「投資服務圈」等 25 個工作圈，提供一站式受理整合服務。

叁、結語

面對經濟情勢瞬息萬變、國際競爭無所不在的新時代，國發會身為國家發展規劃單位，全體同仁無不時時刻刻堅守崗位，以積極、主動的態度來面對國家發展的各項議題，研提各項因應方案，希望為臺灣的未來打下更厚實的根基，讓國家以更穩定的步伐向前邁進。🌀