



編輯室手札

善用公共服務資源，創新高齡服務思維

依照內政部老人狀況調查報告，我國 1993 年高齡人口（65 歲以上者）達到 149 萬餘人，占總人口數 7.09%，成為聯合國所訂人口高齡化國家。另按國家發展委員會中華民國人口推計，10 年後我國將歷經高齡人口占 14% 的高齡社會（2018 年）及占 20% 的超高齡社會（2025 年）。此相較歐美主要國家高齡人口由 7% 至 14% 歷時 60 年至 100 年，我國可說是高齡化速度最快國家之一。

聯合國世界衛生組織（WHO）於 2015 年提出世界高齡與健康報告，除延續 2002 年「活躍老化」（Active Ageing）政策架構的三大支柱：身體健康、社會參與及安全保障，也呼應經濟合作暨發展組織（OECD）所提「健康老化」（Healthy Ageing）主張，進一步提升高齡者健康、內在能力及幸福感。有鑑於我國高齡人口快速增加、平均餘命逐年延長、家戶規模持續縮小及傳統家庭扶持能力漸形式微，高齡者在健康促進、醫療照護、支持網絡及無障礙生活等公共服務要求甚殷，重要性不言而喻。行政院並於 104 年 10 月 13 日核定通過「高齡社會白皮書」，以健康促進為核心理念，推動增加健康年數、減少失能人口之政策目標，回應未來高齡社會各項挑戰與多元需求。

本期以「邁向高齡社會之公共服務發展趨勢」為題，透過特稿單元，邀請國家發展委員會林桓副主任委員，從高齡社會發展趨勢角度，闡明公共服務型態、創新作法及前瞻與全觀思維規劃，以反映公共服務如何因應高齡社會來臨所進行的調適與支援。

在本期專題單元部分，藉由發掘邁向高齡社會公共服務新思維與回應國際倡議趨勢，探討高齡社會樣貌、挑戰、因應策略及借鏡國外治理經驗等議題。次就活躍老化政策架構三大支柱，分別論述完善高齡者健康與生活品質、促進勞動參與及就業整備，以及友善高齡生活環境策略，最後則提出高齡社會發展下，服務產業與公共服務政策之新展望。

此外，本期透過政策新知單元，針對高齡社會服務需求，呈現中央部會、地方政府及第三部門的具體實踐。包括高齡社會白皮書之規劃與策略、智慧醫療現況與發展、中高齡及高齡者人力的運用與開發、高齡教育政策、公共建設因應超高齡社會與全方位住宅等前瞻作為，以及如何充實地方政府高齡照顧服務量能，並與第三部門協力合作，期能打造在地老化生態圈，並落實為跨域推動高齡友善城市成果，整體推升高齡服務品質與創新動能。

我國在傳統上較為重視家庭觀念，高齡者照顧多由子女承擔，隨著社會人口與家庭結構變化，由政府擔負高齡服務的角色與責任益加重要。期待本期刊發行內容，讓各界瞭解高齡社會公共服務發展趨勢，並進一步能重視高齡者在包容性社會的特殊需求，以營造幸福而有尊嚴的老年生活環境。