

臺日大型群聚活動風險管理與緊急應變交流研討會紀實

曾淑娟 國家發展委員會管制考核處企劃師

國發會為宣導全災害管理的風險管理觀念，提升大型群聚活動安全，於 104 年 9 月 30 日於新店大坪林聯合開發大樓 15 樓國際會議廳辦理「臺日大型群聚活動風險管理與緊急應變交流研討會」，邀請日本與國內學者專家專題演講，共有中央與地方各災害業務主管機關人員約 190 人參加。

本次研討會由國發會曾雪如主任秘書主持開幕，曾主秘致詞時特別指出風險管理與跨域合作之重要性；行政院葉欣誠政務委員代表行政院致詞時，也強調大型活動安全管理及跨部

會協調之必要；內政部陳威仁部長更表示，目前正研議精進相關管理原則與措施。另外，包括農委會沙志一副主任委員、行政院災害防救辦公室周國祥主任、內政部消防署葉吉堂署長及嘉義市消防局蘇耀星局長等也到場指導，共同關注全災害管理課題。

國發會負責國家整體發展之規劃、設計、協調、審議及管考等業務，面對急遽變遷的國內外情勢，從國家永續發展、資源統籌規劃的視野與高度，協調推動重大政策，除經濟發展外，同時關注社會發展議題，期能發揮國家發展策



圖 1 行政院葉欣誠政務委員代表行政院致詞



圖 2 國發會曾雪如主任秘書開幕致詞



圖 3 內政部陳威仁部長致詞

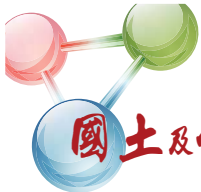


圖 4 日本專家長谷見雄二教授專題講授

略運籌總部功能，開創國家發展新格局。

鑒於近年來國內跨年晚會、觀光燈會、演唱會及路跑等大型活動頻繁，如何強化風險管理與緊急應變，已成為政府重要施政課題。我國與日本災害管理學術界素有交流，本次研討會特別邀請到日本早稻田大學長谷見雄二教授、政策研究大學武田文男教授及東京消防廳平本隆司課長，與國內學者專家或業務主管機關專家就「大型群聚活動安全與風險管理」、「大量傷病患之緊急應變與醫療救護」以及「因應大型群聚活動風險之災害防救對策」等 3 項議題進行專題演講，分別由葉欣誠政務委員、周國祥主任及葉吉堂署長擔任討論議題主持人，藉由臺日各領域學者專家跨國經驗交流、分享，進一步促進跨機關合作，強化政府減災、整備、應變與復原重建的災害防救能力。

本次研討會中，日本學者專家長谷見雄二教授提出辦理大型群聚活動時，需特別重視活動設計、建物設計及事前危機管理籌劃。當活動超過規定人數、沒有明確避難途徑、避難處所

或避難引導，加上突發事件（火災、爆破、暴力）下之異常心理狀態等風險因子，都會使事故風險增高。

武田文男教授則介紹日本的災害對策基本法、消防法、消防組織法、警察官職務執行法、危險物質規制法等相關法規內容。例如災害對策基本法主要特色在於規範包括：強化市町村責任、強化通報義務、市町村長研判相關資訊後發布出動命令及市町村長應重視的事前措施等，強化減災更甚於防災之觀念和相關作為；而實務經驗中最困難之處則在於如何貫徹、落實避難指令。

平本隆司課長以東京演唱會等活動為例，說明大量傷患救護之困難及處置方式經驗，並特別強調應訂定相關事項之標準作業程序、平日加強演練、事故現場緊急處置因應及前進指揮官之作為強化等。

國內講座中央警察大學簡賢文教授、長榮大學何三平教授、衛生福利部王宗曦司長、內政部消防署陳文龍副署長、新北市政府消防局



圖 5 與會學者專家與參加研討會人員綜合座談



圖 6 臺日學者專家與行政院葉欣誠政務委員、國發會曾雪如主任秘書合影

李清安副局長等學者專家，也從今年 627 八仙樂園發生塵爆事件之應變、復原、大量傷病患緊急處理、救治與醫療資源調度，以及災害預防等分享經驗、進行研討，現場並開放問題詢答及與會人員綜合座談，在熱烈互動中圓滿閉幕。

災害管理並非單純的技術問題，而應以創新思維規劃、推動「全災害管理」和「跨域合

作」之機制和策略方針，以竟其功。本次研討會透過國內外學者專家理論與實務經驗之交流分享，對強化我國全災害管理各項具體策略、加強政府與民眾自主管理，以及提升風險意識、促進溝通及跨域合作等，應有相當程度之助益，期能提升我國全災害管理能力，為臺灣打造一個安全樂居的永續環境。