

Taiwan
Economic
Forum

人口老化專輯

IMPORTANT ISSUE

全球人口老化之現況與趨勢

經建會人力規劃處

人口老化或謂人口高齡化，是指某地區於某段時間內之總人口中，老年人口所占比率增加的現象。由於生育率下降與預期壽命延長已是世界普遍現象，使得全球幼年人口持續減少，老年人口持續增加，人口老化已成為 21 世紀全球人口變動之主要趨力。

衡量老化情況之指標有許多，本文主要根據聯合國「2012 年世界人口展望」¹ 所公布之人口歷年暨推計資料，與行政院經濟建設委員會之「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」結果，藉由觀察 65 歲以上老年人口所占比率、老化時程及速度，以及預期壽命等指標，就過去（1960 年）、現況（2010 年）與未來（2060 年）之各國順位，分析全球人口老化之現況與趨勢。

¹ 「2012 年世界人口展望」涵蓋 201 個國家自 1950 年至 2100 年之人口相關資料，本文以 2010 年人口超過 100 萬人之 158 個國家進行排序分析。

一、全球老年人口所占比率最高之地區與國家

1960年，65歲以上老年人口所占比率最高之國家為奧地利。全球順位前30個國家中，有24個位於歐洲、3個位於美洲、2個位於大洋洲；亞洲國家中，僅喬治亞名列前30個國家之列，而且我國與新加坡則列於老年人口比率最低的14國之一。顯示50年前歐洲國家老化程度最高，特別是西歐及北歐國家，而亞洲國家老化程度則相對較低（見表1）。

2010年，日本成為全球老年人口所占比率最高之國家。前30個國家中，除日本、喬治亞及加拿大之外，餘均為歐洲國家，惟南歐國家的順位大幅提高，東歐國家的順位略往前移，北歐國家的順位則略往後移。我國、香港、韓國及新加坡等亞洲國家雖尚未列入前30名，惟順位已由老化程度最低者，明顯大幅上升。

預估於2060年，全球老年人口所占比率最高之國家為卡達，而我國則列於第2位，超過韓國、日本及香港。老化程度最高之地區轉為亞洲，特別是西亞（中東地區）、東亞及東南亞國家；歐洲國家除德國之外，則以南歐及東歐國家老化程度較高。

一直以來，歐洲老年人口所占比率雖較其他地區高，惟若觀察全球65歲以上老年人口之分布，則多位於亞洲地區。主要乃因歐洲國家少子化趨勢發生較早，以致人口年齡結構較早轉型，老年人口比重相對較高；而亞洲國家目前多處於人口紅利時期²，老年人口雖多，惟工作年齡人口相對更多，故老年人口比重仍較歐洲國家為低。亞洲老年人口占全球老年人口之比率由1960年的41.6%，增加至2010年之53.6%，2060年再續增為60.7%；歐洲老人所占比率由1960年之34.6%，減少為2010年之22.8%，2060年再續降為11.0%；

² 人口紅利時期係指總人口中，幼年及老年人口相對較少，而工作年齡人口相對較多，形成勞動力資源相對豐富，對於經濟發展較為有利的時機。

同期間，非洲老年人口所占比率，由 5.7% 增加為 6.7% 及 11.4%；美洲老年人口所占比率大致維持在 16% 左右；大洋洲老人所占比率則維持於 0.7% 左右（見圖 1）。

表1 65歲以上人口所占比率之全球順位：1960、2010、2060年

順位	1960年		順位	2010年		順位	2060年	
	國名	高齡人口所占比率		國名	高齡人口所占比率		國名	高齡人口所占比率
1	奧地利	12.18	1	日本	22.96	1	卡達	41.61
2	比利時	11.99	2	德國	20.81	2	中華民國	39.27
3	瑞典	11.75	3	義大利	20.29	3	阿曼王國	38.98
4	英國	11.72	4	希臘	18.99	4	古巴	37.33
5	法國	11.64	5	拉脫維亞	18.37	5	韓國	37.04
6	德國	11.45	6	保加利亞	18.34	6	日本	36.89
7	愛爾蘭	11.25	7	瑞典	18.20	7	香港*	36.84
8	挪威	11.05	8	葡萄牙	18.01	8	葡萄牙	35.11
9	丹麥	10.61	9	奧地利	17.83	9	西班牙	33.66
10	拉脫維亞	10.58	10	克羅埃西亞	17.54	10	德國	33.17
11	愛沙尼亞	10.55	11	愛沙尼亞	17.48	11	黎巴嫩	32.91
12	瑞士	10.18	12	比利時	17.16	12	泰國	32.90
13	義大利	9.51	13	芬蘭	17.13	13	塞爾維亞	32.46
14	捷克共和國	9.28	14	西班牙	17.10	14	新加坡	32.37
15	美國	9.15	15	瑞士	16.91	15	義大利	32.22
16	喬治亞	9.06	16	法國	16.80	16	波蘭	31.79
17	匈牙利	8.99	17	匈牙利	16.72	17	阿拉伯聯合大公國	31.50
18	荷蘭	8.93	18	丹麥	16.66	18	希臘	31.16
19	紐西蘭	8.64	19	斯洛維尼亞	16.66	19	波士尼亞與赫塞哥維納	31.04
20	澳大利亞	8.60	20	英國	16.59	20	馬其頓	30.90
21	白俄羅斯	8.36	21	烏克蘭	15.78	21	羅馬尼亞	30.61
22	希臘	8.25	22	立陶宛	15.50	22	斯洛維尼亞	30.45
23	西班牙	8.20	23	荷蘭	15.44	23	塞普勒斯	30.28
24	烏拉圭	8.16	24	捷克共和國	15.38	24	克羅埃西亞	30.24
25	葡萄牙	8.00	25	波士尼亞與赫塞哥維納	15.07	25	斯洛伐克	30.23
26	立陶宛	7.93	26	挪威	15.01	26	保加利亞	29.62
27	斯洛維尼亞	7.81	27	羅馬尼亞	14.84	27	阿爾巴尼亞	29.56
28	加拿大	7.67	28	喬治亞	14.22	28	波多黎各	29.14
29	保加利亞	7.49	29	加拿大	14.16	29	越南	28.82
30	芬蘭	7.31	30	白俄羅斯	24.25	30	智利	28.55
44	日本	5.73	39	香港*	12.90			
77	韓國	3.74	46	韓國	11.08			
			47	中華民國	10.69			
122	香港*	2.82						
144	中華民國	2.47	53	新加坡	9.01			
154	新加坡	2.04						

註：* 特別行政區。

資料來源：依據 United Nations "World Population Prospects: The 2012 Revision" (中推計年中人口) 所公布人口超過 100 萬人以上之 158 個國家資料，以及行政院經濟建設委員會「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」(中推計年中人口) 資料製作。

西歐、北歐
東歐、南歐
東亞、東南亞
西亞 (即中東)
大洋洲
美洲

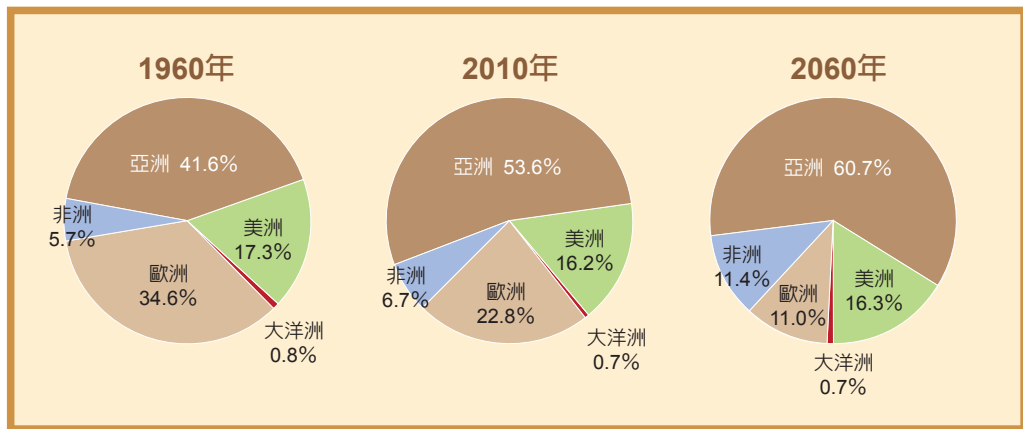


圖1 全球65歲以上人口之分布—1960年、2010年、2060年

二、全球最早開始老化之國家

國際上以 65 歲以上老年人口占總人口比率作為高齡化之量度，超過 7% 稱為「高齡化社會 (ageing society)」，超過 14% 者為「高齡社會 (aged society)」，超過 20% 者為「超高齡社會 (super-aged society)」。

全球最早邁入「高齡化社會」的國家包括法國（於 1864 年）、挪威（於 1885 年）、瑞典（於 1887 年）、丹麥（於 1925 年）及義大利（於 1927 年）等³；最早邁入「高齡社會」的國家依序為奧地利（於 1970 年）、德國（於 1972 年）、瑞典（於 1972 年）、比利時（於 1975 年）及英國（於 1975 年）。目前，全球已有 3 個國家成為「超高齡社會」，即日本（於 2006 年）、德國（於 2008 年）及義大利（於 2008 年）；芬蘭及希臘預估於 2015 年、保加利亞及瑞典預估於 2016 年將成為「超高齡社會」。

³ 愛爾蘭、拉脫維亞、立陶宛、喬治亞、愛沙尼亞等國家亦於 18 世紀末或 19 世紀初即已進入高齡化社會，惟由於這些國家無 1950 年以前之相關統計數據，故無法列入順位比較。

上述國家除了日本外，皆位於歐洲地區。我國已於 1994 年邁入「高齡化社會」，預估將於 2018 年邁入「高齡社會」，2026 年將再邁入「超高齡社會」⁴。我國開始老化時程與歐洲國家相比，約晚了一百多年；亦較南韓及香港為晚，但較新加坡早（見表 2）。

表2 主要國家高齡化轉變情形

國別	65 歲以上人口所占比率到達年度 (年)			轉變所需時間 (年)	
	>7% (高齡化社會)	>14% (高齡社會)	>20% (超高齡社會)	7%→14%	14%→20%
全世界	2002	(2041)	(2084)	(39)	(43)
日本	1970	1995	2006	24	11
香港*	1984	(2013)	(2023)	(29)	(10)
中華民國	1994	(2018)	(2026)	(24)	(8)
新加坡	1999	(2021)	(2030)	(22)	(9)
韓國	1999	(2018)	(2026)	(19)	(8)
美國	1942	(2014)	(2030)	(72)	(16)
加拿大	1945	2010	(2025)	65	(15)
法國	1864	1990	(2019)	126	(29)
挪威	1885	1977	(2031)	92	(54)
瑞典	1887	1972	(2016)	85	(44)
丹麥	1925	1978	(2021)	53	(43)
義大利	1927	1988	2008	61	20
奧地利	1929	1970	(2022)	41	(52)
英國	1929	1975	(2025)	46	(50)
比利時	1931	1975	(2021)	44	(46)
瑞士	1931	1986	(2025)	55	(39)
德國	1932	1972	2008	40	36
澳洲	1939	2012	(2035)	73	(23)

註：* 特別行政區。() 括弧代表為推估數據。

資料來源：依據 United Nations “World Population Prospects: The 2012 Revision” (中推計年中人口) 所公布資料，以及行政院經濟建設委員會「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」(中推計年中人口) 資料製作。

⁴ 本文配合聯合國「2012 年世界人口展望」資料，以年中人口進行分析，惟若以國內普遍使用之年底人口戶籍及推計資料，我國邁入「高齡化社會」、「高齡社會」及「超高齡社會」之時點則分別為 1993 年、2018 年及 2025 年。

三、全球老化最快之地區與國家

歐洲國家雖最早邁入高齡化及高齡社會，但與亞洲國家相比，歐洲國家由高齡化社會轉變為高齡社會，再成為超高齡社會的歷程卻相對較為緩慢。相較之下，西亞國家（即中東地區）雖較晚開始老化，卻是全球老化歷程最短或老化最快之地區。

全球由高齡化社會轉變為高齡社會歷程最短國家，依序為阿拉伯聯合大公國（4年）、卡達（6年）、阿曼王國（7年）、沙烏地阿拉伯（13年）及巴林（14年）；而由高齡社會轉變為超高齡社會歷程最短之國家，依序為阿曼王國（3年）、阿拉伯聯合大公國（4年）、卡達（5年）及巴林（6年），我國及韓國並列第5位，同為8年，較新加坡的9年、香港10年及日本的11年為短。與歐洲國家相比，法國、挪威與瑞典等國雖早於18世紀末即開始老化，惟其在高齡化轉變的過程卻歷時超過80年以上，約為亞洲國家轉變歷程的2～3倍，因此對高齡化帶來之衝擊亦較緩和（見表2）。

四、全球壽命最長之地區與國家

1960～1965年，全球最長壽的國家依序為挪威（73.48歲）、荷蘭（73.46歲）、瑞典（73.43歲）、丹麥（72.43歲）及瑞士（71.59歲），均位於歐洲。我國排名第45順位（65.01歲），日本、香港及新加坡較我國壽命長1.4至4.0歲，分列第32、第33及第40順位，韓國則列名第78順位，預期壽命較我國少10.1歲（見表3）。

2010～2015年，日本成為全球最長壽之國家（83.50歲），其次為香港（83.28歲）、瑞士（82.51歲）、澳大利亞（82.40歲）及義大利（82.29歲）；新加坡排第6順位，預期壽命為82.20歲；韓國列於第13順位，預期壽命為81.37歲；我國則位於第30順位，預期壽命為79.26歲。其中，我國、日本、

表3 預期壽命最長的國家：1960~1965、2010~2015、2060~2065年

順位	1960~1965年		順位	2010~2015年		順位	2060~2065年	
	國名	預期壽命		國名	預期壽命		國名	預期壽命
1	挪威	73.48	1	日本	83.50	1	香港*	90.95
2	荷蘭	73.46	2	香港*	83.28	2	韓國	90.75
3	瑞典	73.43	3	瑞士	82.51	3	日本	90.22
4	丹麥	72.43	4	澳大利亞	82.40	4	新加坡	89.77
5	瑞士	71.59	5	義大利	82.29	5	義大利	89.17
6	加拿大	71.27	6	新加坡	82.20	6	澳大利亞	89.03
7	紐西蘭	71.20	7	西班牙	82.00	7	瑞士	89.02
8	英國	71.01	8	瑞典	81.74	8	西班牙	88.55
9	澳大利亞	70.98	9	以色列	81.72	9	法國	88.50
10	以色列	70.98	10	法國	81.71	10	以色列	88.24
11	法國	70.67	11	挪威	81.42	11	黎巴嫩	87.88
12	斯洛伐克	70.63	12	加拿大	81.41	12	瑞典	87.87
13	塞普勒斯	70.42	13	韓國	81.37	13	奧地利	87.80
14	捷克共和國	70.37	14	奧地利	81.05	14	智利	87.59
15	比利時	70.21	15	紐西蘭	81.04	15	愛爾蘭	87.51
16	保加利亞	70.12	16	荷蘭	80.94	16	加拿大	87.45
17	愛爾蘭	70.10	17	希臘	80.69	17	紐西蘭	87.42
18	拉脫維亞	70.08	18	德國	80.65	18	挪威	87.32
19	美國	70.08	19	愛爾蘭	80.58	19	葡萄牙	87.21
20	德國	69.98	20	芬蘭	80.45	20	德國	87.19
21	立陶宛	69.88	21	比利時	80.45	21	比利時	87.08
22	西班牙	69.75	22	英國	80.45	22	希臘	86.98
23	烏克蘭	69.69	23	智利	79.85	23	芬蘭	86.94
24	義大利	69.62	24	哥斯大黎加	79.83	24	荷蘭	86.87
25	奧地利	69.55	25	葡萄牙	79.83	25	哥斯大黎加	86.85
26	愛沙尼亞	69.39	26	黎巴嫩	79.81	26	英國	86.67
27	希臘	69.24	27	塞普勒斯	79.76	27	中華民國	86.29
28	斯洛維尼亞	69.15	28	斯洛維尼亞	79.47	28	塞普勒斯	86.16
29	波多黎各	69.12	29	丹麥	79.29	29	古巴	86.02
30	白俄羅斯	69.10	30	中華民國	79.26	30	斯洛維尼亞	85.90
32	日本	68.97						
33	香港*	68.84						
40	新加坡	66.43						
45	中華民國	65.01						
78	韓國	54.85						

西歐、北歐
東歐、南歐
東亞、東南亞
西亞（即中東）
大洋洲
美洲

註：* 特別行政區。

資料來源：依據 United Nations “World Population Prospects: The 2012 Revision”（中推計年中人口）所公布人口超過 100 萬人以上之 158 個國家資料製作。

香港、新加坡及韓國之預期壽命，分別較 50 年前增加 14.24 歲、14.53 歲、14.45 歲、15.76 歲及 26.51 歲，以韓國壽命延長較多，而我國較少。

依據聯合國之人口推計結果，預估於 2060 ~ 2065 年，全球最長壽的國家或地區為香港，平均壽命將延長至 90.95 歲，其他依序為韓國（90.75 歲）、日本（90.22 歲）、新加坡（89.77 歲）及義大利（89.17 歲），我國則列名第 27 順位，預期壽命為 86.29 歲。

五、結語

綜上所述，由於亞洲老年人口最多且老化速度最快，因此影響全球人口老化最大的地區為亞洲。鑒於人口老化的影響層面廣泛，本期特別製作了「人口老化」專題，希望透過對全球人口老化之趨勢介紹、台灣人口老化的原因與結果，及高齡就業與銀髮休閒產業等學術專論，深入探討人口老化的背景、影響與相關政策。

首先，〈台灣的人口老化〉一文針對我國人口老化的成因與結果進行討論分析，作者指出我國人口衰退的乘數效應將使未來老化加速發展，並產生生產、消費、獨居養老、醫療費用上漲、及疾病擴張等問題。

此外，隨著人口老化持續加快，工作年齡人口亦將面臨減少及老化之問題。「經建專論」單元〈高齡化社會價值之研究——「活躍老化」面面觀〉一文，即從高齡者就業及老年經濟安全制度之角度出發，說明高齡化社會非僅造成政府財政負擔及社會壓力等負面觀點，藉此探討老年人口之社會效益，並提出相關政策建議方向以做為我國研擬相關政策的參考。

「經建專論」另一篇專文：〈銀髮族休閒養生產業發展之建議〉，則從銀髮族為消費者與銀髮族為資源提供者等 2 個面向，探討我國銀髮休閒養生產業之規劃政策，並提出相關配套措施之建議，深具參考價值。📌