

## 摘 要

### 壹、2012年世界經濟情勢

2012年，世界經濟延續2011年下半年以來因歐債危機引發的低迷情勢，整體成長力道較2011年更趨減緩，且續呈先進經濟體景氣疲弱、新興經濟體經濟相對穩健擴張之局面。依據環球透視機構(Global Insight Inc., GI)2013年6月估計，2012年世界經濟成長率為2.5%，較2011年的3.0%，下降0.5個百分點。其中，新興經濟體平均經濟成長率4.4%，遠高於先進經濟體的1.2%，續為世界經濟成長主動能。

#### 一、先進經濟體

2012年，先進經濟體由於財政情勢嚴峻、國內消費及投資需求不振，整體景氣續呈疲弱，就業情勢低迷。依據GI估計，2012年先進經濟體平均經濟成長率由2011年的1.4%，續減為1.2%，惟對全球經濟成長貢獻率由2011年的33.8%，略升為34.6%。

—2012年，美國受就業市場微幅改善、房地產景氣略呈好轉，以及政府續採寬鬆貨幣政策等因素激勵，經濟溫和成長，全年成長率由2011年的1.8%小幅回升至2.2%；歐元區國家為防止主權債務危機擴大蔓延，各國政府大幅整頓財政、擲節支出，全年平均經濟成長率由2011年的1.5%轉呈負成長0.5%；日本受惠於政府推動東日本大地震災後重建，以及節能汽車補助等政策，國內需求轉強，帶動經濟擺脫2011年的衰退困局，全年經濟成長1.9%。

—依IMF估計，2012年先進經濟體財政赤字普遍改善，短期財政風險漸趨緩和，平均財政赤字占GDP比率5.9%，較2011年下降約0.7個百分點；惟受制於嬰兒潮世代退休及人口高齡化等結構性問題，社會福利支出負擔沉重，平均政府債務總額占GDP比率續由2011年的105.5%上升至110.2%。2012年先進經濟體就業情勢續處低迷，歐元區失業率續升至11.4%，美國失業率雖降至8.1%，惟仍續處高失業水準；日本就業市場則大致持穩，失業率由2011年的4.6%略降為4.4%。

## 二、新興經濟體

2012年，新興經濟體在內需強勁與外需走緩交互影響下，經濟成長率降為4.4%，較2011年下降1.6個百分點，惟仍高於全球經濟成長率的2.5%，對全球經濟成長貢獻率達6成，續為全球經濟成長主要引擎。另亞洲區域整合風潮加速，區域內多軌制度化整合相繼啟動，彼此間之競合關係與未來發展備受關注。

- 2012年，新興經濟體各大區塊的經濟成長均減緩。其中，亞洲新興經濟體因歐美進口需求低迷，以及中國大陸、印度二大經濟體成長減緩的雙重影響，成長率降為5.5%，惟仍續居全球成長最快的地區，對全球經濟成長貢獻約4成；其次，中東及非洲新興經濟體產油國因高油價與原油增產獲利，惟因受外在景氣減緩衝擊，整體成長率降為4.9%；拉丁美洲及加勒比海，以及中、東歐新興經濟體經濟成長率則分別降至3.0%及2.1%。此外，隨著全球景氣轉緩致商品需求減弱，多數新興經濟體國家通膨壓力已獲紓緩。
- 2012年，亞洲地區經貿整合加速，並已成為全球洽簽自由貿易協定(FTA)最活躍的地區。「跨太平洋夥伴協定」(TPP)在美國積極主導下，迄2013年3月參與成員已有12國；另中國大陸、日本、南韓三國FTA，以及「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP)已分別於2013年3月、5月啟動首輪談判，亞洲區域整合已邁向新里程。

## 三、國際金融市場

為因應全球經濟成長動能疲弱，2012年主要國家多採寬鬆貨幣政策，影響匯市及股市表現。外匯市場中，就2012年底與2011年底比較，除日圓外，歐元及亞洲貨幣兌美元匯價多呈升值，國際股市亦多有回暖表現。

- 貨幣市場方面，美國聯邦準備理事會(Fed)推出第三、四波量化寬鬆(QE3、QE4)貨幣政策，歐洲央行(ECB)實施長期再融資操作(LTRO)及直接貨幣交易(OMTs)等計畫，日本銀行(BOJ)擴大資產購買規模至101兆日圓，為2009年以來最高水準；至於美、歐、日政策利率則多維持在1%以下的歷史低點。部分亞洲新興經濟體如印度、中國

大陸、南韓、菲律賓及泰國等，採調降利率政策，降幅介於1至2碼間。

- 外匯市場方面，衡量美元升貶的美元指數2012年底較2011年底下降0.55%，同期間，日圓因BOJ政策促貶，兌美元匯價貶值近13%，至於歐元及其他亞洲貨幣對美元則多呈升值態勢。其中，以韓元、菲律賓披索及新加坡元升幅較高，約在6%至8%之間，人民幣則僅小幅升值1%。
- 股票市場方面，2012年，國際股市在各國採行寬鬆貨幣政策及振興經濟方案後，多有回暖表現；歐、美、日等先進經濟體股市漲幅約在1至2成，亞洲主要新興經濟體如泰國、菲律賓及香港等，股市漲幅則達2成以上。

#### 四、國際原油及初級商品

2012年，受全球經濟成長趨緩、歐美等主要國家量化寬鬆貨幣政策、全球極端氣候頻仍等因素交相影響，衡量整體原物料市場價格的路透CRB指數呈現震盪起伏態勢，年平均指數較2011年下降9.8%。

- 石油方面，因受地緣政治動盪影響，全年價格起伏波動，西德州中級(WTI)原油年平均現貨價格為每桶94.17美元，較2011年略跌0.67美元。
- 農產品方面，衡量整體食物價格的聯合國糧農組織(FAO)食物價格指數呈現下滑走勢，年平均指數較2011年下跌6.9%。惟因氣候因素，以及投機資金湧入，小麥、玉米、黃豆等穀物價格指數年底較年初升幅皆在15%以上，其中玉米及黃豆價格更分別在8月與9月間漲至歷史新高。
- 貴金屬方面，受南非礦場工人罷工及美元貶值影響，價格全面走揚，其中黃金價格連續第12年上漲，且第4季平均每盎司1,721.8美元，更創下單季均價的歷史新高。基本金屬方面，除鎳金屬因不銹鋼市場低迷致價格下跌外，錫、鉛、鋅等其他金屬價格大致呈現上揚態勢。

## 貳、國內經濟情勢

受歐債危機蔓延、美國財政情勢嚴峻，以及中國大陸經濟成長減緩等因素影響，2012年各國際機構多次下修全球經濟成長預測。影響所及，101年臺灣出口衰退且投資低迷，經濟成長率亦下修至1.32%，略高於新加坡(1.3%)，低於香港(1.5%)及南韓(2.0%)，未達計畫目標4.3%。勞動市場方面，勞動力參與率58.35%，為86年以來最高，較計畫目標58.25%高0.1個百分點；就業增加率1.41%，較計畫目標1.3%高0.11個百分點；失業率4.24%，為近4年來新低，較計畫目標4.2%略高；工業及服務業實質薪資負成長1.60%，亟需改善。物價方面，消費者物價指數年增率1.93%，達成不超過2.0%的計畫目標，且為亞洲四小龍最低(南韓2.2%、香港4.1%、新加坡4.6%)；躉售物價指數下跌1.16%。

### 一、經濟成長

101年臺灣實質GDP規模14兆9,886億元，經濟成長率1.32%(上半年0.23%，下半年2.36%)，較計畫目標4.3%低2.98個百分點。平均每人GDP 2萬386美元，較計畫目標2萬649美元減少263美元。

#### (一)需求面

就經濟成長來源觀察，101年國內需求對經濟成長貢獻0.07個百分點(占5.45%)，其中資本形成負貢獻0.77個百分點(民間投資及公共投資分別實質負成長2.11%及11.17%)，為拖累內需的主要因素；輸出實質成長僅0.11%，惟輸入實質負成長2.08%，致國外淨需求呈正貢獻1.25個百分點(占94.55%)。

—民間消費：實質成長1.47%(上半年1.76%，下半年1.18%)，為90年以來少數高於經濟成長率的年度(其他為90年及98年)，對經濟成長貢獻0.79個百分點，占名目GDP比率60.28%。民間消費項目中，以通訊消費實質成長7.02%最高，其次為休閒與文化消費實質成長5.15%，顯示國人消費型態朝數位化、知識化及更加重視休閒的方向轉變。

—民間投資：101年國內半導體業者加速執行年度既定投資計畫，惟光電及記憶體廠商投資持續衰退，民間投資實質負成



長2.11%(上半年-7.43%，下半年3.68%)，對經濟成長負貢獻0.28個百分點，占名目GDP比率15.23%，為93年以來次低水準(僅高於98年的13.13%)。

- 政府消費：政府持續摺節支出，政府消費實質成長率0.46%(上半年2.31%，下半年-1.10%)，對經濟成長貢獻0.05個百分點，占名目GDP比率12.39%。
- 公共投資：政府持續推動各項公共建設計畫，惟為兼顧財政健全，政府投資規模4,137億元，較100年減少551億元，實質負成長12.51%，對經濟成長負貢獻0.33個百分點，占名目GDP比率2.95%。此外，公營事業投資規模僅1,942億元，實質負成長8.27%，對經濟成長負貢獻0.10個百分點，占名目GDP比率1.38%。
- 商品與服務貿易：商品與服務輸出及輸入實質成長率分別為0.11%及-2.08%，輸出、入相抵，國外淨需求(貿易順差)359.6億美元，對經濟成長貢獻1.25個百分點。另中間財出口占總出口比率大致呈現上升趨勢(僅90年及100年小幅下降)，95年超過70%，101年上升至74.5%，顯示國內出口產品朝中、上游產品集中的趨勢益顯，亟需積極轉型調整。

## (二)生產面

101年政府持續推動新興產業與重點服務業，進行產業轉型升級，提升產業競爭力。

- 農業：生產毛額成長5.64%，占名目GDP比率1.90%；惟農產品價格上漲，致實質負成長4.43%。
- 工業：實質GDP成長0.93%(上半年-1.75%，下半年3.49%)，對經濟成長貢獻0.33個百分點，占名目GDP比率28.95%。其中，製造業實質GDP成長0.97%，對經濟成長貢獻0.30個百分點，主要來自資訊電子工業的增產效應。
- 服務業：續為國內經濟活動的主體，惟受內需不振與實質薪資減退影響，僅實質成長0.83%，對經濟成長貢獻0.52個百分點，占名目GDP比率69.15%。

—新興產業：依行政院主計總處公布「100年工商及服務業普查初步結果分析」，100年五大新興產業(健康照護、文化創意、觀光旅遊、綠色能源與生物科技等產業)與國際物流產業生產總額3兆2,164億元，占全體工商企業生產總額的10.77%。

## 二、物價變動

101年國內經濟成長趨緩，消費者物價雖受天候及季節性因素影響，惟政府致力推動各項穩定物價措施，物價漲幅溫和，消費者物價指數(CPI)上漲1.93%，不包括蔬果及能源之核心CPI年增率為1.0%。躉售物價指數(WPI)受國際景氣疲弱及國際原物料價格回落影響，年增率則由上年的4.32%轉為-1.16%。

(一)消費者物價指數：全年上漲1.93%，維持在不超過2%的計畫目標範圍內，且漲幅為亞洲四小龍最低。其中，食物類價格上漲4.16%，為CPI上漲主因。

(二)躉售物價指數：全年下跌1.16%(各季分別為1.96%、-1.08%、-1.60%、-3.86%)。其中，國產內銷品價格下跌0.59%，進口品與出口品價格亦分別下跌1.28%、1.62%。

## 三、勞動市場

101年政府持續推動各項促進就業措施，強化並活絡勞動市場機制，勞動市場整體表現平穩。

(一)勞動力參與率58.35%，較目標值略高0.1個百分點；其中，女性勞動力參與率50.19%，首度突破5成，創歷年新高。勞動力人數1,134萬1千人，較100年增加14萬1千人或1.26%。

(二)平均就業人數1,086萬人，較100年增加15萬1千人。就業增加率1.41%，較目標值高0.11個百分點。就行業別觀察，工業就業增加率1.12%，占總就業人數比率36.23%；服務業就業增加率1.68%，占總就業人數比率58.75%。

(三)平均失業人數48萬1千人，平均失業率4.24%，較100年下降0.15個百分點，為近4年來新低，惟較目標值略高0.04個百分點。15至24歲青年失業率12.66%及大學及以上程度者失業率5.37%，皆高

於整體失業率，凸顯青年及高學歷失業問題仍然嚴峻，亟需改善。  
 (四)工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資4萬5,888元，僅較100年增加0.30%，為近3年最低；扣除物價漲幅後，實質平均薪資減少1.60%。

#### 四、財政金融

101年政府致力縮減收支差距，控制債務成長，整體財政結構尚稱穩健。此外，因應景氣及物價變動，政府採行穩健的貨幣政策，以維持物價與金融穩定，並兼顧經濟成長。

- 財政收支：全國賦稅收入實徵淨額1兆7,967億元，較100年增加1.8%；賦稅負擔率(不含社會安全捐)12.8%。中央政府總預算及特別預算歲入歲出差短占GDP比率1.6%，為連續第3年下降；1年以上未償債務餘額占前3年GNP平均數36.7%，仍在債限(40%)範圍內。
- 貨幣金融：維持政策利率不變，並妥適控制貨幣數量成長，101年平均M2年增率4.17%，低於100年的5.83%，仍維持在貨幣成長目標區(2.5%至6.5%)內。新臺幣匯率維持動態穩定，101年底新臺幣對美元匯率為29.136元。

#### 重要總體經濟指標

項目	單位	100年	101年	
			目標	實績
<b>經濟成長</b>				
經濟成長率	%	4.07	4.3	1.32
每人GDP	美元	20,006	20,649	20,386
<b>物價</b>				
消費者物價指數上漲率	%	1.42	不超過2.0	1.93
<b>勞動市場</b>				
失業率	%	4.39	4.2	4.24
就業增加率	%	2.06	1.3	1.41
勞動力參與率	%	58.17	58.25	58.35

資料來源：1. 行政院主計總處。

2. 行政院經濟建設委員會編印中華民國101年國家建設計畫，民國100年12月。

## 參、101年重要施政成果

101年，面對世界經濟成長動能疲弱情勢，政府積極執行「經濟動能推升方案」，由產業、輸出、人力、投資、政府五大面向，致力提振國內景氣，調整經濟與產業結構；同時，全力開展「黃金十年 國家願景」計畫之「活力經濟」、「公義社會」、「廉能政府」、「優質文教」、「永續環境」、「全面建設」、「和平兩岸」、「友善國際」等八大構面主軸措施，為建構「繁榮、和諧、永續的幸福臺灣」奠定堅實基礎。

### 一、「黃金十年 國家願景」計畫

#### (一)活力經濟

##### 1. 開放布局

- (1)積極洽簽經濟合作協定：與新加坡持續就「臺星經濟夥伴協定」(ASTEP)進行談判；101年5月與紐西蘭完成「經濟合作協定」(ECA)可行性共同研究，正式展開談判；完成臺印尼民間智庫共同研究；另持續與印度智庫共同進行ECA可行性研究。
- (2)規劃及推動自由經濟示範區：規劃「自由經濟示範區規劃方案」，102年4月奉院核定，以發展「高附加價值的高端服務業為主，促進服務業發展的製造業為輔」，示範推動智慧運籌、國際醫療、農業加值及產業合作等經濟活動，期透過主動開放與鬆綁，加速自由化進程，以建立高度自由化的經濟體，及早融入區域經濟整合。

##### 2. 科技創新

- (1)深耕工業基礎技術：101年7月核定「強化工業基礎技術發展方案」，選定10項工業基礎技術作為先期推動項目，包括材料化工類3項、機械類2項、電子電機與軟體類5項。
- (2)推動國家型科技計畫：執行網路通訊、智慧電子、奈米、生技醫藥、能源、數位典藏與數位學習等6項國家型科技計畫，獲得專利1,340項、促進廠商投資3,100億元；成立



智動化服務團，提供諮詢診斷服務並輔導建置整廠整線示範案例。

- (3) 建構創業育成友善環境：補助中小企業創新育成中心，培育中小企業累計達5,620家；建構北中南東區域育成網絡，新增4項產業網絡；持續推動「中小企業創新服務憑證計畫」，101年帶動企業投入研發費用7,925萬元，促進企業投資7,116萬元。

### 3. 樂活農業

- (1) 提升產業競爭力：推動農業資訊雲端服務，發展「農業食品雲」、「農業生產雲」；建立農業聚落，完成「臺灣蘭花生物科技園區」開發175公頃，輔導稻米產銷專業區37處；推動農產品國際行銷。
- (2) 確保糧食安全：辦理公糧稻穀保價收購措施，全面受理濕穀繳交公糧，101年收購稻穀44.2萬公噸，101年底公糧庫存糙米量73萬公噸；推動建立糧食安全儲備機制，舉辦「APEC緊急糧食儲備機制工作會議」，建構亞太區域間糧食安全聯繫網絡。
- (3) 活化農業資源：推動農業黃金廊道，針對雲林縣與彰化縣高鐵沿線地層下陷地區，規劃於102至109年間投資34.2億元，打造「節水、節能」之農業黃金廊道區。

### 4. 結構調整

- (1) 推動新興及重點產業發展：廣續推動生物科技等六大新興產業、雲端運算等四大新興智慧型產業，以及美食國際化、華文電子商務等十大重點服務業發展。
- (2) 促進投資擴大內需：101年11月實施「加強推動臺商回臺投資方案」，101年臺商回臺投資519億元；推動僑外商來臺投資，促成外商在臺設立區域總部，至101年底計150家，潛在投資金額超過430億元。
- (3) 推動傳統產業特色化及高質化：101年提供設計及創意生活產業之設計諮詢及深度診斷輔導1,832案；協助臺灣業

者參與iF、reddot等國際四大設計獎，101年獲獎產品314件，創歷年新高。

- (4)推動數位匯流：修正「數位匯流發展方案(2010-2015年)」(第二版)；101年寬頻通訊產業產值4,741億元，臺灣通訊設備產值全球第6，光纖上網普及率全球第5，網路整備度評比亞洲第2。

#### 5. 促進就業

- (1)擴大就業創造：推動「101年促進就業實施計畫」，促進8.3萬人就業；舉辦「2012全球招商論壇」，共招商61家廠商，創造1.4萬個就業機會；促成150家外商在臺設立區域總部，創造9,500個工作機會。
- (2)提升職場競爭力：結合民間資源辦理各項職前、在職及青年專案等職業訓練課程，101年計訓練15.4萬人；推動失業勞工再訓練機制，辦理多元職訓5.5萬人次。
- (3)建立工作友善職場：101年9月核定每小時基本工資自102年起由原103元調升至109元；持續檢討「勞動基準法」有關「得由勞雇雙方另行約定工作時間、例假、休假、女性夜間工作」之適用範圍，防止責任制濫用。

#### 6. 物價穩定

- (1)採行妥適之貨幣政策：101年各項貼放利率維持不變，有助維持物價與金融穩定；透過公開市場操作，101年貨幣總計數M2平均年增率為4.17%，維持於目標區(2.5%至6.5%)內，妥適控制貨幣數量之成長。
- (2)穩定重要民生物資物價：邀集民生商品製造端及通路端相關公會與廠商，以及商圈、夜市、傳統市場等業者，達成共同穩定物價、不趁機哄抬等共識；另大賣場業者同意將「抗漲專區」陳列品項由原12項增至16項。
- (3)維護市場交易秩序：研修「刑法」第251條條文，增訂對意圖抬高交易價格，囤積農工商物品，無正當理由不應市銷售者，以及意圖影響交易價格散布不實資訊者科處刑罰之規定。

## (二)公義社會

### 1.均富共享

- (1)持續改善投資環境：「行政院全球招商聯合服務中心」提供客製化投資服務，實際投資801億元，創造就業人數約1.7萬人；放寬保險業投資地上權及公共建設資本適足率計算方式，101年保險業對政府債券及專案運用與公共建設之新增投資計達734.11億元。
- (2)擴大弱勢照顧範圍：廣續推動社會救助新制，計63萬9,455位經濟弱勢民眾納入政府救助照顧；修正「低收入戶學生及中低收入戶學生就讀高級中等以上學校學雜費減免辦法」，大幅度放寬學雜費減免受惠對象。
- (3)規劃推動年金制度改革：成立「年金制度改革小組」，以「財務健全、社會公平、世代包容、務實穩健」為基本原則，針對「所得替代率、保險費率、給付條件、基金運用及政府責任」等五大面向，進行檢討。

### 2.平安健康

- (1)落實健保改革：完成計收補充保險費等各項新制前置作業，啟動醫師RBRVS評量及醫院成本分析，並辦理「全民健康保險論人計酬試辦計畫」。
- (2)加強治安工作：實施金融機構及財物匯集處所安全檢測、防搶宣導與自衛演練，提供失竊住宅防竊諮詢服務，並執行「查緝易銷贓場所」及「掃蕩竊盜集團」等專案行動。
- (3)強化食品藥物及防疫安全：建置食品添加物登錄制度及登錄平臺，並推行「幼童全面接種五合一疫苗」等新疫苗政策，提升對幼兒健康的照護及國民免疫力。

### 3.扶幼護老

- (1)健全幼兒教保服務及保母托育制度：施行「幼兒教育及照顧法」，101年廣續增設公立幼兒園或非營利幼兒園187班，補助地方政府設置托育資源中心20處，提供臨托、托育資源諮詢、媒合及親職教育等服務，服務超過15萬人次。

- (2) 推動長照保險制度：提供失能者所需居家服務、日間照顧、家庭托顧服務，101年計服務10萬533人；廣續培育照顧人力，累計取得照顧服務員結業證明書計8萬8,500人；積極推動長期照護服務法制化，研訂「長期照護服務法」。

#### 4. 族群和諧

- (1) 尊重各族群多元文化：推動族群文化發展與保存，補助地方政府、學校及民間團體辦理原住民族傳統祭典及文化維護推廣；落實族群文化教育，補助設立民族教育資源中心暨教室10處，擴充及更新設施設備12處；強化族群文化行銷，補助原住民影視音樂文化創意產業，並委託製播客語教學、文化及音樂。
- (2) 強化新移民適境照顧：推動「全國新住民火炬計畫」，辦理校園多元文化活動、志工培訓及關懷訪視；建構全方位服務輸送網絡，辦理婚姻移民初入境訪談服務，設置「0800-088885外籍配偶諮詢專線」。

#### 5. 居住正義

- (1) 興建合宜及社會住宅：規劃興建板橋浮洲地區合宜住宅4,455戶，101年6至7月辦理預售登記，102年2月已全數銷售完畢；規劃興建機場捷運A7站基地合宜住宅4,463戶，101年6月核定基本設計，101年12月至102年2月期間得標廠商已陸續取得建照。
- (2) 建構不動產交易實價登錄制度：101年6月公布「不動產成交案件實際資訊申報登錄及查詢收費辦法」，8月正式實施，以促進不動產交易資訊透明化。
- (3) 建立以市價進行協議價購及市價補償：101年1月修正「土地徵收條例」，明定需用土地人於申請徵收前應以市價進行協議價購，並規範徵收補償應以市價為之；101年6月訂定「土地徵收補償市價查估辦法」並修正「土地徵收條例施行細則」。

#### 6. 性別平等

- (1) 引領施政融入性別平等價值：101年1月1日成立行政院性



別平等處，統合跨部會性別平等政策，督導中央及地方推動性別主流化實施計畫。

- (2)推動「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」：101年6月頒布「性別平等大步走—落實消除對婦女一切形式歧視公約計畫」，辦辦法規檢視相關教育訓練、宣導及執行配套準備工作；落實「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，101年計完成檢視法律案732件、自治條例案922件。

### (三)廉能政府

#### 1. 廉政革新

- (1)保障人權及建立乾淨政府：提出我國國家人權初次報告，推動人權教育，建立全民人權主流化觀念；廣續推動「國家廉政建設行動方案」，辦理「防制勞農保黃牛」等專案，推動25個機關設置村里廉政平臺。
- (2)保障司法人權及司法改革：推動「檢察業務專案檢查實施計畫」；建置「司法保護中心」，辦理「修復式司法試行方案」；推動行政訴訟三級二審新制；加強法官及檢察官考核、監督及查處作為，整飭司法風紀；推動「人民觀審試行條例」草案立法，執行國際司法互助協定。
- (3)廣續打擊犯罪除民怨：101年加強查緝毒品案件起訴41,015件，取締偽劣假藥、非法廣播電臺起訴1,368件，查緝電話詐欺起訴5,470件，偵辦幫派、重利、暴力討債等犯罪偵案3,409件；建構合理犯罪被害補償制度，擴大補償及保護對象。

#### 2. 效能躍升

- (1)推動行政組織改造及效能躍升：至101年底，完成16個部會及所屬61項組織法案立法，並順利運作施行，另推動「健全內部控制實施方案」；執行「整合服務效能躍升101年續階方案」，廣續推動第四階段電子化政府計畫(101至105年)及政府服務創新精進方案。
- (2)落實主動服務與服務評價機制：廣續推動稅務、發票電子

化服務；佈建i Taiwan無線上網服務，打造政府單一訊息出口網；檢討改善政府服務業務流程。

- (3)強化法規檢討及鬆綁：推動法規合理化，積極簡化企業設立、申請建築許可等；強化法規檢討平臺機能，暢通民眾建言管道；至101年底，「整合服務效能躍升101年續階方案」提出法規鬆綁案件63項，完成議題檢討34項。

#### (四)優質文教

##### 1.文化創意

- (1)籌設故宮南院亞洲藝術文化博物館：101年11月完成景觀工程周邊綠帶工程，12月完成博物館主體建築工程決標事宜，預計104年12月開館試營運；工程建設期間持續推動亞洲藝術文化展覽活動，97年至101年已辦理10場次，參觀人數超過21萬餘人次。
- (2)建設流行音樂中心：北部流行音樂中心於101年進行基本設計(已於102年1月完成)，將於102年8月完成細部設計審查後發包動工，預計105年完工；海洋文化及流行音樂中心於101年5月完成基本設計審查，將於102年完成細部設計後發包動工，預計104年完工。
- (3)推動文創投資及融資機制：文創投資部分，至101年底，共計受理29件共同投資案申請，其中14件審核通過，累計文化部投資額度達39,528.4萬元，專業管理公司搭配投資額度達50,861.7萬元；文創融資部分，101年通過推薦信保計24件、2.37億元，實際獲銀行承貸12件、1.25億元。

##### 2.教育革新

- (1)推動十二年國民基本教育：提升高中職及五專免試入學率，101學年全國高中高職及五專提供免試入學名額計21萬名，達核定招生名額之61%；提升高中職就近入學率，至101年底全國公、私立高級中等學校就近入學率達94.8%。
- (2)提升大學教育水準：推動「邁向頂尖大學計畫」，101年

獲補助學校已有10校進入世界前500名，其中國立臺灣大學排名前80名；推動「延攬及留住大專校院特殊優秀人才實施彈性薪資方案」，100學年度補助教研人員9,043人，延攬及留任人數較99學年度成長22%。

- (3)推動「技職教育再造方案」：100學年度具實務經驗之技專校院專任教師比率提升至47.2%；推動大專校院校外實習課程，100學年參與校外實習學生人數為4萬2,408人，較98學年(計畫推動前)成長約50%。

## (五)永續環境

### 1. 綠能減碳

- (1)完善節能減碳之市場機能、法規及制度：落實「國家節能減碳總行動方案」，101年節油65萬公秉油當量(達成率167%)、節電139,474萬度(達成率125%)、減排二氧化碳617萬噸(達成率143%)。
- (2)加速產業低碳化：101年推動4,628家能源大用戶(能耗量占全國41.54%)進行能源使用查核作業，年節能率達1.4%；完成13家水泥廠能源效率指標查驗，估計節能2.27萬公秉油當量。
- (3)推動低碳樂活家園：推動「LED交通號誌燈全面汰換」及「全臺設置LED路燈」計畫，101年LED交通號誌燈全數汰換完成，共計70萬盞；辦理綠色便利商店分級認證，101年完成7,006家綠色便利商店認證，可節省1億3,100萬度用電，減排二氧化碳8萬公噸。

### 2. 生態家園

- (1)建構潔淨寧適環境：整治淡水河流域等11條重點河川，改善水體水質，101年溶氧 $\geq 2$  mg/L(不缺氧指數)之比率達91.0%，為近10年最佳狀態；推動垃圾減量及資源回收再利用，資源回收再利用率由97年43.6%，提升至101年65.4%。
- (2)建構整合流域及水資源管理與發展：加強水庫清淤，101

年共清淤432萬立方公尺；辦理無自來水地區自來水延管工程106件，增加供水改善受益戶3,562戶；辦理減抽彰雲地區地下水，101年減抽量由100年的85萬增加至598萬噸。

- (3)加強植樹造林：加強國有林劣化地造林、海岸林等復育，101年完成造林總面積5,052公頃；進行人工林撫育管理，培育優質林木，增加木材自給潛力，101年完成人工林撫育8,119公頃。

### 3. 災害防救

- (1)推動氣候變遷調適政策綱領及行動計畫：101年7月通過「國家氣候變遷調適政策綱領」，並分別成立各調適領域工作小組，完成各調適領域行動方案草案。
- (2)提升核電安全：訂定「龍門核電廠1號機燃料裝填前應完成事項清單」，計列管19大項、75小項，每月進行追蹤管制，確保核四安全。
- (3)貫徹災前疏散撤離及預置兵力：101年因應泰利、杜蘇芮、蘇拉、天秤及杰拉華等颱風開設中央災害應變中心8次，計出動中央及地方消防、警察及國軍等救災人員17萬5,855人、各式救災車輛5萬6,477輛、船艇422艘、直升機38架及其他救災裝備3,699部。

## (六)全面建設

### 1. 基礎建設

- (1)確保水電充分及穩定供應：推動降低漏水率實施計畫，101年汰換管線長度860公里，漏水率由100年之20.19%降至19.55%；推動輸變電計畫，完成18所變電所暨相關線路197回線公里建設；全國平均停電次數減少至0.298次/戶/年，歷年最佳。
- (2)加速公共污水下水道建設：101年全國用戶接管182.9萬戶，較100年增加19萬戶、普及率由28.95%提升為32.1%；污水處理率63%，較100年提升5.1%。
- (3)持續推動國中小及高中職校舍補強整建：至101年底，完



成國中小校舍補強216棟，發包拆除重建58校(次)；高中職補強6棟、發包拆除重建7校。

## 2. 海空樞紐

- (1) 推動「桃園航空城」計畫：101年10月成立「行政院推動桃園航空城核心計畫專案小組」，統籌協調解決推動過程遭遇問題。
- (2) 發展高雄港為亞太樞紐港：推動高雄港洲際貨櫃中心第2期工程，自100年3月計畫啟動迄101年底，累計進度10.0%；推動南星計畫區開發計畫，自100年7月計畫啟動迄101年底，累計進度44.1%。
- (3) 建構國際商港現代化客運設施：推動基隆港西岸客運專區港務大樓興建，自99年1月計畫啟動迄101年底，累計進度7.4%；推動高雄港客運專區建設，自99年1月計畫啟動迄101年底，累計進度47.1%。

## 3. 便捷生活

- (1) 完善交通運輸：至101年底，公路危險路段改善完成63處、瓶頸路段改善完成13處；「西濱快速公路後續建設計畫」累計進度23.4%，「東西向快速公路健全路網改善計畫」累計進度33.5%。
- (2) 全面數位寬頻：加速有線電視數位化，101年7月公告有線電視經營區劃分及調整規劃；落實「寬頻網路建設」，至101年底，可接取100Mbps寬頻網路之家戶率74.1%；另101年9月核定公告「第一類電信事業開放之業務項目、範圍、時程及家數」，預定於102年底釋出「行動寬頻業務」執照。

## 4. 區域均衡

- (1) 促進花東地區永續發展：101年設置「花東地區永續發展基金」，編列預算40億元，加速推動花東地區永續發展；101年9月完成「花東地區永續發展策略計畫」，以作為花東基金運用及地區發展之指導。

(2)改善離島地區生活品質：101年「離島建設基金」補助離島各縣市政府辦理交通、觀光及農業等各項計畫，計審查通過174件、核定金額9.1億元。

#### 5. 健全財政

(1)增進租稅負擔公平：101年修正「所得稅法」，自102年起實施個人證券交易所得課稅，落實量能課稅；合理調整土地公告現值，101年度公告土地現值接近一般正常交易價格之比例已達83.7%。

(2)健全地方財政：研修「財政收支劃分法」，預計地方自有財源占歲出比例可由60%提升10個百分點以上，大幅提升地方財政自主程度。

(3)逐步縮減財政赤字：中央政府總預算連同特別預算赤字占GDP比率從98年度金融海嘯之高峰3.5%，逐年下降至101年度之1.6%，年度債務淨增加數亦從99年度之高峰4,106億元，降至101年度之2,470億元。

#### 6. 金融發展

(1)循序推動兩岸金融往來：建置完成國內銀行辦理人民幣業務相關法制作業，至101年底，計有50家國際金融業務分行(OBU)開辦人民幣業務，人民幣存款餘額達240.4億元；開放金融機構申請辦理銀聯卡在國內網路交易之收單業務，101年計10家金融機構獲准辦理，有效提升兩岸經貿往來之經濟效益。

(2)強化金融消費者權益保護：101年1月2日金融消費評議中心正式運作，101年已結案件中，3個月內結案或作成評議決定之比率達82%，辦理申訴服務滿意度達94.3%；持續辦理「走入校園與社區金融知識宣導」活動，101年已至422所學校與社區團體辦理金融知識宣導活動，參加人數5萬8,022人。

### (七)和平兩岸

#### 1. 兩岸關係

- (1) 深化兩岸關係和平穩定發展：101年8月舉行第八次「江陳會談」，兩岸兩會簽署「海峽兩岸投資保障和促進協議」及「海峽兩岸海關合作協議」，有助保障臺商投資權益及提高兩岸貨物通關效率。
- (2) 積極推動兩岸經貿交流：落實「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)早期收穫計畫執行成效，101年中國大陸自臺灣早收清單之進口額203.1億美元，關稅減免5.3億美元；我國自中國大陸進口早收清單進口額47.4億美元，關稅減免5,424萬美元。

## 2. 國防安全

- (1) 調整國防組織：修正「國防部組織法」；執行軍種內部組織調整與員額精簡，計調整123個單位，精簡國軍總員額1萬2,200員。
- (2) 推動募兵制度：101年1月核定「募兵制實施計畫」，循序穩健推動募兵制度；修正「兵役法」、「志願士兵服役條例」與「兵役法施行法」。

## (八) 友善國際

### 1. 擴大參與

- (1) 加強拓展國際空間：出席第65屆「世界衛生大會」(WHA)；加入「南太平洋區域漁業管理組織」(SPRFMO)，提升南太平洋公海之漁業利益；出席「艾格蒙聯盟」(Egmont Group)、「亞太防制洗錢組織」(APG)及「防制洗錢金融行動小組」(FATF)等會議，強化與各國合作防制洗錢及防範恐怖活動。
- (2) 推動參與區域經濟整合：持續推動與重要貿易對手國洽簽經濟合作協定，加速全球經貿布局；推動「臺美貿易暨投資架構協定」(TIFA)復談，擴大臺美合作範圍。
- (3) 積極參與國際經貿組織：積極參與WTO部長會議、總理事會及杜哈回合談判等會議，並出席重要經貿夥伴貿易政策檢討會議計51場，爭取我國經貿利益；出席亞太經濟合作

(APEC)與經濟合作暨發展組織(OECD)會議，拓展全球市場；強化加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP)訴求，積極與TPP及RCEP成員建立密切經貿夥伴關係。

## 2. 人道援助

- (1) 強化國際人道援助：與海地教育暨職訓部及「糧食濟貧組織」(FFP)共同簽署「食米捐贈協議書」；濟助海地、巴拉圭、多明尼加、瓜地馬拉等地區風災、地震及水災災民，計捐贈42萬美元；協助國內非政府組織(NGO)提供國際醫療服務。
- (2) 積極回饋國際社會：鼓勵國內NGO參與國際合作，辦理「中亞與高加索地區合作發展計畫」等國際合作案；加強國際衛生合作，推展「非洲地區衛生合作計畫」與「臺灣衛生中心計畫」；舉辦「國際開發合作潮流與臺灣經驗」國際研討會，加強國際合作經驗分享。

## 3. 文化交流

- (1) 加強國際及兩岸交流：於臺灣書院海外據點辦理文化活動計138場次；補助國內表演藝術赴大陸藝文交流41件；強化競技實力，爭取國際競賽佳績，第12屆倫敦奧林匹克運動會獲1銀1銅，第3屆亞洲沙灘運動會獲得3金6銀6銅。
- (2) 以青年帶動文化交流：補助「臺灣青年國際志工服務隊」赴四大洲、20餘國參與多元國際志工服務，計1,984位；辦理「臺英青年交流計畫」(YMS)；完成第4屆及第5屆「青年壯遊家大募集活動」。

## 4. 觀光升級

- (1) 推動觀光產業轉型：101年來臺旅客人數較上年成長20.1%，突破731萬人次，創歷史新高；推出臺灣觀光新品牌「Taiwan-The Heart of Asia」，邀請國際電視、知名旅遊專書及雜誌期刊合作行銷臺灣。
- (2) 發揚特色觀光：協助各縣市政府形塑十大國際觀光魅力據



點，遊客量自100年的1,223萬人次增至101年1,333萬人次；推動國際光點計畫，依區域特色規劃遊點與產品；推動五大區域觀光旗艦計畫，101年核定67案；推動臺灣觀光巴士套裝旅遊行程，提供優質深度旅行服務。

- (3)推動觀光資源節能綠化：獎勵產業界推動綠色住宿措施，101年參與綠色住宿行動計旅宿業者435家、民眾18.6萬人次，較100年之183家及4.6萬人次成長137%及304%。

## 二、經濟動能推升方案

### (一)推動產業多元創新

- 1.推動三業四化：訂定「傳統產業維新方案」，第1階段(101至103年)挑選農遊國際化、傳統旅館摘千星、保鮮溯源物流服務等12項具維新潛力之亮點產業，納入計畫積極推動；運用自由貿易港區優勢，吸引國外零組件廠設置物流產業發貨中心10家、金額26億元，帶動186家國內零組件業者出口，金額9.4億元。
- 2.推動中堅企業躍升：101年10月核定「推動中堅企業躍升計畫」，經濟部成立「中堅企業發展推動小組」，並辦理北、中、南地區說明會；彙整人才、技術等輔導資源34項，提供業者輔導協助；發布「卓越中堅企業遴選及表揚作業要點」，並表彰卓越中堅企業10家。
- 3.加速研發成果應用：推動「補助產學技術聯盟合作計畫」及「主動規劃先導型產學合作計畫」試辦方案，迄102年1月，分別補助計畫75件、1.46億元，以及計畫16件、3,066萬元；推動各類科技專案計畫，引導12家廠商、10所大學校院及7所研究法人投入工業基礎技術研發等工作，促成衍生投資3.6億元、培育人才268人。
- 4.優化觀光提升質量：101年過境旅客入境臺灣觀光半日遊4,148人次；推動包機、郵輪迎賓、修學旅行等獎勵補助，合計來臺114,779人次；強化陸客市場品質管理，與陸方旅行公會簽署「海峽兩岸旅遊品質海南行動宣言」；推動「星級

旅館評鑑計畫」，至101年底，受頒星級旅館標章業者222家。

5. 活化金融永續發展：推動「發展具兩岸特色之金融業務」計畫，簽署「海峽兩岸貨幣清算合作備忘錄」，中央銀行及中國人民銀行分別遴選、指定臺灣銀行上海分行，以及中國銀行臺北分行作為新臺幣及人民幣清算行；核定「以臺灣為主之國人理財平臺」方案，推動「銀行、證券商及投信投顧發展多元化商品」，開放保險業辦理以人民幣收付之投資型保單等；推動「放寬金融業辦理證券業務之外匯管理」，放寬外幣計價之證券投資信託基金得以新臺幣收付等。
6. 能源發展優質永續：辦理產品碳足跡標籤申請及核發，99年5月至101年底，取得碳足跡標籤計47家廠商、137件產品；推動再生能源設置，至101年底，再生能源發電設備總裝置容量370萬瓩、發電量約107億度，約可減少CO<sub>2</sub>排放576萬公噸；獎勵或補助中央廳舍暨國立大專院校既有建築物綠建築改善，101年完成36案，每年節電383萬度、電費1,500萬元，減少CO<sub>2</sub>排放量2,420噸。
7. 黃金廊道樂活農業：規劃於雲林縣與彰化縣高鐵沿線3公里地層下陷地區，作為「黃金十年—樂活農業」旗艦示範區，預期109年完成後每年減抽地下水2,400萬噸、帶動農業旅遊8.4萬人次。

## (二) 促進輸出拓展市場

1. 開發新興市場：強化新興市場資訊研究調查，針對重點市場、穆斯林市場等進行研究，101年完成中國大陸、印度、印尼及越南17個目標城市及17項產品研究；擴大自由貿易港區營運面積，規劃設置臺中港港埠發展專業區82.5公頃及高雄港南星計畫第一期53公頃，檢討自由貿易港區法規，提升輸出附加價值。
2. 強化服務輸出競爭力：擴大會展及周邊產業商機，辦理國際會議215場及展覽活動197場，吸引15.6萬名國外人士參加；推動電子商務跨境行銷，協助139家臺灣廠商運用電子商務跨

境行銷中國大陸市場；建構兩岸快捷運輸機制與規模，推動物流基磐整合與效率化；深化物流服務能量，爭取產業物流外包服務商機。

3. 積極加入區域經濟整合：規劃參與區域經濟整合策略與機制，推動加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)及「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP)。
4. 強化智財權策略布局：修訂「智財戰略綱領」，引領各界持續優化智財布局、流通與保護，養成因應智財挑戰的能力，提升產業競爭力。

### (三)強化產業人才培訓

1. 結合產業需求改進技職教育：101年規劃完成「第2期技職教育再造計畫」草案，內容包括制度調整、課程活化、就業促進3個面向，以及系科調整、實務增能、就業接軌等9項策略。
2. 發展人力加值產業強化產學訓銜接：加強產業導向之產學合作研究，101年核定產學計畫835件，參與廠商數857家，參與計畫碩博士逾2,000人，合作廠商派員參與逾600人；培訓產業中高階人才1.5萬人，養成智慧電子、數位內容及紡織專業人才共581人。
3. 推動人才布局培訓新興市場人才：101年職前訓練培訓國際企業經營班387人、國際貿易特訓班192人，在職訓練培訓碩士後國際行銷班98人、碩士級商務英語班160人；建置國內廠商登錄徵才需求及海外人才登記履歷資訊之平臺，98年迄101年累計成功媒合129案；媒合新興市場學生畢業後為企業所用，免除工作經驗、薪資等聘用條件限制，101年6至12月許可人數343人。
4. 因應產業及社會發展調整勞動法規：建立外籍優秀專業人士來臺工作之友善環境，主動針對境外符合「學術與商務旅行卡」、「就業pass卡」及「梅花卡」等申請資格之國際優秀人才進行宣傳、辦理核發作業；參考「產業缺工率」、「產業關聯程度」與「3K程度」等指標進行評估，同意新增3行業

及調整6行業之外籍勞工核配比率，並新增外加就業安定費以提高外勞配額機制。

#### (四) 促進投資推動建設

1. 擴大招商促進民間投資：101年僑外商來臺投資(包括股權投資和融資投資)101.9億美元，較100年成長6.9%；101年11月實施「加強推動臺商回臺投資方案」，提供輔導協助及優惠貸款措施，至102年4月底，通過投資申請案31件，預計投資總金額1,770億元。
2. 創新財務策略推動公共建設：推動「跨域增值公共建設財務規劃方案」，101年計有18件計畫採行公共建設與周邊土地開發之模式；賡續促進民間參與公共建設，101年簽約案99件，金額1,437億元，增加稅收、權利金等財政收入1,028億元，提供就業2萬3,000人。
3. 促進中長期資金投入公共建設：郵政資金支援政府核准之重大建設及民間投資計畫，101年增加投入1,322億元，辦理政府重大建設及民間投資專案融資；積極推動「保險法」第146條之5修正草案，放寬保險業得擔任被投資公共及社會福利事業公司之董事、監察人，以提高保險業風險管理能力及投資意願。
4. 因應產業發展調整投資法規：101年6月修正「僑外投資負面表列項目」，刪除禁止或限制外人投資項目計9項；101年3月第3階段檢討新增開放陸資來臺投資業別項目161項，98年6月迄101年底，累計開放404項，核准投資案件342件、投資金額5億美元。
5. 規劃及推動自由經濟示範區：102年4月核定「自由經濟示範區規劃方案」，藉由主動開放與鬆綁，加速自由化，期能及早融入區域經濟整合。

#### (五) 精進各級政府效能

1. 改進政府採購機制：研修「政府採購法」，提高採購爭議處理效率，改善不良廠商拒絕往來機制，並推動以仲裁方式快



速解決履約爭議；推動「公共工程躍升計畫」，修正「統包實施辦法」，推動工程採統包最有利標方式辦理；建構「政府採購聯合稽核平台」，規劃電子採購系統「警示」機制，完成「全民督工」行動通報APP開發，提升公共工程採購環境及效能。

2. 落實政府預算檢討機制：研議政府預算細部管制作業，積極辦理預算效能定期審查或專案檢討。
3. 健全法規檢討平臺機能：強化法規檢討建言蒐集，並落實部會主動檢討與跨部會協調機制，積極回應各界建言；101年鬆綁項數計91案。
4. 活化公有土地和資產：健全國家資產資訊，加速產籍管理電子化；釐整異動國家資產資料庫，加強清理被占用國有土地；加強辦理「強化國有財產管理及運用效益方案」，執行「國有不動產清理活化作業計畫」，釋出國有土地提供民間運用。
5. 推動公有企業擴大投資：中鋼公司結合民間企業發展高值化鋼材事業；台糖公司積極推動溪湖糖廠及蒜頭蔗埕文化園區之規劃與開發，發展觀光休閒產業；台船公司高雄廠區興建70噸LLC吊車，整建基隆廠區五號碼頭等；中油公司辦理「輕裂五碳烴合資生產計畫」及「異壬醇(INA)合資生產計畫」；台灣港務公司辦理基隆港西岸客運專區港務大樓興建工程、高雄港洲際貨櫃中心第2期岸線工程及南星計畫區開發計畫。

