

# 中華民國人口推估 (2018至2065年)

國家發展委員會  
2018年8月30日



# 大綱

壹

前 言

貳

影響人口趨勢  
之重要因素

參

人口推估結果

肆

結 論



# 前 言

# 一、為什麼要做人口推估？

- 人口推估的結果不但可做為各部會擬定相關政策之參考依據，亦可提供各界參考運用
- 人口數量與年齡結構之變遷，在長期方能顯現，再加上人口問題改善非一蹴可及，為及早因應未來所需面對的人口議題，本會每2年定期對未來人口進行推估，本報告即是推估至2065年之人口結構變化

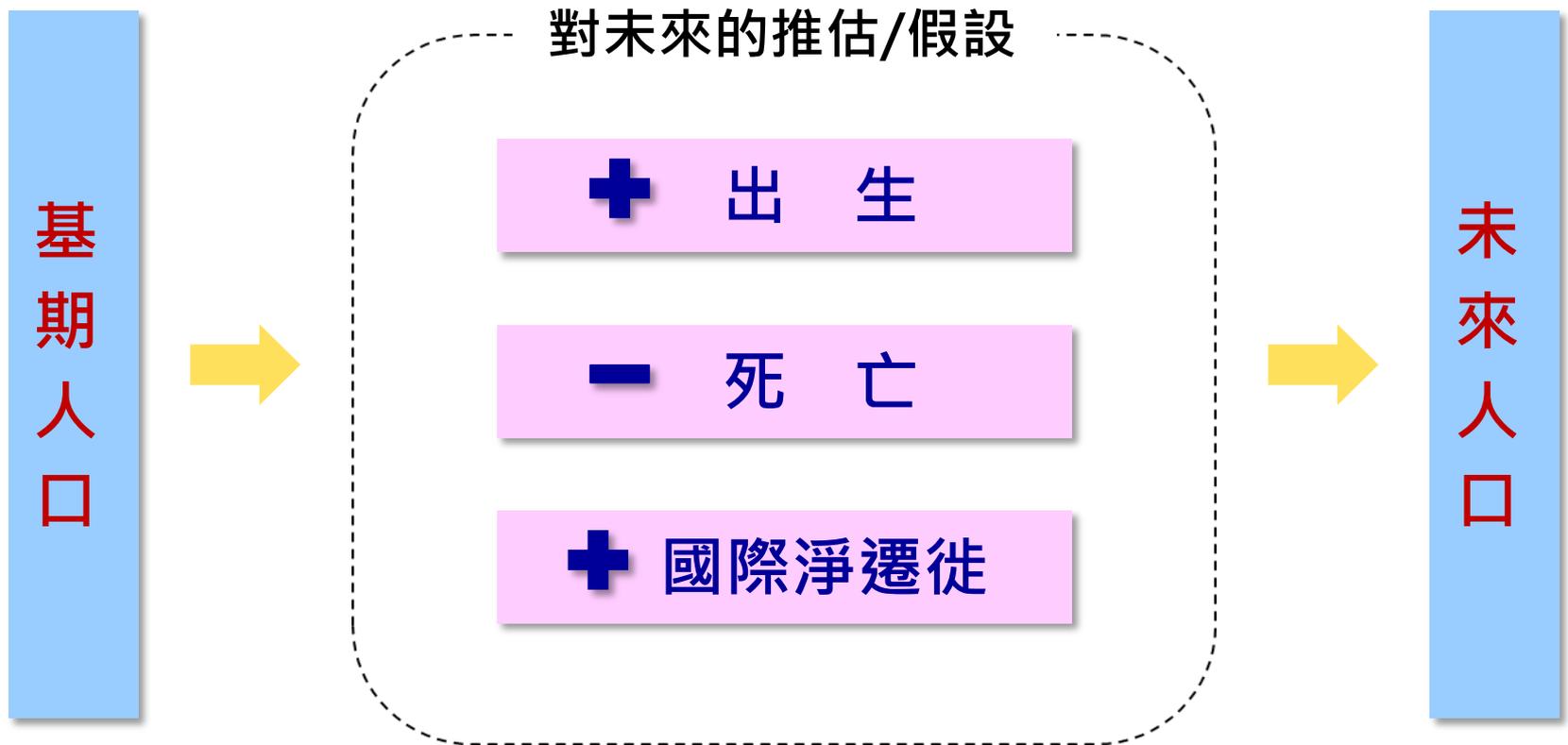


## 二、辦理流程

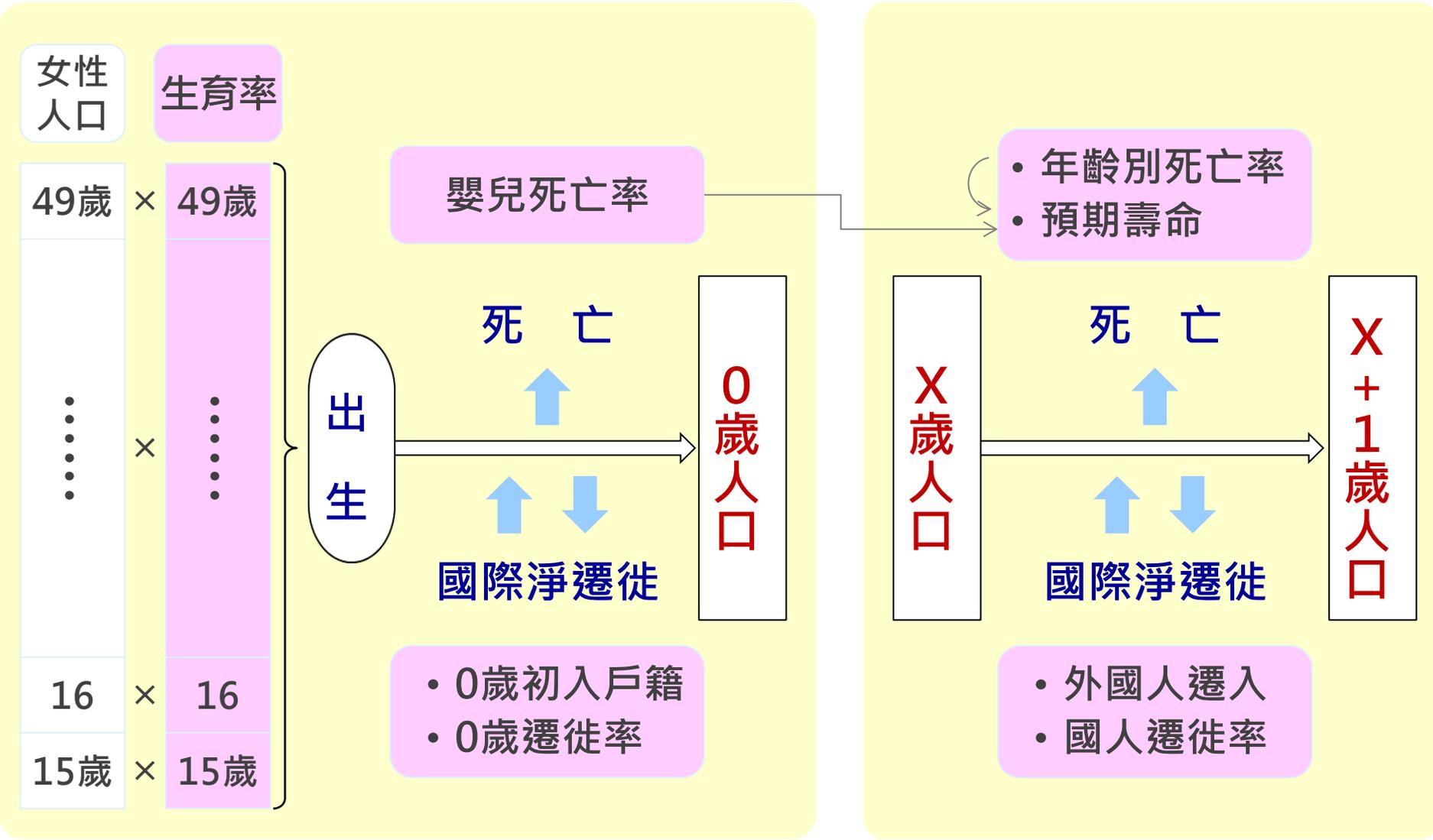


# 三、人口推估方法與假設 (1/3)

- 我國人口推估主要採用國際間慣用之**年輪組成法 (Cohort-Component Method)**



# 三、人口推估方法與假設 (2/3)



# 三、人口推估方法與假設 (3/3)

項目		2017年(基期)	假設
出生	總生育率		
	高推估	1.125人	上升至2040年 <b>1.5人</b> 後維持固定
	中推估		微升至2040年 <b>1.2人</b> 後維持固定
	低推估		下降至2040年 <b>0.9人</b> 後維持固定
	嬰兒性比例	107.6 (女性=100)	延續長期 <b>下降</b> 趨勢至2040年 <b>107.0</b> 後維持固定
死亡	零歲平均餘命		
	男性	76.8歲(2016年)	上升至2065年 <b>81.9歲</b>
	女性	83.4歲(2016年)	上升至2065年 <b>88.6歲</b>
社會增加	社會增加人數		
	本國人—男性	-3.2千人	依年齡別社會增加率推估
	女性	-4.7千人	依年齡別社會增加率推估
	外國人—男性	+4.6千人	淨增人數 <b>增加</b> 至2040年 <b>8.5千人</b> 後維持固定
	女性	+12.1千人	淨增人數 <b>減少</b> 至2040年 <b>11.0千人</b> 後維持固定

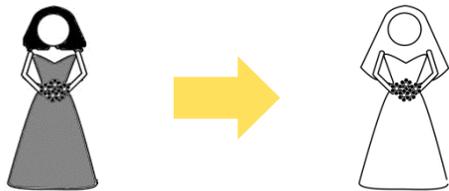
註：生育率、死亡率、預期壽命、外國人遷入、遷徙率等相關假設詳見附錄1至3。

貳

影響人口趨勢  
之重要因素

# 一、婚育延後且減少 (1/3)

## 女性平均初婚年齡



1997年**28.1**歲

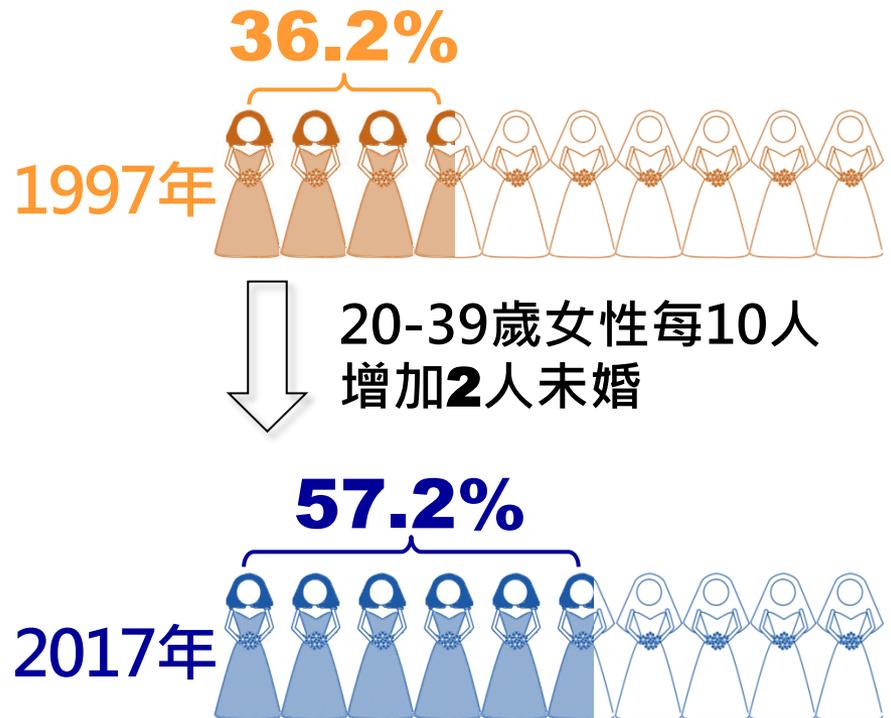
增加**1.9**歲

2017年**30.0**歲

日本 - 26.0歲(2015年)

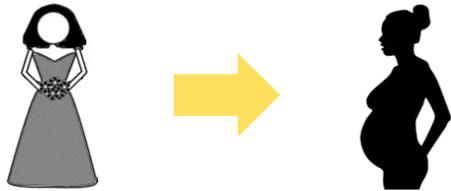
韓國 - 30.2歲(2017年)

## 20-39歲女性未婚率



# 一、婚育延後且減少(2/3)

## 女性生育第一胎年齡



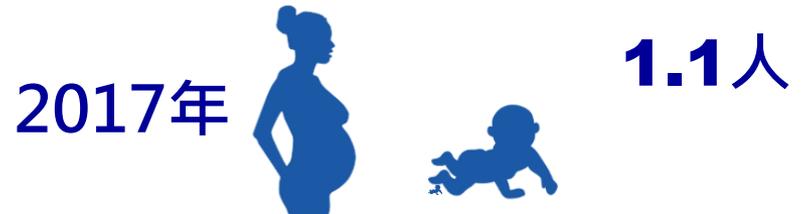
1997年**26.3歲**



2017年**30.8歲**

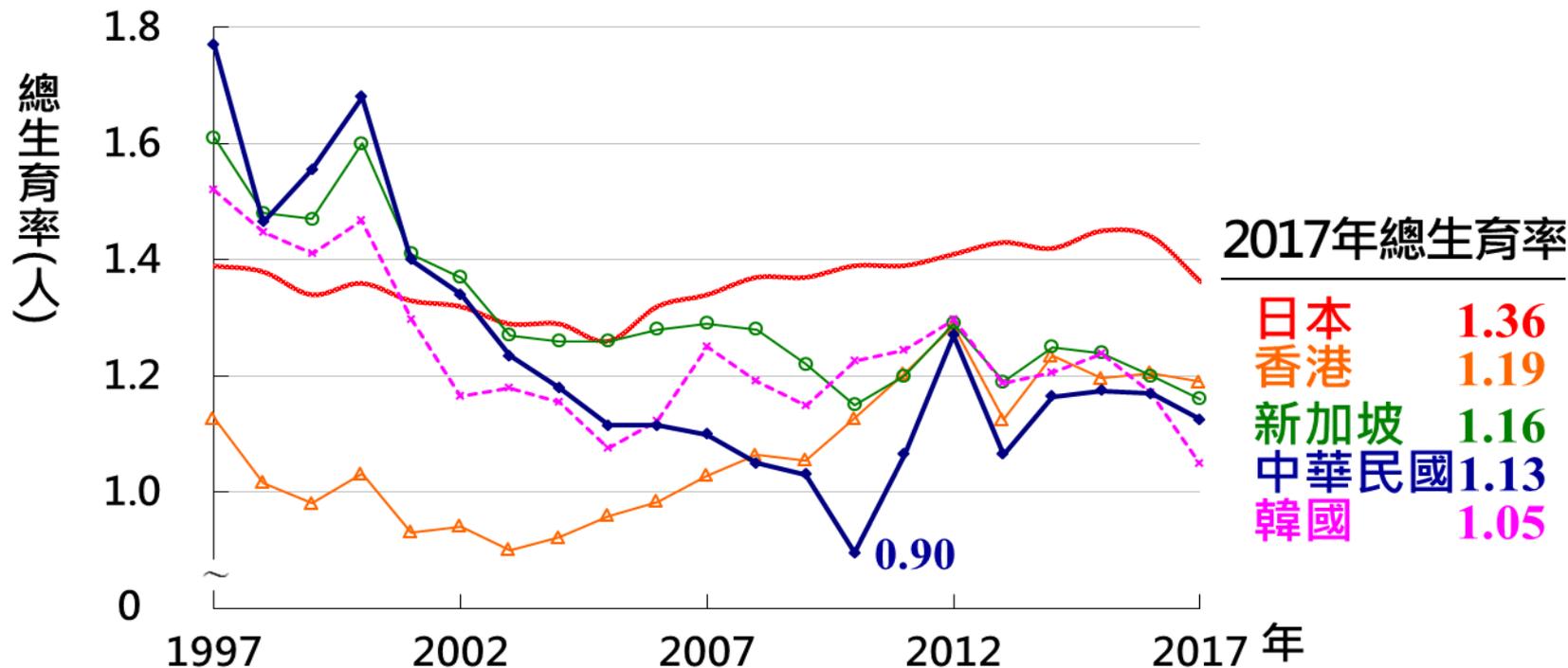
日本：30.7歲(2015年)  
韓國：31.6歲(2017年)

## 婦女一生所生的 平均嬰兒數



# 一、婚育延後且減少(3/3)

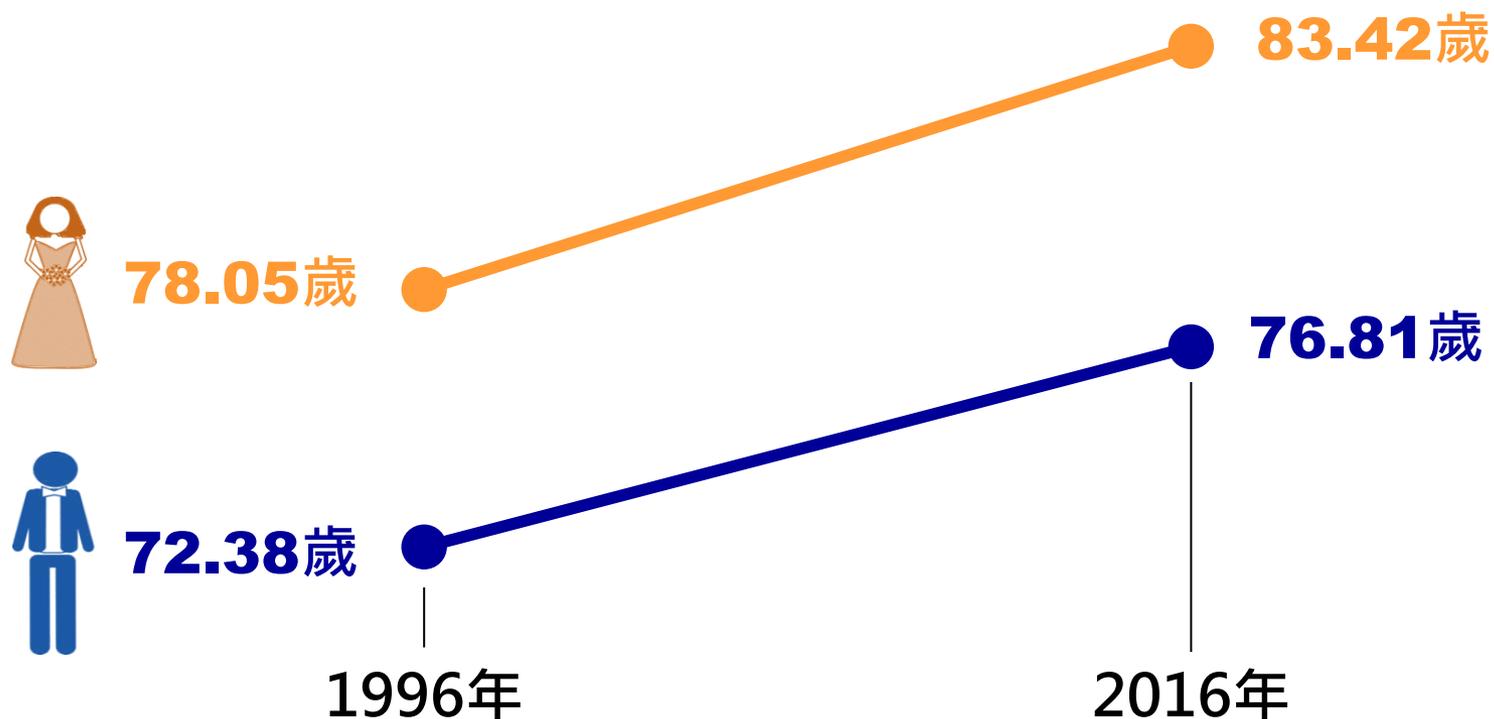
- 2003年起日本、香港及新加坡之總生育率已陸續出現回升趨勢，惟近幾年又見下降之勢
- 2017年我國總生育率降為1.13人，與下圖所列國家相比，僅較韓國高



資料來源：中華民國 - 內政部「中華民國人口統計年刊」。日本 - 日本國立社會保障人口問題研究所。  
韓國 - National Statistical Office。新加坡 - Singapore Department of Statistics。香港 - 香港特別行政區政府統計處。

## 二、預期壽命延長

- 受國人生活水平、醫療技術及公共衛生提升等因素之影響，零歲平均餘命（即預期壽命）由1996年之**74.95歲**，增加為2016年之**80.00歲**，增加**5.05歲**



### 三、國際遷徙增加

- 1997至2007年，總人口約增加122萬人，主要是由出生數大於死亡數之**自然增加因素**所造成（占92%）
- 2007至2017年，總人口約增加61萬人，自然增加因素減少（占72%），**國際淨遷入因素**增加



註：1. 自然增加為出生減死亡之人數。

2. 為與國內常用的人口統計數據比較分析，本報告人口推估中之遷徙係指有戶籍登記之遷徙，並不包含來臺工作之外籍人士，或尚未登記戶籍之外籍配偶。



# 人口推估結果

# 一、與前次推估結果比較

- 以長期趨勢而言，本次推估結果與前次推估差異不大
- 惟部分指標因總生育率基期數據調降而有差異

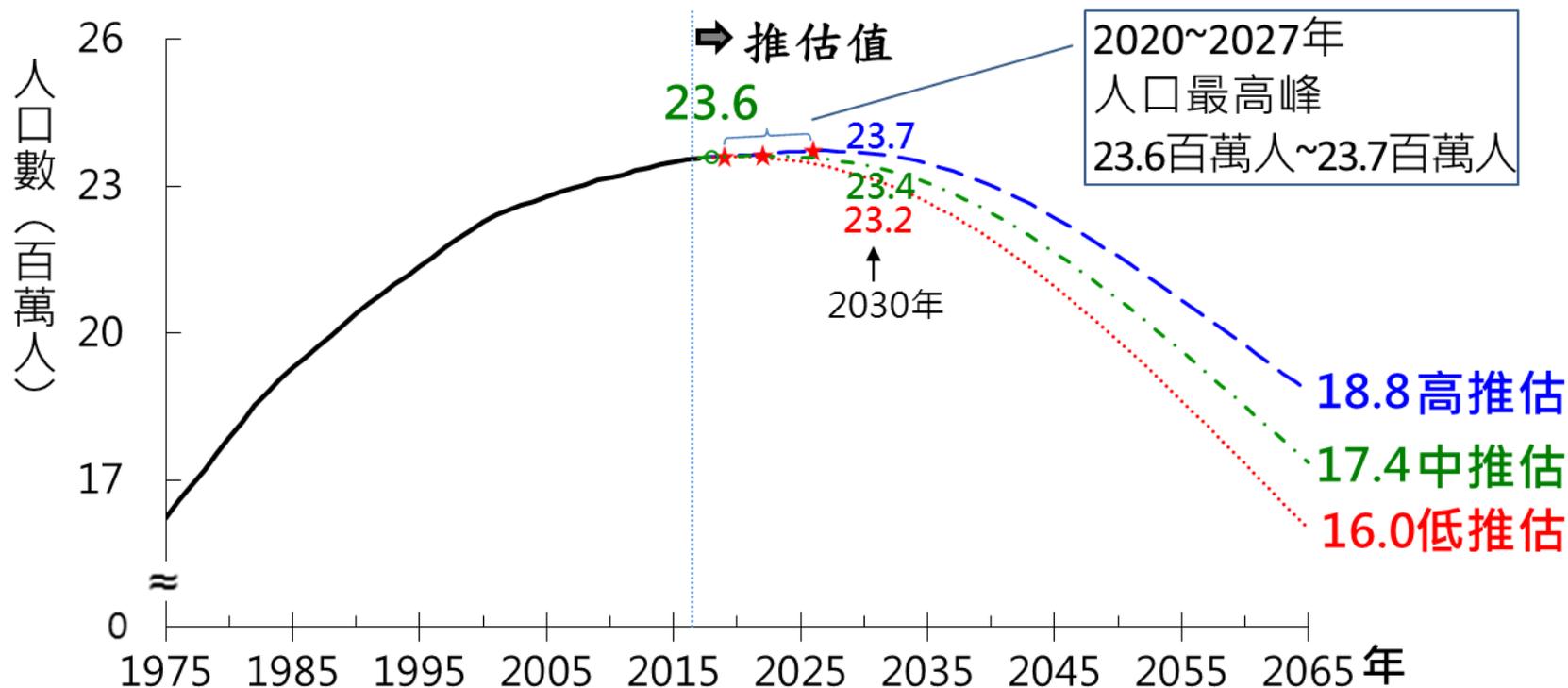
重要指標項目	本次推估	前次推估*	備註
總人口最高峰時點	2020~2027年	2021~2025年	高、低推估區間加大； 中推估提前3年
總人口最高峰人數	2,360萬人 ~2,372萬人	2,366萬人 ~2,381萬人	減少6~9萬人
出生死亡交叉時點 (自然增加率由正轉負)	2019~2025年	2021~2024年	高、低推估區間加大； 中推估提前3年
達高齡社會時點	2018年**	2018年**	相同
達超高齡社會時點	2026年	2026年	相同

註：\* 前次推估係指2016年公布之「中華民國人口推估（105至150年）」。

\*\* 本會人口推估結果為年底人口數，故仍將今（2018年）列為推估數。

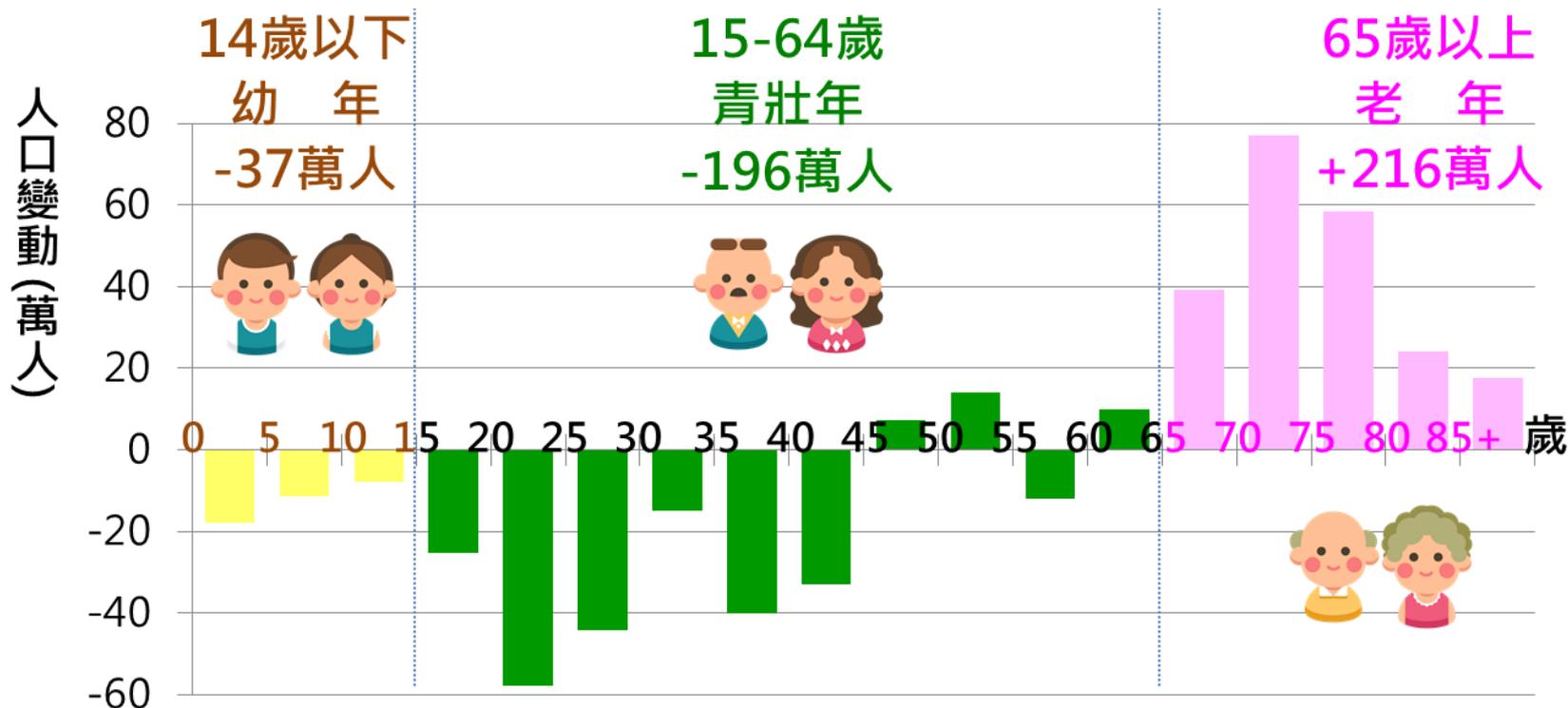
## 二、人口成長趨勢

- 我國總人口將於2020至2027年間達最高峰後轉為負成長，距今2~9年
- 預估於2050至2059年間，總人口將降至2千萬人以下
- 2065年，總人口將降為16.0百萬人~18.8百萬人，約為2018年之68%~80%



# 三、2018至2030年人口結構變動

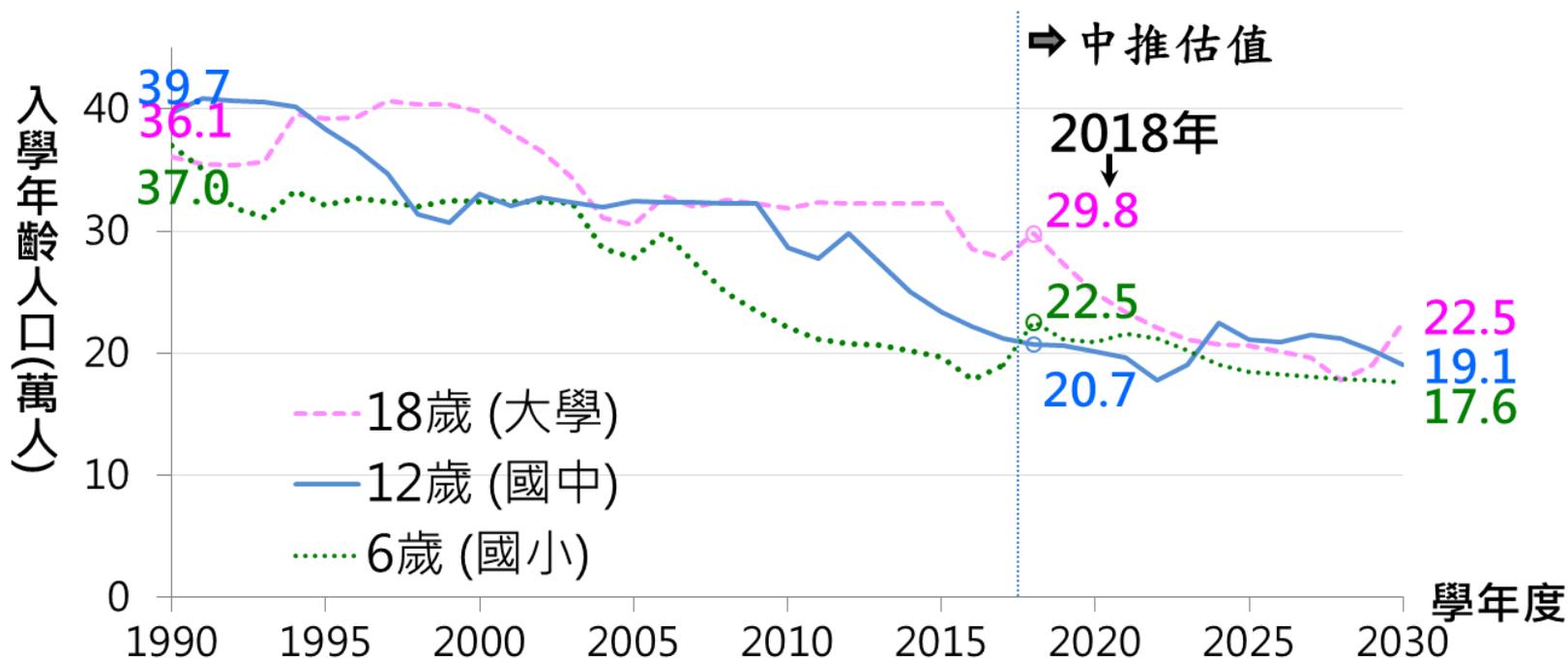
- 2018至2030年間，總人口約減少16萬人
- 惟老年人口增加216萬人，平均每年增加18萬人
- 幼年人口及青壯年人口分別減少37萬人及196萬人，平均每年分別減少3萬人及16萬人



註：上圖所列數值為中推估之結果。

# 四、2018至2030年學齡人口變動

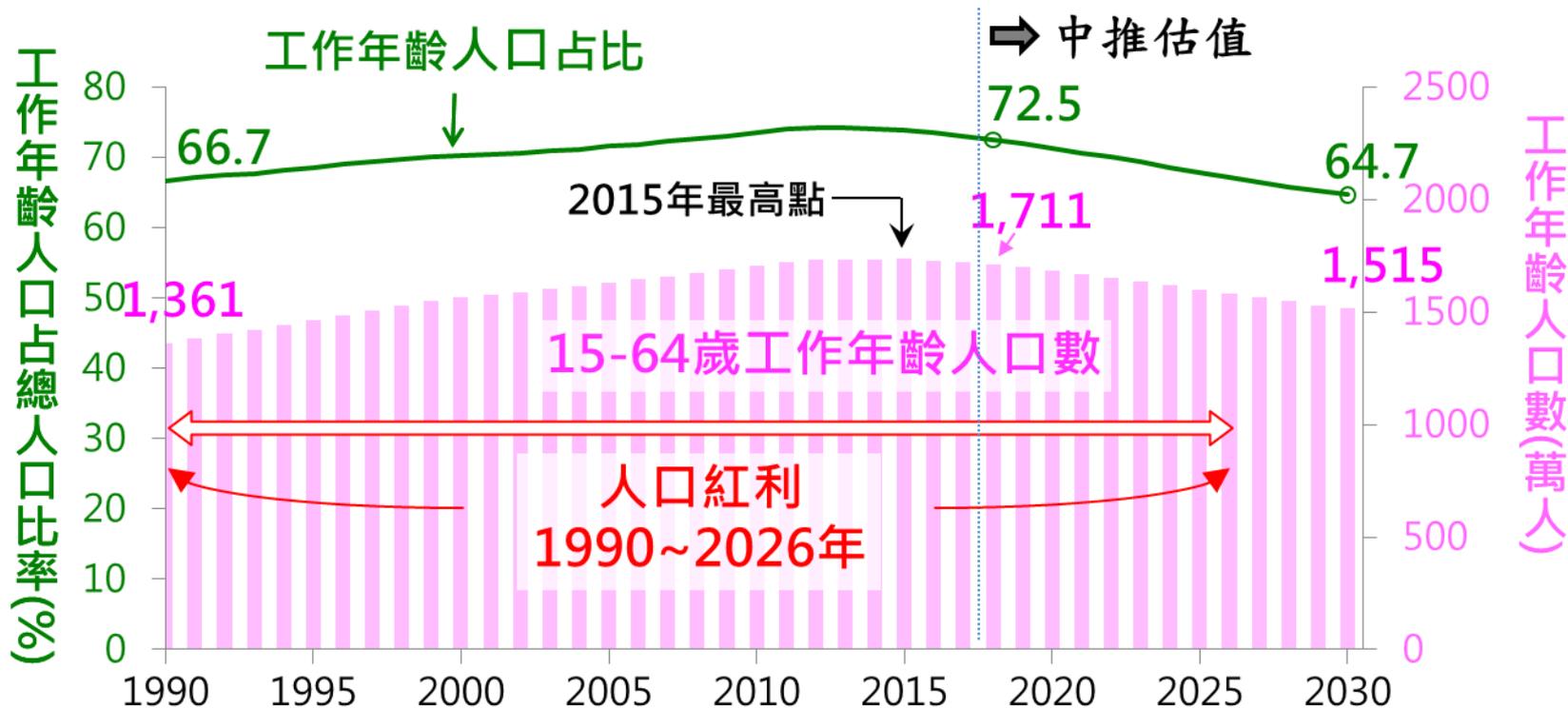
- 受生肖效應影響，2016、2017年18歲大學入學年齡人口約較2015年下降4萬人，預估今(2018)年可望回升約2萬人
- 國中入學年齡人口因生肖效應，將於2022至2024年歷經大幅下降後回升之波動
- 推估至2030年，大學、國中、國小入學年齡人口約將分別再減少7萬人、2萬人、5萬人



註：學齡人口係以年底人口數估算當年9月1日至次年8月之各級適齡人口數。

# 五、2018至2030年工作年齡人口變動

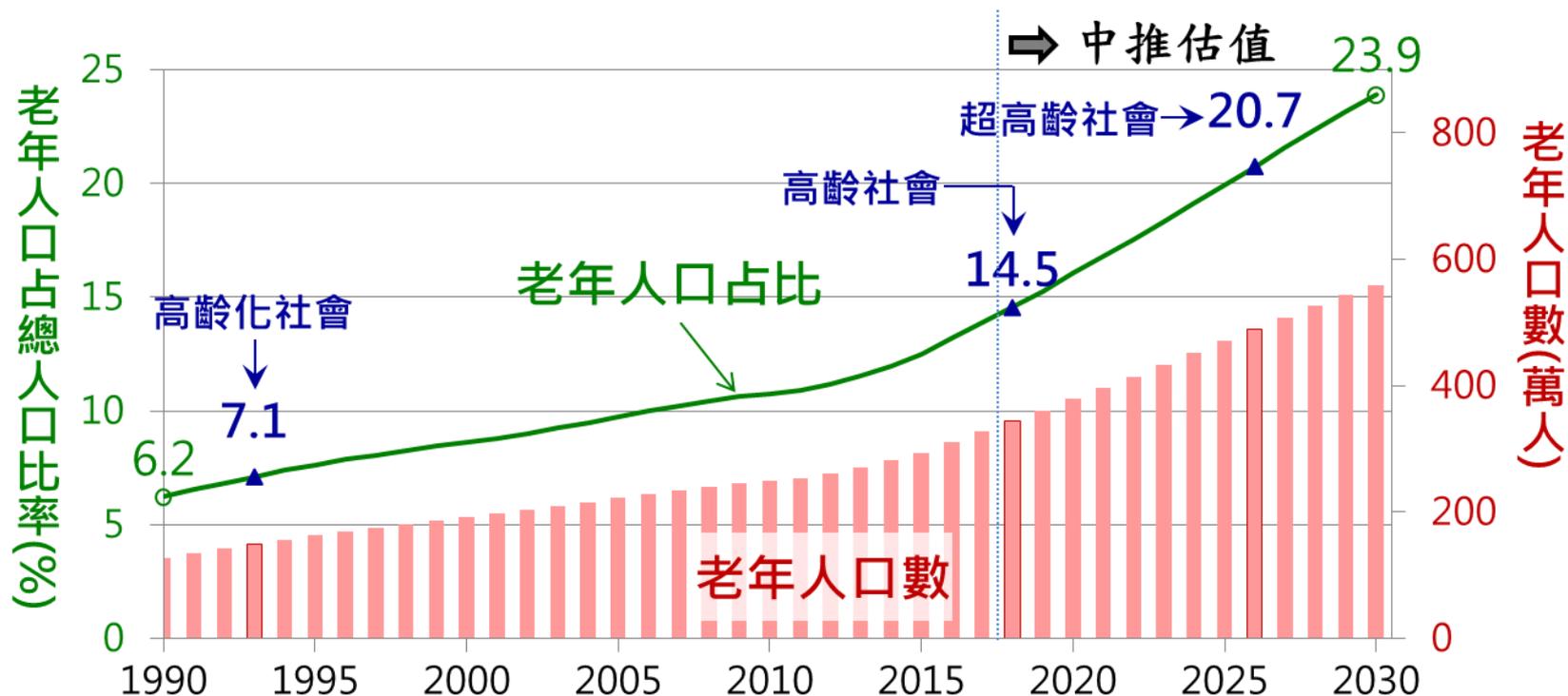
- 15-64歲工作年齡人口數於**2015年達最高峰**1,737萬人
- 目前我國工作年齡人口相對幼年及老年人口仍屬多數，且占總人口比率亦較其他國家高，惟推估此「人口紅利」將於2027年消失



註：人口紅利係指工作年齡人口相對其他年齡層較充沛，對經濟發展有利；上圖係以工作年齡人口占總人口比率大於66.7%作為衡量標準。

# 六、2018至2030年高齡化程度

- 我國於今(2018)年邁入**高齡社會(aged society)**，預估於8年後(2026年)將成為**超高齡社會(super-aged society)**
- 日本、義大利、德國、芬蘭等較早高齡化的國家，由**高齡社會轉變為超高齡社會**分別為11年、19年、36年、21年



註：高齡社會係指老年人口占總人口比率超過14%，超高齡社會



# 結 論

# 一、人口結構變遷因應對策

## 提高生育率

- ☞ 完善生養環境，提高國人生育意願
- 行政院核定「我國少子女化對策計畫（107-111年）」，期2030達到生育率1.4人目標

## 提高 勞動生產力

- ☞ 因應未來產業所需，促進經濟發展及產業升級轉型
- 推動「5 + 2 產業創新計畫」、「產業創新轉型基金」、「外國專業人才延攬及僱用法」及刻正規劃之「新經濟移民法（草案）」等

## 友善 高齡社會

- ☞ 我國高齡化速度快，營造友善高齡社會刻不容緩
- 勞動部擬具「中高齡者及高齡者就業法（草案）」，協助中高齡就業

## 其他 相關對策

- ☞ 產業、財政、國土、社會、醫療、退休、住宅、多元社會發展等相關政策，應配合人口結構變遷規劃
- 實施長照十年計畫2.0

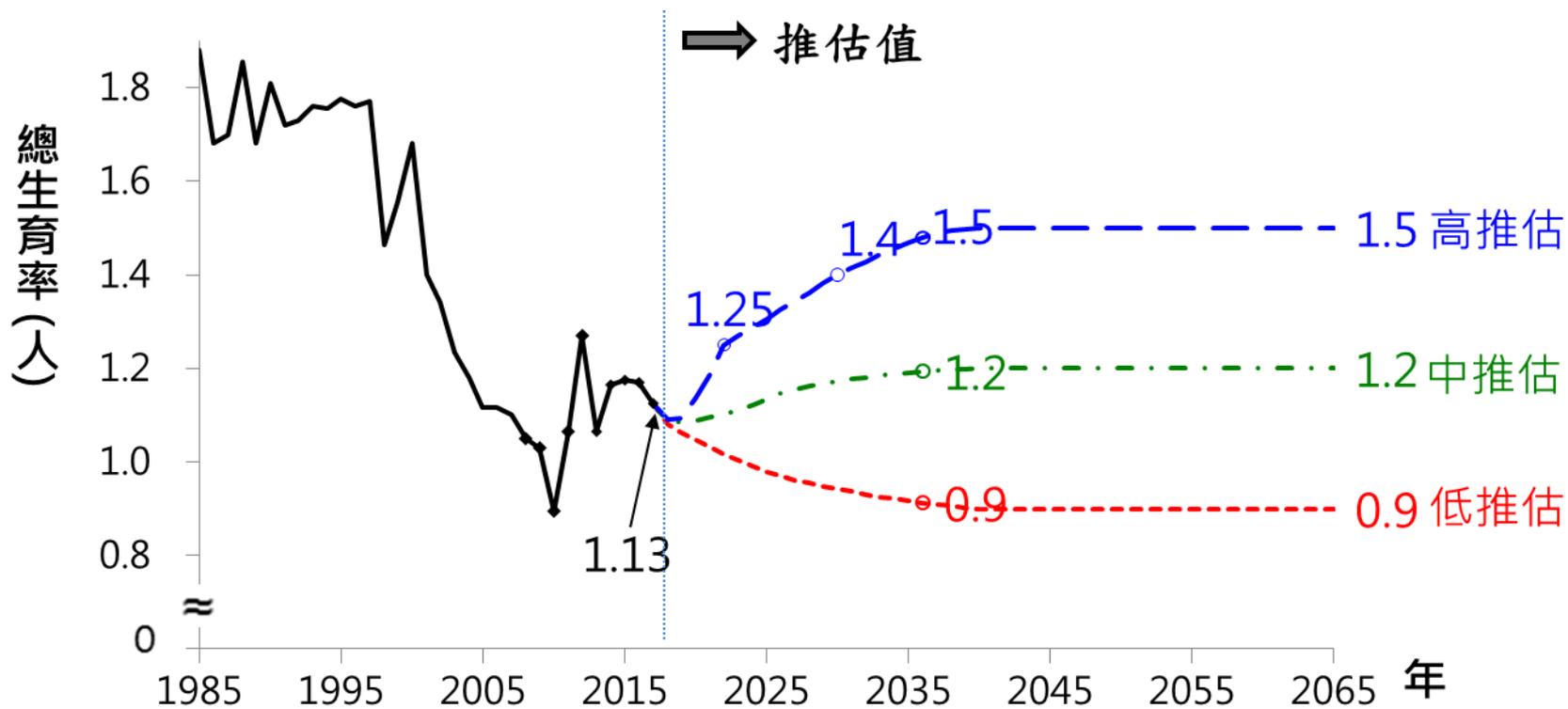
## 二、結語

- 人口為國家構成的基本要素之一，人口數量及年齡結構的變化為決定國家發展的重要關鍵，由於近2年生育率持續下降，低於前次推估假設，故此次推估結果我國人口高峰時點將更快來到
- 鑒於人口數量與年齡結構之變遷，在長期方能顯現，政府各部門應正視人口問題，及早思考、因應我國未來所需面對的人口重要議題

簡報結束  
敬請指教

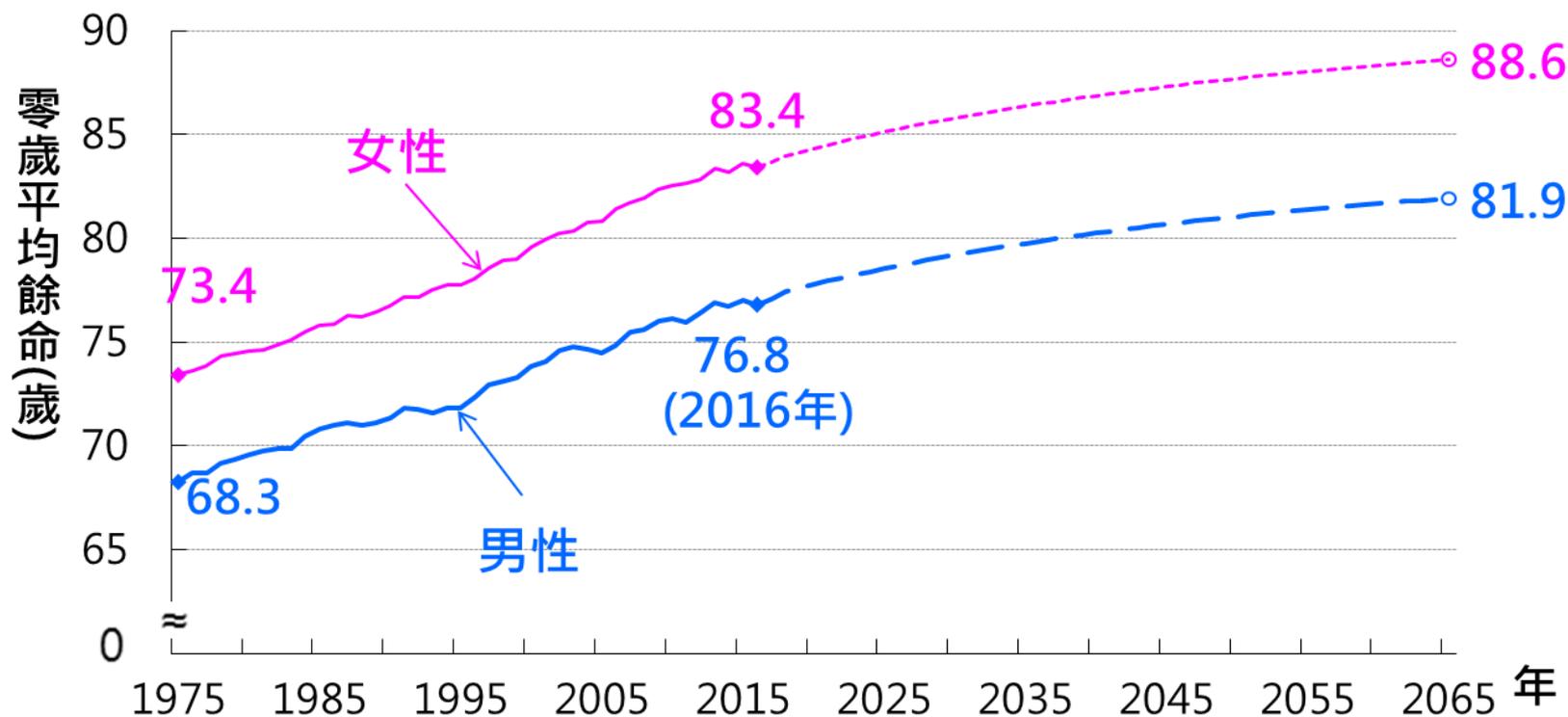
# 附錄1：人口推估重要假設 - 出生

- 配合「我國地方創生國家戰略初步構想」設定之願景與目標，設定總生育率高推估2022年達1.25人、**2030年達1.4人之目標**；中推估約維持近幾年水準1.2人；低推估假設降至0.9人



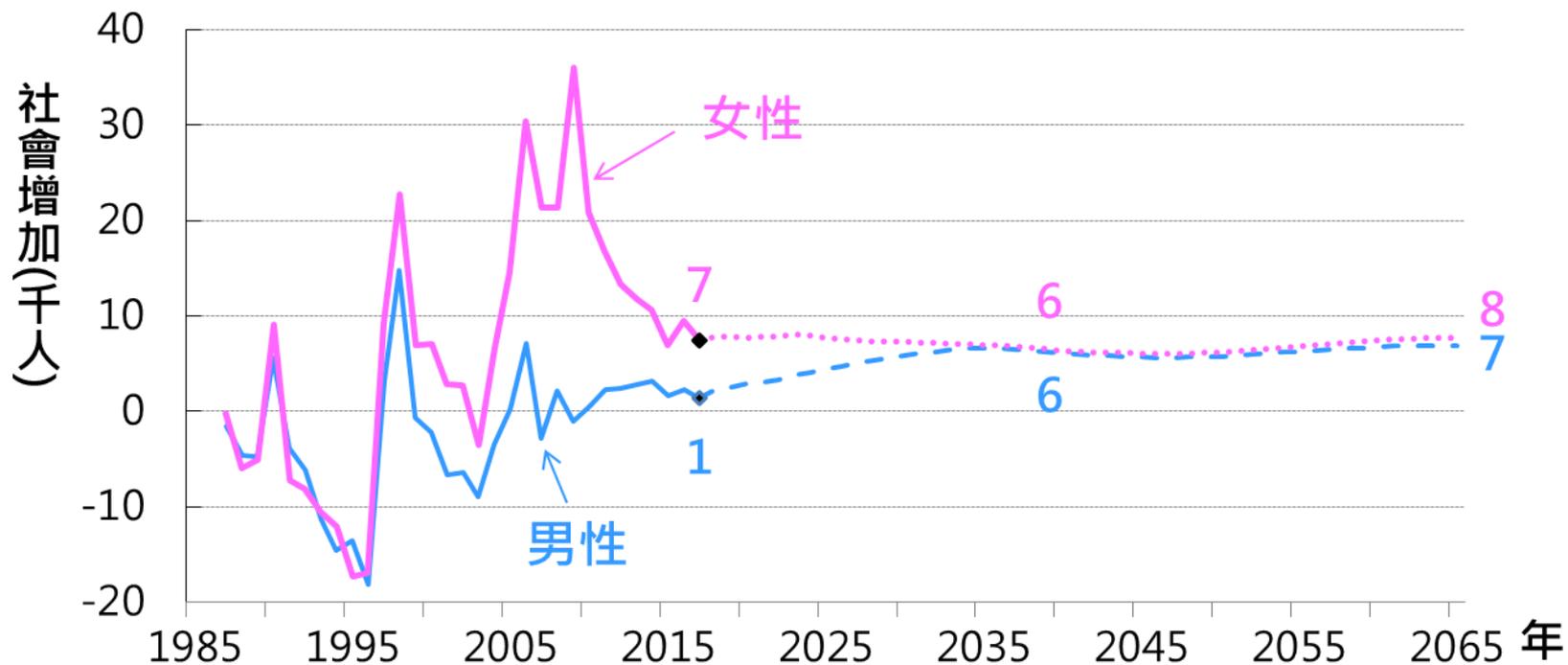
## 附錄2：人口推估重要假設 - 死亡

- 依據Lee-Carter模型推估結果，並透過生命表之編製，預估男、女性零歲平均餘命（預期壽命）將由2016年76.8歲及83.4歲，增加至2065年81.9歲及88.6歲



# 附錄3：人口推估重要假設 - 遷徙

- 本國人（含其他因故未辦理出生或死亡登記者）：依據歷年性別、年齡別之社會增加率估算
- 外國人：觀察外籍配偶變動趨勢與外國人初設戶籍人數推算



註：社會增加之因素包括(1)國人因工作、求學因素在國外居留超過2年以上而遷出戶籍者；(2)外國人辦理歸化國籍者；(3)其他：因故未辦理出生或死亡登記者。

# 附錄4：臺灣人口趨勢

2015年

15-64歲工作年齡人口達最高峰，2016年開始下降

2017年

2月起65歲以上老人超過14歲以下幼年人口

2018年

1-7月出生數較前一年同期減少5,800多人  
3月高齡人口占比超過14%，開始邁入「高齡社會」

2022年

總人口數開始呈現負成長

2026年

高齡人口占比超過20%，開始邁入「超高齡社會」

2027年

人口紅利結束

2034年

全國每2人就有1人超過50歲

2036年

18歲大學入學年齡人口開始持續低於20萬人

2054年

總人口開始低於2,000萬人

註：本頁所列數值2022年以後為中推估結果。