



# 中華民國93年國家建設計畫



## 簡 報

行政院經濟建設委員會

副主任委員

何美玥

民國92年12月17日

# 簡報內容

壹、前言	2
貳、92年經濟情勢檢討	3
參、93年總體經濟目標	4
肆、93年建設重點與政策措施	10
[附錄]	
一、92年國內總體經濟情勢	14
二、部門建設重點	18

# 壹、前言

本案為中華民國第13期中期計畫－「新世紀國家建設計畫」第四年實施計畫。

－旨在研判2004年內外情勢、擬訂民國93年經建目標，並具體揭示重要施政措施。

－呈報 行政院核定後，93年1月1日實施。

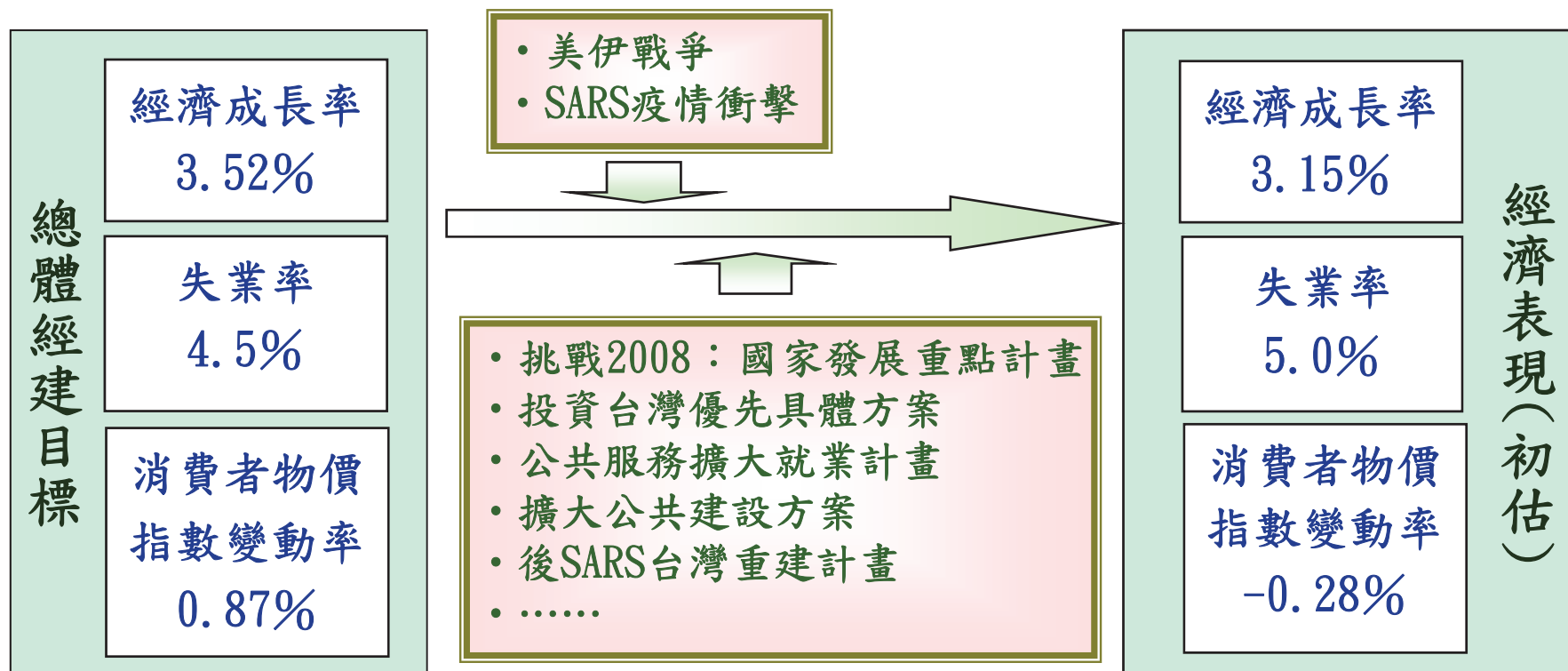
上篇 總體經濟計畫	經建會統籌研擬
下篇 部門計畫建設重點	<ul style="list-style-type: none"><li>• 司法院、考試院及行政院各部會共35個相關機關提供初稿資料。</li><li>• 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成；本案如期完成，感謝各機關通力配合。</li></ul>

## 貳、92年經濟情勢檢討

### ◎國際經濟情勢

- 2003下半年世界經濟轉趨復甦，全年成長率將由去年的2.0%增至2.4%。
- 世界貿易量擴張率由2.9%增至3.6%。

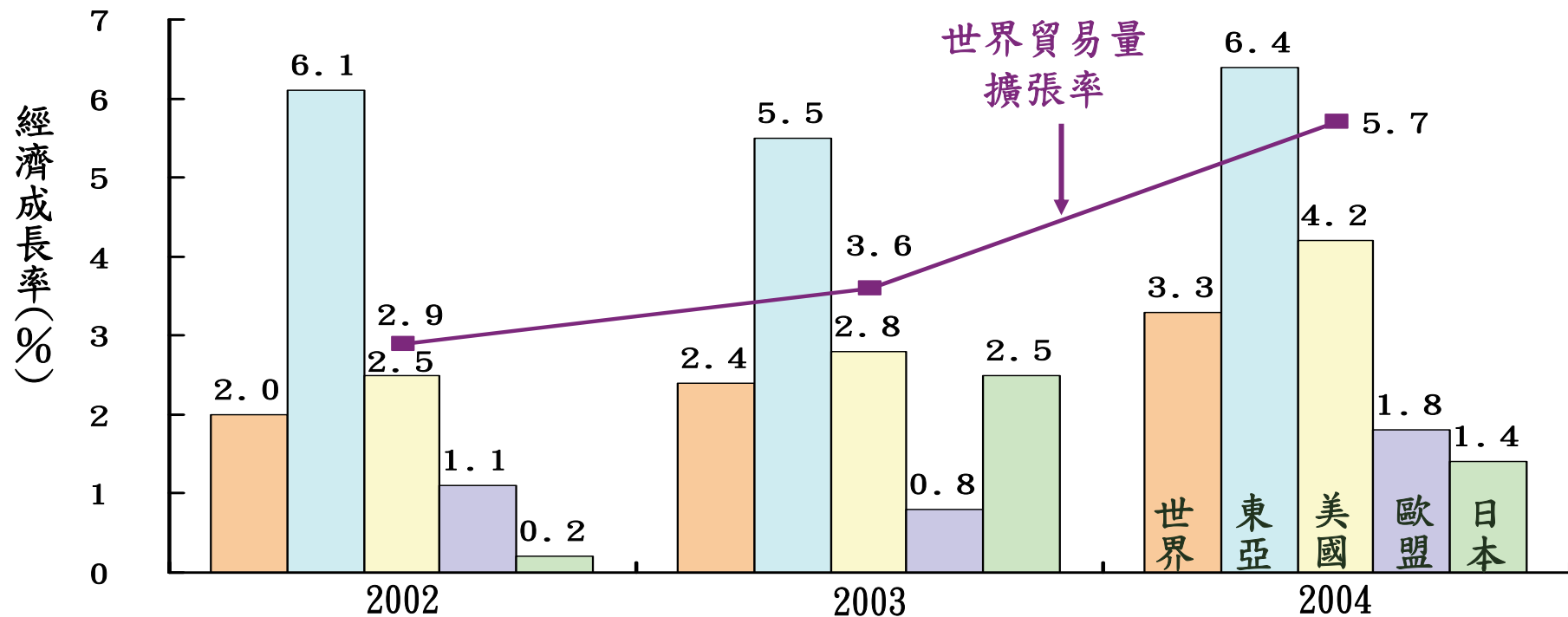
### ◎國內總體經濟



# 參、93年總體經濟目標

## 一、2004年外在情勢研判

- 美國續居工業國家經濟成長主要引擎，日本、歐盟復甦動能有限。
- 東亞成長力道續居全球之冠，其中，大陸將扮演東亞產業分工鏈核心角色；東亞各國為掌握區內龐大商機，積極推動雙(多)邊貿易結盟，已掀起新一波經貿整合風潮。



註：環球透視機構(Global Insight)估計值；東亞係指亞洲四龍、東協四國及大陸。

## 二、內在主觀條件

### (一) 總體環境

#### 亟應改善或調整之 總體經濟發展態勢

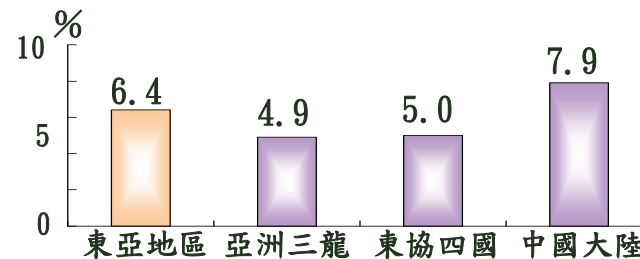
- 國內需求不振：
  - 民間消費疲弱：92年實質成長率0.8%，創歷史新低（85-89年平均為6.1%）。
  - 國內投資低迷：92年民間固定投資衰退3.0%（85-89年平均為9.8%）；政府固定投資負成長0.7%（85-89年平均為-0.2%），顯示政府投資仍顯不足。
- 失業率仍未低於5%
- 通貨緊縮壓力：CPI連續三年負成長。

#### 亟應重視之國際競爭趨勢

國內外預測機構預估93年台灣成長率突破4%，「產品附加價值鏈」穩步向上提升。惟仍面臨兩項挑戰：

- 成長速度之維持：成長率低於1990年代平均水準（6%）；在亞洲國家僅居中等。
- 相對優勢之確保：若成長趨緩，將擴大台灣與先進國家的所得差距，並為後進國家趕上。

2004年亞洲各國經濟成長率預測 (Global Insight)



#### 計畫構想

- 以創新、擴大公共建設激勵內需；拓展出口，帶動經濟成長。
- 以經濟成長、結構調整及促進服務業發展，促進就業增加，紓解失業問題。

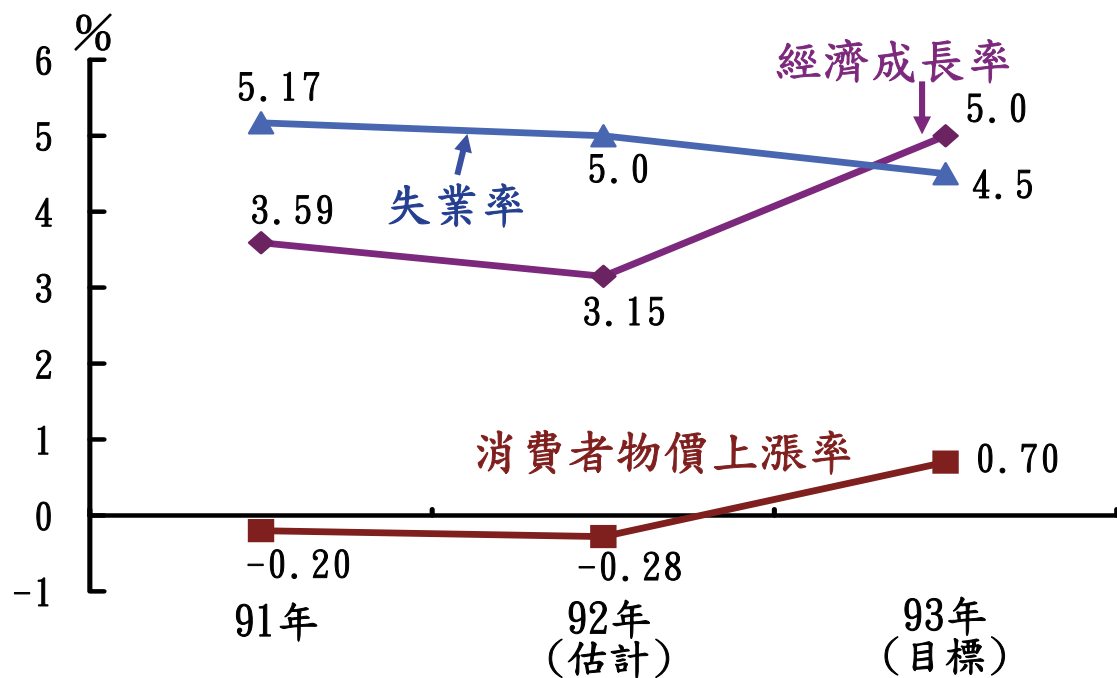
## (二) 公共支出規模

根據行政院主計處國民所得評審委員會第183次委員會議程(92年11月14日)之設定值，並考量「新十大建設」規模，設定93年公共支出規模為新台幣1兆9,871億元(名目值)。

## (三) 總體經濟目標設定與考量

根據上述外在客觀環境及內在主觀條件之設定條件，並參酌國內外經濟預測機構之預測，設定93年台灣總體經濟目標如下：

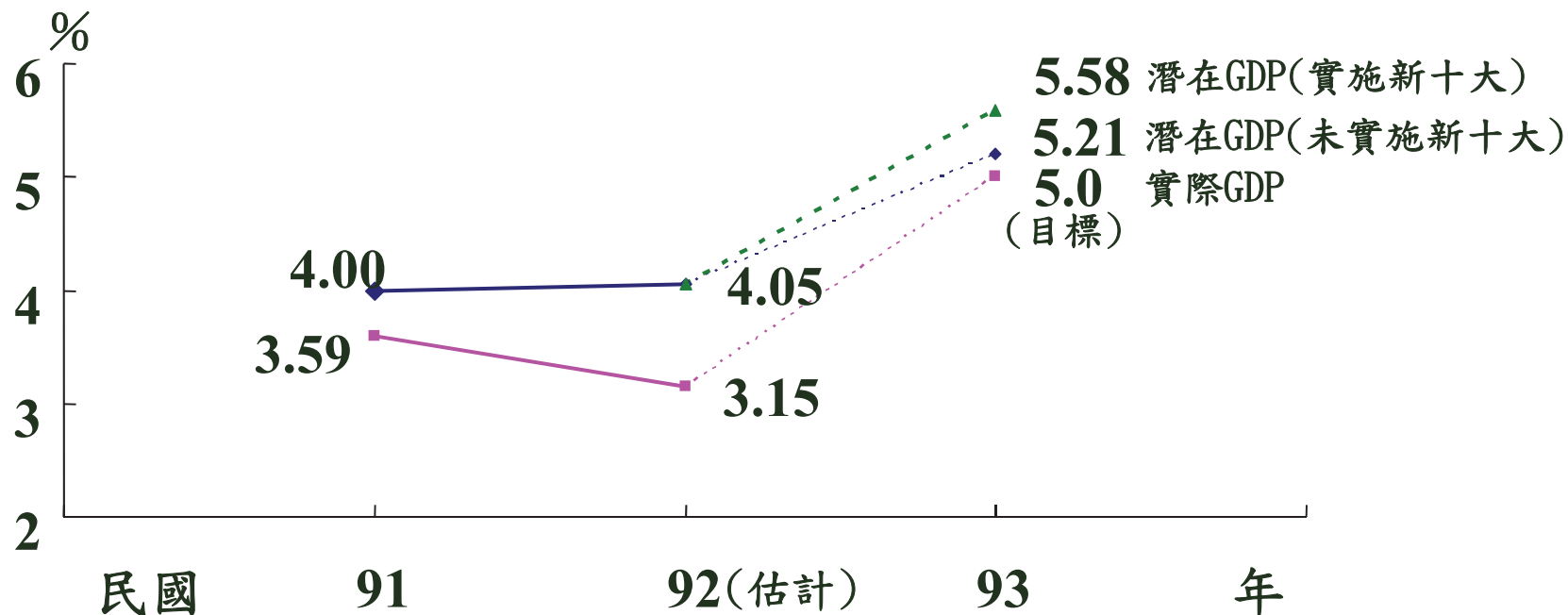
- ◎ 經濟成長率5.0%    ◎ 失業率4.5% (就業增加率1.6%)
- ◎ 消費者物價指數變動率0.7%



### 不確定因素

- 全球景氣復甦未如預期  
成長率約  $\downarrow 0.2-0.4$  個百分點
- 新十大建設第一年未能如期執行  
成長率約  $\downarrow 0.8$  個百分點
- SARS疫情可能捲土重來

#### (四) 實際GDP與潛在GDP成長率之比較



國內外預測機構對93年台灣經濟預測

單位：%

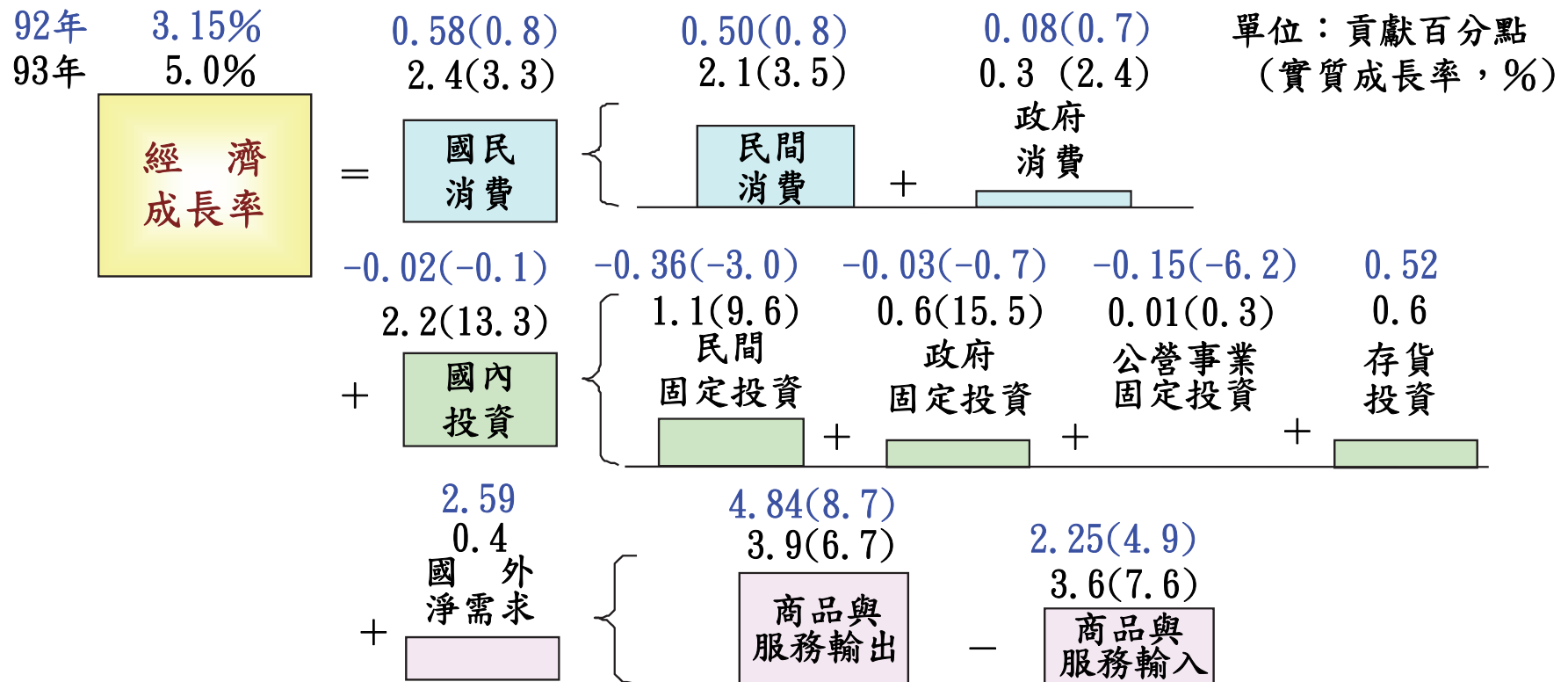
預測機構	發布時間	經濟成長率	消費者物價上漲率
行政院主計處	92/11	4.10	0.38
中華經濟研究院	92/12	4.26	0.29
台灣經濟研究院	92/11	4.62	0.60
IMF	92/ 9	3.8	0.8
Global Insight	92/11	4.3	0.9
EIU	92/11	5.4	0.5



## (五)經濟成長來源

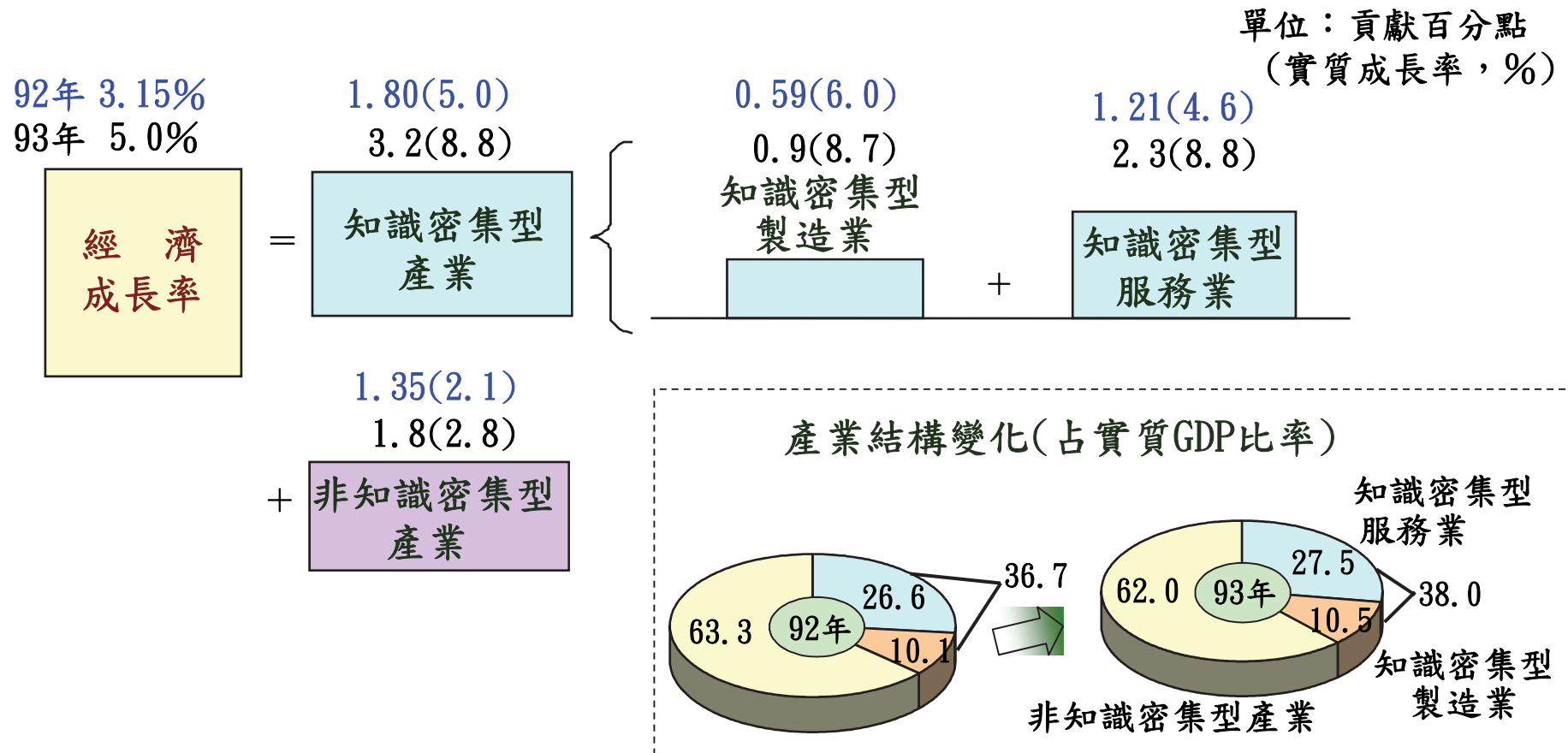
### 1. 需求面

- 93年經濟成長型態可望由92年之「外熱內冷」轉為「外溫內熱」。
- 國內投資率及消費率上升，超額儲蓄率相應由92年之9.8%降為9.0%，可有效紓緩總體失衡現象。



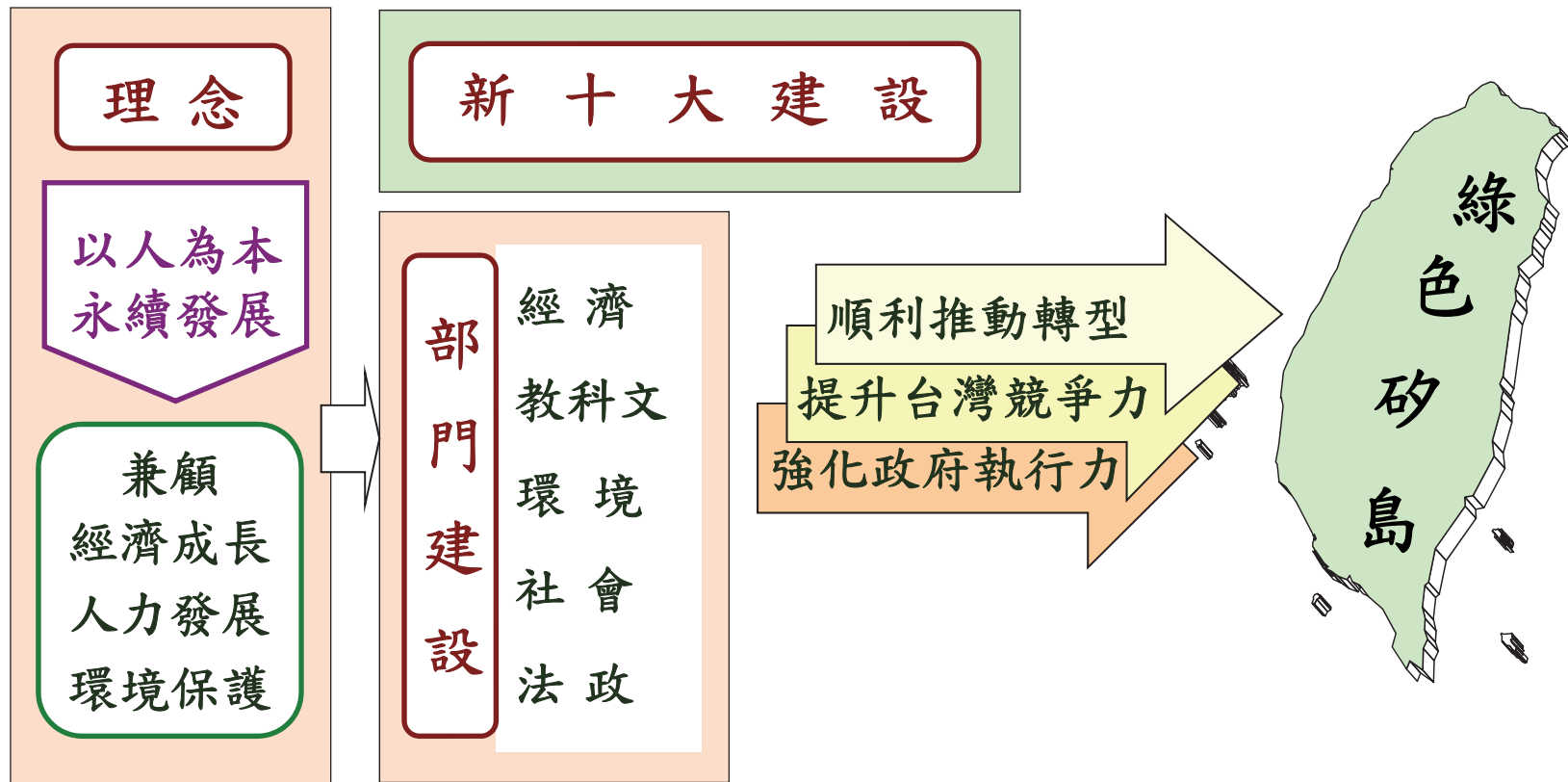
## 2. 生產面

- 知識經濟時代，知識整合是創造國民財富，促進經濟發展，推動社會進步與增進國民福祉的關鍵因素。
- 93年台灣產業續朝知識及技術密集的方向調整，同時，為創造更多就業機會，內需型及新興產業亦加速發展、明顯成長。



# 肆、93年建設重點與政策措施

政府規劃、推動「新十大建設」，加速落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」，積極採行促進就業的有效措施，並全方位賡續推動部門建設計畫。(詳參附錄)



# ◎重要政策－突破成長瓶頸與產業結構調整

## 新十大建設

### 願景

強化台灣國際競爭力

### 目標

確保亞洲第一、進軍世界三強

### 投資策略

- 培育一流人才、強化創新研發
- 投資知識產業、發展文化創意
- 健全運籌通路、強化國際競爭
- 提升便捷生活、維護生態永續

### 新十大計畫項目

- 1 頂尖大學及研究中心
- 2 國際藝術及流行音樂中心
- 3 M台灣計畫
- 4 台灣博覽會
- 5 台鐵捷運化
- 6 第三波高速路
- 7 高雄港洲際貨櫃中心
- 8 北中南捷運
- 9 污水下水道
- 10 平地水庫海淡廠

### 目標

服務業每年成長6%至6.5%

### 發展重點

就業效果大、知識密集之服務業

### 政策規劃方向

- 產業政策
- 基礎環境
- 發展範疇
- 法令鬆綁
- 投資誘因
- 擴張需求
- 人才培育
- 創新研發機制

## 服務業發展綱領及行動方案

### 重點產業輔導

- 環保
- 流通運輸
- 資訊
- 醫療/健康/照顧
- 金融
- 觀光/運動休閒
- 通訊媒體
- 工程顧問
- 文化創意
- 產品設計
- 研發及技術
- 人才培育訓練/人力資源派遣

## 恭請 裁示事項

- 一、93年經濟成長目標為5.0%，失業率4.5%（就業增加率1.6%），消費者物價指數上漲率0.7%，所訂經濟成長目標應屬務實、合理、可行，並可充分展現政府持續「拚經濟、大改革」決心。
- 二、本案93年建設重點與重要政策已提報12月1日經建會1156次委員會議通過，凝聚共識。本案奉核定後，由各相關機關切實執行。

簡 報 完 畢  
恭 請 裁 示

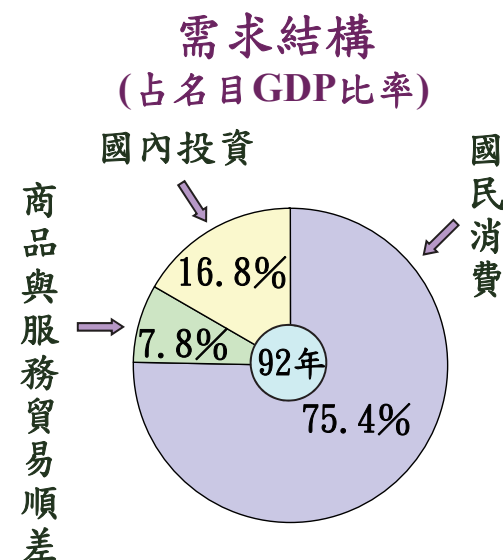
# 附 錄

# 附錄一 92年國內總體經濟情勢

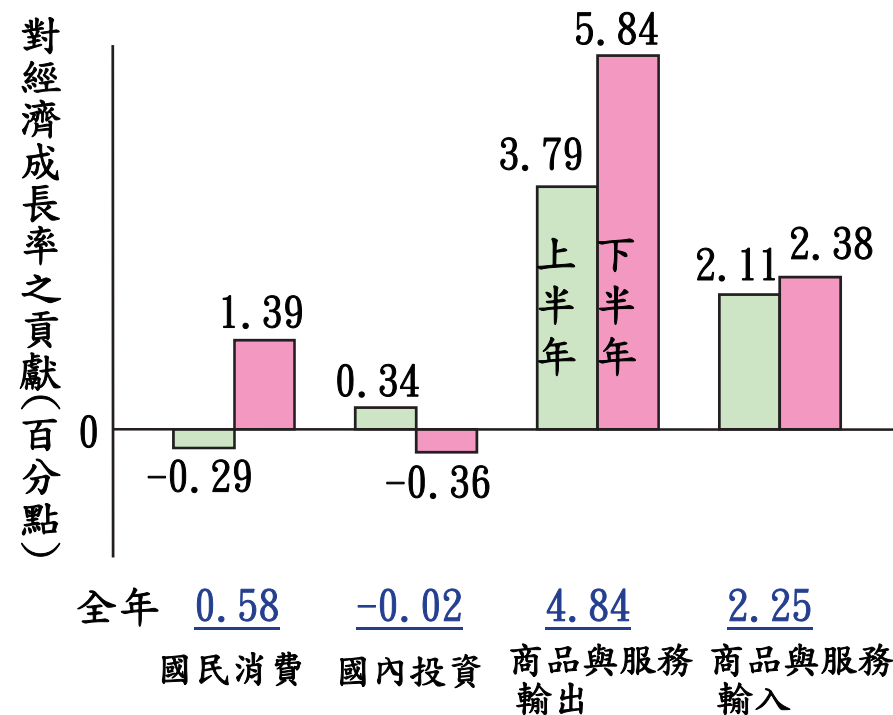
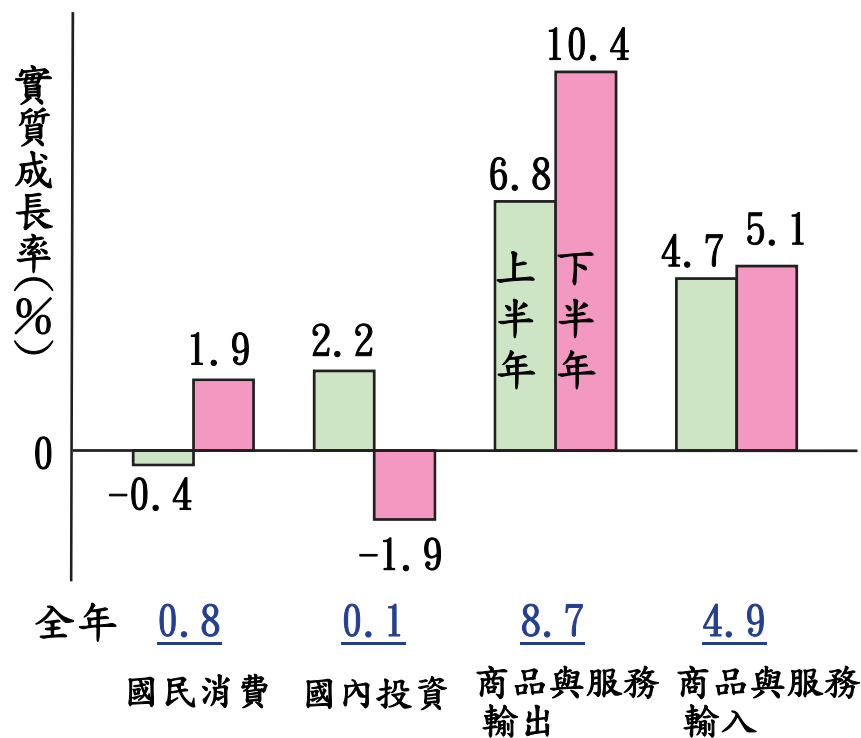
## 一、需求面經濟成長來源分析

92年台灣總體經濟顯現「外熱內冷」的型態。經濟成長以輸出擴張為主要動能，成長率3.15%的來源：

- 國內需求貢獻占0.56個百分點
  - 國外淨需求貢獻占2.59個百分點
- { 國民消費0.58個百分點  
 { 國內投資-0.02個百分點



### 需求面成長及貢獻來源





## 二、生產面經濟成長來源分析

### 92年經濟成長來源

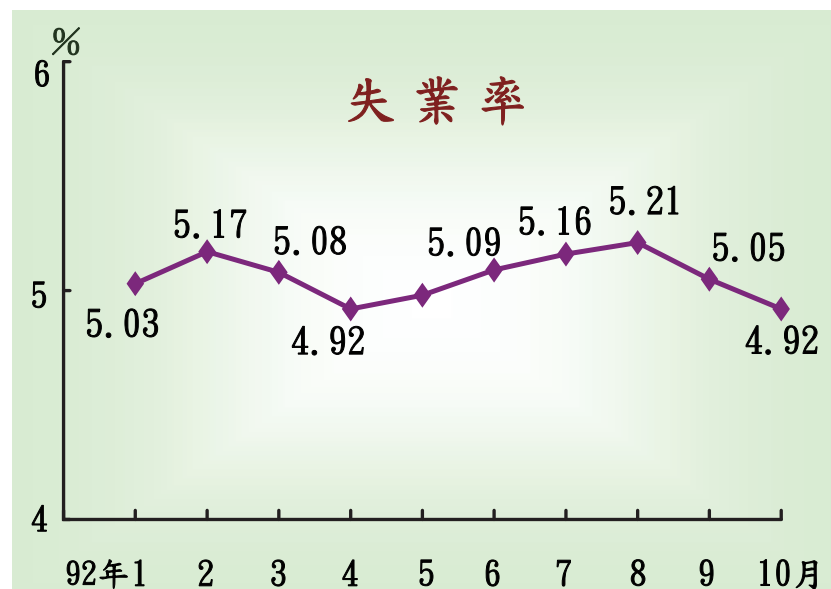
	依傳統三級產業分			依知識要素密集度分				
	農業	工業	服務業	知識密集型產業		非知識密集 型產業		
		製造業		製造業	服務業			
實質成長率(%)	-0.2	4.3	5.2	2.7	5.0	6.0	4.6	2.1
占實質GDP比率 (%)	2.4	34.1	28.5	63.5	36.7	10.1	26.6	63.3
對經濟成長率之 貢獻 (百分點)	-0.004	1.46	1.46	1.70	1.80	0.59	1.21	1.35

註：依據行政院主計處「民國90年工商及服務業普查報告」定義：

- 知識密集型製造業：包括航太、汽車及其他運輸工具、通訊、電腦及辦公室自動化設備、製藥及化學製品、半導體、科學儀器、電機、機械等。
- 知識密集型服務業：包括金融、保險、租賃、專業科學及技術服務、支援服務業等。
- 非知識密集型產業：全體產業排除知識密集型產業之部分。

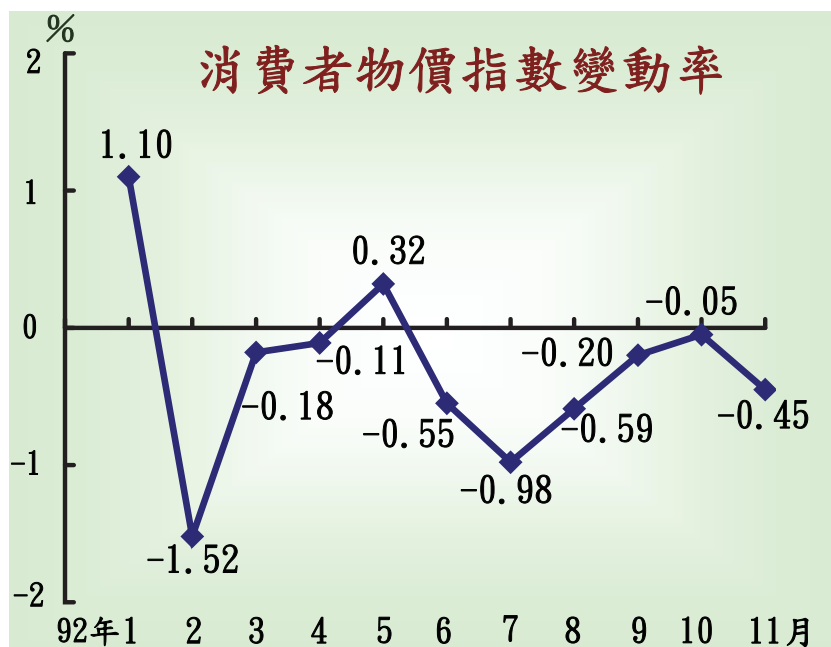
### 三、失業

- 92年1至10月平均失業率5.06%，較上年同期減少0.11個百分點，失業人數50.9萬人，較上年同期減少0.7萬人。
- 顯示推動「公共服務擴大就業計畫」及「擴大公共建設方案」成效逐漸顯現。



### 四、物價

- 92年1至11月平均消費者物價指數較上年同期下跌0.29%，主要係國內消費持續低迷所致。
- 商品類下跌0.15%，服務類下跌0.48%。



## 五、國際競爭力

WEF「2003-2004全球競爭力報告」，台灣成長競爭力指數排名第5位，較上年進步1名，僅次於芬蘭、美國、瑞典和丹麥，為亞洲表現最優異的國家。

IMD「2003年世界競爭力年報」，台灣整體競爭力排名第6位(進步1名)；其中台灣在科學發展及其應用之表現，係台灣立足全球的優勢。

WEF(世界經濟論壇2003/10)

台灣競爭力	2001	2002 (新制)	2003 (新制)
<b>成長競爭力總排名</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>5</b>
科技指標	4	2	3
總體經濟環境	15	6	18
<b>企業競爭力總排名</b>	<b>21</b>	<b>16</b>	<b>16</b>
公司營運及策略	20	16	16
國家商業環境品質	21	13	16

IMD(瑞士國際管理學院2003/5)

台灣競爭力	2001	2002	2003
<b>總排名</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>6</b>
經濟表現	12	17	11
政府效能	7	9	6
企業效能	3	4	4
基礎建設	7	7	7

## 附錄二 部門建設重點

### ◎經濟建設

#### 強化 成長動能

- 活化投資優惠措施，釋出公部門投資商機，營造優質投資環境。
- 建設高快速公路整體路網，建立大眾運輸骨幹系統，加速寬頻網路應用。
- 辦理「第六輸變電計畫」，輔導民營電廠設立，穩定電力供應。
- 推動「區域水資源調度機制」、「偏遠地區供水改善」等計畫，加強水資源建設與管理。
- 慎選污水下水道、高速公路設施等16類公共建設，開放民間參與。

#### 塑造產業 核心價值

- 推動設立農業生物技術園區、「台南縣蘭花生物科技園區」，並規劃「彰化縣國家花卉園區」。
- 打造西部科技走廊，推動「新竹生物醫學園區」。
- 持續擴張半導體、影像顯示、數位內容及生物科技等兩兆雙星產業實力。
- 推動金融、流通運輸、通訊媒體等12項重點服務業。
- 持續提供政策性專案、小額簡便及微型企業創業等貸款。

## ◎經濟建設(續)

### 提升全球 運籌能力

- 規劃「一空五海」自由貿易港區申設。
- 規劃麥寮工業專用港、彰濱工業區及加工出口區申設。
- 落實「一目標三階段」，逐步推動兩岸三通。
- 推動250家企業在台設立營運總部。
- 擴大推動「國際市場開發中心計畫」、「電子商務國際合作及交流計畫」及「貿易尖兵計畫」等，拓展國際通路。

### 健全 財金體制

- 推動「財政改革方案」，妥適調整稅制結構，加強非稅課財源管理，執行嚴密預算制度。
- 檢討、整併現行97個非營業基金，統合國家資產管理。
- 成立「行政院金融監督管理委員會」，持續督促金融機構降低逾放比率，加強基層金融管理，並針對重大金融犯罪，嚴厲查緝。

### 強化 經濟活力

- 檢討財經法規，大幅鬆綁法令制度。
- 機動調整企業投資、經營等審核機制，建立單一窗口，縮短行政程序。
- 積極推動中華電信、中油等公司之民營化釋股；協助中船、唐榮、榮工公司推動再生計畫及民營化。
- 落實執行公平交易法規，規範事業限制競爭行為及防制不公平競爭行為。
- 推動改革公司治理工作，依國情、企業組織及產業等不同屬性，分採短、中、長期措施。

## ◎教科文建設

### 研發 尖端科技

- 科技預算維持12%以上成長，全國研發經費占GDP比率2.3%。
- 推動防災、電信、農業生物技術、生技製藥、基因體醫學、數位典藏、晶片系統、奈米、數位學習等九項國家型科技計畫。

### 追求 卓越教育

- 擴大「教育優先區計畫」，推動「縮短學習落差」方案。
- 提升高等教育品質及效能，推動大學教育國際化。
- 促進通識與專業教育平衡發展，確立技職教育定位，並推動大專校院產學合作。
- 規劃12年國民教育體制，普及幼兒教育。
- 推動九年一貫課程，改善教科書編、審、選機制，協助教師專業成長。

### 提高 人力素質

- 加速調整職業訓練職類，辦理勞工進修或第二專長訓練，並推動職業訓練機構轉型為區域職業訓練運籌中心。
- 輔助弱勢族群及失業者參加職業訓練；強化青年就業及生涯發展服務。
- 配合產業轉型，擴大辦理新興服務產業人才培訓。

### 增進 國民體能

- 推展海洋休閒運動，建立青少年運動生活化觀念。
- 設置全國自行車道系統，興建符合國際標準運動場館。
- 規劃推動「蒐整、保存體育文物計畫」，籌設國家體育博物館。

### 充實 文化內涵

- 推動文化創意產業人才培育、環境整備及產業扶植。
- 推動社區總體營造，輔導辦理「新故鄉社區營造計畫」。
- 充實縣市文化設施，均衡城鄉文化發展。
- 利用現有閒置建築空間，輔導籌設地方文化館。

## ◎環境建設

### 防治土石流 及加速「921」 災後重建

- 擴大「土石流災害整體治理計畫」，推動國土環境保全基礎建設。
- 妥善處理現有危險地區，未雨綢繆研擬安置或改善策略與計畫。
- 賡續推動「921」災後重建，並推廣生態工法，讓自然生態重現。

### 維 護 自然生態

- 推動全面、全民造林，並針對濫墾收回地、火災、風災跡地進行生態造林。
- 積極推動國家公園生態保育及都會公園與公園綠地經營管理。
- 防範森林火災、盜伐、濫墾。

### 加 強 環境保護

- 推動「非核家園」，節能及潔淨能源納入科專計畫。
- 由建構有利發展環境、建置集中示範、強化研發與扶植產業、營造綠生活環境等層面，推動環境永續發展。
- 健全空氣污染防制法規及制度，配合國際環保公約，澈底改善空氣品質。
- 提升污水處理效能，執行重點河川污染整治。

### 均 衡 城鄉發展

- 通盤檢討都市計畫，研（修）訂「都市計畫法」及相關法規。
- 推動「創造台灣城鄉風貌示範計畫」及「社區風貌營造計畫」。
- 以策略聯盟方式，建構帶狀休閒農漁園區，建設示範性農村新風貌。
- 持續推動農漁村綜合發展與建設。

## ◎社會建設

### 搶救失業

- 檢討外勞政策，縮減具競爭性之福利型外勞，研議調整福利型外勞就業安定費，補助、推動照顧服務產業發展；同時加強取締、防制偽造巴氏量表引進外勞，以提高中高齡失業者就業機會。
- 持續推動「公共服務擴大就業計畫」，對於失業期間較長、家計負擔較重、尋找工作較困難之失業者，優先提供工作機會。
- 持續推動「中長期永續促進就業方案」、「勞工職業能力再提升方案」，降低結構性失業。

### 改善治安

- 賡續執行「提升國家治安維護力行動方案」、「有效改善社會治安具體對策（雷霆專案）」等改善治安具體措施。
- 研修「公職人員選舉罷免法」，增訂反黑道漂白條款。
- 擬定「政治獻金管理條例」、「遊說法」及「公職人員利益衝突迴避法」等防杜官商勾結之陽光法案，避免利益輸送。

### 維護 公共安全

- 建置消防安全業務電子化系統及消防安全專責檢查制度，強化高層建築物消防安全檢查。
- 訂定「消防機具器材與設備認可作業要點」及相關認可基準，確保消防安全設備品質。
- 協助地方政府進行「都市防災空間架構系統規劃示範計畫」，建置防災資訊平台。



## ◎社會建設(續)

### 強化 海域安全

- 結合岸際雷達裝備、海上船艇定位系統及空中偵巡機具，建置整體海巡監控指揮系統，構成三度空間偵蒐網絡。
- 積極辦理「前瞻發展規劃」，以「海域執法」及「海事服務」兩大任務為主軸，擴充我國海域巡防規模。

### 提升 醫療品質

- 嚴密監控SARS、登革熱、腸病毒等傳染病，並採行因應政策。
- 強化緊急醫療救護體系，加強急重症醫療服務。
- 加強弱勢族群與山地離島偏遠地區醫療保健措施與服務。

### 照護 弱勢族群

- 依據「老年農民福利津貼暫行條例」，提高老農津貼為4千元。
- 落實各項婦女福利與兒童、少年照顧方案。
- 建立客家新文化經濟生活圈；協助原住民族住宅、部落建設。
- 推動青少年、老人、身心障礙者、農漁民之福利服務。

## ◎法政建設

### 提高 政府效能

- 積極推動行政院組織改造，加強施政管理效能。
- 全面展開公務人力再造，加強人力管理，促進人力資源發展。
- 持續健全人事法制，建立專業績效人事制度，以建構彈性、活力的現代政府。
- 落實推動電子化政府，經由網際服務網連通各級機關，形成網路化政府。

### 推動 司法改革

- 推動「法律扶助法」完成立法，促進當事人實質平等。
- 積極推動「法官法」完成立法，建立法官及檢察官淘汰制度。
- 貫徹法官財產申報審查，維護優良司法風氣。

### 鞏固 國家安全

- 依循「有效嚇阻、防衛固守」戰略構想及「科技先導、資電優勢、聯合截擊、國土防衛」建軍指導，建立現代化全民國防。
- 持續落實「國防法」及「國防部組織法」，積極確立組織架構功能。
- 調整業務權責，簡併國防組織，簡化作業流程。

### 開展 對外關係

- 履行WTO入會承諾，積極參與新回合談判及能力建構、技術協助等活動。
- 持續爭取參與聯合國及WHO等國際組織。
- 推動國際技術合作業務，協助友邦發展經濟。
- 擴大僑務服務，宣導政府重大政策，增進雙向溝通以凝聚共識。