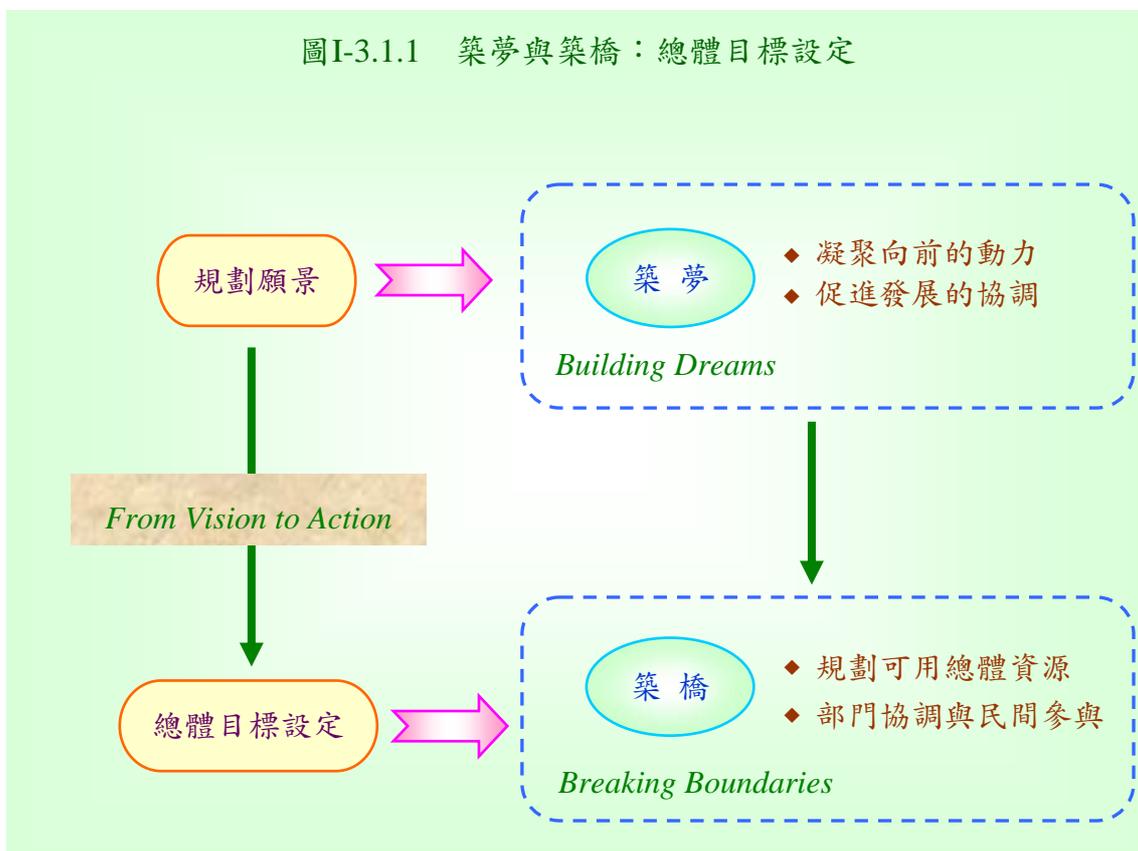


第三章 挑戰目標釐訂

新世紀第二期國家建設計畫的總體經濟規劃，大體上延續第一期提升台灣總體國力、建設綠色矽島之施政主軸。惟兼顧計畫的創新性與延續性，在計畫構想與指標研擬上進行二項調整：一是總體國力除第一期強調的經濟力、資訊力、環境力、法治力與社會力外，特別擴大至人文、生活層面的「文化力」；二是拓展總體經濟目標的思維與模式，除重視傳統的經濟成長率、失業率（就業增加率）、消費者物價指數變動率（核心物價變動率）等指標外，更強調評量「永續台灣」的「綠色國民所得」參考指標，以及嘗試推動突顯「人文、生活」價值之「金色國民所得」的前瞻規劃。

此外，我國雖非聯合國會員國，同樣應善盡身為地球村成員的責任。準此，配合「聯合國千禧年宣言」釐訂2015年全球共同努力的發展目標（MDGs），新二期計畫乃以民國104年為長期展望年；同時以「2008：國家發展重點計畫」目標年民國97年為界，將長期展望分為前4年中期計畫（94至97年）；後7年中期展望（98至104年）。

圖I-3.1.1 築夢與築橋：總體目標設定

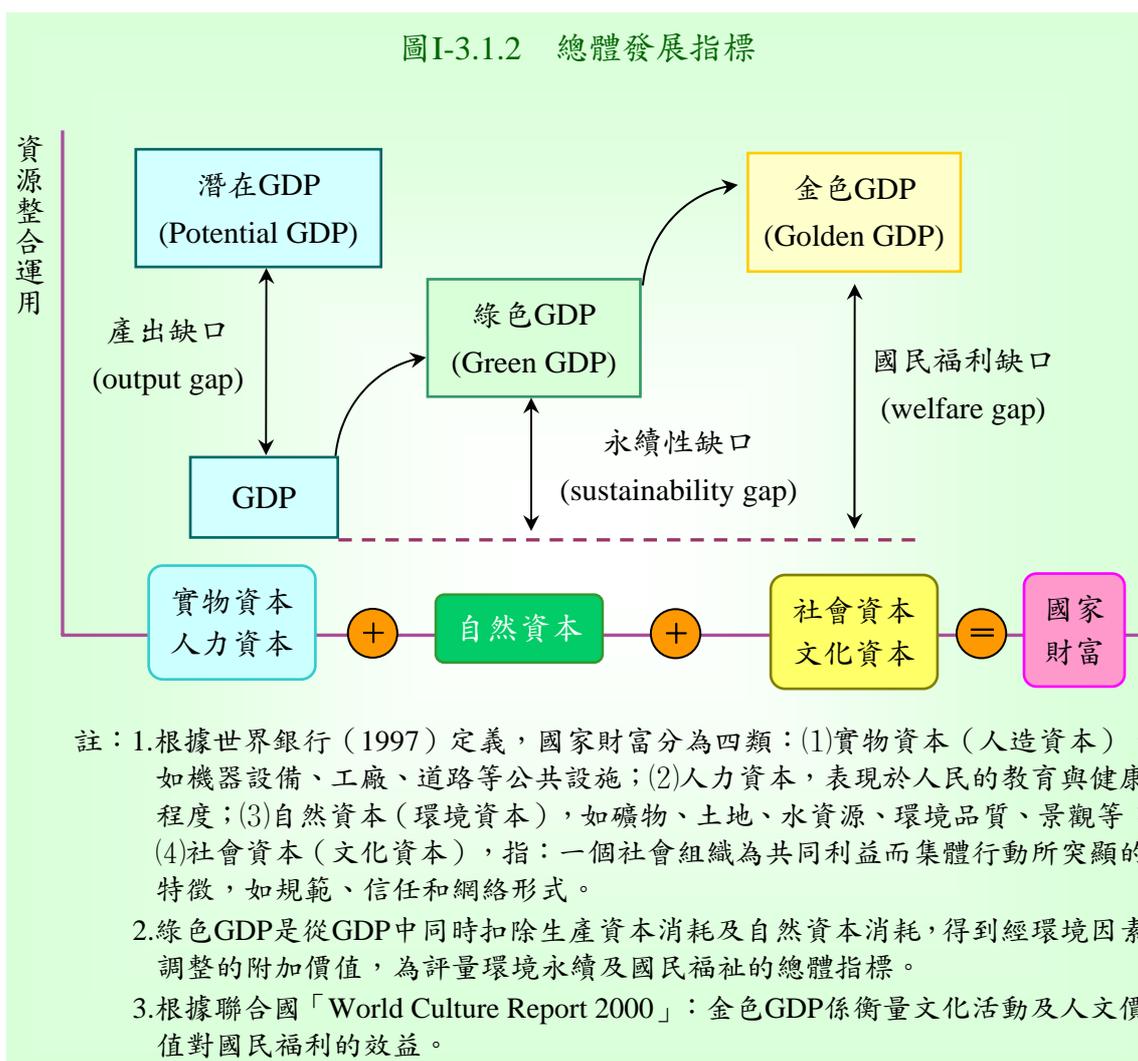


第一節 總體經濟目標設定

本計畫依循「以人為本，永續發展」理念，從「文化—環境—經濟—社會」層面，積極採行有利於增強國家財富各種資產〔實物資本、人力資本、自然資本及社會資本（文化資本）〕平衡發展的總體經濟政策，發展目標設定重點有三：

- (一)縮小產出缺口：運用國內外總體資源及創新力量，厚植經濟成長潛力，提高GDP與潛在GDP。
- (二)縮小永續性缺口：加速生態建設，減緩國內生態及環境資源退化，提高綠色競爭力；逐步建立完善的綠色GDP帳。
- (三)縮小國民福利缺口：強調人文、生活價值，重視制度與社會信任，研發、推動金色GDP之編算。

圖I-3.1.2 總體發展指標



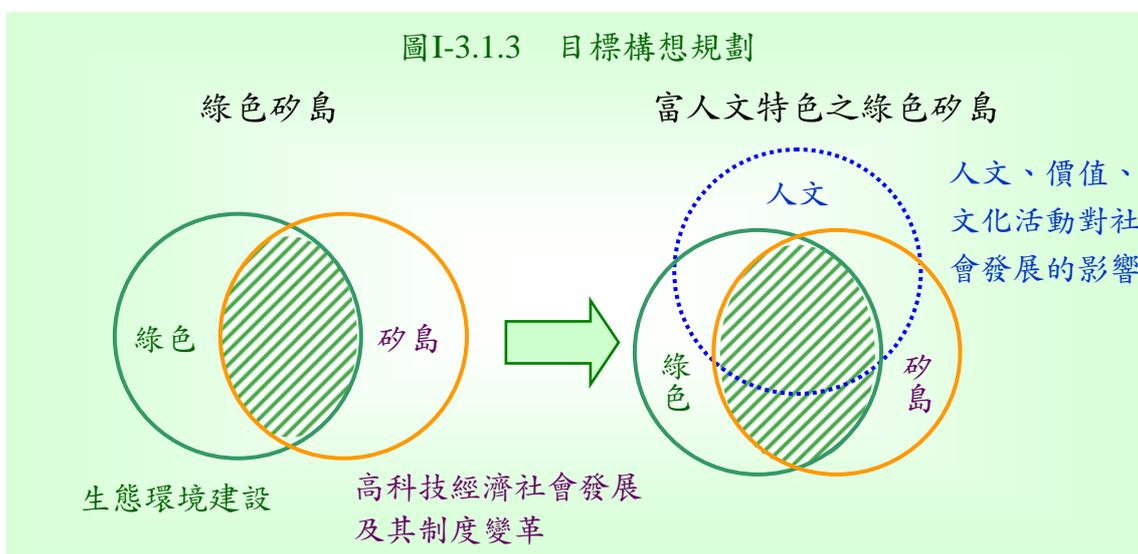
壹、目標構想

新世紀第一期計畫執行以來大致呈現「總體表現仍有努力空間，經濟結構轉型升級亮麗」的發展成果。新二期計畫必須推動國家永續發展建設所需的制度變革，面臨接受的挑戰更為嚴峻；除賡續進行經濟結構調整外，更致力兼顧生態資源、環境的保護與總體發展績效的提升。目標構想有三：

一、提高綠色矽島的「綠色」與「人文」成分，落實永續台灣目標

「發展知識經濟，深耕綠色矽島」是新世紀第一期國家建設的計畫主軸。近四年來天然災變頻仍，突顯國內經濟發展、資源利用與生態環境保護的互動關係，仍待調整、導正，「綠色」與「矽島」的政策及目標一致性仍待加強。新二期計畫目標構想之一，即在加速提高「綠色」與「矽島」的疊合度。

此外，全球化進程雖有利於國內經濟與數位化的發展，但亦衍生對公義社會的衝擊。例如，當前社會價值失衡現象益趨明顯，不利社會穩定。為此，新二期計畫決拓展並深化綠色矽島的人文層面，建構宏觀、包容與分享的知識社會。



二、以創新導向，提振中長期經濟成長活力

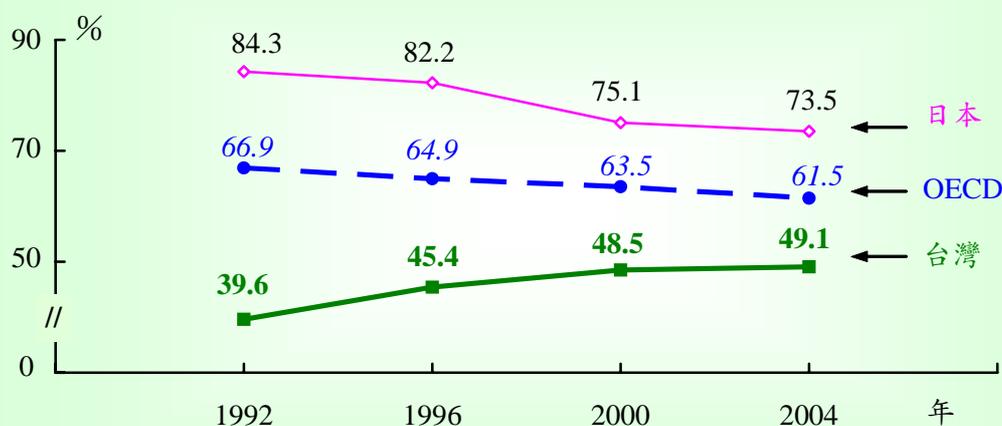
(一) 加速追趕效應，需具備相對較快的經濟成長率

知識與技術創新為提升產業競爭力的重要動力來源，也是追趕工業先進國家效應強弱的關鍵。中長期而言，台灣每人所得追趕先進國家水

準的既有表現優異，但應續保經濟活力，避免追趕效應的趨緩。

以1995年價格及購買力平價計算，台灣平均每人GDP相對於美國之水準（美國=100），由1992年的39.6%增至2004年的49.1%，反映台灣每人實質GDP與美國的差距不斷縮小。惟自1997年後，台灣經濟成長率相對於美國經濟成長率明顯下降，顯示國內所得追趕效應轉緩。要扭轉此趨勢，未來投資的增加十分必要，且投資層面應由有形的（如機器設備、廠房建築等）投資擴及無形的（如教育、研發、健康等）投資。

圖I-3.1.4 各國相較於美國的實質國民所得比率演變
（美國=100）



資料來源：引用前世界銀行經濟學家華而誠（2004）之研究成果。

(二) 建構創新型經濟成長，需實現相對較高的經濟成長率

- 從人口結構轉型觀點：未來十年，台灣面對人口轉變及產業結構調整所帶來的巨大就業壓力，必需維持相當水準的經濟成長率，且應以提高國家財富為目標。
- 從學習與創新觀點：面對全球競爭及知識經濟快速發展，台灣必需維持相對較高的經濟成長速率，才能加速知識躍升、擴大交流，縮小與先進國家的知識發展差距（knowledge gap）。

三、提升競爭力與就業率，兼顧經濟成長與就業創造

「拚經濟，救失業」是現階段重要施政目標之一，但近三年來經濟加速成長卻未明顯增加就業，反映就業所得彈性呈轉降趨勢。政府和民間投資亟應確定重點領域的優先順序，提高各產業，特別是服務業的就業吸收能力，以達成經濟成長與就業創造兼顧的總體政策目標。

此外，根據「新世紀第二期（94至97年）人力發展計畫」構想，在經濟發展過程中，政府決配合科技進步、產業升級及就業結構轉變，培育各類高級人力，參與國家建設。

「微笑台灣」與服務業轉型升級

93年政府積極推動「服務業發展綱領及行動方案」，策略有二：第一，促進服務業結構調整與轉型升級，創造附加價值；第二，提升就業效果，紓緩經濟轉型過程中所衍生之失業問題。

一、發展重點

根據「知識密集度高、產值大、附加價值高、就業效果大」之原則，篩選十二項服務業，包括：

1.金融服務業	5.人才培訓、人力派遣 及物業管理服務業	9.資訊服務業
2.流通運輸服務業	6.觀光及運動休閒服務業	10.研發服務業
3.通訊媒體服務業	7.文化創意服務業	11.環保服務業
4.醫療保健及照顧服務業	8.設計服務業	12.工程顧問服務業

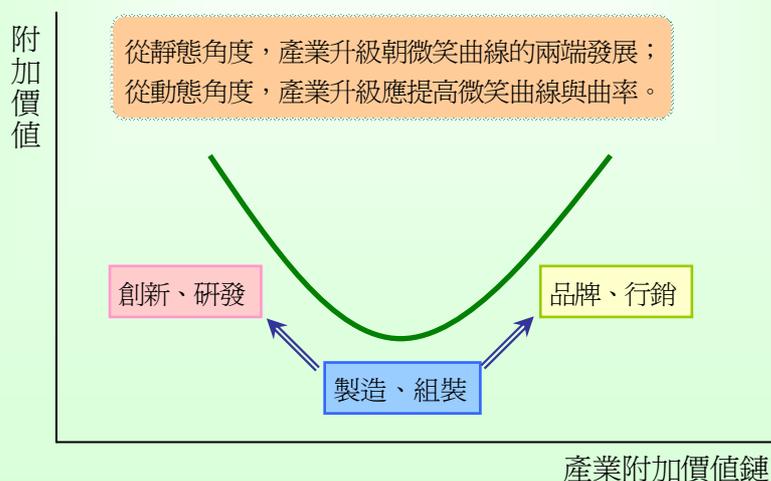
二、發展目標

- ◆2005至2008年服務業每年平均成長6.1%為目標，服務業產值占名目GDP比重由2003年之67.6%增至2008年之71.4%（以2003年幣值計算）。
- ◆2005至2008年知識密集服務業每年平均成長8.0%，至2008年占GDP比重將可達38.0%。
- ◆創造近60萬個新工作機會，吸納近60%的就業人口，成為台灣經濟成長的新動能。

三、微笑曲線與產業分工

發揮「服務業發展綱領及行動方案」之政策效益，整合製造業與服務業，積極發展高附加價值的知識型服務業，提升整體產業附加價值。

產業微笑曲線的動態演變



貳、經濟成長潛力評估

潛在GDP指一定期間內，一個經濟社會充分利用總資源的最適產出水準。根據台灣經濟成長決定因素，進行未來11年經濟成長潛力情境模擬。

一、基準情境

(一)設定條件

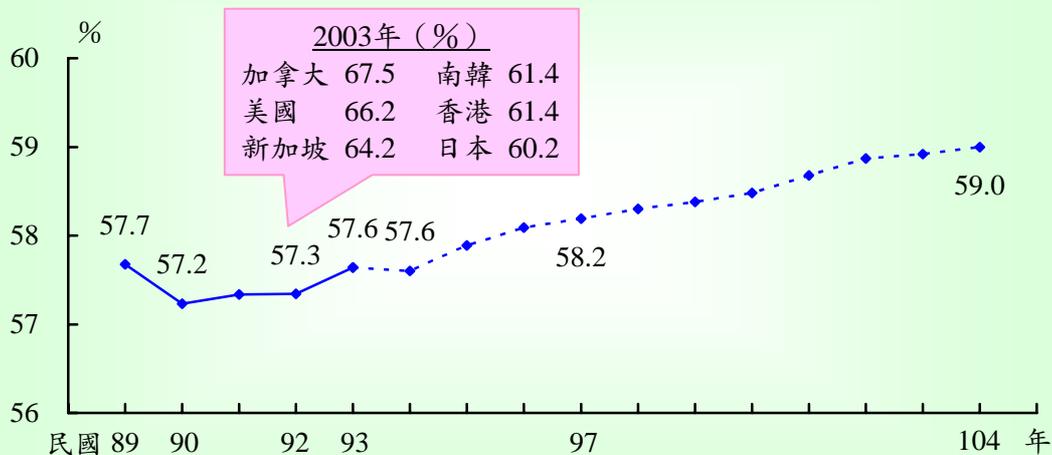
1.勞動投入

勞動投入對潛在GDP成長率的影響因素，主要包括：15歲以上工作人口增加率、勞動力參與率、自然失業率及勞動分配率。分述如下：

—工作年齡人口：未來11年，台灣人口與勞動力成長繼續減緩，人口老化將愈見明顯，且人口與勞動力結構趨於成熟化。估計15歲以上工作年齡人口，由94年之17,957千人逐年增至97年之18,507千人、104年之19,619千人。94至104年平均增加率0.9%，其中94至97年平均1.0%，98至104年平均0.8%。

—勞動力參與率：人口高齡化及少子化雖使勞動力增加趨緩，惟政府積極開發婦女潛在勞動力及輔導高齡者再就業，仍可使勞動力持續小幅增加。估計勞動力參與率由94年57.6%，增至97年之58.2%及104年之59.0%；惟與主要工業國家及香港、新加坡、南韓等（2003年多介於60%至67%之間）相較，仍有明顯差距。

圖I-3.1.5 台灣勞動力參與率估測
(94至104年)



資料來源：本會人力規劃處提供（民國93年10月28日）。

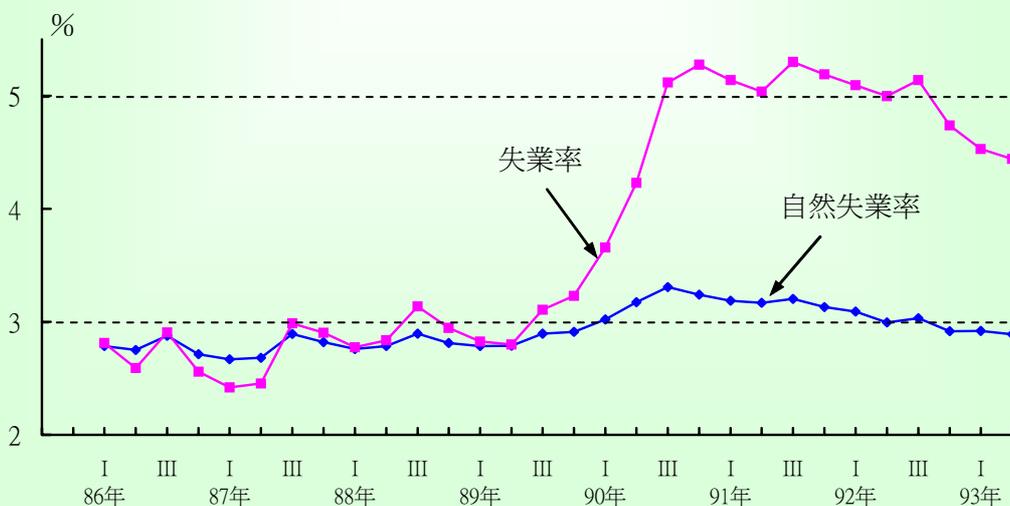
- 自然失業率：85至92年間，台灣人力結構調整較產業結構調整相對為緩，導致自然失業率明顯攀升。惟政府透過產業轉型升級與勞動市場改革的積極推動，自然失業率可望自94年以後和緩遞減，估計至104年可降至2.8%以下。

台灣自然失業率之估測

在民國70年代中期之前，除兩度石油危機和世界經濟明顯衰退之特定年份外，台灣經濟長期維持繁榮局面，失業率大多介於1.5%至2.0%之間，幾乎達到充分就業水準。其後，失業率一路攀升；85年升至2.60%，91年更升達5.17%，93年再回降至4.5%。失業率急遽升高，除來自景氣衰退所產生之循環性失業外，技術創新、產業結構調整及勞動市場之勞雇媒合脫節所造成的自然失業率亦是關鍵因素。

- 自然失業率係一無法實際觀察 (unobservable) 的數值，必須藉助計量推估。根據文獻資料，推估方法大致有四：Hodrick-Prescott (H-P) 濾波法、人口結構變遷法、Beveridge (UV) 曲線法及菲利浦曲線模型法。就台灣實證而言，後兩者的推估績效較佳。

- 以Beveridge曲線法推估結果如次 (樣本期間：85年8月至93年6月)：
 - 86至93年 (1-6月) 間，自然失業率明顯提高，介於2.5%至3.5%之間。
 - 90至92年間，自然失業率大致維持在3.0%左右之水準，隱含國內產業與人力結構的配適度，及勞動市場的彈性化仍亟待提升。
 - 展望未來，政府積極發展「服務業發展綱領及行動方案」，培育與建構靈活高效率的勞動市場，自然失業率將可降至2.8%以下。



- 勞動分配率：近年來，台灣勞動分配率（勞動報酬占國內要素所得之比率）大致維持在60%上下。未來11年政府積極提升勞動素質，擴大就業，勞動分配率設定在86至92年平均60.5%之水準。

2. 資本投入

資本累積對潛在GDP成長之影響，主要視投資數量、投資效率（邊際資本產出率）、儲蓄率及儲蓄與投資間的轉化效率等因素之相對變動而定。

- 兩岸均為WTO正式會員，未來經貿關係若能逐步改善，外人直接投資可望增加。其次，政府積極推動金融改革，並改善投資環境，應有助於提升資金配置效率及激勵民間投資活力。再者，政府加速推動知識及ICT投資，亦會提高資本投入的貢獻。
- 在政府積極推動新十大建設及「挑戰2008國家發展重點計畫」下，公共資本存量累積率可望提高。公共投資對民間投資的外溢效應亦可逐漸顯現。估計94至97年實質投資率平均19.0%；98至104年平均18.1%；94至104年平均則為18.4%。

3. 總要素生產力成長率（TFP）

74至92年間，台灣總要素生產力的提高，主要來自知識創造（研究發展與教育）的貢獻，其次為資源重配置、基礎設施充實、國際貿易拓展，以及外人直接投資的外溢效果。

- 根據WEF發布之「2004-2005全球競爭力報告」，反映長期經濟成長潛力的「成長競爭力（GCI）」指標台灣排名全球第4位。其中，科技及創新指標排名高居全球第2位，ICT發展指標也排名第9，顯示未來11年台灣整體經濟之技術創新潛力極佳。
- 未來11年，台灣知識社會形成，國內研究發展資本存量及教育對生產力與經濟成長之貢獻益趨顯著。此外，隨著台灣對於R&D全球化的擴大參與，接受先進國家知識外溢的效果日增，亦可促進技術進步與知識累積，支持總要素生產力的穩定成長。
- 隨著國家建設逐步充實，公共基礎設施益趨完善，對產業群聚及技術擴散的作用相應提高。
- 根據總要素生產力成長決定因素估測，未來11年台灣總要素生產力平均成長率可達2.3%至2.7%。

(二)潛在GDP成長來源模擬

未來11年，台灣續朝創新導向的經濟體邁進，知識創新成為厚植經濟成長潛力的最主要泉源。各階段分述如下：

1.長期展望（94至104年）

—台灣廣續推動建設、改革與創新，改善經濟體質，潛在GDP平均成長率4.6%。其中：勞動投入對潛在GDP成長的貢獻率為15.2%；資本投入貢獻率34.8%；總要素生產力成長貢獻率50.0%。

—總要素生產力的成長，來自知識创新的貢獻率達60.2%，其他來源的貢獻率為39.8%。顯示以知識為本的技術進步，是生產力長期持續增加的主要憑藉。

2.前4年（94至97年）中期計畫

—潛在GDP平均成長率4.9%。其中：勞動投入的貢獻率16.3%；資本投入貢獻率34.7%；總要素生產力成長貢獻率49.0%。

—知識創新對總要素生產力成長的貢獻率為59.5%，其他來源為40.5%。

3.後7年（98至104年）展望目標

—潛在GDP平均成長率4.5%。其中：勞動投入的貢獻占13.3%；資本投入貢獻占35.6%；總要素生產力成長貢獻占51.1%。

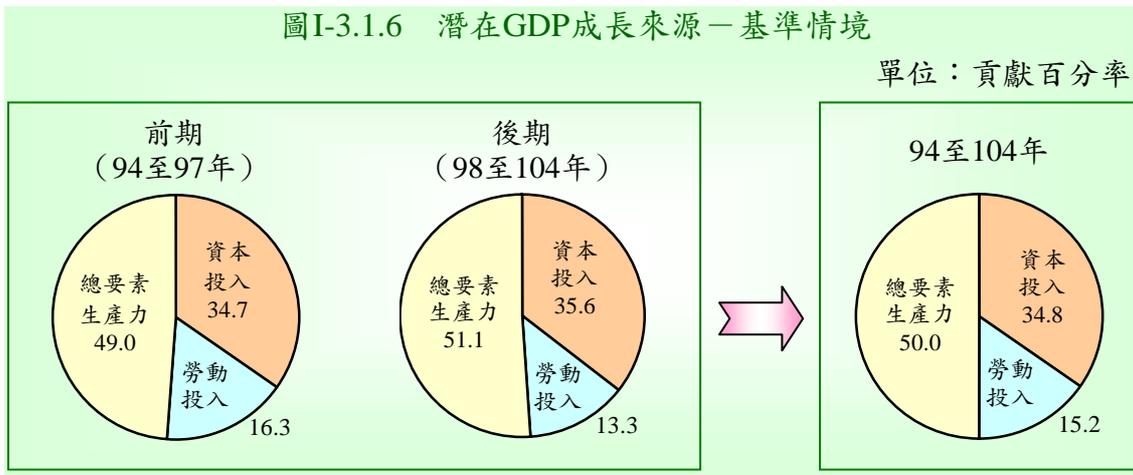
—知識創新對總要素生產力成長的貢獻率為60.9%，其他來源為39.1%。

表I-3.1.1 潛在GDP成長來源—基準情境

	94-104年	前期 (94-97年)	後期 (98-104年)
對潛在GDP成長率之貢獻（百分點）			
潛在GDP成長率	4.6	4.9	4.5
勞動投入	0.7	0.8	0.6
資本投入	1.6	1.7	1.6
總要素生產力	2.3	2.4	2.3
對總要素生產力成長之貢獻（百分率）			
知識創新	60.2	59.5	60.9
其他來源	39.8	40.5	39.1

註：知識創新包括研發與教育；其他來源包括資源重配置、基礎設施投資、國際貿易及外人直接投資等因素。

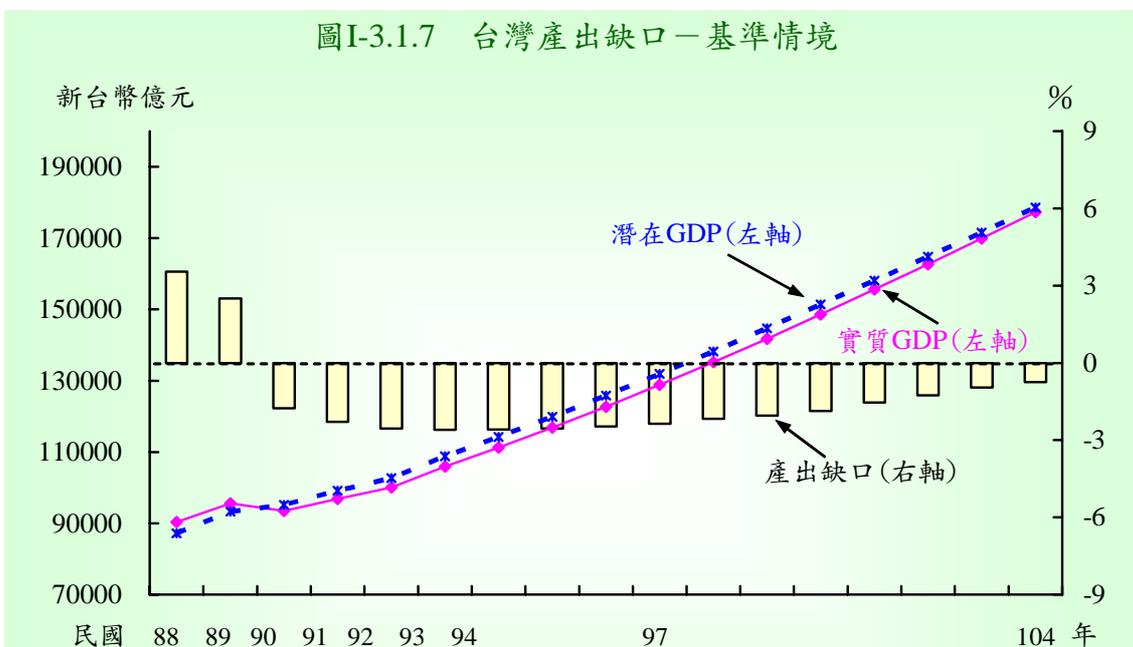
圖I-3.1.6 潛在GDP成長來源－基準情境



(二)產出缺口模擬

- 一從絕對水準觀察，依生產函數法估計的94至104年產出缺口均為負，惟負值不斷縮小；反映政府積極推動各項建設，國家整體資源運用效率顯著提升。
- 一模擬估測亦顯示，技術進步與資本累積對潛在GDP、產出缺口的影響力非常顯著。因此，加速技術創新、提升資本累積，以及結合兩者的互動機制，均是厚植經濟成長潛力的有效途徑。

圖I-3.1.7 台灣產出缺口－基準情境



註：1.產出缺口(%) = [(實質GDP－潛在GDP) / 潛在GDP] × 100%。
 2.潛在GDP估計方法大體有二類：一類是統計分解趨勢法(如HP濾波法)；一類是經濟結構關係估計法(如生產函數法)。兩法對潛在GDP水準值的推估或有歧異，但對於產出缺口轉折趨勢的估測大致相同，本估計採用後者。

二、樂觀情境

(一)設定條件

基於服務業自由化所帶來政策和制度創新的空間與潛力甚大，可加速ICT產業的發展並發揮對生產力的潛在外溢效應亦可逐步顯現。未來11年，台灣總要素生產力成長率及實質投資率分別設定較基準情境提高0.4及1.3個百分點。分述如下：

1.服務業放寬管制效益

- 國際經驗：1997年OECD服務業管制放寬研究報告（The OECD Report on Regulation Reform）指出：服務業自由化對降低交易成本、提高產業生產力的效益相當顯著，估計約可提高OECD國家總要素生產力1.5%至3.5%。
- 啟示：國內推動「服務業發展綱領及行動方案」，管理思維由「正面表列」調整為「負面表列」。此一制度觀念的革新，給予民間自由發展相關產業的揮灑空間，誘發的生產力效益可觀。

2.ICT外溢效應

- 國際經驗：法國經濟學家G. Cette等（2004）對「ICT擴散與潛在GDP成長」研究指出，1990年代中期ICT的擴散，提高美國潛在GDP約1.45至2.2個百分點、法國約0.8至1.3個百分點。日本經濟學家Miyagawa（2003）亦指出，電子商務的快速發展，促使日本ICT產業的外溢效果漸趨明顯。
- 啟示：1980年代以來，台灣ICT產業對總體GDP成長率的貢獻相當顯著，但ICT的外溢效果有限。未來政府強化知識經濟基礎建設機制，ICT的外溢效應預估會明顯提升。

(二)模擬結果

未來11年，國內若能積極追趕歐美國家1990年代中期以來的ICT發展模式，台灣潛在GDP成長率可達5.2%，較基準情境提高0.6個百分點。各階段效應如下：

1.長期展望（94至104年）

- 潛在GDP平均成長率可達5.2%。其中：勞動投入對經濟成長的貢獻趨緩，貢獻率僅占13.5%；資本投入貢獻率為34.6%；總要素生產力成長貢獻率為51.9%。
- 知識創新對總要素生產力成長的貢獻率63.0%，其他來源的貢獻率

為37.0%，反映：自由化效應益趨顯現，知識累積和創新對生產力的貢獻愈大。

2.前4年（94至97年）中期計畫

—潛在GDP平均成長率5.4%。其中：勞動投入的貢獻率占14.8%；資本投入占37.0%；總要素生產力成長占48.1%。

—知識創新對總要素生產力成長的貢獻率為60.0%。

3.後7年（98至104年）展望目標

—潛在GDP平均成長率5.0%。其中：勞動投入的貢獻率占12.0%；資本投入占34.0%；總要素生產力成長占54.0%。

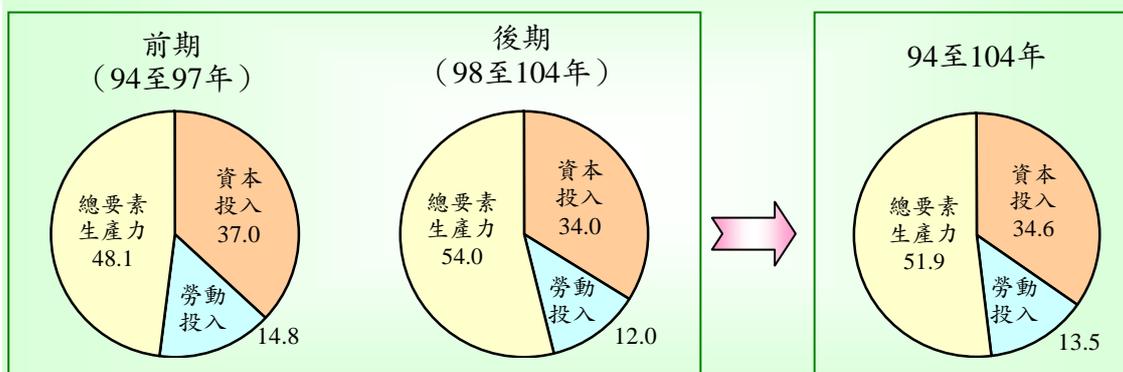
—知識創新對總要素生產力成長的貢獻率達64.6%。

表I-3.1.2 潛在GDP成長來源－樂觀情境

	94-104年		
	前期 (94-97年)	後期 (98-104年)	
對潛在GDP成長率之貢獻（百分點）			
潛在GDP成長率	5.2	5.4	5.0
勞動投入	0.7	0.8	0.6
資本投入	1.8	2.0	1.7
總要素生產力	2.7	2.6	2.7
對總要素生產力成長之貢獻（百分率）			
知識創新	63.0	60.0	64.6
其他來源	37.0	40.0	35.4

圖I-3.1.8 潛在GDP成長來源－樂觀情境

單位：貢獻百分率



三、不確定性因素

未來11年，全球化及知識經濟快速發展，必然帶動國內經濟結構的迅速轉變，從而影響經濟成長潛力的實際表現。尤其是經濟社會變遷所導致之經濟轉變過程，對潛在GDP的影響更是深遠。因此，在評估台灣未來的潛在GDP成長率時，應適時就各項可能影響因子的演變加以研判分析；朝野尤應協力穩定政局，消除非經濟因素的干擾，以充分發揮台灣經濟成長潛力，確保經濟穩健成長。

就當前總體情勢演變觀察，影響台灣潛在GDP成長率的主要不確定因素大致可歸納如下：

- (一)結構性失業問題的改善情況；
- (二)資源耗用與污染排放的掌握程度；
- (三)天然災害及流行性傳染病的潛在威脅；
- (四)兩岸經貿的競合關係；
- (五)油價動向及匯率變動趨勢等。

基本上，不確定因素的惡化，將減緩勞動生產力和總要素生產力的成長，從而降低潛在GDP成長率。值得注意的是，不確定因素往往彼此牽連，並非相互獨立，故某一項或幾項因素的發生，都可能牽動其他因素的發生。因此，應增強經濟體系之彈性應變能力，降低可能不利的衝擊。

參、永續成長目標

一、台灣綠色GDP

傳統國民所得並未納入環境污染、自然資源損耗與環境所提供的服務，無法呈現環境與經濟的整體永續性，也無法衡量真實的國民福利。為改善此一情況，應加速建立以綠色GDP作為衡量永續成長的總體指標。

(一)發展現況

根據行政院主計處「93年台灣地區綠色國民所得帳試編報告」：91年經環境調整後之台灣綠色國民所得為8兆5,791億元，其中：

—91年自然資源折耗157億元，生態與環境品質質損820億元，合計977億元，約占NDP比率1.13%。

—89至91年間，台灣環境污染和生態破壞的經濟損失，至少使國民儲蓄

率下降約1.1個百分點；惟該指標尚未加計二氧化碳所帶來的環境污染損失。若加計此一環境損失，則國民儲蓄率下降幅度更大。

(二)目標展望

順應國際永續發展潮流，未來建立綠色GDP的重要性與迫切性更趨顯著。因此，對於綠色GDP編算所面臨統計調查範圍擴大、資源環境價格評量不易等問題，必須儘速克服，以期建構完善的台灣綠色GDP帳，並逐步縮小永續性缺口。

表I-3.1.3 台灣地區經環境調整之綠色國民所得

單位：新台幣百萬元

項 目	89年	90年	91年
1.國內生產毛額	9,612,491	9,447,649	9,735,364
2.固定資本消耗	920,721	1,012,533	1,058,547
3.國內生產淨額[NDP,(3)=(1)-(2)]	8,691,770	8,435,116	8,676,817
4.自然資源折耗	17,723	17,795	15,673
水資源（地下水）	13,919	12,695	10,181
礦產與土石資源	3,804	5,100	5,492
大理石	232	214	209
石灰石	31	43	32
蛇紋石	24	19	14
白雲石	7	4	3
天然氣	2,507	3,981	3,980
凝結油	61	113	115
土石	942	726	1,139
5.環境品質質損	101,633	88,573	82,040
空氣	22,977	18,973	21,360
水質	57,406	50,410	45,347
廢棄物	21,250	19,190	15,333
6.自然資源折耗及環境品質質損合計(A)	119,355	106,367	97,713
—占NDP比率（%）	1.37	1.26	1.13
7.綠色國民所得[=NDP-(A)]	8,572,415	8,328,749	8,579,104

資料來源：行政院主計處中部辦公室。

二、人文發展目標－研發「金色GDP」

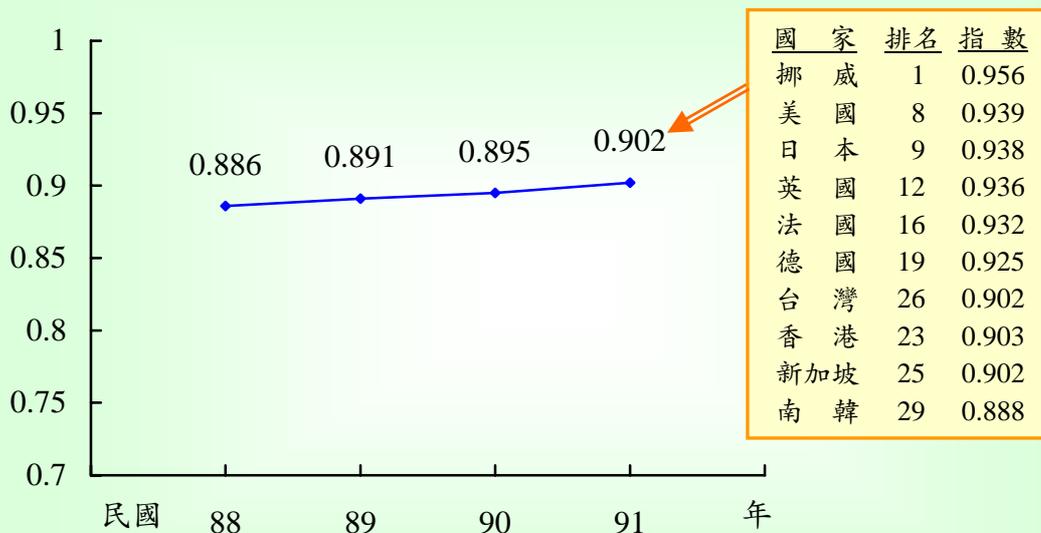
聯合國「世界文化報告（World Culture Report 2000）」指出：經濟成長不僅取決於政治和經濟機制，亦深受文化因素影響。為評估人文價值對經濟發展的影響效果，有必要採取類似環境帳的編算方式，編製「金色國民所得帳」。惟國際上對於「金色國民所得帳」的編算與應用，尚處於研發階段，故短期內編製金色GDP的難度極高。鑑於金色GDP理念契合政府施政目標及發展藍圖，值得研發、推動編製台灣金色國民所得帳。現階段可先引用聯合國開發計畫署（UNDP）提出之「人類發展指標（Human Development Index, HDI）」，作為彰顯人文價值對經濟發展的參考指標。

（一）台灣HDI指數

根據UNDP定義編算之台灣HDI指數，估計結果如下：

- －88至91年，台灣HDI指數分別為0.886、0.891、0.895及0.902。台灣HDI指數持續上升，反映：台灣經濟成長與社會發展的協調並進已有明顯改善，逐漸接近先進國家的發展水準。
- －91年台灣HDI指數在全球178個國家或地區中排名第26，與新加坡（第25位）同為0.902，略遜於香港的0.903（第23位），而大幅領先南韓的0.888（第29位）。

圖I-3.1.10 台灣HDI指數



註：HDI值介於0至1之間，值愈高愈好。
資料來源：行政院主計處。

(二)人文發展指標

新二期計畫強調「以人為本」，致力提升人文、生活價值與社會信任，故長期應研發、推動「金色GDP」之編製；尤應持續提升台灣HDI指數，作為現階段台灣人文發展的努力目標。若台灣未來能維持先進國家過去10年的平均增幅，則目標推算如下：

- 97年台灣HDI指數為0.924（接近2002年德國之水準）；
- 104年台灣HDI指數為0.938（接近2002年日本之水準）。

肆、總體經濟目標

從人文、永續台灣觀點，綜合實證預測與專家評估，94至104年總體目標設定如下：

一、長期展望（民國94至104年）

- 潛在GDP成長率年平均為4.6%。
- 104年每人名目GDP約87萬5千元（依93年12月初匯率折合約2萬7千美元）。
- 104年失業率4.0%。
- 就業增加率年平均1.2%。

二、民國94至97年中期計畫目標

- 潛在GDP成長率年平均為4.9%。
- 97年每人名目GDP約57萬元（依93年12月初匯率折合約1萬8千美元）。
- 97年失業率4.0%。
- 就業增加率年平均1.4%。

表I-3.1.4 總體經濟目標

項目	單位	94-97年	94-104年
1.潛在GDP成長率	%	4.9	4.6
2.每人GDP	千元	570 (97年)	875 (104年)
	美元*	18,000 (97年)	27,000 (104年)
3.失業率	%	4.0 (97年)	4.0 (104年)
4.就業增加率	%	1.4	1.2

*依93年12月初匯率換算

國際發展目標在臺灣

一、聯合國千禧年發展目標

2000年9月，189個國家在聯合國千禧年會議上通過「千禧年宣言：消除人類貧困的全球公約」，並訂定八大主要目標、18項具體目標及48項統計衡量指標，團結全球力量，實現平衡與穩定，提升人類福祉。

聯合國千禧年發展目標

主要目標	具體目標
1.消弭極端貧窮和饑餓	1.在2015年將1990年每日收入低於1美元的人口比率減半 2.在1990年和2015年之間將飢餓的人口比率減半
2.普及初等教育	3.2015年達到全球兒童都能完成初等教育課程
3.賦予婦女權力並促進性別平等	4.2005年在初等教育和中等教育中消除兩性教育權差距，最遲則於2015年在各級教育中消除此種差距
4.降低幼兒死亡率	5.在1990至2015年之間將五歲以下兒童的死亡率降低三分之二
5.改善孕產婦健康	6.在2015年將孕產婦死亡率降低四分之三
6.努力對抗愛滋病、瘧疾與其他疾病	7.至2015年有效防治愛滋病的蔓延 8.至2015年有效防治瘧疾和其他主要疾病的發病率
7.確保環境之永續性	9.將永續發展原則納入國家政策和方案，並扭轉環境資源的損失 10.2015年前將無法獲得安全飲用水的人口比率減半 11.2020年前使至少1億貧民窟居民的生活明顯改善 12.提高政府開發援助（ODA）金額，以協助國際社會和平與降低貧窮差距
8.促進全球合作發展	13.滿足落後國家的特殊需要包括：對落後國家出口免徵關稅、不實行配額；加強重債窮國的減債方案，註銷官方雙邊債務；向致力於減貧國家提供更為慷慨的官方發展援助 14.（通過《小島嶼發展中國家持續發展行動綱領》和第22屆特別會議成果）滿足內陸國和小島嶼發展中國家的特殊需要 15.通過國家和國際全面處理發展中國家債務問題措施，以使其可以長期持續承受債務 16.與發展中國家合作，擬訂和實施為青年創造生產性的就業機會的戰略 17.與製藥公司合作，在發展中國家提供負擔得起的基本藥物 18.與私營部門合作，普及新技術、特別是資訊和通訊的利益

資料來源：1.聯合國網站。

2.行政院主計處編印民國92年社會指標統計，民國93年。

國際發展目標在台灣（續）

二、台灣執行情況

我國雖非聯合國會員國，惟身為地球村之一員，同樣應善盡國際責任，對於「千禧年宣言」計畫給予支持。根據「千禧年發展目標」中定義較明確的24個核心指標，我國執行成果如次：

- －教育水準、男女平權、疾病防制與醫療保健的表現接近已開發國家水準。貧富差距的努力空間仍大，惟政府放寬社會福利津貼和老人津貼標準，體現照顧經濟弱勢族群誠意。
- －生態資源、環境污染、經社壓力及都市永續發展，尚需持續調整改善。

聯合國千禧年發展目標－台灣執行情況

衡量指標	執行成果	衡量指標	執行成果
1.最貧窮的五分之一人口在國民消費中所占比重	7.1% (1998) 6.7% (2002)	13. 15至49歲感染愛滋病(病毒)比率	0.03% (2002)
2.初等教育淨在學率	98.0% (1990/1991) 98.8% (2000/2001)	14. 4歲以下兒童瘧疾死亡率	0人/10萬人 (2002)
3.15-24歲人口識字率	99.9% (1990) 100.0% (2000)	15.結核病盛行率	113人/10萬人 (2001)
4.初等教育女男比率	0.93 (2000/2001)	16.結核病死亡率	5.8人/10萬人 (2001)
5.中等教育女男比率	0.97 (1998/2000)	17.森林面積比率	51.8% (1990) 58.4% (2000)
6.高等教育女男比率	1.08 (1998/2000)	18.為保持生物多樣性而加以保護面積占土地面積比率	9.2% (1990年) 19.7% (2003年)
7.15-24歲女性識字率占男性比率	1.00 (2000)	19.平均每人二氧化碳排放量	5.6公噸 (1990) 9.3公噸 (1999) 10.6公噸 (2002)
8.非農業部門之女性受雇者比率	43.9% (2001)	20.持續獲得改良水源的人口比率	都市：94% (1990) 95% (2000) 鄉村：64% (1990) 71% (2000)
9.國家議會女性議員比率	12.9% (1990) 22.2% (2003)	21.自來水普及率	90.9% (2003)
10.五歲以下兒童死亡率	8.2人/千人 (1990) 8人/千人 (2001)	22.公共污水下水道普及率	10.9% (2003)
11.一歲以下幼兒麻疹疫苗接種比率	91.5% (2001)	23.OECD會員國之政府開發援助(ODA)淨額	385百萬美元 (2002)
12.孕產婦死亡率(每10萬名活產的孕產婦死亡人數)	11.9 (1990) 7.9 (2001)	24.OECD會員國之政府開發援助占該國GDP比率	0.15% (2002)

資料來源：行政院主計處。

第二節 國家發展指標

「新二期計畫」的政策重點，依各部會密切分工原則，概略分為經濟建設、教科文建設、環境建設、社會建設及法政建設五個層面。為具體勾繪建設目標願景，並便於評估政府施政績效及建設成果，經選取可數量化、較具代表性之重要指標項目，構成國家發展指標群。包括：

- 經濟建設：總體經濟、產業、財政金融、基礎建設4類，計56項指標。
- 教科文建設：科技、教育、人力、體育4類，計21項指標。
- 環境建設：環境保護、生態保育、生活環境3類，計19項指標。
- 社會建設：醫療保健、公共安全2類，計14項指標。

至於法政建設之內涵，因較不易或不宜直接以量化數字表示，故予從略。

表I-3.2.1 經濟建設指標

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
總體經濟					
1.經濟成長率	%	5.93	5.0	—	—
2.潛在GDP成長率	%	—	—	4.9	4.6 (94至104年平均)
3.每人名目GDP	千元	453	480	570	875
	美元	13,524	15,000*	18,000*	27,000*
4.消費者物價指數變動率	%	1.62	2.0以下	—	—
5.失業率	%	4.47 (1-11月)	4.0	4.0	4.0
6.平均就業增加率	%	2.23 (1-11月)	1.6	1.4 (94至97年)	1.2 (94至104年)

*依93年12月初匯率換算。

表I-3.2.1 經濟建設指標 (續1)

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
產業					
農 業					
1. 農業就業人口	千人	642(1-11月)	631	591	556
2. 農業生產結構					
• 農業	%	41.1	40.1	39.6	40.4
• 畜業	%	31.5	29.6	31.9	30.9
• 漁業	%	27.2	27.5	28.3	28.5
3. 農家農業所得	千元	176	182	206	266
4. 農產品之研究與創新					
• 取得專利權及技術授權	項	34	28	40	60
• 新品種開發	項	12	12	15	22
工 業					
1. 研發經費占營業額比率	%	1.2(91年)	—	1.8	—
2. 受雇員工		(93年上半年)			
• 受雇員工人數	千人	2,400	2,500	2,500	2,500
• 專門技術人員占受雇員工比	%	13.7 (93年上半年)	14.9	16.1	17.3
3. 製造業結構					
a. 依業別分					
• 金屬機械	%	27.1	27	27	27
• 資訊電子	%	34.2	34	38	45
• 化學	%	26.5	26	27	20
• 民生	%	12.2	13	8	8
b. 依技術密集度分					
• 高	%	50.6	50	55	65
• 中	%	40.5	40	35	25
• 低	%	8.9	10	10	10
4. 兩兆雙星產業					
a. 創造產值					
• 半導體	億元	10,783	13,806	19,319	—
• 影像顯示	億元	6,620	9,500	18,677	—
• 數位內容	億元	2,268	2,900	4,500	—
• 生物技術	億元	1,377	1,950	3,100	—
b. 促進投資					
• 半導體	億元	2,720	1,000	1,000	—
• 影像顯示	億元	1,591	1,700	2,000	—
• 數位內容	億元	108	130	200	—
• 生物技術	億元	250	250	250	—

表I-3.2.1 經濟建設指標 (續2)

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
服務業					
1.成長率					
•服務業	%	4.8	—	6.1 (93至97年平均)	—
•知識密服務業	%	—	—	8.0 (93至97年平均)	—
2.產值					
•服務業	兆元	6.68(92年)	—	8.99	—
(占GDP比率)	%	67.6 (92年)	—	71.4	—
•知識密服務業	兆元	3.15	—	4.78	—
(占GDP比率)	%	31.9	—	38.0	—
3.就業人數					
•服務業	萬人	554.3(92年)	—	620.7	—
(占總就業人數比率)	%	57.9 (92年)	—	60.0	—
•知識密集服務業	萬人	160.0 (92年)	—	186.9	—
(占總就業人數比率)	%	16.7 (92年)	—	18.1	—
財政金融					
1.中央政府總預算歲入	億元	13,495	14,027	—	—
占GNP比率	%	12.7	12.5	—	—
2.中央政府總預算歲出	億元	15,973	16,356	—	—
占GNP比率	%	15.1	14.6	—	—
3.中央政府債務未償餘額	億元	34,483	36,678	—	—
占GNP比率	%	32.5	32.8	—	—
4.本國銀行逾放比率	%	3.32 (93/10/31)	—	2.5	—
基礎建設					
1.公路長度	公里	20,947	21,115	21,369	22,000
2.捷運(通車)長度	公里	68.8	68.8	132.7	214.5
3.年貨運吞吐量	萬公噸	25,680	26,443	28,480	33,692
4.年貨櫃裝卸量	萬TEU	1,285	1,326	1,457	1,727
5.寬頻用戶數	萬戶	340	460	630	—
6.寬頻到府普及率	%	45.62	55	78.75	—
7.共享式光纖到府用戶	萬戶	0	30	280	—
8.第三代行動電話無線寬頻 上網用戶	萬戶	1.6	25	270	—

註：知識密集服務業就業人數係依據經建會人力處提供之服務業就業人數×「服務業發展綱領及行動方案」中知識密集就業人數占服務業就業人數比率推算。
資料來源：經濟部、交通部、財政部、主計處、農委會、金管會、經建會。

表I-3.2.2 教科文建設指標

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
科技					
1.全國研發經費占國內生產毛額比率	%	2.3 (91年)	2.58	3.17	—
2.全國每萬就業人數中之研究人數 (FTE)	人	68.1 (91年)	68.9	69.7	—
3.每百萬人口SCI論文篇數	篇	434 (91年)	484	574	—
4.每百萬人口EI論文篇數	篇	262 (91年)	250	265	—
5.每百萬人口SSCI論文篇數	篇	19 (91年)	25	33	—
6.專題研發成果申請專利數	件	149 (91年)	250	330	—
7.研發成果技術移轉件數	件	492 (91年)	1,080	1,200	—
教育					
1.班級平均學生人數					
•國小	人	30 (92學年度)	30	30	30
•國中	人	36.02(92學年度)	35	35	35
2.學校、機構、民間團體、文教基金會參與終身學習活動					
•參與單位數	個	110 (92年)	200	200	—
•計畫數	個	300 (92年)	450	450	—
•活動場次	場	7,000 (92年)	8,000	8,000	—
•參與人數	人	70,000 (92年)	80,000	80,000	—
人力					
1.勞動力參與率	%	57.6	57.6	58.2	59.0
2.失業率	%	4.5	4.0	4.0	4.0
3.就業結構					
•農業	%	6.6	6.4	5.7	5.0
•工業	%	35.2	34.9	34.2	32.7
製造業	%	27.3	27.1	26.6	25.9
•服務業	%	58.3	58.7	60.0	62.3
體育					
1.社區簡易運動場地設置數	處	23	30	150	300
2.直轄市、縣市立體育場普及率	%	96	96	100	—

資料來源：教育部、國科會、體委會、經建會。

表I-3.2.3 環境建設指標

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
環境保護					
1.空氣污染指標(PSI)平均值	—	56 (92年)	55.7	55.1	52
2.受輕度以下污染河川比例 (RPI \leq 3)	%	72.86 (92年)	74	75.5	80
3.環境音量不合格時段數百分比	%	18 (92年)	17	15	13
4.垃圾妥善處理率	%	98.16 (92年)	98.5	98.9	100
5.整體資源回收率	%	17.34 (92年)	20	27	40
6.環保標章適用量	件	2,109 (92年)	2,600	3,200	4,000
7.受污染土壤改善率	%	20 (92年)	65	90	100
生態保育					
1.造林面積	千公頃	1.54	1.94	8.29	16.02
2.野生動物保護區及自然保留區	處	74	75	76	77
3.綠肥種植面積	萬公頃	23.1	25.4	26.3	26.4
4.推廣有機質肥料面積	千公頃	12	15	18	20
5.廢棄物循環回收率	%	81	82	83	84
生活環境					
1.整體污水處理率	%	25.7	25.8	32	40
2.營造鄉村新風貌					
•鄉村綜合發展規劃建設	處	80	80	320	400
•發展休閒農業	處	40	50	200	400
•營造漁村新風貌	處	20	25	100	200
•農村社區更新建設	處	20	25	100	200
•鄉村聚落重建工程	件	60	75	300	600
•鄉村營造示範計畫	項	—	50	200	400

資料來源：內政部、環保署、農委會。

表I-3.2.4 社會建設指標

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
醫療保健					
1.18歲以上吸菸率	%	28.2	26.4	24.5	20.0
2.麻疹疫調率*	%	95	95	97	100
3.常規預防接種完成率	%	93	95	97	99
4.幼童B型肝炎帶原率	%	0.7	—	0.1	—
5.高危險群愛滋病毒篩檢數	人次	156,310	165,000	—	—
6.結核病列管病患完治率	%	84.66	86	88	90
7.事故傷害0-59歲標準化死亡率	人/10萬人	24.4	22.39	19.39	16.64
8.子宮頸癌標準化死亡率	人/10萬人	4.87	4.8	4.5	3.8
9.50至69歲婦女曾接受乳房攝影篩檢比率	%	2.36	6	15	36
10.50至69歲民眾曾接受大腸癌篩檢比率	%	0.01	4	21	34
11.民間食品合約認可實驗室認證累積數	件	2	5	11	50
公共安全					
1.每千人配置消防人員數	人	0.41	0.43	0.47	0.53
2.全般刑案破獲數	件	174,805	較前4年平均數提升1%	較前4年平均數提升1%	較前4年平均數提升1%
3.重大暴力犯罪、性侵害犯罪涉嫌人DNA建檔率	%	72(1-7月)	75	80	85

*疫調率：通報案件中進行防疫調查的比率。

資料來源：衛生署、內政部。