

第二章 國家發展願景與目標

第一節 國家發展願景

面對全球金融風暴下的國際變局，回應國人安全尊嚴生活期待，以及全球綠色節能的挑戰，「新三期計畫」將以「活力創新、均富公義、永續節能的先進國家」為國家發展新願景，期待台灣無論經濟發展、社會公義或環境永續等層面，都能達先進國家水準，使台灣成為舉世稱譽的幸福國度、我們引以為傲的美麗家園。

圖I-2.1.1 國家新願景



一、活力創新經濟

我們將建設台灣成為活力與創新的國度，具備尖端的研發能力、優越的產業環境、便捷的運籌功能，吸引全球資金、企業、人才匯聚於此，經濟繁榮與活力再現。

(一)全球創新中心

- 綿密的創新網絡：透過北北基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、高高屏澎、花東等六大產業創新走廊，全台交織成綿密的創新網絡，並搭配良好的基礎建設與創新能量，台灣成為全球創新泉源。
- 尖端的創新能力：政府研發經費每年維持適度成長，台灣在生技、奈米、數位內容、行動通訊及綠色能源等產業發展快速，引領國際尖端技術。
- 卓越的人力素質：大學成為一流人才的搖籃，105年具備10個亞洲一流研究中心或領域，至少1所大學躋身國際一流大學之列；舒適的生活品質、多元的文化氛圍、開放的法規制度，吸引全球創意精英，使台灣成為小型的「創意國際村」。

(二)創意智慧國度

- 創意產業：文化創意、替代能源及醫療生技等新興產業蓬勃發展，金融、觀光、醫療、運籌等知識型服務業快速推展，農業成功導入科技創新研發、企業化經營及創意行銷，台灣成為創意產業發展的搖籃。
- 智慧島嶼：全島架構完善資訊高速公路，台灣成為全世界第一的無線寬頻國家，高速(30Mbps以上)匯流網路涵蓋率達80%，全體國民都能享受善價廉物美之智慧化基礎設施；無論洽公、飲食、遠距照護、緊急醫療、居住、娛樂、旅遊、學習等，全體國民都可享受優質U化服務，充分體驗智慧台灣智慧生活。

(三)經貿運籌樞紐

- 國際經貿要角：透過與各國洽簽自由貿易協定(FTA)或「全面經濟合作協定」(CECA)，並積極參與IMF、世界銀行及

OECD等國際財經活動，台灣的國際能見度增加，擁有與國際成員相同的地位與尊嚴。

- 企業營運總部：開放與鬆綁成果充分展現，台灣成為全球企業整合全球與大陸市場商機的最佳平台，全球企業紛紛在台設立亞太營運總部，研發、設計及行銷等附加價值高之營運活動根留台灣。
- 資產管理中心：金融、財務、投資、管理、法律、會計等專業人才齊備，台灣成為「亞太資產管理與籌資中心」，全球資金在此流通、增值。

二、均富公義社會

我們將建設台灣成為均富與公義的國度，經濟發展成果確實為全民所共享，讓幼年安心成長、少年安心唸書、青年安心成家、壯年安心工作、老年安心養老，台灣成為世代子孫安身立命的樂土。

(一) 完善社會安全網絡

- 生活有保障：社會安全網完善，人民遭逢疾病、意外、失業、死亡等生活變故時，都能獲得充分的經濟保障及妥善的醫療照護；國民年金、勞保年金、老人長期照護保險落實，讓老年國民都獲得妥適照顧。
- 弱勢有照顧：兒童、老人、身心障礙者、低收入、近貧等弱勢族群，皆能獲得急難救助、工作所得補貼、社會扶助、福利服務、就業促進等關懷與照顧。

(二) 深厚多元文化內涵

- 魅力文化：傳統文化、流行文化兼容並蓄，本土文化與世界文化交融薈萃，展現獨特的文化魅力；文化差異與多樣性獲得充分尊重與欣賞，各族群的傳統、語言與文化擁有相同的發展空間，突顯多元社會繽紛燦爛的文化內涵。
- 包容社會：族群隔閡消弭，包容、尊重、互助氣度弘揚，社會具高度凝聚力，台灣成為原住民、客家、河洛人、外省新住民、外籍新移民的共同故鄉。

(三) 廉能效率政府施政

- 廉潔透明的公僕：陽光法制完備，防貪與肅貪體系健全，政府清廉度與透明度名列東亞前茅。
- 體察民意的政府：政策形成落實公民參與，公務人員專業素養臻先進國家水準，展現高效率施政與前瞻規劃能力。

三、永續節能環境

我們將建設台灣成為永續與節能的國度，「節能減碳」成為全民生活模式，綠色交通網遍布全台，國土復育斐然有成，讓國人都擁有舒適的生活品質與友善的生態環境，台灣重享「美麗之島」盛名。

(一) 便捷交通網

- 行旅無接縫：以高鐵為聯繫台灣南北旅客運輸主軸，搭配北中南都會區捷運網、鐵路立體化與捷運化等計畫，便捷交通網遍布全島，提供「無接縫」優質運輸系統服務，讓國人享受速度時代的交通新體驗。
- 一日生活圈：在適合居住約1萬平方公里面積裡有95%以上的人口，均可享受快速與便捷的運輸服務；西部城市到城市之間2個小時內可以暢通；同一生活圈內的各個鄉鎮中心可在1小時內到達；西部運輸走廊一日生活圈。

(二) 城鄉新風貌

- 美學新都市：都市及工業區更新完成，都市景觀脫胎換骨，活化的都市機能與美感的都市景觀，構建出21世紀台灣都會生活新風情。
- 富麗新鄉村：社區總體營造觀念充分發揚，鄉村建設結合鄉村文化與周邊生態景觀，雅致鄉村景觀、優質田園生活兼具，創造4,000個富麗安樂優質農村。

(三) 低碳綠生活

- 綠水青山相依：國土保育工作推展順利，8年內平地造林6萬公頃，森林重現綠意生機；防洪治水成效顯現，國人免於水患之苦，污水下水道普遍設立，101年污水處理率約達60%，城鄉間親水、親山、親海環境完善。

- 低碳生活型態：「零碳城市」理念落實，大眾運輸網、公車專用道、自行車道廣泛設置，配合低碳節能綠建築、資源循環利用等方式，節能減碳成為民眾的基本生活態度，全國二氧化碳排放量於105至109年回到97年排放量。
- 綠色永續產業：再生能源產業、節能產業、節能服務業蓬勃發展，每年能源效率提高2%以上，114年發電系統中低碳能源占比增至55%以上；產業結構成功轉型為高知識密集、低資源耗損的綠色產業，綠色設計、生產與服務的綠色產業供應鏈建立，生態環保科技園區林立，台灣成為全球環保經濟的成功典範。

第二節 政策規劃構想

為達成「活力創新、均富公義、永續節能的先進國家」願景，政府將衡酌內外條件，善用既有發展優勢，全力因應後金融風暴全球經濟復原與調整的外在挑戰，以及國內經社環境快速發展、生態環境轉變衍生的發展課題。

一、規劃考量

- 「新三期計畫」推動期間，將面對下述主客觀發展情勢之挑戰：
- 外在挑戰：世界經濟將邁入後金融風暴的調整復原期，根據環球透視機構(Global Insight Inc.)估計，2009至2012年全球經濟成長率平均僅為2.6%，較2005至2008年平均3.5%減緩，外需動能勢將轉弱。其中，新興經濟體挾其經濟快速成長蓄積的動能，積極開展全球策略佈局，將加劇國內產業國際競爭壓力；另亞洲以「ASEAN+N」為核心的區域經貿結盟加速推展，又國際環保公約勢將益形嚴苛，台灣面對的外在環境將更加險峻。
 - 內在課題：台灣產業基礎厚實，人力素質與研發創新表現備受國際肯定，惟仍潛存若干結構性經社課題，亟需因應。如產業附加價值率提升有限，服務業競爭力不足；所得分配顯現「M型化」趨勢警訊，人口結構高齡化與少子化現象加劇；能源使用及二氧化碳排放未能與經濟成長脫鉤，永續缺口持續擴大，加以大自然反撲，導致天然災變頻仍。

二、規劃構想

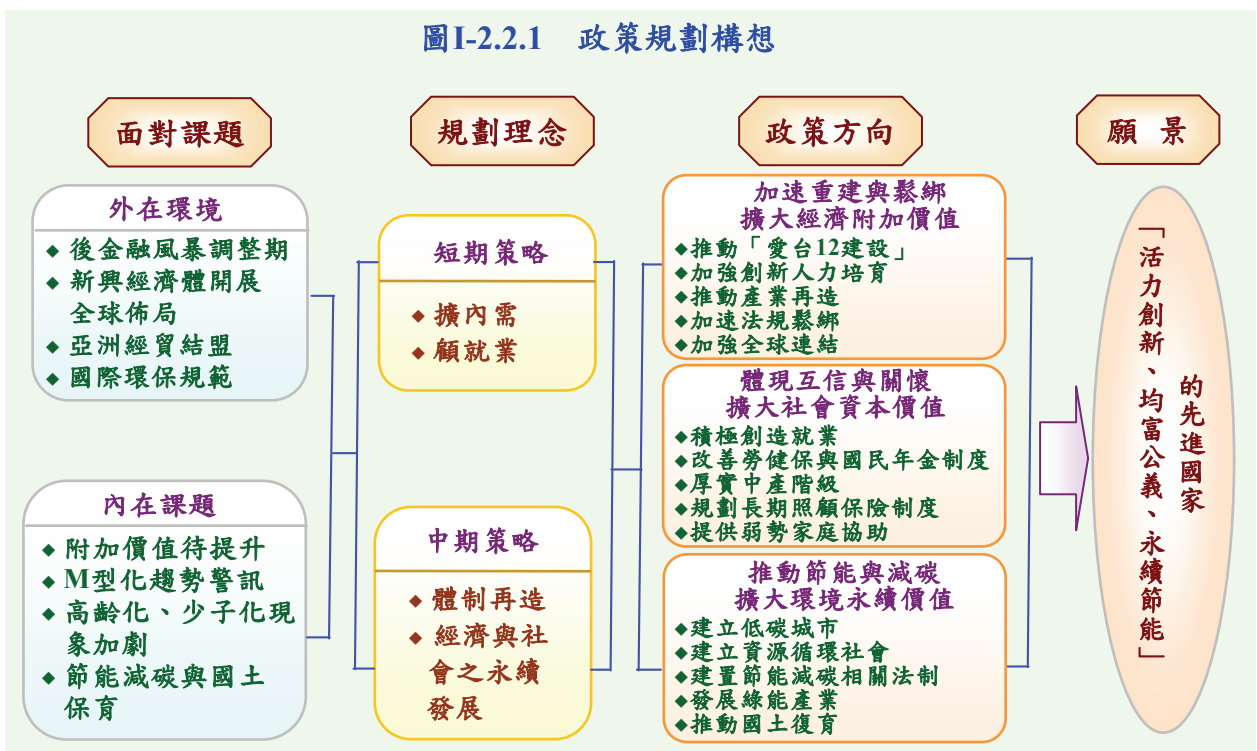
「新三期計畫」決全力擴大台灣新價值，在短期方面，積極推動「擴內需、顧就業」措施，確保經濟早日回歸正常成長軌徑；在中期方面，加速體制再造，促進經濟與社會之永續發展，以力求固本培元，推升潛在成長動能。規劃策略包括：

(一) 加速重建與鬆綁，擴大經濟附加價值

- 積極推動「愛台12建設」，擴大公共投資，並帶動民間投資，厚植資本存量。
- 加強創新人力培育，增加教育與職訓經費投入，並吸引國際人才來台，充實人力資本。

- 推動產業再造，建設「智慧台灣」，增加研發投入，並打造產業創新走廊與高科技產業新聚落，提升技術進步率。
 - 加速全球連結，整備「兩岸—全球」運籌能量，並建構與國際接軌經貿體制，提升經濟效率。
- (二) 體現互信與關懷，擴大社會資本價值
- 積極創造就業，增加弱勢者經濟機會，提高生產力與薪資報酬，協助近貧、新貧者脫困，厚實中產階級。
 - 建構優質養育環境，改善健保、勞保與國民年金制度，規劃長期照護保險制度，健全安養體系。
 - 強化社會安全體系，提供弱勢家庭協助，建立身心障礙者全方位支持體系，加強弱勢照顧。
- (三) 推動節能與減碳，擴大環境永續價值
- 積極建立低碳城市，推廣低碳運輸，並建立資源循環社會，推動綠色生活。
 - 建置節能減碳相關法制，發展綠能產業，並鼓勵綠色生產及綠色產品，落實潔淨生產。
 - 推動國土復育，強化河川整治等環境基礎建設，並加強造林植草，保育自然生態。

圖I-2.2.1 政策規劃構想



第三節 總體經濟目標

一、主客觀條件

(一) 外在客觀環境

IMF「世界經濟展望」報告(2008年11月)指出，全球經濟受金融風暴的嚴重衝擊，2009年世界經濟成長速度將急遽減緩，成長率由2008年的3.7%降至2.2%，不及2007年5.0%的一半。

Global Insight(2008年12月)預測2008年世界經濟成長率將由2007年3.9%減緩為2.5%，為2003年以來最低，2009年進一步降至0.2%，預期自2010年開始復甦。2009至2012年世界經濟成長率平均僅約2.6%，較2005至2008年平均3.5%減緩。其中：

- 美國經濟成長衰退明顯，預期2008僅成長1.2%，2009年負成長1.8%，2010至2012年平均成長率2.7%。

- 日本經濟持續面臨人口快速老化及國家債務激增問題，經濟活力疲軟，2008年僅成長0.1%，2009年負成長1.4%，2010至2012年平均成長率2.1%。

- 歐盟經濟成長顯著減緩，2008年經濟成長率1.2%，2009年負成長0.9%，2010至2012年平均成長率1.6%。

表I-2.3.1 2008至2012年全球經濟展望

	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2005-2008 年平均	2009-2012 年平均
世界經濟成長率(%)	2.5	0.2	2.7	3.8	3.8	3.5	2.6
美國	1.2	-1.8	2.1	3.2	3.0	2.2	1.6
日本	0.1	-1.4	1.7	2.8	1.7	1.6	1.2
歐盟	1.2	-0.9	0.7	1.9	2.3	2.3	1.0
中國	9.4	6.9	8.3	9.2	9.6	10.8	8.5
西德州中級原油價格 (美元/桶)	100.4	43.1	56.8	78.7	86.8	73.8	66.3

資料來源：Global Insight Inc., *World Overview*, Dec. 2008.

(二)內在主觀條件

未來4年總體經濟目標的設訂，將強調兼顧擴大GDP規模、提升GDP的永續性，以及促進收入分配的公平性，落實國民整體生活品質的提升。就供給面投入要素而言，主要設定條件如次：

1. 勞動投入

- 根據「中華民國97至145年人口推計(中推計)」：98至101年人口增加率平均0.34%，15歲以上民間人口增加率平均1.1%。
- 落實推動「98-101年促進就業方案」，平均每年約可提供4.8萬人就業機會，以及24萬人次之訓練機會，預估約可產生5.5萬人之就業效果。
- 推動公義型經濟發展模式，提高國內勞動報酬份額，增強民間實質購買力，兼顧經濟發展和社會公平。包括：促進國內就業創造與勞動移動，推動扶助經濟弱勢族群多項方案，強化厚實中產階級。

2. 資本投入

- 積極推動愛台12建設，擴大公共投資規模，激勵民間投資意願。預計8年投入3兆9,900億元(政府投資2兆6,500億元，民間投資1兆3,400億元)。
- 落實執行「振興經濟擴大公共建設投資特別條例」(4年5,000億元)。此外，政府鼓勵企業全球布局，鬆綁兩岸財經法規，有效吸引外資及台商返台投資。
- 98至101年國內實質資本存量累積率由94至97年4.19%增至4.37%，資本累積對經濟成長的貢獻提升。

3. 總要素生產力

- 整合「由上而下」之政策開放及「由下而上」之鬆綁需求，務實推動財經法規鬆綁，尤其是兩岸經貿的開放與交流。
- 未來4年，政府積極擴大教育投資、強化職業能力、加強研發創新，101年全國研發經費占GDP比率3.0%。其次，

在法規鬆綁的施政主軸下，貿易及投資自由化對生產力提升效益愈發顯現。又隨愛台12建設的推動，公共基礎設施益趨完善，對產業群聚及技術擴散的作用也相應提高。在上述政策效益發揮下，98至101年總要素生產力平均成長率估計可達2.11%。

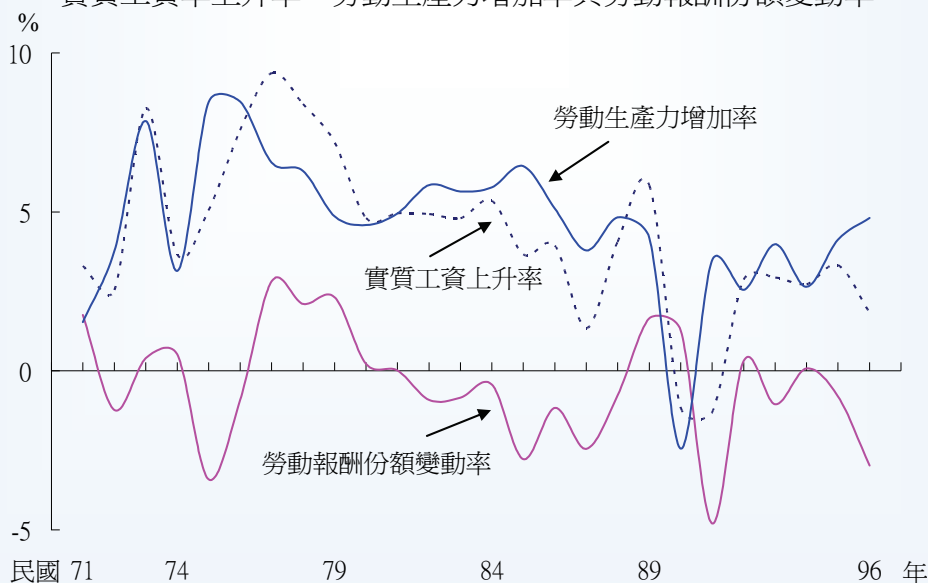
改善國內收入分配結構失衡，厚植成長潛力

84至96年間，台灣勞動報酬份額(占國內要素所得比率)由84年62.7%降至54.6%(平均每年下降0.67個百分點)。勞動報酬份額下降，不但加深所得分配不均的擴大，亦會經由對不同所得階層的消费傾向，影響民間消費，導致實質產出下降。

—90至96年間，台灣勞動報酬份額平均下降1.14%，反映實質工資成長率平均1.60%低於勞動生產力增加率平均2.74%。在長期中，實質工資上升率應有等於生產力增加率的傾向。故國內近年來實質工資增加率低於勞動生產力增加率的趨勢，不利於促進就業增加。

—勞動報酬份額是影響總體經濟平衡和社會穩定的重要因素，未來4年政府致力擴大內需及改善勞動市場機制，透過就業創造效果，創造新的工資所得，促使勞動報酬份額止降回升。模擬評估顯示，國內勞動報酬份額(占國內要素所得比率)每提高一個百分點，經由新增工資所得，約可帶動實質產出增加0.88%。

實質工資率上升率、勞動生產力增加率與勞動報酬份額變動率



資料來源：根據行政院主計處資料計算。

二、總體經濟目標設定

(一) 政策目標

政府積極推動以「鬆綁與重建」為主軸的各項政策措施，包括：推動愛台12建設，以及促進產業再造、創新人力及全球連結等相關措施，短期可發揮內需擴增的效益，降低國際不景氣對國內的負面影響，中期則可藉由經濟體制的強化，突破結構性的瓶頸因素，充分發揮台灣經濟成長潛力。98至101年總體經濟目標設定如次：

- 潛在GDP成長率平均5%，至遲在101年以前達成6%年成長率。
- 101年目標失業率3%(98至101年就業增加率平均1.4%，101年勞動力參與率58.3%)。

(二) 投入面經濟成長來源

未來4年，台灣潛在GDP成長率平均5%之投入要素貢獻來源：

- 勞動投入貢獻0.88個百分點(占17.6%)。
- 資本投入貢獻2.01個百分點(占40.2%)。
- 總要素生產力貢獻2.11個百分點(占42.2%)。顯示以科技研發為基礎所導致的生產力持續增加，成為支持經濟成長最重要的動力。

表I-2.3.2 98至101年台灣潛在GDP成長來源

項 目	94-97年	98-101年
潛在GDP成長率(%)	4.86	5.00
成長來源(貢獻百分點)		
潛在GDP	4.86	5.00
勞動投入	0.91	0.88
資本投入	1.92	2.01
總要素生產力	2.03	2.11
成長來源(貢獻百分率)		
潛在GDP	100.00	100.0
勞動投入	18.72	17.6
資本投入	39.51	40.2
總要素生產力	41.77	42.2

三、永續發展目標

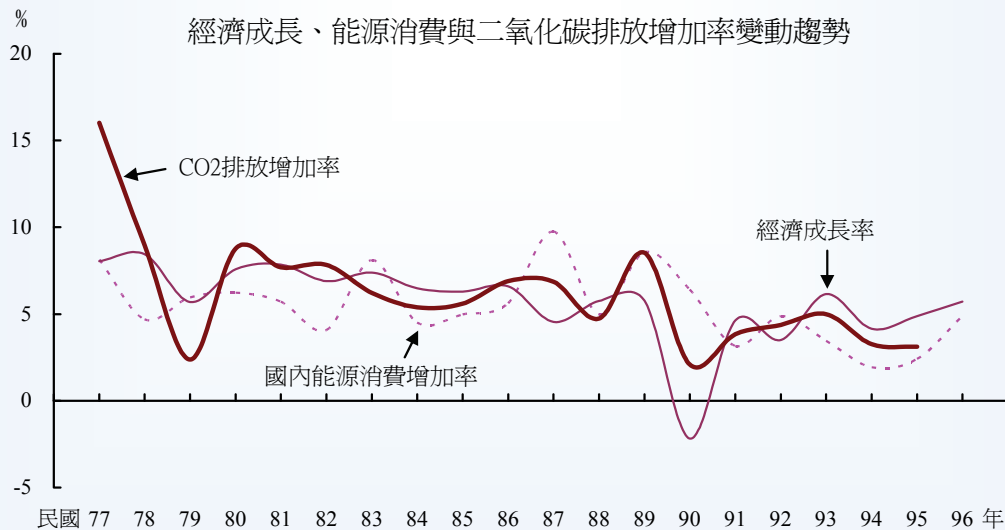
(一) 政策原則

- 永續能源政策將創造「能源安全」、「經濟發展」與「環境保護」三贏的願景，基本原則為建構「高效率」、「高價值」、「低排放」及「低依賴」二高二低的能源消費型態與能源供應系統。
- 97年6月5日通過「永續能源政策綱領」及「節能減碳無悔措施全民行動方案」；9月4日通過「永續能源政策綱領－節能

加速技術進步及結構調整，實現節能減廢目標

實現經濟成長、能源安全與環境保護協調並進的關鍵，在經由技術進步與產業結構調整，打破過去經濟發展型態所顯現經濟成長、資源消耗與污染排放間的正相關。

- 近年來，政府積極促進節能、減碳、降耗及降低污染排放，成果漸顯，惟改善空間仍大。舉如：90至95年間台灣二氧化碳排放量平均增加率3.6%，遠低於80年代平均6.8%，惟每人平均二氧化碳排放量由87年8.67公噸，逐年提高至95年11.67公噸；89至96年台灣能源消費彈性由80至88年的0.91升至1.10，顯示能源運用效率仍待提升。
- 模擬評估顯示，未來四年在產業能源密集度、水污染及空氣污染排放係數平均下降2%的設定條件下，經由技術節能減廢的效應，及產業結構朝低耗能、低污染調整(高耗能與高耗資源產業占整體產值比重下降，加速發展服務業)，有利於101年實現環境、能源與經濟三贏目標。



資料來源：行政院主計處、經濟部能源局。

減碳行動方案」。此外，積極推動「能源國家型科技計畫」及「能源產業發展旗艦計畫」，改變能源結構，邁向低碳經濟。

(二)政策目標

1.提高能源效率

未來8年每年提高能源效率2%以上，使104年能源密集度較94年下降20%以上；並藉由技術突破及配套措施，114年下降50%以上。

2.發展潔淨能源

(1)全國二氧化碳排放減量，於105至109年間回到97年排放量，於114年回到89年排放量。

(2)114年發電系統中低碳能源占比增至55%以上。

