

# 「經貿國是會議」北區會議議題一綜整意見

## 「全球化趨勢下臺灣經濟發展策略」議題分組(草案)

103年6月22日

### 一、全面檢討當前產業經濟問題，確定產業轉型升級方向， 以掌握全球化帶來的契機

#### (一) 共同意見

1. 面對全球化趨勢，政府應建構國家發展願景，提出前瞻性政策，取得全民共識，化口號為行動，並強化政府執行力，特別是針對此次會議的共識應落實執行。
2. 國際化、自由化是帶動臺灣經濟成長的主動能。面對全球化挑戰，政府更應加速經貿結盟、鬆綁法規、開放資本市場，推動法制革新，以擴大經濟發展縱深。
3. 在全球化趨勢下，臺灣產業結構轉型勢在必行，政府應加速臺灣轉型為「創新經濟體」，推動傳統產業創新、服務業增值與升級，為臺灣開拓新局。
4. 政府應強化對服務業之投入，加速服務業國際化、科技化，並強化服務業人力資本，協助服務業招募跨國人才，以創造高階高素質人力需求，落實提升國人薪資。
5. 為強化中小企業體質，政府應提高技術研發經費，協

助中小企業創新研發技術或引進國外技術與技術合作，並協助中小企業展開全球布局。

6. 人才是國家競爭力的根本。政府應強化教育資源投資，強化青年學子國際觀、資訊化之教育政策；積極促進產業發展與人力運用的緊密結合，暢通學術界人才與產業間之互動，並鼓勵學術界、產業界及國際高階人才之交流。
7. 面對日趨多元化的國內外經濟結構，各部會應加強協調溝通與合作，產業發展政策規劃亦應聚焦。同時亦應加強政策行銷及政令宣導，以凝聚各界共識。

## (二) 多數意見

1. 針對產業發展攸關之土地、建管、稅務及技術引進等法規，建議政府應定期與產業、公協會等研商，檢討修正不合時宜之法令規章。
2. 加強人才培育與引進
  - (1) 移民政策應更自由化，以加速人才引進。
  - (2) 為吸引國際創業人才，政府應落實「職教接軌」，引進國際專業管理人才，並完備薪資條件、專業人才子女教育等配套措施，以利吸引國際人才投入。
  - (3) 政府應投入更多資源發展技職教育，建立產學合作訓練實習機制，實施彈性的學制與課程，延長學生在企業實習的時間，以培訓中高階技術人才，並提升企業傳授技術的意願。

- (4)政府應持續蒐集並建立各產業人才的需求，專業證照制度應與產業人才需求結合，以建立各業職能標準，並檢視證照類別是否符合產業需求。
- (5)提供誘因吸引專業人才來臺工作，建議取消外國大學畢業生須有2年工作經驗的限制，另外籍生薪資應由就業市場來決定。

### 3. 落實「自由經濟示範區」

- (1)積極推動「自由經濟示範區」，藉法規鬆綁與開放，吸引外資及陸資來臺，以活化產業，並可留住人才、提高資金報酬率、改善薪資結構。
- (2)加速推動自由經濟示範區的高等教育國際化，藉由與國際名校合作，吸引國際學生來臺，並可提升私校資源使用效率。
- (3)政府可仿效紐西蘭政府在建立奇異果品牌 Zespri 中所扮演的角色，在示範區就小而關鍵的農業產品進行投資。
- (4)在全面自由開放尚無共識下，「自由經濟示範區」係良好的折衷政策，有助刺激國內優質廠商良性競爭，待施行有好的成果可推廣至全國，若成果不好亦可控制損害程度。

### 4. 促進產業發展

- (1)為加速觀光產業發展，政府應對觀光相關法規進行總體檢，加強觀光基礎建設，比照或優於高科技行業給予稅賦減免及仿效鄰國獎勵措施，讓具

服務優勢的觀光產業結合對岸市場，擴大商機。

- (2) 全面檢討股票面額制、IPO 證所稅及投資抵減等規範，增加創投公司投資新創企業誘因。
- (3) 建議發展「認證服務業」，提升品質與技術能力，並致力人才培訓與資訊推廣，強化認證公信力，拓展國際市場。
- (4) 為提升連鎖加盟對虛擬市場蓬勃發展的因應能力，政府應思考整合虛實體通路或架構官方組織的平臺，提供企業共享資源，並進行策略性的管理。
- (5) 為協助美容產業升級，建議組成跨部會平臺，藉由強化內部技能及知識能力的寬廣度，並加強建教合作，使美容產業提升技能，從單一者服務到整體的服務。
- (6) 政府應積極培育烘焙人才，並加強對烘焙業政策說明與溝通，讓烘焙業瞭解服貿協議內容，避免烘焙人才往大陸發展。
- (7) 為提升營建業競爭力，政府應擴大基礎建設投資，仿效日本、韓國、新加坡，積極協助工程產業進軍國際市場，並針對國際工程市場的發展提供低利貸款、足夠履約保證及海外工程保險等政策。
- (8) 為加速網路產業升級與轉型，政府應積極發展「數據」及「平臺」產業，輔以資訊、電子、生醫等臺灣優勢元素，並擬定網路產業政策，鬆綁不必要法規障礙，並研議櫃買中心增列網路類股。

5. 鼓勵臺商回臺設廠，擬訂相關配套措施，設置專區並協助土地取得，給予租稅或其他獎勵措施。
6. 落實使用者付費原則，油電價格應充分反映成本，以提升能源使用效率。

### (三) 其他意見

1. 國家財政應落實收支平衡，釐清量入為出或量出為入之財政政策與比例原則，並建立吸引人才與投資之租稅政策，對創造所得者應輕稅鼓勵(如：薪資所得分離課稅等)，而消耗資源者則應課徵較為適當的稅率(如：不動產交易應核實課稅等)。
2. 促進產業發展
  - (1) 為加速觀光產業發展，建議參考韓國、新加坡作法，提升觀光局位階，並解決現行觀光景區(如國家公園等)主管機關多頭馬車問題。
  - (2) 發展臺灣品牌的高級茶葉，並開放臺灣產量較少的茉莉茶或便宜紅茶，讓大陸的原料進口至臺灣加工，以加速茶產業發展。
  - (3) 中油公司在五輕廠已投入大量資金進行環保改善與技術升級，且石化工業仍為我國民生工業之主要原料供應來源，建議政府以出租給民間或其他可行方式，延役中油公司五輕廠 20 年。
3. 推動資本開放，放寬「股票面額」、「漲跌幅」、「連續獲利」等限制，以吸引知識型、創新產業進入資本市場，加速投資循環。

4. 為因應全球化挑戰，建議打造以臺灣為中心的「東京-臺灣-上海」以及「矽谷-臺灣-上海」之「雙黃金三角」，搶占關鍵經貿角色。
5. 重新定位智庫，期許智庫提升格局與國際化視野，提出前瞻性與創新性的產業發展概念；活化研發機構研發機構進一步與國際接軌，爭取國際商機；鬆綁研發成果應用之法規，鼓勵產學交流、成立創新公司。
6. 擴增工研院研究經費，讓工研院無後顧之憂，以進行各項高技術產業的研究發展。
7. 政府對於公股銀行合併計畫應審慎評估，並與工會充分討論，以避免銀行私有化與財團化。

## **二、如何協助青年掌握全球化趨勢下的新發展機會，創新青年教育模式，化衝擊為契機**

### **(一) 共同意見**

1. 面對全球化趨勢，臺灣須先找尋自我定位，並建立核心價值，國家發展才有未來，青年才能藉此規劃未來、並化解對自由化的疑慮。
2. 政府應發揮產、經、學界集體合作力量，藉由改善教育方針、強化人力結構，輔導青年掌握全球化商機。
3. 由學校落實職涯輔導工作，協助青年做好職涯規劃與就業準備，並由事業單位提供打工、實習或體驗機會，鼓勵青年參與。
4. 政府應與產業合作，建立各項產業職能基準，並設計

相關課程，協助青年提升就業能力。

5. 創新是未來發展趨勢與青年強項，政府應建構實現青年創意、創新及創業行動之平臺，並協助其募資、佐以輔導，鼓勵青年投入新產業、文創產業及社會企業。

## (二) 多數意見

### 1. 輔導青年創業

- (1) 政府應加強規劃輔導青年創業機制，建議政府投入資源對象應具備3年以上專業實務工作經驗、創業規劃與失敗應變能力，以及理財管理、會計等相關知識與經營管理能力。
- (2) 政府可研議推動創業青年於創業3年內，享有個人所得稅及企業所得稅減半措施，以協助其渡過創業初期艱困階段。
- (3) 青年創業可結合社區發展產業之需求，促進相關服務業發展；另在社會高齡化下，政府可輔導青年投入老人服務業，特別是偏鄉高齡人口照護產業是未來發展趨勢，惟目前多屬於志工性質，建議應設專職人力，並可藉由提供固定月薪、保障升遷制度等方式，吸引年輕人返鄉服務。

### 2. 創新青年教育模式

- (1) 為創新青年教育模式，建議應提升現有政策的執行力與透明度，例如目前推動中的「青年圓夢計畫」，應多宣傳與推廣。

- (2)由於領導管理階層需求量較少，中間幹部的專技人才需求量反而較大，建議教育模式應因應調整，應多重視技職教育與專科教育，協助青年就業。
  - (3)建議應縮減研究型大學數量，落實菁英人才培育。至於實用型大專院校，則應加強實習與職場接軌，以解決高學歷、高失業危機。
  - (4)建議落實通識教育，注重青年學子的品德教育、人文素養，培養優秀現代化公民與專業人才。
  - (5)當前高中課程內容無法使學生獲得一技之長，建議調整教育體制，強化五專和技職學校體制，讓學生提早學習專業技能。
3. 青年人對於自由化的疑慮，在於可能衍生之貧富差距擴大問題，建議政府須特別關注分配問題。

### **(三) 其他意見**

1. 學運發生前，青諮會原欲舉辦微型青年政策論壇，討論服貿議題，卻因高層視服貿為既定政策而未舉行因此請政府更重視體制內青年的看法。

## **三、如何協助在全球化衝擊下受影響的產業與弱勢民眾，落實公平正義**

### **(一) 共同意見**

1. 針對貿易自由化、經濟全球化對弱勢族群造成的衝擊，如城鄉差距與貧富差距擴大等，建議政府提出具體有效因應措施。
2. 面對全球化趨勢，為提升在地產業競爭力，政府應制



訂在地產業發展策略，並參考日本模式，結合在地學校或資源，推動健康、看護等生活型服務業，帶動產業創新營運模式，強化核心競爭力與優勢。

3. 為輔助受全球化衝擊的各項產業，儘快跟上國際化腳步，強化國際競爭力，政府應就厚植產業軟實力、提升商業創新力、擴大經營國際化及調整產業人力結構等面向，擬訂因應對策。

## (二) 多數意見

1. 社區團體及 NGO 團體往往擔任協助政府照顧弱勢民眾的輔助性角色，但運作上卻常受政府相關法規限制與經費剝削，建議政府應與這些社區團體或 NGO 團體，建立夥伴合作關係。
2. 全球化趨勢下，需特別重視青年、女性、原住民與弱勢族群的聲音，另不同性別所面對的經濟發展狀況有所不同，需有其相對應之發展策略，建議加入性別因素，評估對不同性別的影響。
3. 臺灣上市企業獲利屢創新高，但基層勞工實質收入零成長甚至減少，政府財富重分配的功能顯然沒有發揮。政府協助產業升級應先區別守法企業與血汗企業，勿使良善企業得不到政府扶持，導致劣幣驅逐良幣。
4. 有關產業整體升級、轉型輔導策略，建議政府組成跨部會小組並整合職業工會，對該產業提出完整的方法與架構，讓整個產業可以同步升級轉型並接軌國

際。

5. 政府應善用政策工具，鼓勵企業履行社會責任，除照顧投資者、股東及員工權益，更應進一步關懷員工改善勞動條件，創造夥伴勞資關係。
6. 建議政府協助在地產業轉型時，應有明確時程與方向，並應了解轉型後員工的影響，與弱勢圈擴大等問題。
7. 全球化對傳統綠色經濟產業造成衝擊，建議政府參考歐盟原產地命名、地理標示與傳統特產保護制度，對在地農業進行相關配套保護措施。
8. 提升弱勢兒少的競爭力，挹注教育資源讓弱勢兒少有平等教育機會。

### (三) 其他意見

1. 政府應推動 90% 低利 30 年貸款給首次購屋主買房，並多蓋合宜住宅，只租不賣。
2. 若財政收支容許，政府可逕行調整公務員薪資，惟不應要求企業主加薪，而應加強低收入戶照顧。
3. 臺灣的稅制是一種累退稅制，此種稅制對勞工及創新業者並不公平，建議政府應強化資本利得稅。
4. 建議晉用/開放外國人力時，應要保障一定比例的工作給本國勞工。
5. 政府為追求經濟成長，實施各項勞動力市場的彈性化措施，導致失業、低薪問題無法解決。建議提升租稅負擔率至 1990 年的 20%，以擴大社會福利支出，縮小貧富差距。

6. 2000 年以來臺灣經濟成長率仍呈正成長，但工人薪資的實質成長率卻繼續下降，「涓滴效應」不見成效。為公平分配經濟生產的所得，政府應禁止派遣外包、臨時雇用等作法，並採行增稅措施，擴大社會福利及弱勢照顧。

#### 四、如何積極發展在地型的產業活動與社會企業，確保臺灣本地就業機會，提升社會生活品質。

##### (一) 共同意見

1. 針對在地型產業，政府應考量當地產業優勢、地方需求及文化脈絡，訂定適當的在地產業發展政策，輔助發展小而美、具在地特色的產業。同時，協助在地產業行銷，推廣至國際。
2. 建議政府進行示範性投資，將在地產業推向國際市場。

##### (二) 多數意見

1. 建議政府明確訂定社會企業公司的認定標準或原則，提供相關促進或獎勵措施。另應針對社會企業建立一套管理及稅務規則，降低全球化之不利衝擊。
2. 建議推動產業朝技術創新模式發展，鼓勵發展 2.5 代、3.5 代產業，並配合新媒體及結合在地文化，發展地方文創產業。
3. 全國資源分配多集中在北部都會地區，造成經濟上的城鄉差距，另亦應強化部分地方政府執行力。

##### (三) 其他意見

1. 社會企業與一般營利企業性質略有不同，建議參考美

國法規，修改公司法第1條，使社會企業的公司宗旨  
不與公司法衝突。