

「經貿國是會議」北區會議議題一綜整意見

「全球化趨勢下臺灣經濟發展策略」議題分組

103年6月23日

一、全面檢討當前產業經濟問題，確定產業轉型升級方向， 以掌握全球化帶來的契機

(一) 共同意見

1. 面對全球化趨勢，政府應建構國家發展願景，提出前瞻性政策，取得全民共識，化口號為行動，並強化政府執行力，特別是針對此次會議的共識應落實執行。
2. 國際化、自由化是帶動臺灣經濟成長的主動能。面對全球化挑戰，政府更應加速經貿結盟、鬆綁法規、開放資本市場，推動法制革新，以擴大經濟發展縱深。
3. 在全球化趨勢下，臺灣產業結構轉型勢在必行，政府應加速臺灣轉型為「創新經濟體」，推動傳統產業創新、服務業增值與升級，為臺灣開拓新局。
4. 政府應強化對服務業之投入，檢討不利服務業發展之法規，加速服務業國際化、科技化，並強化服務業人力資本，協助服務業招募跨國人才，以創造高階高素質人力需求，落實提升國人薪資。
5. 為強化中小企業體質，政府應提高技術研發經費，協

助中小企業創新研發技術或引進國外技術與技術合作，並協助中小企業展開全球布局。

6. 人才是國家競爭力的根本。政府應強化教育資源投資，強化青年學子國際觀、資訊化之教育政策；投入更多資源發展技職教育，建立產學合作訓練實習機制實施彈性的學制與課程，積極促進產業發展與人力運用的緊密結合，暢通學術界人才與產業間之互動並鼓勵學術界、產業界及國際高階人才之交流。
7. 面對日趨多元化的國內外經濟結構，各部會應加強協調溝通與合作，產業發展政策規劃亦應聚焦。同時亦應加強政策行銷及政令宣導，以凝聚各界共識。
8. 政府應聚焦基礎建設及基礎研究，民間則應繼續在臺深化投資，追求創新技術研發、創新市場、培養新國際人才。

(二) 多數意見

1. 針對產業發展攸關之土地、建管、稅務及技術引進等法規，建議政府應定期與產業、公協會等研商，檢討修正不合時宜之法令規章；另應設立簡易行政法院機制，針對行政部門未符立法意旨之擴大行政解釋，人民有適當的行政抗告及溝通管道。
2. 加強人才培育與引進
 - (1) 移民政策應更自由化，以加速人才引進。
 - (2) 為吸引國際創業人才，政府應落實「職教接軌」，引進國際專業管理人才，並完備薪資條件、專業

人才子女教育等配套措施，以利吸引國際人才投入。

- (3)政府應持續蒐集並建立各產業人才的需求，專業證照制度應與產業人才需求結合，以建立各業職能標準，並檢視證照類別是否符合產業需求。
- (4)提供誘因吸引專業人才來臺工作，建議取消外國大學畢業生須有2年工作經驗的限制，另外籍生薪資應由就業市場來決定。

3. 落實「自由經濟示範區」

- (1)積極溝通「自由經濟示範區」，藉法規鬆綁與開放，吸引外資及陸資來臺，以活化產業，並可留住人才、提高資金報酬率、改善薪資結構。
- (2)加速推動自由經濟示範區的高等教育國際化，藉由與國際名校合作，吸引國際學生來臺，並可提升私校資源使用效率。
- (3)政府可仿效紐西蘭政府在建立奇異果品牌 Zespri 中所扮演的角色，在示範區就小而關鍵的農業產品進行投資。
- (4)在全面自由開放尚無共識下，「自由經濟示範區」係良好的折衷政策，有助刺激國內優質廠商良性競爭，待施行有好的成果可推廣至全國，若成果不好亦可控制損害程度。

4. 促進產業發展

- (1)為加速觀光產業發展，政府應對觀光相關法規進

行總體檢，加強觀光基礎建設，比照或優於高科技行業給予稅賦減免及仿效鄰國獎勵措施，讓具服務優勢的觀光產業結合對岸市場，擴大商機。

- (2) 全面檢討股票面額制、IPO 證所稅及投資抵減等規範，增加創投公司投資新創企業誘因。
- (3) 建議發展「認證服務業」，提升品質與技術能力，並致力人才培訓與資訊推廣，強化認證公信力，拓展國際市場。
- (4) 為提升連鎖加盟對虛擬市場蓬勃發展的因應能力，政府應思考整合虛實體通路或架構官方組織的平臺，提供企業共享資源，並進行策略性的管理。
- (5) 為協助美容產業升級，建議組成跨部會平臺，藉由強化內部技能及知識能力的寬廣度，並加強建教合作，使美容產業提升技能，從單一者服務到整體的服務。
- (6) 政府應積極培育烘焙人才，並加強對烘焙業政策說明與溝通，讓烘焙業瞭解服貿協議內容，避免烘焙人才往大陸發展。
- (7) 為提升營建業競爭力，政府應擴大基礎建設投資，仿效日本、韓國、新加坡，積極協助工程產業進軍國際市場，並針對國際工程市場的發展提供低利貸款、足夠履約保證及海外工程保險等政策。
- (8) 為加速網路產業升級與轉型，政府應積極發展「數據」及「平臺」產業，輔以資訊、電子、生

醫等臺灣優勢元素，並擬定網路產業政策，鬆綁不必要法規障礙，並研議櫃買中心增列網路類股。

5. 鼓勵臺商回臺設廠，擬訂相關配套措施，加強閒置工業土地媒合機制，協助廠商取得土地，必要時再設置專區，並給予租稅或其他獎勵措施。
6. 落實使用者付費原則，油電價格應充分反映成本，以提升能源使用效率。

(三) 其他意見

1. 國家財政應落實收支平衡，釐清量入為出或量出為入之財政政策與比例原則，並建立吸引人才與投資之租稅政策，對創造所得者應輕稅鼓勵(如:薪資所得分離課稅等)，而消耗資源者則應課徵較為適當的稅率(如:不動產交易應核實課稅等)。
2. 促進產業發展
 - (1) 為加速觀光產業發展，建議參考韓國、新加坡作法，提升觀光局位階為部級，並解決現行觀光景區(如國家公園等)主管機關多頭馬車問題。
 - (2) 發展臺灣品牌的高級茶葉，並開放臺灣產量較少的茉莉茶或便宜紅茶，讓大陸的原料進口至臺灣加工，以加速茶產業發展。
 - (3) 中油公司在五輕廠已投入大量資金進行環保改善與技術升級，且石化工業仍為我國民生工業之主要原料供應來源，建議政府以出租給民間或其他可行方式，延役中油公司五輕廠 20 年。

- (4)民營客運之票價應由市場機制決定，政府不應以道德勸說方式干預；大客車及國道客運之司機應比照 3K 產業，依比例引進外國司機。
3. 推動資本開放，放寬「股票面額」、「漲跌幅」、「連續獲利」等限制，以吸引知識型、創新產業進入資本市場，加速投資循環。
 4. 為因應全球化挑戰，建議打造以臺灣為中心的「東京-臺灣-上海」以及「矽谷-臺灣-上海」之「雙黃金三角」，搶占關鍵經貿角色。
 5. 重新定位智庫，期許智庫提升格局與國際化視野，提出前瞻性與創新性的產業發展概念；活化研發機構研發機構進一步與國際接軌，爭取國際商機；鬆綁研發成果應用之法規，鼓勵產學交流、成立創新公司。
 6. 政府對於公股銀行合併計畫應審慎評估，並與工會充分討論，以避免銀行私有化與財團化。

二、如何協助青年掌握全球化趨勢下的新發展機會，創新青年教育模式，化衝擊為契機

(一) 共同意見

1. 面對全球化趨勢，臺灣須先找尋自我定位，並建立核心價值，國家發展才有未來，青年才能藉此規劃未來、並化解對自由化的疑慮。
2. 政府應發揮產、經、學界集體合作力量，藉由改善教育方針、強化人力結構，輔導青年掌握全球化商機。

3. 由學校落實職涯輔導工作，協助青年做好職涯規劃與就業準備，並由事業單位提供打工、實習或體驗機會，鼓勵青年參與。
4. 政府應與產業合作，建立各項產業職能基準，並設計相關課程，協助青年提升就業能力。
5. 創新是未來發展趨勢與青年強項，政府應建構實現青年創意、創新及創業行動之平臺，並協助其募資、佐以輔導，鼓勵青年投入新產業、文創產業及社會企業。

(二) 多數意見

1. 輔導青年創業

- (1) 政府應加強規劃輔導青年創業機制，建議政府投入資源對象應具備3年以上專業實務工作經驗、創業規劃與失敗應變能力，以及理財管理、會計等相關知識與經營管理能力。
- (2) 政府可研議推動創業青年於創業3年內，享有個人所得稅及企業所得稅減半措施，以協助其渡過創業初期艱困階段。
- (3) 青年創業可結合社區發展產業之需求，促進相關服務業發展；另在社會高齡化下，政府可輔導青年投入老人服務業，特別是偏鄉高齡人口照護產業是未來發展趨勢，惟目前多屬於志工性質，建議應設專職人力，並可藉由提供固定月薪、保障升遷制度等方式，吸引年輕人返鄉服務。

2. 創新青年教育模式

- (1) 為創新青年教育模式，建議應提升現有政策的執行力與透明度，例如目前推動中的「青年圓夢計畫」，應多宣傳與推廣。
 - (2) 由於領導管理階層需求量較少，中間幹部的專技人才需求量反而較大，建議教育模式應因應調整，應多重視技職教育與專科教育，協助青年就業。
 - (3) 建議應縮減研究型大學數量，落實菁英人才培育。至於實用型大專院校，則應加強實習與職場接軌，以解決高學歷、高失業危機。
 - (4) 建議落實通識教育，注重青年學子的品德教育、人文素養，培養優秀現代化公民與專業人才。
 - (5) 當前高中課程內容無法使學生獲得一技之長，建議調整教育體制，強化五專和技職學校體制，讓學生提早學習專業技能。
3. 青年人對於自由化的疑慮，在於可能衍生之貧富差距擴大問題，建議政府須特別關注分配問題。

(三) 其他意見

1. 學運發生前，青諮會原欲舉辦微型青年政策論壇，討論服貿議題，卻因高層視服貿為既定政策而未舉行，因此請政府更重視體制內青年的看法。

三、如何協助在全球化衝擊下受影響的產業與弱勢民眾，落實公平正義

(一) 共同意見

1. 針對貿易自由化、經濟全球化對弱勢族群造成的衝擊，如城鄉差距與貧富差距擴大等，建議政府提出具體有效因應措施。
2. 面對全球化趨勢，為提升在地產業競爭力，政府應制訂在地產業發展策略，並參考日本模式，結合在地學校或資源，推動健康、看護等生活型服務業，帶動產業創新營運模式，強化核心競爭力與優勢。
3. 為輔助受全球化衝擊的各項產業，儘快跟上國際化腳步，強化國際競爭力，政府應就厚植產業軟實力、提升商業創新力、擴大經營國際化及調整產業人力結構等面向，擬訂因應對策。
4. 政府應協助在全球化趨勢下受影響的產業及在地產業轉型，提出轉型的願景與策略，訂定明確的時程與方向，並應瞭解轉型後對員工的影響與弱勢圈擴大等問題。

(二) 多數意見

1. 社區團體及 NGO 團體往往擔任協助政府照顧弱勢民眾的輔助性角色，但運作上卻常受政府相關法規限制與經費剝削，建議政府應與這些社區團體或 NGO 團體，建立夥伴合作關係。
2. 全球化趨勢下，需特別重視青年、女性、原住民與弱勢族群的聲音，另不同性別所面對的經濟發展狀況有所不同，需有其相對應之發展策略，建議加入性別因素，評估對不同性別的影響。

3. 臺灣上市企業獲利屢創新高，但基層勞工實質收入零成長甚至減少，政府財富重分配的功能顯然沒有發揮。政府協助產業升級應先區別守法企業與血汗企業，勿使良善企業得不到政府扶持，導致劣幣驅逐良幣。
4. 有關產業整體升級、轉型輔導策略，建議政府組成跨部會小組並整合商業公會及職業工會，對該產業提出完整的方法與架構，讓整個產業可以同步升級轉型並接軌國際。
5. 政府應善用政策工具，鼓勵企業履行社會責任，除照顧投資者、股東及員工權益，更應進一步關懷員工改善勞動條件，創造夥伴勞資關係。
6. 全球化對傳統綠色經濟產業造成衝擊，建議政府參考歐盟原產地命名、地理標示與傳統特產保護制度，對在地農業進行相關配套保護措施。
7. 提升弱勢兒少的競爭力，挹注教育資源讓弱勢兒少有平等教育機會。

(三) 其他意見

1. 政府應積極推動多元住宅方案，協助民眾住者適其屋→並多蓋社會住宅，只租不售。
2. 政府不應要求企業主加薪，而應加強低收入戶照顧。
3. 臺灣的稅制是一種累退稅制，此種稅制對勞工及創新業者並不公平，建議政府應強化資本利得稅。
4. 建議晉用/開放外國人力時，應要保障一定比例的工

作給本國勞工。

5. 政府為追求經濟成長，實施各項勞動力市場的彈性化措施，導致失業、低薪問題無法解決。建議提升租稅負擔率至 1990 年的 20%，以擴大社會福利支出，縮小貧富差距。
6. 2000 年以來臺灣經濟成長率仍呈正成長，但工人薪資的實質成長率卻繼續下降，「涓滴效應」不見成效。為公平分配經濟生產的所得，政府應禁止派遣外包、臨時雇用等作法，並採行增稅措施，擴大社會福利及弱勢照顧。
7. 兩岸服務貿易協議，應考量兩岸美容業從業人員稱謂不一致之問題。

四、如何積極發展在地型的產業活動與社會企業，確保臺灣本地就業機會，提升社會生活品質

(一) 共同意見

1. 針對在地型產業，政府應考量當地產業優勢、地方需求及文化脈絡，訂定適當的在地產業發展政策，輔助發展小而美、具在地特色的產業。同時，協助在地產業行銷，推廣至國際。
2. 建議政府進行示範性投資，將在地產業推向國際市場。

(二) 多數意見

1. 建議政府明確訂定社會企業公司的認定標準或原則，提供相關促進或獎勵措施。另應針對社會企業建立一套管理及稅務規則，降低全球化之不利衝擊。

2. 建議推動產業朝技術創新模式發展，鼓勵發展 2.5 代、3.5 代產業，並配合新媒體及結合在地文化，發展地方文創產業。
3. 全國資源分配多集中在北部都會地區，造成經濟上的城鄉差距，另亦應強化部分地方政府執行力。

(三) 其他意見

1. 社會企業與一般營利企業性質略有不同，建議參考美國法規，修改公司法第 1 條，使社會企業的公司宗旨不與公司法衝突。