

國發會積極參與APEC，攜手國際共創永續未來

國發會綜合規劃處

國發會龔主委明鑫及行政院鄧政務委員振中共率我方代表團出席 2023 年 11 月 14 至 15 日於美國舊金山召開之亞太經濟合作（APEC）年度部長級會議（APEC Ministerial Meeting, AMM），並正式發布 APEC 部長聯合聲明（Joint Ministerial Statement）。另為探討全球因應氣候變遷所帶來的挑戰，國發會擔任我國 APEC 經濟委員會（EC）及人力資源工作小組（HRDWG）的窗口，分別主辦「綠色轉型下之公正轉型」（Toward a Green and Just Transition）政策對話及「APEC 2023 淨零經濟時代下創造新就業機會論壇」（2023 APEC Forum on Creating New Employment Opportunities in the Era of Net-Zero Economy），與 APEC 會員體交流淨零轉型之綠色就業及公正轉型的議題。



國發會龔主委明鑫於AMM會議發言



壹、出席年度部長會議

2023 年 APEC 主辦經濟體美國的辦會主題為「為各方創造具韌性且永續的未來」(Creating a Resilient and Sustainable Future for All)，並透過「互連」(interconnected)、「創新」(innovative)及「包容」(inclusive)等三大政策重點推動相關工作，廣續為實現 2040 太子城願景作出貢獻。

國發會龔主委明鑫代表我國在 AMM 會議的第 1 場次「營造有利永續未來之創新環境，並為各方確保未來平等且具包容性」(Enabling an innovative environment for a sustainable future and affirming an equitable and inclusive future for all)中發言，龔主委表示，面對全球經濟復甦前景之不確定性，為了復甦經濟，數位及綠色的雙轉型不僅可推動經濟發展，亦有助於打造一個更具韌性、包容性及永續的未來。

- 在數位轉型方面，我國作為科技驅動之經濟體，致力弭平數位落差，將無線網路擴展至偏鄉地區，並利用數位工具改善災害預防及管理，促進產業創新，確保數位平等，以及強化數位韌性。數位科技，尤其是 AI 影響力持續成長，雖存在風險，但透過適當治理，AI 可造福人類，甚至可協助強化醫療保健品質。2023 年我國 APEC 企業諮詢委員會 (ABAC) 代表提出「DO AI Yourself (DAIY) Project」計畫，透過公私夥伴關係結合 AI 應用與醫療服務。我方願與 APEC 經濟體合作，強化 APEC 區域之數位健康。
- 在綠色轉型方面，我國致力於 2050 年前實現淨零排放，並將承諾入法。為支持中小企業實現綠色轉型，我國投資創新，採用數位工具進行碳盤查、資料分析及智慧能源管理。我國成立碳權交易所，媒合供需，創造企業去碳誘因，並在追求綠色轉型的同時，確保公正轉型，不遺落任何人。這些行動皆展現我方因應氣候變遷的決心，盼與 APEC 經濟體合作，為所有人創造綠色成長。

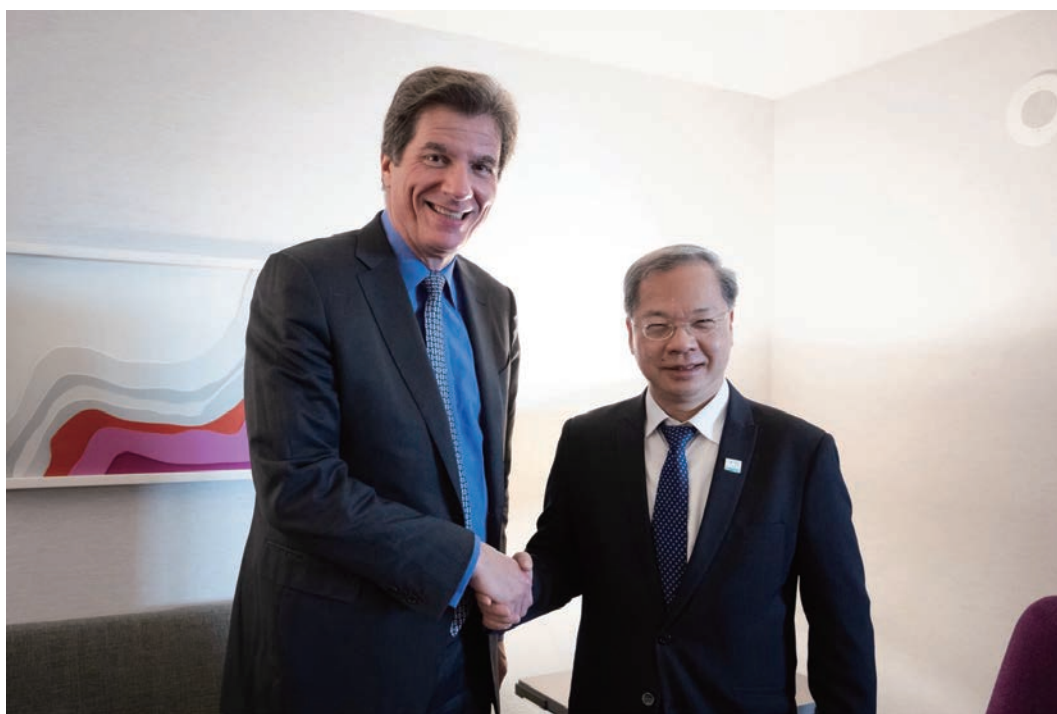
龔主委進一步表示，為支持在 APEC 的集體努力，自 2020 年領袖採認太子城願景，我國已向 APEC 捐贈 670 萬美元，其中 2023 年捐贈計 150 萬美元，用於支持數位創新、結構改革、綠色成長及婦女經濟賦權，未來我國亦將持續支持 APEC 各方面工作。鑒於當前全球情勢導致通膨、供應鏈中斷、對糧食、能源安全及區域穩定之擔憂，我方敦促經濟體加強合作，以追求開放、充滿活力、韌性與和平的 APEC 區域。

此外，龔主委於會前與美國出席 AMM 之發言代表國務院經濟成長、能源及環境事務次卿費南德茲 (Jose W. Fernandez) 進行雙邊會談，雙方就臺美合作、淨

零排放、經濟脅迫等議題交流。費南德茲次卿表示，第 4 屆台美經濟繁榮夥伴對話（EPPD）即將召開，雙方在許多面向都已有所進展，包括避免雙重課稅的討論、台美 21 世紀貿易倡議已進入第 2 輪談判等，盼未來臺美亦可推動與第三國之合作，向世界展現與臺灣合作之益處。

龔主委回應費南德茲次卿臺美可推動第三國之產業合作面向時說明，臺灣中華電信已與歐洲及東南亞國家洽談 5G 電信之合作，另電動車等領域也是未來可發展三方合作的項目。龔主委並提及，有關醫療領域，我國 APEC 企業諮詢委員會（ABAC）代表 2023 年提出將 AI 應用與醫療服務相結合之計畫，共有 19 個 APEC 成員參與，且臺灣在新南向政策下，刻正積極與東南亞國家在醫療領域合作，打造一國一中心，臺美未來亦可就數位醫療推動與第三國家合作。

龔主委亦與費南德茲次卿就臺美發展太陽能、離岸風電、氫能與地熱等其他能源交換意見。另費南德茲次卿表示，經濟脅迫議題為 G7 之重要議題之一，雙方也就如何因應經濟脅迫之情勢交換意見。



資料來源：APEC 官網（<https://www.apec.org/press/photos/2023/2023-apec-ministerial-meeting>）
國發會龔主委明鑫與美國國務院經濟成長、能源及環境事務次卿費南德茲（Jose W. Fernandez）雙邊會談



貳、籌辦公正轉型政策對話

國發會綜合規劃處張處長惠娟為 PSG 召集人，主責推動公部門創新議題相關討論，並統籌規劃於 2023 年 APEC 經濟委員會第 2 次會議（EC2）在美國西雅圖主辦「綠色轉型下之公正轉型」（Toward a Green and Just Transition）政策對話，以掌握當前國際趨勢。此為 EC 第 1 次召開之公正轉型政策對話，由張處長擔任主持人，並成功邀請紐西蘭、美國、菲律賓、加拿大及 ABAC 代表與談。張處長於開場時表示，為降低極端氣候對總體經濟造成的負面衝擊，愈來愈多經濟體宣示淨零排放目標；然而，淨零轉型不僅需要快速啟動，更必須兼顧公平性與包容性，確保轉型路上不遺落任何人，此精神也符合 2023 年大會的主題：「為各方創造具韌性且永續的未來」。

會中續由紐西蘭、美國、菲律賓、加拿大及 ABAC 代表依序分享政策觀點。紐西蘭之商業、創新和就業部首席政策顧問 Ms. Annette Gittos 介紹該國推動公正轉型的五大目標，並以塔拉納基（Taranaki）地區停止開採化石燃料為例進行說明；美國聯邦永續長 Mr. Andrew Mayock 說明美國聯邦政府為落實環境正義的核心精神，透過調整治理機制，以確保人人在面對氣候變遷時能享受公正的待遇並有意義地參與；菲律賓國家經濟發展局次長 Ms. Rosemarie G. Edillon 分享「菲律賓雄心 2040」（AmBisyon Natin 2040）發展願景與「菲律賓發展計畫：經濟和社會轉型（2023-2028）」，說明該國邁向綠色經濟的總體政策方向，並透過法制基礎與階段性計畫支持公正轉型；加拿大代表 Ms. Vanessa Podgurny 以 2023 年 2 月發布之「永續就業計畫」（Sustainable Jobs Plan, SJP）為主軸，分享該國公正轉型政策規劃；ABAC 代表 Dr. Julius Caesar Parreñas 建議經濟體合作發展互可操作性的環境、社會及公司治理（ESG）分類與碳排放交易市場、改善資料揭露、支持永續基礎設施融資，並獎勵微中小型企業進行符合永續目標的營運。

參、舉辦淨零綠色就業論壇

國發會人力資源工作小組（HRDWG）於 2023 年 5 月 17 日在底特律舉辦「APEC 2023 淨零經濟時代下創造新就業機會論壇」（2023 APEC Forum on Creating New Employment Opportunities in the Era of Net-Zero Economy），本次論壇共有 17 個經濟體出席，逾 60 人與會，並由 HRDWG 主席，以及 LSPN（勞動及社會保障分組）與 CBN（能力建構分組）二分組協調人及共同主席進行致詞，同時邀請美

國國際勞工組織國際勞動權利論壇 Jennifer Rosenbaum 執行長、秘魯勞工與就業部 Lucia del Rosario Espezua Berrios 女士，以及我清華大學黃教授宗煌與中華經濟研究院吳分析師柏寬擔任講者。

美國講者 R 執行長分享，為落實 2050 淨零排放目標，美國於 2021 年發布淨零排放行政命令（2021 Executive Order on Net-Zero Emissions），2022 年發布減少通膨法案（The Inflation Reduction Act of 2022），將創造 950 萬個綠色工作機會，同時提供租稅優惠，改善潔淨能源勞動者的工作條件。秘魯 Lucia del Rosario Espezua Berrios 女士提及秘魯為因應氣候變遷對環境及經濟的衝擊，於 2021 年制定氣候變遷因應計畫，並持續推動綠色就業獎勵機制，發展再生能源、永續旅遊、永續農業等措施。

我清華大學黃教授指出臺灣為達 2030 永續發展目標、2050 淨零排放目標，於 2022 年提出淨零轉型路徑圖與十二項關鍵戰略，公正轉型成為策略之一，以強化就業、產業發展、區域平衡、引導生活行為改變、強化治理等。淨零轉型的過程將衝擊勞動力市場並改變就業機會，因此公正轉型對於高碳排產業相當的重要。中華經濟研究院吳分析師分享我國近年綠色就業的發展及企業的因應措施。會中俄羅斯、馬來西亞、韓國、美國、秘魯、紐西蘭、澳洲及加拿大等代表針對綠色就業促進、公正轉型與勞動市場政策進行交流與經驗分享，互動熱絡。

肆、結語

APEC 是亞太區域合作的重要平台，亦是全球新興議題各會員體政策交流及前瞻概念孵化器（incubator），國發會依 2023 年 APEC 辦會主題「為各方創造具韌性且永續的未來」，以及「互連」、「創新」及「包容」等三大政策重點，積極在 APEC 倡議、舉辦論壇或政策對話，就我國強項領域，透過 APEC 場域與其他經濟體交流分享，協助能力建構，積極在 APEC 作出貢獻，有效提升我國國際能見度。🌐