

行政院 112 年度施政方針

過去一年，世界多數國家的嚴重特殊傳染性肺炎(COVID-19)疫情仍然攀高不下，全球的經濟、人們的生活，都受到重大影響；另俄羅斯入侵烏克蘭事件，除凸顯獨裁強權擴張的野心外，亦促使所有民主國家團結共抗霸權欺凌；此外，中共除持續打壓我農產品，其軍機更不斷侵擾我國空域，造成區域緊張局勢。

與此同時，在蔡總統領導，以及全體國人團結努力下，我們在最困難的時代，拚出最好的成績。日本「日經亞洲」(Nikkei Asia)2022年2月發布最新「COVID-19復甦指數」，臺灣的防疫成績全球第1；我們110年的經濟成長率達6.45%，創近11年來最高，每人平均國內生產毛額(GDP)亦首次超過3萬美元。

另在國際重要評比方面，臺灣各項表現進步耀眼，成績斐然，諸如：「國際透明組織」(TI)公布「2021年[全球清廉印象指數](#)」(CPI)，在180個國家中，臺灣排名第25，是自1995年創設該評比以來最好的成績；英國「經濟學人智庫」(EIU)公布「2021年民主指數報告」，在167個國家中，臺灣不僅連續2年進入「完全民主國家」，排名更進步到全球第8、亞洲第1；美國華府智庫「傳統基金會」(The Heritage Foundation)公布「2022年經濟自由指數報告」，臺灣首度進到「經濟自由

國家」，在 184 個國家中，只有 7 個國家獲此最優評比，臺灣排名第 6、更是人口 2,000 萬以上國家中的唯一，該報告中更盛讚臺灣是全球極少數國家，過去 5 年連續保持經濟成長的經濟體。

過去一年，在國際疫情艱險中與強敵侵略威脅下，我們穩健施政，努力防疫、拚經濟、守護國家主權與人民安全，讓國人能安居樂業、國家更自由民主，不僅使國家財政良好，能積極為國人加薪、減稅、增福利，提供更多、更好的照顧，更嚴守財政紀律，中央政府總預算已連續 5 年歲入歲出有賸餘，且連續 4 年的賸餘超過 1,000 億元，110 年的賸餘更可望超過 2,500 億元、還債金額達 1,200 億元，這都創 20 年來新高。

過去這段期間，我們雖然克服無數難關，然而未來一年的挑戰依舊嚴峻，我們不僅要確保國家安全、穩定疫情、照顧國人健康、生計與福祉，更需持續發展經濟、提升競爭力，讓臺灣保有在全球產業鏈的關鍵地位，進而拓展國際經貿布局，讓臺灣迎向世界，持續在國際上發光發熱。

我們只有一個臺灣，這是我們安身立命的國家。事實證明，有政府，會做事，攜手同心，奮力前進，正是今天臺灣能夠獲得諸多國際肯定與支持，在世界上可以揚眉吐氣的原因，只要我們堅定信念、團結合作、自立自強，必能成就更美好、更幸福的臺灣。

爰本此旨，訂定 112 年度施政方針如次：

壹、內政、族群及轉型正義

- 一、加速推動地方創生政策，協助青年在地深耕；推動花東、離島及偏鄉地區建設發展；健全地方制度，鼓勵區域聯合治理；精進國土管理機制，確保國土永續發展。
- 二、建構數位服務跨域協力典範，增進政府效能與韌性運作；完備數據公益生態制度及應用，拓展個人資料自主運用範疇；促進跨國公民科技與資料民主化的共同發展，落實智慧國家願景。
- 三、落實轉型正義，促進真相和解，推動政治暴力創傷療癒，迎向團結和諧社會；調查及處理政黨、附隨組織不當取得財產，健全政黨公平競爭環境。
- 四、保障警察、消防、海巡、移民及空勤人員照顧與福利；打擊電信網路詐騙，根絕毒品，檢肅組織犯罪，強化治安維護；完善關鍵基礎設施安全管理，精進防護監控及通報應處機制；提升複合型災害防救量能，推動智慧防救災，落實防火安全管理，增進救護品質。
- 五、健全房市及租賃住宅制度，加速推動社會住宅政策，保障青年及弱勢家戶居住權益，提供多元居住協助，落實居住正義；加速都市更新、危險及老舊建築重建，強化複合型公寓大廈的管理及公共設施服務機能；建構智慧節能宜居環境。
- 六、健全政黨政治發展，完備公民參政法制；強化政治獻金管

理，落實陽光政治；辦理全國性公民投票，完善公投準備作業及優化電腦計票流程；籌辦立法委員及總統、副總統選舉，確實辦理政黨連坐裁罰。

- 七、積極培育國家重點領域人才，留任優質外國中階技術人力，精準延攬產業關鍵人力；完善跨境人流管理，營造國際人才工作及生活友善環境；精進新住民權益照顧措施，培力新住民及其子女。
- 八、推動原住民族歷史正義與轉型正義，促進原住民族自治及生存發展基礎；建置原住民族知識體系，加強族語保存與發展；強化居住服務與協助，打造部落宜居環境；建構原住民族社會安全照顧體系，完善原住民族產業轉型升級。
- 九、落實族群主流化理念，召開全國客家會議；提升客語語言活力，建構客語學用環境；發展客庄文化力，蓬勃客家藝文能量；完備客家多元傳播體系，提高客家語言聲望；發展在地觀光產業，促進客庄永續發展。
- 十、擘劃海洋整體施政藍圖，推動向海致敬政策，打造生態永續、海域安全、產業繁榮的優質海洋國家；形塑海洋民族文化認同與傳承，充實海洋文化內涵；整合國內海洋科學研究，提升海洋科技與產業鏈結。

貳、外交、國防及兩岸關係

- 一、堅持和平、自由、民主及人權等普世價值，以前瞻思維及

創新作法，實踐「踏實外交、互惠互助」理念，全力鞏固與邦交國關係，深化與理念相近無邦交國家實質關係。

- 二、維護我國已加入的國際組織會籍與權益，爭取參與尚未加入的重要功能性國際組織，經由務實、創意方式尋求突破結合理念相近國家支持，積極加入國際社會運作。
- 三、結合國內外各方力量，在人道救援、醫療公衛、減災防災、數位治理、永續發展、性別平權及糧食安全等領域強化國際合作，與理念相近國家及國內外重要非政府組織(NGO)建立公私協力夥伴關係，對區域及國際社會做出貢獻。
- 四、強化智庫戰略溝通與政策研究，掌握國際安全情勢；積極參與區域合作機制，聯合區域相關國家，共同維護印太區域和平、穩定與繁榮。
- 五、健全僑教發展，推動臺灣華語文國際教學；擴大培育及留用僑生，延攬海外專才蔚為國用；克服疫後挑戰，鏈結海外僑臺商與臺灣產業共同發展；匯聚僑界豐沛量能，擴大國際支持臺灣。
- 六、以不對稱作戰思維及戰力保存為基礎整建兵力，朝「遠距、精準、機動」等方向發展；戮力戰訓整備，依「處處皆戰場、時時都訓練」原則，採「實戰化」訓練模式提升防衛戰力。
- 七、整合各級政府資源，強化全民防衛動員；落實動員教育召集訓練，建立可恃後備戰力；運用多元管道推廣全民國防

教育，凝聚全民愛國共識。

- 八、前瞻國軍聯合作戰需求，以目標導向發展國防科技；結合政府與民間量能，建立國防產業良性競爭環境，促進國防產業發展。
- 九、周全退除役官兵服務照顧，促進國際退伍軍人輔導事務交流；強化產學產訓合作，厚植學能促進穩定就業；營造榮家優質高齡頤養環境，推動智慧醫療整合長照，落實全人健康照護。
- 十、以「和平、對等、民主、對話」為基礎務實處理兩岸關係，堅定捍衛國家主權及民主自由；盱衡國際及兩岸情勢發展賡續檢討兩岸政策法規及措施；預應港澳情勢保障國人權益，妥處援港作為踐行普世價值。

參、經濟及農業

- 一、掌握國內外總體經貿情勢，規劃前瞻因應措施，推動數位轉型、引領企業朝向淨零碳排轉型、建構優質經貿與投資環境、活絡經濟創新成長動能，加速投資臺灣，推升整體國家競爭力。
- 二、持續推動前瞻基礎建設，並在「五加二」產業創新的基礎上，推動「六大核心戰略產業」，打造臺灣成為半導體先進製程、亞洲高階製造、綠能發展及高科技研發等中心，成為全球經濟發展的關鍵力量。

- 三、驅動新創及提升中小企業競爭力，開發新商業服務模式，建構綠色轉型意識及消費，活絡資金取得與在地共榮發展。
- 四、國際經貿多元布局，爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)等區域經濟整合；持續推動「新南向政策」，開拓潛力市場；深化雙邊經貿合作，引導產業拓展全球商機；強化中東歐鏈結，凝聚跨部會資源，有方向性地展開與歐洲人才、產業與投資合作，持續深化台歐雙方關係。
- 五、推動淨零轉型並確保穩定供電，強化節能，加速再生能源發展，布建儲能及智慧電網，推動能源轉型並朝淨零目標邁進，實現非核家園。
- 六、加速水庫清淤、水源開發、備援管網及自來水減漏；推動水環境建設及流域整體改善，推廣在地滯洪，增加承洪韌性；持續公共污水下水道建設，建立下水道永續營運管理體系；擴大推動再生水回收利用，促進水資源循環利用。
- 七、擴大推動農業保險及實施政策性收入保障，穩定營農收入；精進農民健康保險及農民職業災害保險，強化納保與給付制度；持續推動農民退休儲金制度，完善農民福利體系。
- 八、強化動植物防疫檢疫效能，防範疫病蟲害跨境傳播；推動豬瘟撲滅工作，維持非洲豬瘟與口蹄疫非疫區；導入現代化畜禽飼養管理系統，強化屠宰場衛生安全管制，加強區隔國產與進口畜禽產品管理；落實動物保護與寵物管理措施。

- 九、推動因應氣候變遷農業調適及淨零排放措施；推動綠色環境給付，引導耕作制度轉型，維護優質農地資源；推動灌溉系統現代化，提升灌溉用水效率及防減災功能；強化青農輔導，提供安心健全的從農環境。
- 十、強化產銷調節機制，確保糧食穩定供應；穩定農產品價格，維護農民收益；推廣地產地消，拓展食農教育，增進國產農產品品牌形象與消費者支持；提升農產品外銷競爭力，開拓出口市場。
- 十一、強化漁業資源管理，落實責任漁業；提升外籍漁船員勞動權益與友善漁作環境，接軌國際規範；建構海水統籌供應系統及推動外海箱網養殖，促進養殖漁業升級；營造功能完善漁港與特色漁村，永續漁業發展。
- 十二、深化休閒農業旅遊，拓展國內外遊客市場；加速活化農村產業發展，營造宜居宜農宜遊的農村環境；建置國土生態保育綠色網絡，增進生物多樣性；發展適地林下經濟與林產業多元永續利用，提高國產材自給率。
- 十三、查處事業妨礙競爭行為，促進市場自由公平競爭；健全消費者保護政策與法令，積極有效處理重大消費爭議。

肆、財政及金融

- 一、統籌中央財源並落實零基預算檢討，促進政府財政健全；精進中央對地方補助制度，提升地方財政自主；強化債務

監管與深化地方財政輔導，恪守財政紀律。

- 二、優化稅制稅政，兼顧經濟發展，建構公平、適足稅收及具國際競爭力賦稅制度；加強國際財政合作交流，營造優質經貿投資環境。
- 三、推動數位智慧海關，提升通關安全與便捷；精進關務科技查緝，擴大邊境查緝量能。
- 四、推動民間參與重大公共基礎建設，建立促參案件履約爭議協處機制，確保公共服務品質；運用國有資產，創造開發效益；精進公股股權管理，提升事業經營綜效。
- 五、提升金融業韌性、公司治理與誠信經營文化；落實金融業風險管理、資訊安全及法令遵循。
- 六、推動以社會整體價值為基礎的金融，精進投資人與金融消費者權益保護，擴大普惠金融；發揮金融支持實體產業效益，促進永續發展。
- 七、優化金融市場投融资與籌資環境，鼓勵金融創新，擴大國際金融合作及鏈結。
- 八、採行妥適貨幣政策，維持物價穩定與促進金融穩定；強化外資進出管理機制，維護外匯市場秩序。

伍、教育、文化及科技

- 一、持續增加公共化幼兒園供應量，擴展平價就學機會，降低幼兒就學費用及發放育兒津貼；穩健推動十二年國民基本

教育課程綱要，完善教師培育與增能，提供適性多元教育資源，成就每個孩子。

- 二、精進數位學習環境，達成「班班有網路 生生用平板」；落實「中央廚房以大帶小」，強化校園供餐品質及食安管理；提升大專校院住宿環境，減輕弱勢學生校外住宿負擔；持續推動新興人口成長區中小學校舍新(增)建工程，滿足學生就近入學需要。
- 三、推動高等教育深耕計畫，強化育才、留才及攬才，提升國際競爭力；持續設立國家重點領域研究學院，導入產學共創模式，培育國家高階科學技術人才；建置區域產業人才及技術培育基地，強化區域產學鏈結，充實產業優質人力。
- 四、推動國家語言及雙語政策，加速雙語教育整合、數位學習、擴充英檢量能、提升公務人員英語力等措施；深化國際交流，將人才與產業推向國際；打造臺灣優質華語文教育品牌，推動本土語文教育；完善原住民及新住民子女教育，促進多元文化教育發展；強化家庭與高齡教育，建構優質終身學習場域。
- 五、擴大青年公共參與，增進施政創意活力；完善國家運動訓練園區，強化各級運動選手培訓體系；挹注跨域資源，促進運動產業發展；建構安全友善運動環境，帶動全民運動風氣。
- 六、完備文化治理體系及文化法規制度，建構藝文產業支持體

系；落實文化平權，確保人民創作及表意自由；推動國家語言發展政策，營造語言友善平權環境；推動文化體驗教育，培植藝文欣賞人口，支持藝文創作實驗創新及青年參與。

七、落實臂距原則，強化專業文化中介組織及文化法人運作及功能；打造國家級劇場及美術館，支持地方藝文場館升級轉型，建立藝文發展生態系；重建臺灣影視聽與藝術史，以當代多元觀點詮釋與推廣。

八、健全文化資產永續發展環境，推動文化資產普查、保護及活化；再造歷史現場，以科學方法監測與修復，引進公民參與及跨域思維。

九、發展在地知識，結合文化產業運用；振興工藝產業，促進工藝人才傳承；發展社區營造組織，擴大新住民參與；推動博物館專業發展，營造兒童學習體驗空間；打造故宮為「友善、開放、智慧、普世」博物館，發展智慧型觀眾服務。

十、提振臺灣文學創作及出版產業發展，促進跨域應用、數位發展與國際合作；保存推廣本土原創漫畫；健全影視音產業生態系，強化影視音內容與AI、5G、物聯網技術應用，鼓勵跨域合作及國際合資合製，提振內容產業發展。

十一、健全公共電視營運體制，維運國際影音串流平臺；打造臺灣藝文品牌，促進國際交流，擴大與東南亞及印度太

平洋地區合作。

- 十二、擬定國家科技發展策略，厚實基礎科學研究；深化人文與科技融合，驅動永續價值科研環境；形塑全階段科研人才生態體系，培育高階科研人才；強化跨域及跨部會協調整合，串接技術發展與產業應用，開創國家科技榮景。
- 十三、跨部會打造新創一條龍生態系，整合產學能量，鏈結國際市場與資金；鋪建國際化科技合作環境，鏈結國際夥伴資源與能量，提升臺灣影響力與競爭力；建構精緻多元、優生活、低耗能新形態科學園區，使科技與環境共榮發展。
- 十四、推動量子科技、A世代及次世代化合物半導體等前瞻關鍵技術布局，落實數位轉型與技術升級；擘劃太空科技藍圖，帶動國內太空活動及產業發展；完善精準健康生態系，加速全民全齡共享精準健康未來。
- 十五、確保核電廠除役及放射性廢棄物安全，落實全民參與及資訊透明；執行海域氚監測及預警，提升輻射安全及災害防救量能；推動核研核心基礎設施，拓展原子能科技跨域應用。

陸、交通及建設

- 一、建構環島鐵道網，加強前瞻軌道建設；辦理鐵路捷運化及

立體化，構建都會區捷運路網；持續完善環島公路網，辦理公路瓶頸路段改善；加強高快速公路系統性連結，強化東部公路交通網；健全生活圈交通建設，營造智慧城市環境。

- 二、推展電動智慧化公共運輸及交通行動服務，促進運輸產業數位轉型；強化運輸場域節能減碳，鼓勵無障礙、節能、低污染車輛；營造高齡友善交通環境，降低機車族群事故風險；發展大型車主動預警安全設備，運用科技提升行車安全。
- 三、整合智慧運輸實驗場域，擴大智慧交通科技生活應用範圍；持續訂定交通科技應用產業標準，帶動產業升級，優化產業聯盟創新效益；創新應用5G提升交通大數據與人工智慧，整合多元運輸，結合智慧城市規劃，促進偏鄉交通。
- 四、落實重大運輸事故調查，建置整體運輸安全；強化運輸事故通報及參與式調查機制，與相關機關(構)及國外運輸安全調查機關合作；與國際大廠技術交流，提升紀錄器解讀能量。
- 五、整合觀光圈資源，加強跨域合作，行銷多元主題旅遊，促進疫後產業轉型；落實觀光主流化，提升重要魅力景區及廊帶旅遊環境；推動景區數位管理及旅遊數位體驗服務，鎖定重點入境市場，吸引國際旅客來臺，並活絡國內旅遊市場。

- 六、策定「多元門戶，地方共榮」目標，逐步完善桃園、臺中、高雄及松山，以及其他本島、離島地區機場建設，建構「東亞最具競爭力機場群」；賡續拓展國際航權協議，開闢國籍航空航網航點，督導航空業者落實管理及提升飛航安全。
- 七、穩固國際商港競爭地位，強化港埠建設及服務；持續推動智慧海空港及智慧物流，優化海運產業及培育海事人才；發展藍色公路，汰換老舊交通船，提升離島海運服務；促進郵輪產業發展，優化郵輪港埠設施，加強東南亞行銷競爭力。
- 八、辦理國家頻譜資源規劃，完善數位基礎建設；維護市場公平競爭，健全通傳產業發展，提升5G創新服務；普及兆元級(Gbps)寬頻網路建設，強化偏鄉離島數位建設；精進通傳網路安全防護，督促廣電媒體強化自律及落實事實查證。
- 九、精進計畫與經費審議，落實公共工程節能減碳及各機關工程查核；推動前瞻與策略性基礎建設，促進工程產業開拓海外市場；建構公共工程雲端系統，加速政府採購電子化；落實政府採購公平制度，導入全生命週期採購策略提升效能品質。

柒、司法及法制

- 一、賡續推動司法改革政策，完善犯罪被害人保護新制；落實

「暫行安置」制度、貫徹「監護」新制，確保精神障礙被告接受醫療處置，銜接社會安全網。

- 二、推動多元人權教育，普及人權意識，執行我國首部「國家人權行動計畫」，接軌國際人權標準，促進人權保障；檢討民事法律，符合社會需求；健全行政法律，提升行政效能及落實正當行政程序。
- 三、滾動檢討新世代反毒策略，追緝毒品源頭，展現政府毒品零容忍決心；打擊經濟金融、食品安全、黑道組織及綠能犯罪等類型，安定經濟秩序，維護社會安全；推動科技偵查相關法制，運用區塊鏈技術，建立完善證物監管保管制度。
- 四、完善洗錢防制體質，符合國際規範並逐步本土化；促進國際及兩岸司法合作交流，積極與各國簽署刑事司法互助協定(議)，共同打擊跨境犯罪；防範高科技營業秘密遭竊與中國企業違法挖角，強化安全防護工作，全力守護國家安全。
- 五、持續推動智慧監獄，增進獄政管理科技化，改善矯正機關收容環境；精進勤務制度及健全職場環境，提升矯正工作士氣；強化專業司法保護團隊，推動多元處遇措施，無縫銜接矯正機關與社區處遇的貫穿式司法保護業務。
- 六、持續落實聯合國反貪腐公約；賡續推動揭弊者保護法制，鼓勵檢舉貪瀆不法；建構與精進機關採購廉政平臺，倡導

公私部門建立防貪管理機制與誠信法遵文化。

- 七、精進政府員額管理效能及公務人員考、訓、用、獎懲與陞遷等制度；持續強化員工給與合理性，推動人事數位轉型及資料治理，深化友善健康的公務職場。
- 八、完善資安人才培訓生態系，推動資安人力待遇提升措施及工作績效評量制度；部署零信任網路機制，深化政府機關主動防禦架構；公私協力帶動公私部門資安意識，落實國家整體數位發展環境的資安防護。

捌、勞動、衛生福利及環境保護

- 一、賡續推動基本工資審議機制；強化彈性且安全工時規範；促進職場平權，落實就業平等；支持企業提供員工托育協助，營造工作與生活平衡友善職場。
- 二、確保勞工保險制度穩定運作，強化新、舊制勞工退休金權益；建構勞動基金最適資產配置，精進風險控管機制，維護勞動基金安全及運用效益，提升勞工生活保障。
- 三、加強中高齡者及高齡者就業促進，協助青年職涯發展；提供多元職訓管道，強化技能檢定內涵；強化就業保險制度優化就業促進工具；優化跨國勞動力聘僱管理制度，完善安穩就業體系。
- 四、締造有利勞工結社環境；落實勞資爭議處理機制；精進勞工法律扶助措施，追求和諧勞資關係。

- 五、健全職業傷病防治及職業災害勞工重建服務體系，完善職業災害保險制度；強化職場危害認知及高風險作業監督管理，打造安全工作環境。
- 六、落實邊境檢疫與強化區域聯防；優化傳染病檢驗技術，提升檢驗量能；精進傳染病應變整備作業，強化疫災緊急應處能力；推動疫苗接種政策，倡導全民防疫新生活，提升國民保護力。
- 七、持續推動健保改革，提升健保負擔公平性及資源使用效率；完善兒童醫療照護體系，強化急重症醫療網絡；布建原鄉離島智慧遠距醫療照護資源；爭取國際參與及推動新南向醫衛合作與產業鏈發展。
- 八、精進食安五環及生技醫藥法規政策，運用智慧科技強化產品審查監管、邊境管控與稽查輔導，提升醫療物資調度應變效能，完善食藥安全防護網；完善中醫社區醫療及長期照顧服務網絡，健全中藥品質管理制度。
- 九、以自主、自立、共融、永續四大發展願景，提升高齡者健康及社會連結；檢討精進國民年金制度，確保民眾老年基本經濟安全；強化基層公共衛生醫療體系，增進全年齡層健康。
- 十、持續擴增托育照顧量能，優化專業服務品質，建構友善育兒政策；依循聯合國兒童權利公約及身心障礙者權利公約精神，落實兒童及少年、身心障礙者福利與權益保障。

- 十一、持續發展與深化社會安全網跨部會與公私協力及各項服務模式；建立智慧化派案輔助系統，精進風險預警評估機制；提升社會工作人力進用及服務量能；布建社區心理衛生服務資源，提升精神疾病、自殺與藥癮個案社區照護量能。
- 十二、落實性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)，強化性別主流化工具應用，建立國際多邊合作，營造尊重多元與性別平等公義社會。
- 十三、持續推動廢棄物質資源循環，落實循環經濟；強化資源回收基礎設施，精進資源回收處理與利用效能；推動焚化廠升級整備及新世代熱處理設施等多元垃圾處理設施建置；推動廚餘處理能資源化及暢通去化管道。
- 十四、落實空氣污染防制，強化季節性及區域性空氣污染管制及空氣品質嚴重惡化應變、工業污染排放減量、老舊高污染車輛改善或汰除、港區運輸污染改善、河川揚塵防制、即時公開空氣品質監測資訊。
- 十五、持續推動河川水質改善，強化事業廢水管制，結合循環經濟模式加強源頭污染減量；改善公共環境衛生，加強登革熱等環境蟲鼠防治；強化海洋油污染防制應變，提升海岸環境清潔維護。
- 十六、精進環評制度，提升環評審查效率及落實公眾參與程序，持續強化環評監督機制。

- 十七、推動淨零排放路徑評估，強化溫室氣體減量管制及因應氣候變遷調適作為；建構低碳家園，推動風險評估，強化公私協力建構調適能力。
- 十八、擴大化學物質源頭管理、推動綠色化學，落實毒化災預防整備與事故監控；提升環保專業知能，強化檢測數據公信力，提升環境檢測鑑識技術，加強污染或高風險污染溯源；鼓勵綠色生活及消費，落實環境永續目標。