

# 推動十二項關鍵戰略行動計畫 邁向2050淨零目標

國發會經濟發展處

## 壹、前言

為因應氣候變遷衝擊，減緩全球暖化影響，全球已有 130 個國家承諾淨零，國際大廠亦紛紛加入 RE100，響應淨零排放的倡議。蔡總統於 2021 年 4 月 22 日世界地球日承諾，我國將於 2050 年達到淨零碳排的目標。本會與環保署、經濟部、交通部、內政部、國科會、農委會及金管會等相關部會密切合作，於 2022 年 3 月正式公布「臺灣 2050 淨零排放路徑及策略總說明」，透過「能源轉型」、「產業轉型」、「生活轉型」與「社會轉型」共四大轉型策略，及建構「科技研發」與「氣候法制」等二大治理基礎，逐步實現 2050 淨零碳排的永續社會。

依循前述轉型路徑規劃方向，各部會經過長達數個月的合作，並與各界透過 50 餘場的社會溝通及座談會進行意見交換後，本會於 2022 年 12 月 28 日偕同行政院環保署、經濟部、交通部、金管會、勞動部、內政部、國科會及農委會等八個相關部會，正式公布我國淨零轉型之 2030 年階段目標，並說明十二項關鍵戰略的具體行動

與措施（圖 1）。此外，未來中央部會所有提送中長程個案計畫皆須納入淨零、永續的思考和規劃，並提供資源協助中小企業淨零轉型。



圖 1 我國淨零十二項關鍵戰略一覽

## 貳、推動十二項關鍵戰略以達成淨零目標

因應 2021 年 COP 26 格拉斯哥氣候協議及 2022 年 COP 27 夏姆錫克施行計畫，我國檢討 2030 年減碳目標，提升至相較於基期 2005 年減少 24% ±1%，以加速減碳腳步。而為最大化減碳成果，「十二項關鍵戰略」規劃提升再生能源裝置容量，配合電力系統與儲能設備的建置，以利擴充再生能源使用，並為其他部門減碳提供零碳電力。

另一方面，政府將積極放大節能行動效益，鼓勵企業投入減碳行動，並透過觀念推廣及宣導，配合運具電動化、綠建築、高能效設備與資源再利用等領域發展，致力於促成產業及生活的雙重轉型。

然而淨零轉型無法僅靠現有技術達成，因此政府積極布局前瞻能源領域，將投入具備發展利基的地熱、生質能及海洋能領域，以多元化去碳電力來源。而針對難以削減之碳排放量，將透過負碳技術的研發，包含森林、土壤及海洋等自然管道，與碳捕捉利用及封存技術，加速二氧化碳去化。

綠色金融則將透過提升金融機構對於氣候變遷議題的重視，引導其善用投融资及金融工具之力量，帶動企業落實減碳行為，甚至進一步要求供應鏈減碳，完成產業淨零轉型。

### 叁、透過二大治理基礎奠定轉型成果

科技研發方面，國科會推動「淨零科技方案」，投入包含永續及前瞻能源、低（減）碳、負碳、循環及人文社會科學等五大淨零科技領域。

未來國科會將持續協助學研投入前瞻淨零基礎研究，加強國際合作以確保我國淨零科技研發與國際接軌，並同時導入社會科學研究，啟動淨零路徑社會科學研究範疇規劃及研究議題盤點，長期培育我國未來所需淨零科技人才，並以科技研發協助其他部會共同發展前瞻能源應用，以達我國制定之 2050 年淨零目標。

氣候法制方面，政府已盤點因應淨零轉型應修正之法律規定，其中《氣候變遷因應法》業於 2023 年 2 月 15 日奉總統令公布施行，透過本次修法，增訂徵收碳費專款專用、強化排放管制及誘因機制促進減量、增訂氣候變遷調適專章等相關條文，對外明確展現我國邁向淨零排放目標之決心，對內則是建構更為韌性的氣候法制基礎。

其他能源轉型相關法規，如《能源管理法》、《再生能源發展條例》等修法亦持續辦理中。其中《再生能源發展條例》修正草案已於 2022 年 12 月 8 日行政院院會通過。本次修法聚焦在擴大離岸風電可設置範圍，並鼓勵水利設施兼做發電利用，以及符合一定條件之建築物需於屋頂裝設太陽光電發電設備等，期能透過法制環境的放寬優化，帶動未來國內再生能源發展。

## 肆、強化社會溝通及支持措施，落實公正轉型

然而，推動淨零轉型無可避免將遭遇許多挑戰和難關。為於淨零轉型推動過程中落實「盡力不遺落任何人」之核心價值，政府特地將「公正轉型」納入十二項關鍵戰略。本會已建立公正轉型民間參與機制，目的即在於確保政府提出的公正轉型對策具備足夠的強度與廣度，並符合社會期待。

除刻正規劃由產官學研專家及 NGO 與公民團體代表組成之公正轉型委員會，定期召開會議，協助檢視相關部會主政之淨零轉型十二項關鍵戰略公正轉型情形，並適時回饋建言外，中央部會、地方政府或民間團體亦合作召開公聽會、座談會，或以其他公眾諮商管道，邀集淨零轉型關鍵戰略之受影響對象、專家、學者及民間團體等參與，以聽取各界意見。

企業方面，政府將作最強大的後盾，尤其是提供廣大中小企業於過程中足夠的資源與協助。為此政府將採「先大後小、以大帶小」模式，並與公協會攜手合作，由國營事業以身作則，循序推動中小企業轉型。

政府將從採取四大面向著手（圖 2），協助企業建構淨零轉型所需能力，並透過數位工具、輔導資源的提供，讓中小企業瞭解自身碳排狀況，研擬相應的減碳對策，並導入減碳所需智慧化與低碳化技術或服務，完成轉型升級。除有助於企業掌握淨零轉型帶來的商機，更是展現政府落實公正轉型「不遺落任何人」決心。

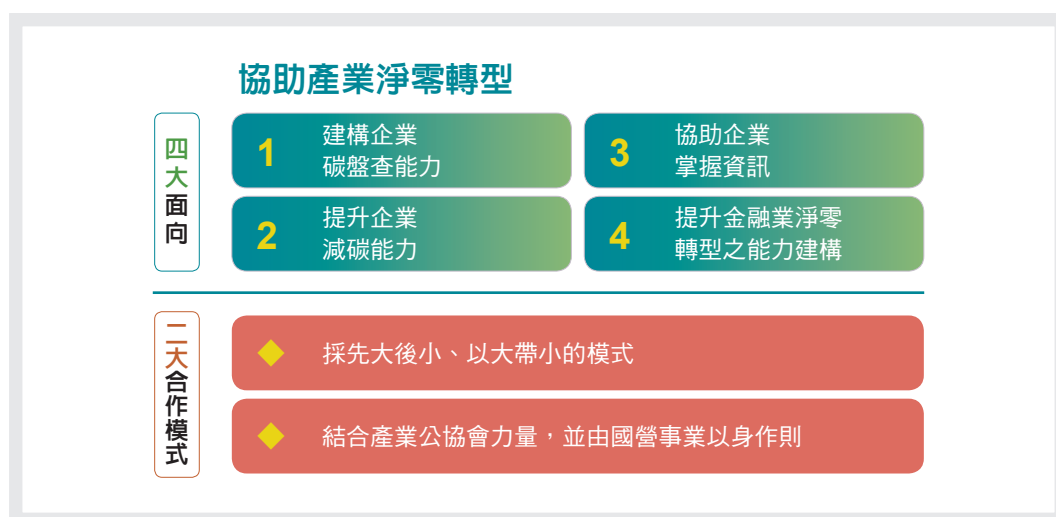


圖 2 協助產業淨零轉型做法

## 伍、結語

2050 淨零轉型不僅攸關環境保護，更是未來經濟與社會發展的重要議題，更是我國史上最長遠的跨部會國家發展規劃。透過「十二項關鍵戰略」的推動，我國除可減少 7,200-7,600 萬噸，亦即相當於 2020 年 29% 的碳排量以外，更可創造龐大的商機與綠色就業機會。

預計自 2023 年至 2030 年將可帶動民間投資約 4 兆元以上，並創造 5.9 兆的產值，以及 55.1 萬個淨零轉型相關就業機會，並有助於國內包含太陽光電、風電、電動車及儲能設備等四大供應鏈的形成。

「十二項關鍵戰略」行動方案的發布，象徵我國淨零轉型已邁出穩定的步伐，但絕非最終的方案。政府將以此作為對話基礎，持續與社會各界溝通，不斷尋求更好的做法。而各界持續的關注與投入，正是淨零轉型得以真正實現的重要關鍵，並讓下一代能享有更好的生活環境以及產業發展機會。🌱