

法制再造與監管改革 推進臺灣經濟自由度

國發會法制協調中心

壹、前言

美國智庫傳統基金會（Heritage Foundation）及華爾街日報於今（2022）年 2 月 14 日共同發布《2022 經濟自由度指數》（2022 Index of Economic Freedom）。臺灣在 184 個經濟體中排名第 6 名，與去（2021）年全球排名相同，僅次於新加坡（1）、瑞士（2）、愛爾蘭（3）、盧森堡（4）、紐西蘭（5）；亞太地區排名僅次於新加坡及紐西蘭，優於鄰近之韓國（19）、日本（35）、馬來西亞（42）、泰國（70），及中國（158）。

臺灣今年平均總分 80.1，較去年 78.6 分增加 1.5 分，首次挺進經濟「自由」（Free）國家（平均總分須超過 80 分），再創歷年最佳得分成績，為政府推動經濟自由化的多年努力，再次獲得國際重要競爭力評比機構的肯定。此評比列入經濟自由的國家，共有新加坡（84.4 分）、瑞士（84.2）、愛爾蘭（82.0）、盧森堡（80.6）、紐西蘭（80.6）、臺灣（80.1），及愛沙尼亞（80.0）等 7 個。臺灣平均總分，僅與第 4 名盧森堡及第 5 名紐西蘭相差 0.5 分。此顯示，臺灣經濟自由度之全球排名與得分，仍有再推進的空間與可能。

貳、臺灣經濟自由度評比

《經濟自由度指數》是以「法律制度」（財產權、司法效能、廉能政府）、「政府規模」（租稅負擔、政府支出、健全財政）、「監管效率」（經商自由、勞動自由、貨幣自由）及「市場開放」（貿易自由、投資自由、金融自由）等 4 大面向及 12 個指標，進行評比；而當年（2022）發布報告，是以前（2020）年 7 月 1 日至去（2021）年 6 月 30 日為評比期間。評比指標有採用各國經濟統計相關資料，例如「政府規模」面向的指標；另多數評比指標採用法制再造與監管改革的成果，例如「法律制度」、「監管效率」及「市場開放」面向的指標。是以，推動法制再造與監管改革，成為各國推進經濟自由度的重要策略之一。

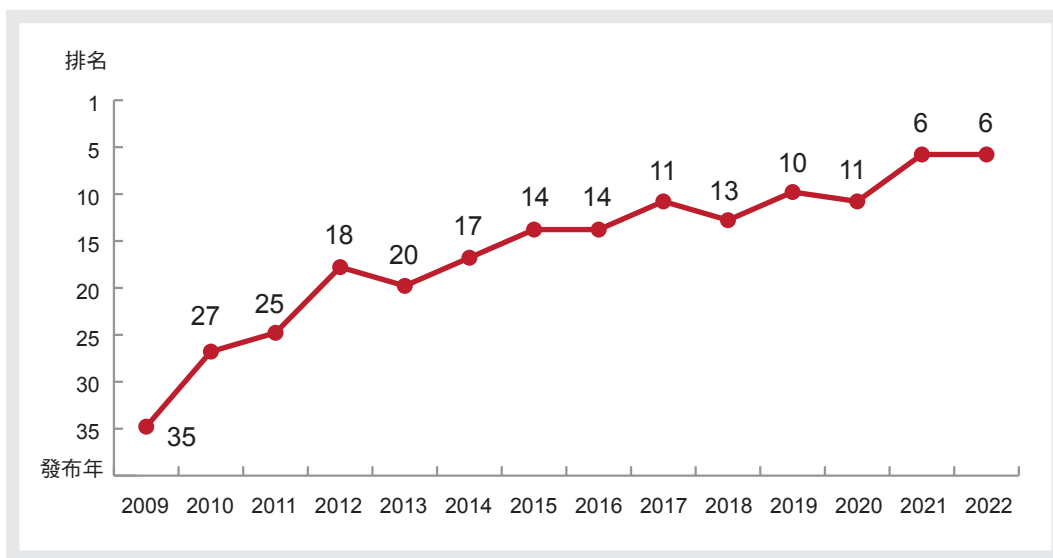


圖 1 臺灣近年《經濟自由度指數》全球排名趨勢圖

今年臺灣 12 項指標中：(1) 受評為「自由」(Free) 指標 (100 至 80 分) 指標，共有司法效能 (94.2)、政府支出 (90.7)、健全財政 (86.6)、貨幣自由 (86.1)、貿易自由 (86)、經商自由 (84.3)、財產權 (81.3) 等 7 個之多；(2) 受評為「大部分自由」(Mostly Free) 指標 (79.9 至 70 分)，有租稅負擔 (79.2)、廉能政府 (73.8) 及投資自由 (70) 等 3 個；(3) 受評為「中等自由」(Moderately Free) 指標 (69.9 至 60 分)，有勞動自由 (68.7) 及金融自由 (60) 等 2 個。

另今年有 4 項指標得分進步：以司法效能 (94.2) 增加 21.3 分最多，投資自由 (70) 增加 10 分居次，其次勞動自由 (68.7) 增加 8.3 分，貨幣自由 (86.1) 增加 1.8 分。對此，國發會分析：(1) 在「司法效能」指標方面，主要是司法院推動司法 E 化、建置科技法庭，因應 COVID-19 疫情制定施行「傳染病流行疫情嚴重期間司法程序特別條例」，以提升司法便利度；(2) 在「投資自由」指標方面，主要是經濟部建置「加速外資投資審查流程」及「友善外國人來臺投資取得我國梅花卡及就業金卡快速審查」等機制，以友善外人投資；(3) 在「勞動自由」指標方面，主要是勞動部制定施行「中高齡者及高齡者就業促進法」，以提升勞動市場之參與率及再就業；(4) 在「貨幣自由」指標方面，主要是中央銀行簡化銀行申請許可辦理外匯業務措施，以因應金融數位化及外匯業務經營需要。

叁、回顧臺灣推動改革

回顧 14 年前之《2009 經濟自由度指數》，臺灣全球排名劣居第 35 名，平均總分 69.5 分，受評為經濟「中等自由」(Moderately Free) 國家；對照最新《2022 經濟自由度指數》，臺灣全球排名挺進至第 6 名（進步 29 名），平均總分 80.1 分（增加 10.6 分之多），躍進至經濟「自由」(Free) 國家。回顧此期間，臺灣推動經濟自由化之法制再造與監管改革，略可分為以下兩階段：（參見表 1）

第一階段：2009年至2016年

研析 2009 年至 2016 年之《經濟自由度指數》統計資料：臺灣經濟自由度全球排名由 2009 年第 35 名，推進至 2016 年第 14 名，大幅進步 21 名；平均總分由 69.5 分增為 74.7 分，增加 5.2 分。再細鐸各項指標，即可發現此排名與得分之推進，主要貢獻是來自「經商自由」指標：由 2009 年 69.5 分、2010 年大幅躍升至 83 分、2013 年再躍進 94.3 分，於 2016 年維持 93.2 高分；8 年共進步 23.7 分。

此主要原因，係於此階段推動修正「公司法」廢除公司設立最低資本要求、廢除營利事業統一發證制度、建置公司及商業一站式線上申請作業網站等便利民眾「開辦企業」措施，及簡化「申請建築許可」、「電力取得」程序等改革成果，獲得《經濟自由度指數》的肯認。

第二階段：2016至2022年（迄今）

2016 年國發會檢討 2009 至 2016 年改革發現：除「經商自由」指標改革獲得評比之有利肯認外，其他指標之改革並未獲同樣公平的處遇，例如 2009 至 2016 年臺灣「財產權」指標都一直維持 70 分。故國發會於 2016 年 9 月啟動第 1 次彙整相關部會推動改革成果之工作，包括智慧財產權等「財產權」法制改革，完成《2016 年臺灣推動經濟自由化之說明》（說帖）送美國傳統基金會參考，以於 2017 年評比中確實反映政府推動經濟自由化的改革努力與成果。截至 2022 年，國發會仍延續此每年的例行性工作，而此說帖已成臺灣政府與美國傳統基金會之間溝通改革的重要管道之一。

研析 2016 年至 2022 年之《經濟自由度指數》統計資料可發現：臺灣經濟自由度全球排名由 2016 年第 14 名，推進至 2022 年第 6 名，再進步 8 名；平均總分由 74.7 分增為 80.1 分，增加 5.4 分。細鐸各項指標，即可發現此排名與得分之推進，主要貢

獻是來自：(1)「司法效能」指標由 2017 年 67.7 分，推升至 2022 年 94.2 分，增加 26.5 分最多；(2)「勞動自由」指標由 2016 年 53.8 分，推升至 68.7 分，增加 14.9 分居次；(3)「廉能政府」指標由 2016 年 61 分，推升至 2022 年 73.8 分，增加 12.8 分再次；(4)「財產權」指標由 2016 年 70 分，推升至 2022 年 81.3 分，增加 11.3 分。

表 1 臺灣近年《經濟自由度指數》全球排名及各指標得分變動

發布年	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	14年變動	
經濟自由度排名	6	6	11	10	13	11	14	14	17	20	18	25	27	35	+ 29	
平均得分	80.1	78.6	77.1	77.3	76.6	76.5	74.7	75.1	73.9	72.7	71.9	70.8	70.4	69.5	+ 10.6	
法規制度	1.財產權	81.3	87.3	86.9	85.4	84.3	86.5	70	70	70	70	70	70	70	+ 11.3	
	2.司法效能	94.2	72.9	70.1	70.1	69.2	67.7	-	-	-	-	-	-	-	+ 26.5	
	3.廉能政府	73.8	74.5	68.9	69.2	70.9	70.5	61	61	59.7	61	58	56	57	+ 16.8	
政府規模	4.租稅負擔	79.2	79.2	75	75	76.1	75.3	76.1	80.4	80.3	80.5	80.4	78.3	75.9	76.2	+ 3
	5.政府支出	90.7	91	90.5	90.6	90.4	89.5	88.7	87.1	84.7	84.9	92.3	89.7	90.5	89.4	+ 1.3
	6.健全財政	86.6	93.7	91	91.6	90.8	83.7	-	-	-	-	-	-	-	+ 2.9	
監管效率	7.經商自由	84.3	93.4	93.9	93.2	93.2	93.4	93.2	92.4	93.9	94.3	88.5	84.7	83	69.5	+ 14.8
	8.勞動自由	68.7	60.4	60.3	60.9	54.9	55	53.8	55.2	53.1	53.3	46.6	46.1	47.7	45.7	+ 23
	9.貨幣自由	86.1	84.3	82.7	84.4	83.3	85.2	83.2	83.3	81.7	82.9	83.1	82	79.3	82.1	+ 4
市場開放	10.貿易自由	86	86	86	87	86.2	86.2	86.4	86.4	85.8	85	85	86.2	85.8	85.2	+ 0.8
	11.投資自由	70	60	60	60	60	65	75	75	70	65	65	65	65	70	+ 10
	12.金融自由	60	60	60	60	60	60	60	60	60	50	50	50	50	50	+10

附註：2017 年新增「司法效能」及「健全財政」二指標；另 2017 年原「免於貪腐」及「財政自由」二指標，更名為「廉能政府」及「租稅負擔」。

肆、結語

《2022 經濟自由度指數》特別指出，於過去五年，臺灣是世界上少數幾個經濟持續增長的國家之一。而臺灣經濟自由度排名及得分的推升，適足以應證：推動法制再造與監管改革，有助於臺灣經濟的持續增長。另從去（2021）年底公投的結果，及今（2022）年政府調整日本食品輸入管制措施等顯示：臺灣政府不但有推動經濟自由化的信心，而臺灣人民也展現出積極參與國際的決心，迎向更高標準的國際經貿體系，以建構臺灣成為一個經濟更自由、繁榮、富裕與安全的國家。🌍