

國人齊心協力，共渡疫情難關

國發會經濟發展處

壹、前言

自 2020 年以來，全球爆發嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）疫情，疫情延燒逾兩年，迄今仍不時傳出新型變異病毒，世界各國在經濟型態、人民生活等各面向無不受劇烈影響。在疫情舉世嚴峻之際，我國除超前部署各項防疫措施外，亦積極推動多項紓困、振興措施，全面協助受疫情影響的產業及個人，以減緩疫情對經濟的衝擊，政府更因勢利導，推動產業創新轉型，掌握疫後全球復甦及產業轉型契機，提高臺灣經濟韌性，厚植國家競爭力。

在政府、產業、國人共同努力下，臺灣防疫表現屢獲國際肯定，2022 年 1 月「日經亞洲」（Nikkei Asia）評比，臺灣防疫表現全球居冠。經濟逆勢拼出亮眼成績，創造「經濟奇蹟 2.0」，2021 年經濟成長率達 6.45%，創下 11 年來最佳表現，我國每人 GDP 更首次超過 3 萬美元，達 33,004 美元。國際亦對臺灣讚譽有加，如瑞士洛桑管理學院（IMD）世界競爭力評比及數位競爭力排名皆躍升至第 8；三大國際信用評等機

構一致調升我國評等展望或主權信用評等；美國投資環境風險評估報告（BERI）也獲得第 4 名佳績。這一切都是全體國人齊心協力，共渡疫情難關的成果，非常值得珍惜。

貳、COVID-19 疫情對全球經濟的影響

2020 年起 COVID-19 疫情蔓延全球，造成民眾染疫、死亡，各國採取管制措施，使正常經濟活動停擺，重創全球經濟，當年度經濟衰退幅度大於全球金融海嘯時期，2021 年隨著 COVID-19 疫苗順利問世，多國陸續開始疫苗接種計畫，加上主要經濟體之經濟刺激方案持續執行，全球經濟開始從 COVID-19 疫情造成的嚴重衰退中逐漸復甦，惟復甦步調分歧，疫苗覆蓋率與財政能力差異，形成先進經濟體擴張力度強勁、中低所得國家仍面臨疫情壓力。

進入 2022 年，隨著疫苗施打普及，全球經濟可望維持復甦，惟新型 Omicron 等 COVID-19 變種病毒持續蔓延，加以供應鏈瓶頸與通膨壓力持續、多國縮減財政與貨幣政策規模、極端氣候與地緣政治危機頻傳等，使未來全球經濟情勢仍充滿變數，根據主要經濟機構預測，2022 年全球經濟成長率將較 2021 年趨緩，惟仍繼續維持在 4% 以上。

表 1 近期國際機構對全球經濟成長率預測（%）

預測機構	World Bank	United Nations	EIU	IHS Markit	IMF
2020年	-3.4	-3.4	-3.7	-3.4	-3.1
2021年	5.5	5.5	5.5	5.7	5.9
2022年	4.1	4.0	4.0	4.1	4.4

資料來源：1. World Bank, Global Economic Prospect, Jan. 11, 2022.

2. United Nations, World Economic Situation and Prospects, Jan. 13, 2022.

3. EIU, Global outlook summary, Jan. 17, 2022.

4. IHS Markit, World Overviews, Feb. 15, 2022.

5. IMF, World Economic Outlook Update, Jan. 25, 2022.

參、政府啟動紓困方案，全面協助受疫情影響的產業及個人

2020 年為緩解 COVID-19 疫情對我國民生及產業之衝擊，政府自同年 2 月公布實施「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」，陸續啟動紓困 1.0、2.0 及 3.0 方案，以從寬、從速、從簡原則，辦理「發現金」、「助貸款」、「減負擔」作業，截至 2022 年 3 月 2 日止，紓困 1.0-3.0 方案已發放超過 1,465 億元現金，融資貸款約 3.5

兆元，紓困總計約 1,376 萬之個人及企業，從顧家庭、護弱勢到挺企業、顧產業，建立完整機制，全面協助受疫情影響的產業及個人。

自 2021 年 5 月中旬以來，本土疫情急遽升溫，疫情警戒亦隨之提升至第 3 級，政府以「個人加快（照護個人與弱勢）」、「產業加強（助產業）」、「貸款加碼（穩金流）」原則，啟動紓困 4.0 方案，並自「資格認定放寬」、「補助人數、額度加碼」、「新增個人及營業場所補助」及「電費、租金減免」四大面向規劃，擴大實施規模，盼在最短時間內，推動各項紓困措施，發揮最大紓困效果，確保民眾及產業渡過疫情難關。截至 2022 年 3 月 2 日止，已發放現金 1,762.4 億元、嘉惠 981.1 萬人，融資貸款核准約 1.8 兆元，並協助逾 1,052.6 萬個家戶、企業及業者減輕租金、電費等負擔。紓困 4.0 方案重要內容與執行成果說明如下：

- （一）「照顧個人與弱勢」方面：包括孩童家庭防疫補貼、關懷弱勢、急難紓困及個人薪資補貼、全時受僱及部分工時勞工生活補貼等，截至 3 月 2 日已發放約 1,287.5 億元、嘉惠 875.2 萬需要幫助的民眾。
- （二）「助產業」方面：針對商業服務業、觀光業、交通業、藝文業、教育事業、長照托幼等營運衝擊補貼，實際撥款金額約 474.9 億元，截至 3 月 2 日約有 27.9 萬家廠商、105.9 萬名員工受惠。
- （三）「穩金流」方面：提供紓困貸款及優惠利率，包括：勞工紓困貸款、中小企業紓困貸款、公股銀行紓困貸款、中央銀行中小企業貸款，以及新增協助新創紓困融資加碼方案、保單借款優惠利率等，截至 3 月 1 日已新增核貸近 1.8 兆元。
- （四）「減負擔」方面：實施夏季民生電價緩調、給予受影響產業電價減免；延長國營事業土地房舍、國有非公用不動產租金減免措施等。截至 3 月 2 日受惠對象共計 1,052.6 萬戶（家、輛）。

肆、振興加碼一波接一波，加速活絡內需市場

一、振興券——好領、好用、好刺激

為加速讓急凍之內需恢復活力，有效挹注受創最大零售、餐飲、觀光、藝文等內需產業經營動能，我國積極推動振興方案，2020 年推出「振興三倍券」，2021 年為因應新一波本土疫情，政府以「限期消費」、「循環使用」、「誘發加碼」等原則，精進擴大推出「振興五倍券」，除額度加碼、兌領流程簡化外，更強化數位綁定，並針對小

店家補助使用電子支付系統費用，也設計「識別標章」供店家辨識等，期達到更為「好領、好用、好刺激」的效果，帶動消費、提振內需市場，預估可創造 2,000 億元的效益。

二、八大加碼券——全面協助產業復甦

各部會亦配合振興券提出加碼措施，全面協助產業復甦，包括經濟部推出「好食券」，可用於餐飲業、糕餅、夜市及市場；文化部「藝 Fun 券」、行政院農業委員會「農遊券」、交通部「國旅券」、教育部「動滋券」、客家委員會「客庄券」、原住民族委員會「i原券」及國家發展委員會「地方創生券」等，另公股銀行、郵局亦提供台灣 Pay 數位加碼，力求在疫情獲得控制後振興經濟，加倍刺激國內消費。



資料來源：行政院。

圖 1 八大加碼券

三、地方政府及民間業者——共襄盛舉效益加乘

各地方政府亦積極推出多元加碼方案，如臺北市「臺北熊好券」、新北市「新北加倍券」、桃園市「桃園好市券」、高雄市「高雄券」等，積極吸引振興券商機到當地消費，加以電商、電子支付業者、民間業者也積極規劃加碼方案，共襄盛舉，刺激消費力道，可望創造加乘效益，讓受創內需產業均能獲得及時雨，活絡國內經濟。

四、振興措施有效穩定國內就業，充分發揮提振內需效果

振興五倍券迄今全國已有 2,334.9 萬人領取，八大加碼券登記人數亦超過 7,688 萬人次，均有助於刺激買氣、提振內需。目前內需消費已逐步回溫、勞動市場漸趨穩定，包括：2022 年 1 月零售、餐飲業營業額分別由 2021 年 6-8 月、5-9 月的衰減態勢，恢復為連續 5 個月、4 個月正成長；2022 年 1 月失業率亦呈連續 7 個月下降走勢，也是 21 年最低水準；實施減班休息人數則由 2021 年 8 月底的相對高點 58,731 人，降至 2022 年 2 月底的 14,995 人。

伍、中長期推動產業轉型升級，厚植臺灣經濟實力

面對後疫情時代，國際經濟情勢瞬息萬變，為強化我國經濟體質與韌性，政府充分運用臺灣數位科技優勢，並掌握全球供應鏈重組商機，積極發展「六大核心戰略產業」，強化核心產業供應鏈韌性，致力推動「亞洲·矽谷 2.0 推動方案」，加速新創成長及出場、促進 AI、5G 技術導入物聯網應用，以打造臺灣成為亞洲數位創新的關鍵力量，並強化關鍵人才延攬及培育，同時持續落實投資臺灣三大方案，強化前瞻基礎建設計畫，優化產業發展環境，提供企業深耕臺灣最有力的支持，提升我國中長期經濟發展動能。

一、落實「投資臺灣三大方案」，驅動企業在臺投資

政府推動投資臺灣三大方案，驅動企業在臺投資，加速產業升級轉型，推進臺灣企業朝高值化、創新化、智慧化發展，迄今已帶動總投資金額突破新臺幣 1.6 兆元，吸引 1,100 多家廠商投資，創造超過 13 萬個就業機會，成功引導臺商回臺投資，成果相當豐碩。

為因應全球供應鏈轉移與國際情勢轉變，行政院核定投資臺灣三大方案再延續 3 年，預期新增 4,300 億元貸款額度，吸引投資臺灣的資金規模可達 9,000 億元，創造 4 萬個就業機會，同時為配合「2050 淨零排放」的政策目標，鼓勵從事循環經濟投資，預計未來可再吸引近兆元的投資，為臺灣產業打下未來 10 年、20 年的發展基礎。

二、推動六大核心戰略產業，掌握後疫情時代全球供應鏈重組先機

政府積極打造經濟發展新模式，在 5+2 產業創新的基礎上，推動資訊及數位、資安卓越、精準健康、國防及戰略、綠電及再生能源，以及民生及戰備等六大核心戰略產業，使臺灣在後疫情時代掌握全球供應鏈重組先機。同時，優化各項產業發展之共通基礎環境，包括人才、法規、金融、臺灣品牌等，全力支持六大核心戰略產業推動。

執行迄今已促成美光 5 年內在臺投資 3,700 億元研發記憶體製程技術；默克 7 年內投資 170 億元設立半導體材料生產暨研發中心；英特格 3 年內投資 140 億元設立半導體先進材料生產基地；成立亞洲第 1 間獲國際 O-RAN 聯盟認證的 5G 開放網路 OTIC 實驗室；國衛院投入 49.52 億元新建生物製劑廠及戰略平台資源庫，擴增緊急疫苗量產能力；完成福衛八號整測備便審查，將規劃於 2023 年發射首顆福衛八號衛星等。

三、「亞洲·矽谷 2.0」打造臺灣成為亞洲數位創新關鍵力量

為加速新創成長及出場，促進 AI、5G 等數位經濟關鍵技術導入物聯網創新應用，政府積極推動「亞洲·矽谷 2.0 推動方案」，以「智慧物聯網加速產業進化」、「創新創業驅動產業未來」為 2 大主軸，擴大人工智慧物聯網（AIoT）應用及精進新創投資環境，期打造臺灣成為亞洲數位創新的關鍵力量。

具體成果包含物聯網產值持續成長，2021 年預估約達新臺幣 1.75 兆元，占全球產值可望提升至 4.7%；引進 Google、微軟、亞馬遜 AWS、思科等國際數位巨擘來臺設立創新研發中心；營造友善創新環境，創業天使投資方案帶動新臺幣約 78.32 億元投資；打造國際新創聚落，臺灣科技新創基地（TTA）、林口新創園已吸引逾 20 家國內外加速器（如 Techstars 等）及 700 家新創進駐等。

四、推動前瞻 2.0 建設，強化數位建設及 5G 發展

為奠定國家未來根基，前瞻新世代基礎建設，政府持續推動前瞻基礎建設計畫，包含促進環境永續的「綠能建設」、營造智慧國土的「數位建設」、因應氣候變遷的「水環境建設」、建構安全便捷的「軌道建設」、加強區域均衡的「城鄉建設」、「因應少子化友善育兒空間建設」及「食品安全建設」和「人才培育促進就業建設」等 8 項建設。

因應後疫情時代發展趨勢，2021 年起前瞻特別預算大幅增加 5G、AI 及企業數位轉型等計畫經費，提高六大核心戰略產業基礎建設、產業振興發展建設、均衡區域發展強化偏鄉建設等相關經費比例，以協助產業數位轉型及加強資安與數位基礎環境建設，同時要求建設計畫納入永續轉型、綠色振興及生態檢核的概念，以兼顧國家永續發展目標。

五、落實關鍵人才培育及延攬，形塑國際人才匯聚中心

面對全球數位轉型趨勢及後疫情時代，臺灣要扮演全球經濟發展之關鍵角色，落實關鍵人才培育及延攬至關重要。政府已擴大推進 2030 雙語政策，提升國人雙語力及數位力，以培育臺灣人才接軌國際；落實推動外國人才專法，實施海外人才深耕臺灣專案，加強延攬及留用國際人才；協調推動人口及移民政策，同時營造適合工作及生活的友善國際環境，打造臺灣成為國際人才匯聚中心，以人才驅動產業成長，提升國家經濟發展動能。

重要成果包括 2021 年已通過成功大學、陽明交通大學、臺灣大學、清華大學等 4 校設立國家重點領域研究學院；就業金卡持卡人數截至 2021 年底有效張數為 3,623 張，成功吸引矽谷重量級新創人士，以及資通訊、資安、生醫、航太、離岸風電等產業頂尖關鍵人才來臺；啟動「大專校院學生雙語化學習計畫」，加速推動高等教育雙語化。

陸、臺灣經濟表現在疫情下更具韌性，並創造經濟奇蹟 2.0

我國因優異的防疫表現，紓困振興措施及時到位，有效減緩疫情衝擊，發揮支持經濟、穩定就業效果，國內經濟不僅未因疫情衝擊而下滑，反而更勝於疫情爆發前，2020 年經濟成長率達 3.36%，領先全球所有已開發國家，表現亮眼。2021 年儘管受本土疫情影響，抑制民間消費成長，但在出口暢旺及民間投資強勁帶動，主計總處預測全年經濟成長率將達 6.45%，創 11 年來新高，同時我國在外貿、投資、生產、國民所得等面向皆表現不俗，顯示國內經濟結構轉型漸具成效，尤其在疫情下更具韌性，創造經濟奇蹟 2.0。具體成果包括：

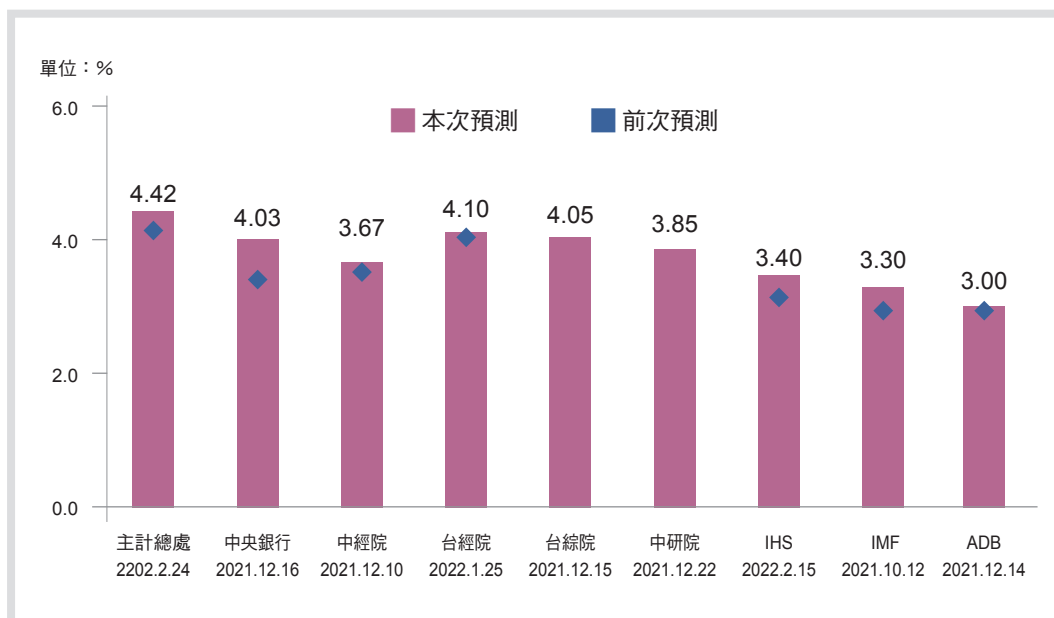
一、在外貿方面，我國全年出口總值、外銷訂單金額，分別都突破 4,400 億美元及 6,700 億美元，均創下历史新高，並分別連續 18 及 22 個月正成長。

二、在投資方面，投資臺灣三大方案總投資金額超過新臺幣 1.6 兆元，公共建設經費執行量為 14 年最高、投資率則創下 21 年新高。

三、在生產面，全年工業生產、製造業生產指數皆刷新歷史紀錄，增幅都為 2011 年以來最高。

四、每人國內生產毛額（GDP）首度超過 3 萬美元，若以購買力平價計算，與經濟合作暨發展組織（OECD）中的 38 國家相比，我國排名第 8，優於日本、韓國，也勝過英國、法國、德國、澳洲等經濟體。

展望 2022 年，隨著全球經濟持續回升，加上新興科技應用需求暢旺，且國內新增產能不斷開出，出口可望穩健擴張；內需方面，近年企業獲利亮麗，提升加薪有利條件，加以基本工資及軍公教薪資調升，有助提升民間消費力道；另受惠於主要半導體廠商擴大投資、供應鏈亦深化在地投資，加上投資臺灣三大方案延續、前瞻基礎建設計畫持續進行，以及 5G 網路、離岸風電、太陽光電加速建置，皆有助提升我國經濟成長動能，行政院主計總處預估我經濟成長可望超過 4%。



註：台綜院及中研院皆為首次對我國 2022 年經濟成長率發布預測，故無前次預測可比較。

資料來源：各發布機構。

圖 2 2022 年我國經濟成長預測

柒、結語

面對 COVID 疫情挑戰，全國上下一心，共同團結防疫，讓臺灣守住疫情，加上政府紓困振興及時到位，掌握後疫情時代發展契機，創造經濟奇蹟 2.0，在最困難的時代，我國防疫與經濟繳交出亮眼成績，表現全球有目共睹。未來政府會在既有的防疫、紓困、振興成果基礎上，積極開展創新經濟多元布局，加速國內產業轉型及創新加值，強化臺灣體質的韌性，活絡經濟創新成長動能，讓臺灣持續在全球中占有關鍵地位。

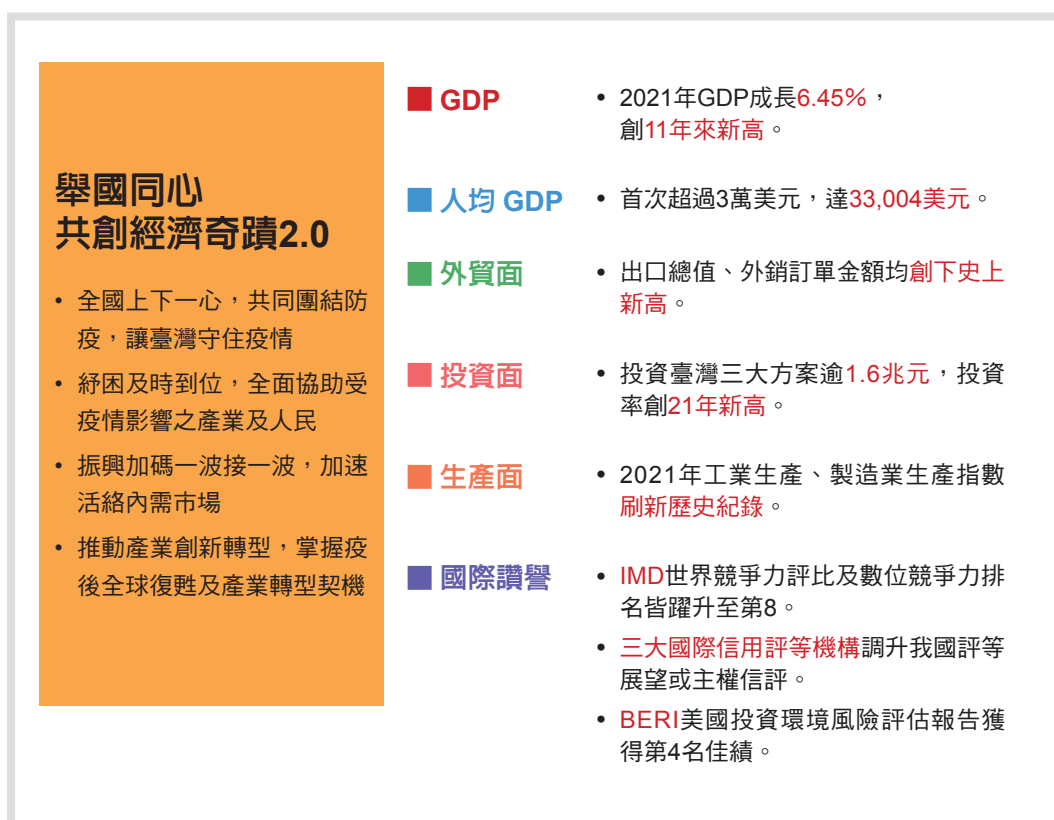


圖 3 舉國同心，共創經濟奇蹟 2.0