臺灣開放政府的國際參與

天氣風險管理開發公司創辦人及總經理　彭啟明 *

我國近十年來推動開放政府與開放資料，具有多元的公私協力機制，深受國際重視。本文介紹我國參與國際相關會議之經驗，包含開放政府關係聯盟、國際開放資料會議、英國開放資料研究所及亞洲開放資料夥伴等實質參與組織，有許多先進積極參與創造臺灣的國際量能，未來可以強化我國在這領域的合作夥伴國際合作推動。近期由於 OGP 也逐步放寬規定，也期許我國仍應跨部會及政府與民間整合，共同爭取加入成為會員國。

壹、從開放資料到開放政府

開放政府夥伴關係聯盟（Open Government Partnership, OGP）係於 2011 年成立的國際組織，由時任美國總統歐巴馬發起，美國及英國邀集巴西、印尼、墨西哥、挪威、菲律賓及南非等共 8 個發起國家，希望全球合作努力，讓各國政府能夠更加透明、有效率和承擔責任，截至 2021 年中已有 78 個成員國，76 個地方政府。OGP 每兩年會由執行委員會（Steering Committee）主席於該國主辦 OGP 全球年會，邀集全球各地開放政府的參與者，包括政府、學術界、民間社群和多邊組織的代表等共同參與交流，分享最佳案例及開放政府上的重大發展。

在推動開放政府同時，開放資料即為開放資料的根基，美國總統歐巴馬在 2013 年簽屬行政命令，要求所有政府機關將所有資料編成目錄、必須統一格式而開放。2014 年更通過「數位權責與透明化法案」（Digital Accountability and Transparency Act, Data Act），要求政府機構需將財務、預算、撥款與合約資料統一格式做為開放資料。在同時，英國及各先進國家都相繼推動開放資料與開放政府的行動。

---

* 本文作者彭啟明亦為行政院開放政府國家行動方案推動小組共同召集人、臺灣開放資料聯盟會長。

臺灣也相當早與國際推動資料開放趨勢接軌，2012 年 11 月經行政院院會決議推動政府資料開放，並頒訂「行政院及所屬各級機關政府資料開放作業原則」，明定「政府資料開放」為各機關於職權範圍內取得或生成，且依法得於網路公開，提供各界使用者，依其需求連結下載及利用。開放資料即打造開放型政府，亦即藉由開放資料，滿足民間「知」與「用」的權利，以促進政府運作效率透明及優化政府服務，建構資料生態圈並提升民間應用之資料經濟價值。

臺灣在過去幾年努力追隨國家潮流發展，而在國際的評比中，由英國「開放知識基金會」（Open Knowledge Foundation, OKFN）在 2013 年全球開放資料排名指標，臺灣在開放排名全球第 36 名，而 2014 年臺灣已提升為第 11 名，領先亞洲各國；2015 年更躍升為第 1 名，而 2017 年臺灣再次蟬聯全球第一，顯示政府持續推動開放資料中穩健推動資料開放之成效。

貳、從墨西哥開始 OGP 的年會參與

獲得世界排名第一，我國也更有信心由開放資料的成果做為加入 OGP 的有利條件，近期 OGP 2015 年會於 2015 年 10 月 27 日至 29 日於墨西哥舉辦，特別強調如何藉由開放政府的推動以支援聯合國的後 2015 永續發展目標。在 2015 年行政院資料開放諮詢小組第 3 次會議決議，期待我國積極爭取加入 OGP，我國當時即由國家發展委員會、行政院科技會報辦公室及民間社群代表組同參與，並與 OGP 推動委員會成員國說明我國加入 OGP 意願，並正式遞交申請書。

很可惜幾個月後，我國正式收到 OGP 之回函，因當時國際政治氛圍，國際對我國的政治定位仍不清晰，正式回函婉拒，但 OGP 各型會議或活動，可以多元的接觸各國政府、非政府及企業組織，對我國向外拓展合作機會與建立網絡，可取得更大認同，近期由於 OGP 也逐步放寬規定，也期許我國仍應跨部會、政府與民間整合，共同爭取加入成為會員國。

在 OGP 的會議中，我國也首次站上舞台，參與 OGP 的閃電短講 Lightening Talk 演說，係由臺灣開放資料聯盟彭啟明會長、時任行政院科技會報張心玲副研究員（現為神盾科技副總經理），以及工業技術研究院巨資中心黃維中組長（現為副執行長），以 Collective intelligence to address global climate change 為題，共同發表演說。內容包含天然災害公私協力合作（Public Private Partnership, PPP）之重要性，尤其

是氣候變遷的重視，並期望建立國際網絡連結關係。延伸到我國推動政府資料開放策略，強化各國對我國的認識，並推廣我國推動資料開放的成就，並建議發展更佳的產官學研與社群間協作關係。

而在隔年底，於法國巴黎召開的 OGP 2016，我國參與投入的人員更多，除了郵政務委員唐鳳參與外，包括國發會、科技部、科技會報等都有許多參與，尤其我國正面臨第三次政黨輪替，以和平、透明轉移過程，國外知名太陽花學運占領立法院、g0v 零時政府、公共數位創新空間（PDIS），都受到很大重視。

我國於OGP 2015墨西哥舉辦Lightening Talk演說。
（圖片提供／彭啟明）

隨後 2018 年在喬治亞，2019 年在加拿大的渥太華，我國都有相當多結合官方與民間社群等共同參加，甚至在渥太華宣布臺灣將啟動研議開放政府「國家行動方案」，目標為 2020 年底完成初稿，在 2021 年初，也已經正式宣布完成。

未來期待在政府與民間努力之下能更契合 OGP 透明治理及公眾參與等價值，積極邀請 OGP 成員國推動或參與國家行動方案之官員或民間組織共同參與討論，有助我國與國際接軌，展現我國加入 OGP 的決心。

叁、國際開放資料會議及開放資料高峰會

伴隨著開放政府運動在二十一世紀成為國家治理的新趨勢，開放資料也成為各國推動數位轉型及民主深化的重要工具。在世界銀行及加拿大外交部的推動之下，IODC（International Open Data Conference）於 2010 年開始舉辦，2015 年於加拿大渥太華舉行，臺灣開始正式參與，並開始結合亞洲各國夥伴舉行座談，2016 年在西班牙馬德里舉行，臺灣代表正式受邀分享經驗，2018 年於阿根廷布宜諾斯艾利斯舉辦，也正式舉辦亞洲論壇邀集亞洲各國代表參加。

本次正式的論壇，由我國與 IODC 大會議程共同擬定，協助邀請亞洲各國專家共 12 人擔任貴賓講者與會，臺灣開放資料聯盟彭會長擔任論壇主持，討論開放資料共同挑戰與障礙及因應策略，重點陳列如下：

—亞洲區域認同以環境災害預防優先開展區域合作，仍需克服不同語言與開放資料策略、開放資料質量不一等，朝建立亞洲開放資料平台邁進。

—日本推動資料共享革新有五大關鍵差異：法律制度的成熟、首相安倍晉三承諾、進行開放資料盤點工作、開展圓桌討論、地方與政府資源整合。

—菲律賓以使用者需求為出發建立資料平台，設計簡便容易使用操作模式，降低使用門檻。

—湄公河流域五國共同建立一站式政府資料蒐集平台，增進政府施政透明度、提升民眾生活品質，滿足產業界需求。

—尼泊爾對開放資料的需求和使用是有限的，政府在開放資料的發展較為緩慢。

—亞洲代表皆同意以符合國際標準的資料開放標準與作業規範，確保所有平台的資料能夠有效被利用。

—亞洲代表大多認同資料使用大多集中於高所得國家，開放資料的可用性有在提升但成效有限，產生愈來愈多的開放資料但其缺乏可持續性。

IODC 有如聯合國，為各國不論官方或民間社群、企業都積極出席的會議，而會議目的便是希望能在各國政府間建立一個關於開放資料倡議的穩定關係，並在政策制定者和公部門資訊持有者、民間公司、新創公司、自由工作者、社運工作者 / NGOs、資料媒體間打造順暢的通話平台。會議題目多元，幾乎與資料相關的都包含在內，並有許多實作工作坊增加互動，隨著開放資料運用不斷演進，近幾年熱門議題包括：

我國代表在阿根廷IODC 2018主辦之亞洲開放資料論壇。
（圖片提供／彭啟明）

- 開放資料於經濟發展上的影響力
- 開放資料對於反貪腐的影響力
- 政府開放採購資料（Open Contracting）
- 資料開放倫理（Data Ethics）
- 開放資料現況（The state of open data）

與開放政府間有互補性，尤其在歐美各國的安排下，一年 IODC，一年 OGP，有相當多數的朋友是重複的，主題也相互連貫，不過以特性而言，OGP 較為偏重官方代表參與，尤其是有會員國會議，較偏重於政府面的開放與透明，IODC 較偏重各個參與層面，相對參與的成為較廣也較為多元。很可惜 2020 年在非洲肯亞的年會，因為新冠疫情而延期，此外，2012 年英國政府投入 1 千萬英鎊（當時約五億臺幣），成立開放資料研究所（Open Data Institute, ODI），來推動英國開放資料發展。並以五年為期，希望能自主營運，目前其已能自主運作，對於推動國際開放資料有其顯著的成果。我國係於 2013 年中開始正式參與 ODI 每年舉辦的 ODI 論壇，在 2013 年在經濟部工業局透過英國貿易文化辦事處協助，邀請英國 ODI 共同創辦人兼主席 Sir Nigel Shadbolt 來臺，簽署合作協議（附件一）。 2014 年，我國組成資料經濟團，參與臺英商業論壇，舉辦子論壇，並與英國 ODI 舉辦合作論壇，共同分享，由時任工業局副局長呂正華帶團，將近有 30 位臺灣的資料產業代表參與。

目前 ODI 雖已成功轉型為商業型的非政府組織，需要自負盈虧，但協助政府或民間產業的量能相當積極，每年仍舉辦 ODI Summit，2020 年，開放資料聯盟會長彭啟明亦首次受邀參與 ODI 的論壇，擔任分享人，分享亞洲的開放資料努力成果。

肆、亞洲開放資料合作夥伴

亞洲開放資料合作夥伴（Asia Open Data Partnership, AODP），是由 2015 年，由臺灣、日本、韓國、泰國及印尼共同成立，主要是亞洲區域獨特經濟文化及技術基礎之上，發掘最適合亞洲地區的資料開放及應用模式，以促進區域資料經濟繁榮發展，並以決議以「年度論壇」方式持續運作。目前組織規模有 12 國 23 夥伴，主要期待是推動與發展國際合作架構，進行常態性的多邊交流。

目前主要推動策略是依不同國家資料優先度、整備度、應用度之高低來推動雙軌策略：

（一）政府與社群夥伴：在亞洲主題式資料平台 (dataportal.asia) 之基礎上推動國際產業交流、跨國資料技術交流、增進國際合作與海外商機，藉此強化我國資料經濟相關議題的國際發言權及影響力，連結我國民間資料應用需求與政策推動建議。

（二）商業夥伴：由亞洲開放資料合作夥伴 (AODP) 夥伴相互引薦當地產業公／工／商協會，建立緊密社群產業雙軌合作關係，強化商業服務能量，隨時掌握國內外資料服務產業需求與應用現況，進行國際交流與拓展商機。

此外也建立 AODP 技術平台：亞洲主題式資料平台（網址參見 https://dataportal.asia/home），自 2021 年 3 月正式啟用，已有 73,148 資料集，包含 12 個亞洲國家政府開放資料（包含臺灣、日本、韓國、印度、印尼、馬來西亞、泰國、新加坡、菲律賓等）及 12 議題領域（包含公共服務、農糧漁牧、健康照護、金融經濟、社會人口等）。目前從 2015 年至今已有 7 年，每年均舉辦年會及中小型會議，也不因為疫情而暫停，同時也有黑客松等資料競賽進行。相關的成員及每年活動內容，詳見附件二、三、四。

伍、結語

我國具有多元且旺盛的開放政府與開放資料公私協力生態系，已經孕育出我國迥異於傳統發展的數位環境，深受國際重視。也建議我國應持續掌握國際開放政府及開放資料脈動與發展趨勢，參與具指標性的國際會議，有助於我國與國際主流發展接軌，並掌握第一手的資料與趨勢，做為政府政策擬定之參考。此外，應爭取國際場合曝光的機會，實際參與瞭解現場執行狀況，並與具有影響力的關鍵單位與人士建立關係持續互相交流資訊。臺灣在亞洲各國中扮演相當關鍵角色，可強化推廣我國資料開放成效與亞洲開放資料合作夥伴國際合作推動。

附件一：2013年與英國ODI簽署的合作協議

The UK's Open Data Institute (ODI) and Taiwan's Open Data Alliance (ODA) have signed a Letter of Intent today, which will see the two organisations promote and explore the potential open data holds for the public, private and academic sectors in both markets. The Letter was signed by ODI Chairman and Co-Founder Sir Nigel Shadbolt during a visit to Taipei, and Chairman Peng Chi-Ming, from Taiwan's Open Data Alliance at a high level open data forum which involved Taiwan's ICT Minister Chang San-Cheng and Chris Wood, Director of the British Trade & Cultural Office in Taiwan.

資料來源：https://www.gov.uk/government/news/uk-and-taiwans-data-alliance-sign-up-to-open-data-collaboration

附件二：目前夥伴狀況

15 產業組織

- 臺灣開放資料聯盟（ODA）
- 韓國情報化振興院（NIA）
- 泰國數位政府發展局（DGA）
- 泰國 Change Fusion（CF）
- 日本活用・地方創生推進機構（VLED）
- 柬埔寨開放發展研究院（ODC）
- 菲律賓 Jesse M. Robredo 治理研究所（DLSU-JRIG）
- 菲律賓 Loopr
- 印度智慧城市實驗室（Smart Cities Lab）
- 馬來西亞非政府組織陽光計畫（Sinar Project）
- 越南人類與自然中心（PanNature）
- 越南開放發展研究所（ODV）
- 緬甸湄公流域開放發展研究院（ODM）
- 越南大專院校教育產業協會（AVU&C）
- 河內國家大學所屬社會人文科學大學圖書館與訊息科學學院（FLIS, VNU-USSH）

4 個政府主責單位

- 印度電子資訊技術部（MeitY）
- 日本內閣官房情報通信技術總合戰略室（Cabinet Secretariat）
- 馬來西亞施政現代化與管理單位（MAMPU）
- 菲律賓總統府通訊暨作業部資訊自由計畫辦公室（FOI-PH）

2 個國際組織

- 全球資訊網基金會印尼辦公室（ODLab Jkt）
- 自然資源治理研究院緬甸辦公室（NRGI）

2 個商業組織

- 新加坡 W.media
- 越南 TAOSTARTUP

附件三：2015至2021年會列表

日期	主席國	主題
2015/10/14-10/15	臺灣	各國開放資料政策的推動方向
2016/09/07-09/08	泰國	各國推動開放資料做法與資料應用狀況
2017/09/14-09/15	臺灣	各國開放資料所帶來的創新與改變
2018/11/06-11/08	韓國	各國開放資料與開放式創新
2019/10/07-10/09	日本	各國智慧城市與資料流通、永續發展指標與開放資料
2020/10/30	臺灣	開放資料之商業應用與社會創新
2021/10	越南	資料流通與產業合作（TBC）

附件四：2020至2021年活動列表

2020 年

國際駭客松International Competition and Hackathon		
2020/03/07	Open Data for Equal Development/Gender Equality	ODC
2020/10/28	Asia Open Data Challenge	ODA, LED, NIA
資料趨勢論壇Trend Research Forum		
2020/06/02	Open Data in Social Actions: Covid-19 Pandemic	ODA, LED, NIA
2020/07/08	Government-Public Sector Collaboration in COVID-19 Pandemic Countermeasures	ODA, VLED, NIA
2020/09/29	Data Sovereignty and the Data Governance Crossroads in Asia	ODM
工作坊Workshop		
2020/02/14	Open data work: understanding open data usage from a practice lens	DGA
2020/06/11	Open webinar about transparency in budgeting and public procurement	FOI-PH
2020/07/21	21st Using Open Data for Budget Transparency at District Level	ODC
2020/08/17	AODC Workshop on incorporating cross-countries data into your product	ODA

2021 年

Technical Platform X Workshop & Training		
2021/03/06	Workshop on Data Application Technical Platform	AODP秘書處、ODA, VLED, MeitY, DGA, ODC
Business Matchmaking		
2021/04/15	AODP Business Matching (E-commerce & FinTech)	AODP Secretariat
2021/06/25	AODP Business Matching (Transportation & Logistics)	AODP Secretariat
Trend Research		
2021/03/30	Data Economy Forum (E-commerce & FinTech)	AODP Secretariat
2021/05/27	Data Economy Forum (Transportation & Logistics)	AODP Secretariat