加速推動地方創生計畫

國發會國土區域離島發展處

壹、緣起

面對我國總人口減少、人口過度集中大都市,以及城鄉發展失衡等問題,行政院 107 年成立「地方創生會報」及於 108 年 1 月核定「地方創生國家戰略計畫」,由國家發展委員會(以下簡稱本會)負責統籌及協調地方創生工作,透過企業投資故鄉、科技導入、整合部會資源、社會參與創生及品牌建立等 5 大推動戰略,協助地方依其特色發展地方經濟,緩和人口過度集中六都之趨勢,並以未來維持總人口數不低於 2,000萬人為願景,逐步促進島內移民,配合首都圈減壓,吸引人口回流,達成「均衡臺灣」之目標。

自 108 年地方創生元年迄今,本會與相關部會已進行約 150 多場次實地訪視及輔導,積極協助地方透過發掘地方 DNA,由下而上凝聚共識、擘劃願景等過程,形成事業提案,整合提出地方創生計畫循程序辦理,並透過媒合中央部會資源與引導民間投資等方式,支援地方創生之推動;截至 109 年 11 月 17 日止,地方政府提送地方創生計畫共計 116 案,其中經「行政院地方創生會報」工作會議討論通過 46 案,其餘 70 案,刻正持續輔導中。

經過近二年來的推動,地方創生儼然形成一股風潮,在臺灣各個角落、各種領域不斷被討論、發掘,進而以各種形式付諸行動;而在本會密集造訪地方的過程中,發現各類型的青年團隊響應尤其熱烈,深刻瞭解到青年確實是在地推動地方創生政策不可或缺之主力,地方創生要落地深耕,亟需透過積極做法吸引青年留鄉或返鄉,透過青年活力能量,協助串聯建構在地網絡;同時,政府資源要到位挹注地方創生事業,讓地方產業有適當配套建設支持,才有機會吸引人口回流地方。

為此,本會積極思考地方創生政策之轉型推動,在符合前瞻計畫投資未來宗旨之前提下,研擬「加速推動地方創生計畫」報奉行政院 109 年 10 月 5 日核定,自 110 年度起進一步統合跨部會地方創生相關資源,加大地方創生推動力道,結合部會輔導地方創生能量,提高整體資源運用效率,朝均衡臺灣的目標加速前進。

貳、推動目標

地方創生的推動任重而道遠,需要中央與地方、政府與民間長期合作共同經營, 逐步吸引人口移住、定住地方,非短期即有成效,在均衡臺灣之終極目標不變下,本 會推動地方創生轉型政策之訴求,主要係透過強化青年留鄉或返鄉支持系統,藉由技 術、資源、社區的合作,創造社會價值,累積創生資本,吸引青年返鄉,並強化城鎮 機能及環境整備等地方配套建設,改造地方發展體質,支持地方產業發展,協助地方 鏈結關係人口,以促進島內人口移動,加速地方創生願景目標之達成。



圖 1 政策訴求之轉型

叁、推動主要策略

一、設置在地青年工作站

為引領人才返鄉,參考日本「地方創生協力隊」招募專長人士至地方服務、吸引 青年返鄉等經驗,推動設置地方創生青年培力工作站。110 年度預計推動設置 30 處, 每處補助上限以 300 萬元為原則,實質鼓勵具有在地蹲點經營地方創生事業經驗者, 陪伴輔導青年留鄉或返鄉扎根,運用合作共創發想等方式,協助青年「以商號、公司 或社會企業等名義」提出事業提案,開創地方創生事業,並落實參與在地之創生相關 發展議題討論,提供諮詢服務與建議,以及推動友善社會公益及公共性之在地服務行動,串聯協助地方公私部門協助永續推動經營地方創生事業。

二、活化公有空間

補助地方政府辦理公有建築空間環境整備及活化,110年度預計補助20處,每處補助上限以500萬元為原則,提供地方團隊實體交流空間,做為地方創生推動及經營場域,並鼓勵結合地方創生事業提案納入當地地方創生計畫,發揮永續性、公益性及在地共好效益,共創地方發展契機。

另將建構中興新村地方創生孵化基地,透過中興新村閒置空間活化再生,做為培能平台,結合多元輔導,串連在地法人及創生社群,協助橋接國內外資源,促進跨領域合作,創造嶄新價值,吸引青年赴當地扎根。

三、建構分區輔導中心

為進一步強化現行地方創生輔導機制,加大外部輔導能量,提高諮詢輔導頻率,將建構北、中、南、東分區輔導中心,整合產、學、研、社,建構區域型輔導網絡系統,盤點地方推動現況、研析推動課題及具體輔導策略,做為地方團體與地方政府間的溝通橋樑,並協助鄉鎮公所及地方團體發想及整合,加速提出地方創生計畫及相關事業提案,同時支援青年工作站運作服務,適時策劃經驗交流學習及推廣活動,帶動地方創生。

四、成立專案辦公室

為順利推動地方創生政策,將成立專案推動辦公室,協助辦理各項補助計畫之徵件審查、管考追蹤、績效評核,並強化與各相關部會及地方政府之資源整合與協調聯繫等事務,以及提供政策幕僚及智庫之專業服務,進行計畫整體執行檢討評估及改進建議等,以利地方創生有效落實執行。

五、多元徵案

考量鄉鎮公所提案能量不一,面臨問題之性質及難度不同,現階段尚未提案之鄉鎮公所,大多具有個案問題(如:地方 DNA 難以形成商業模式、地方共識不足等)有待克服。為擴大地方提案能量,將新增多元徵案管道,不以鄉鎮公所做為單一收案平台,未來地方各種事業體如有好的地方創生事業提案構想,在兼顧在地性、公共性、適當商業模式等前提下,得透過就近之青年工作站或分區輔導中心諮詢協助後,「以商號、公司、社會企業等名義」提出申請,並由分區輔導中心協助整合,以加速地方創生事業之落實。



強化政策指導、統合推動及國際連結

圖 2 轉型推動策略

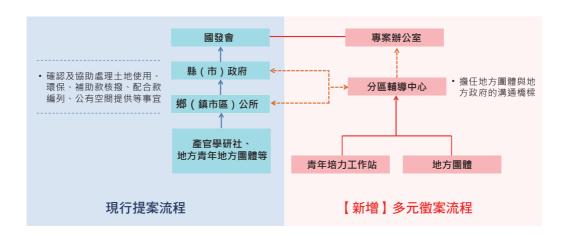


圖 3 提案流程 2.0

肆、推動期程、經費及工作項目

因應地方創生團體屢有反映地方創生事業申請部會補助計畫屆期或補助款用罄無法受理等情事,為使地方創生資源落實到位,提高整體運用效率,加大推動力道,本會透過「加速推動地方創生計畫」統合跨部會之地方創生相關資源,於「前瞻基礎建設計畫」之「城鄉建設」項下,編列 60 億元特別預算,以 110 年至 114 年為階段性期程(各部會分工項目及分年經費如表 1),並經由「行政院地方創生會報」工作會議通過後動支,整合資源發揮綜效,確保政府資源有效挹注地方創生事業,加速地方創生之推動。

地方創生範疇涵蓋甚廣,對於未來地方政府所提報之地方創生計畫及事業提案,除媒合企業投資及透過「加速推動地方創生計畫」支應相關執行經費外,如有需要部會相關計畫資源協助支援部分,本會仍將積極協調相關部會全力配合,支援地方創生之推動。

表 1 「加速推動地方創生計畫」各部會分工項目及分年經費表

單位:億元

主管部會	工作項目	年度					
		110	111	112	113	114	合計
國發會	辦理地方創生青年培力工作站、 空間環境整備及相關輔導協助	3.1	4	4	4	4	19.1
內政部	地方創生城鄉風貌營造	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	2.5
教育部	發展及整備地方創生青聚點	0.4	0.6	0.5	0.5	0.5	2.5
經濟部	配合地方創生推動城鄉特色產業發展	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	1.5
交通部	地方創生觀光旅遊環境營造	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	1
	地方創生公共運輸服務升級	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	2.5
行政院 農業委員會	地方創生農山漁村發展建設	4	2.9	3	3	3	15.9
衛生福利部	地方創生長照衛福據點整備	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	7.5
文化部	地方創生文化環境營造	1	1	1	1	1	5
原住民族 委員會	地方創生原民部落營造、 原住民族多元產業發展	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	1.5
客家委員會	地方創生推動客庄產業發展	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	1
合 計		12	12	12	12	12	60

註:除 110-111 年外,本表所列各部會工作項目經費均為暫列,由本會視各部會後續執行情形,提報「行政院地方創生會報」工作會議滾動調整。

伍、結語

「地方創生」一詞源自日本,日本為面臨人口減少、人口過度集中大都市,以及城鄉發展失衡等問題,訂定「城鎮、人、工作創生法」,並建立「地方創生協力隊」,招募具專長的人士到地方發展,找出在地生存的經濟模式。

臺灣雖然同樣面臨類似問題,但由於社經環境及文化背景差異,無法直接移植日本作法,因此,必須建立屬於臺灣本土的地方創生思維與風貌,才能真正落實「均衡臺灣」的願景。

明年臺灣地方創生即將邁入第三年,政府部門的功能將是持續協助而非主導,除 了有商業價值的提案,更鼓勵公益性質提案,將取自地方的資源,真正回饋給地方。 過去不少有心投入地方創生的個人或團隊,可能因為人生地不熟,花很多時間走冤枉 路,因此,本會將特別強調以青年為主體,尊重在地文化,透過專案辦公室、分區輔 導中心及全臺灣廣設之青年培力工作站,強化對在地青年的支援,提供創生青年所需 的輔導與陪伴。同時開啟多元徵案管道,讓在地青年的好想法能有機會透過就近的輔 導協助機制促其實現,使更多創生青年落地生根。

地方創生需要長期耕耘,比起短期成效,本會推動地方創生更加重視「深耕」的決心,相信未來在各種支援系統協助下,將帶動有志青年走進地方,透過年輕能量之挹注及配套建設之精準落實,逐步改善地方發展體質,支持地方產業發展,激勵關聯產業投資,創造地方「工作」與「人」的良性循環,並促使在地人脈網絡的有機連結,累積地方自主思考未來發展方向及解決問題的能力,創造共同生活福祉,期待臺灣成為其他國家發展地方創生的典範。