

## 政策焦點



# 國家發展計畫（110至113年）

國發會綜合規劃處

## 前言

自民國 42 年起，國家發展委員會（及其前身）（以下稱本會）訂定 17 期中長程計畫，以擘劃國家發展策略。本計畫為第 18 期中程計畫，主要係配合總統任期，體現總統治國理念與行政院的施政理念，除積極落實總統交付之「度過疫情、振興經濟、照顧人民、深化改革、均衡建設」五大任務外，亦就總統就職時所揭櫫之「產業發展、社會安定、國家安全、民主深化」四大面向，以宏觀格局及前瞻視野進行規劃，為國家永續發展持續超前部署。

計畫內容分為四大章節：第一是前瞻全球大趨勢；第二是臺灣中長期發展課題與解決方向之研析；第三是 110 至 113 年經濟成長率、失業率、核心消費者物價指數上漲率等總體經濟目標之設定；第四則是根據總統政見及院長施政重點，提出之重要發展策略，以綱領方式呈現，將做為政府各部門的施政藍圖。

## 壹、編擬過程

本計畫於去（108）年 8 月開始起草編擬，針對國家發展中長程課題進行研析，同時，關注總統候選人政見，於今（109）年 1 月總統當選人確定後，即與各部會、政務委員及行政院相關業務處等討論重要政策計畫內容，今年 5 月本會亦召開 2 次發展策略的跨部會研商會議；針對總體經濟目標的設定，本會也與主計總處、中央銀行及學者專家召開會議討論，並根據總統 520 就職典禮演說重點，調整納入重要政策項目。

## 貳、臺灣面臨的國際局勢與政策演進

臺灣在每一個階段的發展過程中皆面臨不同國際情勢的挑戰。105 年 5 月蔡總統第一個任期，面對的是對中國市場過度依賴、經濟成長動能遲緩的臺灣；同時，數位經濟快速發展；福島核災引發反核浪潮。為臺灣的永續發展，當務之急必須為臺灣找尋成長的新動能，因此，政府提出「創新、就業、分配」經濟發展新模式，推動五十二產業創新計畫、能源轉型綠能科技、數位國家·創新經濟發展方案（Digital Nation & Innovative Economic Development Program, DIGI+）、前瞻基礎建設、新南向政策、排除五缺投資障礙、促進青年就業、向山致敬等計畫，打造經濟發展的新模式。

此外，政府以非核低碳家園為目標，推動能源轉型，打造臺灣風電產業的本土供應鏈；為照顧人民生活，推動有感減稅、基本工資調升、幼托補助及長照 2.0，加強年輕人及勞工照顧，使經濟發展的果實為全民所共享。

四年來，臺灣轉型後倍加堅韌的經濟實力，加上更形完善的社會安全與醫療公衛體系，不僅成功挺過全球貿易戰與武漢肺炎疫情肆虐的嚴峻考驗，更以「Taiwan can help」的援助行動，讓全世界看見臺灣強大的良善力量。依主計總處 109 年 5 月預測，109 年第 1 季臺灣經濟成長率 1.59%，高於南韓的 1.3%、新加坡 -0.7% 及香港 -8.9%，重回亞洲四小龍之首；而全年經濟成長率則可維持 1.67%，可能是四小龍中唯一正成長，更優於全球多數國家。

今年蔡總統第二任任期開始之前，遭逢美中貿易戰、科技戰延燒、武漢肺炎疫情蔓延等，加速全球產業鏈的重組；同時，還有香港「反送中」地緣政治衝擊，在此情勢下，臺灣所面對的不只是挑戰，更有五大契機：

1. 工業 4.0 智慧化與數位化的發展趨勢更加明顯。
2. 國際產業鏈分工型態從傳統的高度集中，走向全球分工、少量多樣的趨勢。
3. 關鍵零組件的創新力量取代成本優勢。
4. 在武漢肺炎的因應過程中，國家扮演中間整合與溝通的角色愈來愈強化。
5. 美中競爭下形塑世界經貿新秩序。

植基以上契機，以及過去四年所奠定的基礎，政府爰提出「創新成長、投資就業、青年分配」的經濟發展新模式 2.0，推動五+二新一版的六大核心戰略產



圖 1 臺灣面臨的國際局勢與政策演進

業、兆元投資計畫、前瞻基礎建設第 2 個四年期計畫、DIGI+ 2.0、亞太綠能中心、長照 2.0 升級計畫、投資青年計畫、從過去的向山致敬到今天的向海致敬，加上 2030 雙語國家計畫，以及因應疫情後的防疫新生活措施與安適校園措施，希望把握此契機，扶搖而上，打造臺灣成為全球經濟的關鍵力量、亂世中的福地。

## 叁、110至113年總體經濟目標

### 一、總體目標設定

- (一) 經濟成長率：四年平均介於 2.6%至 3.4%之間。
- (二) 每人 GDP：四年平均 29,006 至 29,584 美元。其中，有可能在總統這次任期結束之前，平均每人 GDP 可達到 3 萬美元。
- (三) 失業率：四年平均介於 3.5%至 3.8%。
- (四) 核心消費者物價指數上漲率：四年平均 1.0%至 1.5%。本項為國家發展計畫首度以核心消費者物價指數上漲率取代消費者物價指數上漲率，做為總體經濟目標之一。

表 1 重要總體經濟目標

項目	109 年預測數	110 至 113 年平均
經濟成長率 (%)	1.67	2.6~3.4
每人GDP (美元)	27,131	29,006~29,584
失業率 (%)	3.95	3.5~3.8
核心消費者物價指數上漲率 (%)	0.25 (1~6月平均)	1.0~1.5

說明：核心消費者物價指數係指扣除蔬果及能源後之消費者物價指數 (CPI)。

資料來源：行政院主計總處 (109 年 5 月 28 日)、國發會；109 年失業率為 IHS Markit 109 年 6 月 15 日預測數。

## 二、110至113年臺灣經濟成長率情境模擬

總體經濟目標設定的方式，係以基準方案四年平均，加上政府推動的積極政策，並考量國際不確性之下行風險因素，其中：

- (一) 基準方案的設定：考量國際機構對我國經濟成長率的預測、國際機構於疫情後對全國經濟情勢的研判，以及潛在 GDP 中長期的變動趨勢、過去四年政府擴大投資、結構轉型升級帶動之創新生產力成長等效應。
- (二) 國際不確定性之下行風險因素，包括美中貿易戰及科技戰加劇、武漢肺炎疫苗與藥物開發不如預期疫情持續發展、地緣政治風險升高，以及油價、原物料價格走勢及國際股匯債市的波動等。
- (三) 積極政策：特別強調落實臺商回臺、半導體、AIoT、5G 等投資、綠電投資、金融升級、前瞻基礎建設第二個四年期計畫及都市更新計畫等，因應數位經濟發展需求，培育成長新動能（AI、5G 及大數據等），提升潛在產出，以「數位趨動」與「投資趨動」，達成經濟成長目標。

## 肆、110至113年國家發展策略

配合總統新任期，政府將秉持「穩定中追求成長、變局中把握先機」理念，延續並擴大既有的建設與成果，在過去四年所淬煉的成長動能上，萃取並發展具戰略性與關鍵性的產業項目，同時培育雙語及數位人才，深化臺灣的競爭新優勢，不僅讓世界看見臺灣，更要讓臺灣成為全球經濟的關鍵角色；一方面落實防疫新生活，大力振興經濟，紓解武漢肺炎所帶來的經濟與生活面衝擊，讓臺灣安度疫情，成為亂世中的福地；另一方面持續強化對幼兒、長者、年輕人的周延照顧，保障弱勢族群，以人民所需為先，並全力建設與守護臺灣，貫徹具效率、會做事的團隊精神，落實照顧人民。

未來四年國家發展，政府將以四大政策主軸持續深耕國家實力：在經濟方面，以數位創新、啟動經濟發展新模式 2.0 來推動；社會方面，以安心關懷、營造全齡照顧的幸福社會；在環境方面，以人本永續、塑造均衡發展的樂活家園；外交方面則以和平互惠、創造世代安居的對外關係積極推動。

## 110至113年國家發展策略



圖 2 110 至 113 年國家發展策略四大主軸

### 一、數位創新，啟動經濟發展新模式2.0

首先，政府將打造六大核心戰略產業，在五十二產業創新的基礎上，打造資訊及數位相關產業、資安卓越產業、臺灣精準健康戰略產業、國防及戰略產業、綠電及再生能源產業、民生及戰備產業等六大產業，讓臺灣在全球供應鏈扮演關鍵角色；同時，將優化人才、資金、法規等共通性策略，並推動臺灣品牌，讓臺灣成為全球經濟的關鍵力量。

其次，政府將持續推動新農業與循環經濟等產業創新優化轉型，從資金、法制、人才、市場等方面優化創業生態系，並發展臺灣成為亞洲企業資金調度及高資產財富管理中心，且在全球數位經濟發展的浪潮之下，推動 DIGI+ 2.0 計畫，打造數位國家智慧島嶼，設立數位發展的專責部會。

此外，為提升產業與國家競爭力，將推動 2030 雙語國家政策，以提升國人英語力，培養更多國際級的本土精英；同時也將從教育及延攬留用人才，培力新世代優質人力；並持續優化創新金融產業，以及健全永續的財政結構，以開展嶄新經濟格局。

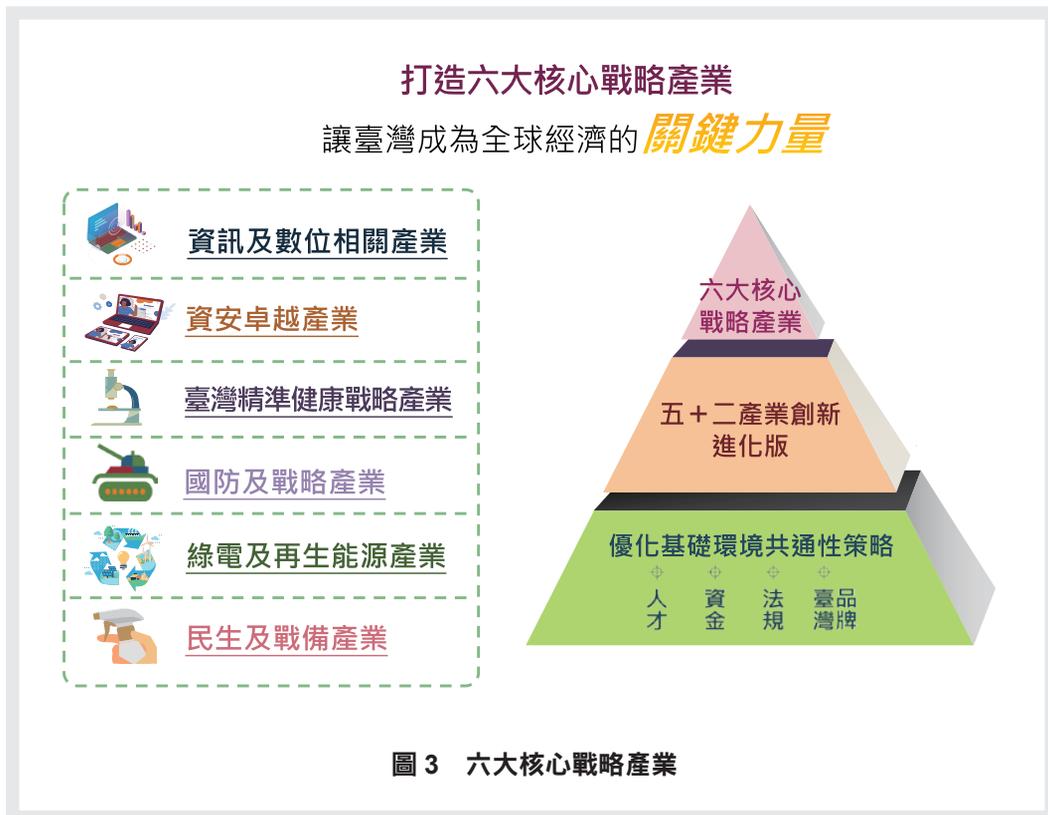


圖 3 六大核心戰略產業

## 二、安心關懷，營造全齡照顧的幸福社會

社會方面，為營造全齡照顧的幸福社會，政府將全力完善長照服務體系，強化幼兒托育服務，持續投資青年，並且落實居住正義。同時，從反毒、安適校園、社會安全、食安、醫療、勞動權益、多元族群、轉型正義等面向，建構穩定安心的生活；在文化方面，也將繼續深耕文化底蘊及文化力，推升體育運動的發展，以建構安全且可信賴的生活環境。

## 三、人本永續，塑造均衡發展的樂活家園

為塑造均衡樂活家園，政府將建設人本交通與觀光網，全面提升交通建設與服務效能，前瞻擊劃觀光產業及觀光醫療；同時，強化前瞻基礎建設、推動均衡

臺灣發展計畫、落實地方創生，並打造韌性永續的樂活家園，以落實氣候變遷的調適，促進人與環境的共榮共存。

#### 四、和平互惠，創造世代安居的對外關係

政府將推動國防事務改革，加速不對稱戰力部署，建構可恃戰力，進行後備動員制度的實質改革及改善部隊管理制度，並落實國防自主，以維持臺海安全與區域穩定；同時，持續秉持互惠互利的精神，推展踏實外交、擴大爭取國際參與、強化對外經貿連結及深化推動新南向政策，共創印太區域繁榮發展；另外，政府將持續推展兩岸良性互動，推動和平、不挑釁及不冒進的兩岸政策，堅定捍衛國家主權與臺灣民主，維持兩岸和平。

#### 伍、結語

展望未來，政府將全方位推升臺灣的整體國力，讓經濟更亮眼、對人民照顧更周全、國家更安全，為人民打造繁榮、包容、永續與和平兼具的更好國家。本計畫於7月16日奉行政院院會通過，各個相關單位與機關將據以編擬未來四年之年度施政計畫及中長程個案計畫，以落實各項政策，展現政府積極施政的決心與行動力，回應社會的期待。🌀