

國發會參與 2023 年 APEC 經濟委員會第 2 次會議 暨相關會議

2023 年 APEC 經濟委員會第 2 次會議 (EC2) 暨相關會議於今 (2023) 年 8 月 10 至 15 日於美國西雅圖舉行，由主席 Dr. James Ding 主持，除俄羅斯、墨西哥外，其他經濟體均與會。本會係我國參與 APEC EC 之統籌協調單位，我方代表團由本會綜規處張處長惠娟率本會、公平交易委員會、金融監督管理委員會證券期貨局等機關單位同仁與會。

本次 EC2 共辦理 3 場政策對話，包括我方主導之「綠色轉型下之公正轉型」政策對話、美方主導之「透過資產擔保融資以改善 APEC 信貸管道－開普頓公約及其採礦、農業建設(MAC)議定書」政策對話、以及印尼主辦之「公司治理下之強化永續發展」政策對話，由金管會證期局受邀分享我國上市櫃公司永續發展經驗。另我方亦出席 EC2 會前召開之「第 16 屆良好法制作業研討會(GRP16)」(8 月 10 日至 11 日)，參與討論法制作業之革新、國際資源與面臨之新科技與新制度等，以及參加「強化 APEC 結構改革議程(EAASR¹)期中檢視會議」(8 月 13 日)，追蹤 APEC 全域及個別經濟體執行結構改革之進展，以規劃未來推案。

●主導公部門治理(Public Sector Governance, PSG)議題，主辦「綠色轉型下之公正轉型」(Toward a Green and Just Transition)政策對話

本會綜規處張處長惠娟為 PSG 召集人，主責推動公部門創新議題相關討論；EC 作為會員體政策交流及前瞻概念孵化器 (incubator)，為探討全球因應氣候變遷所帶來的挑戰，我國前於今年 2 月 APEC 經濟委員會第 1 次會議 (EC1) 宣布於本次 EC2 辦理「綠色轉型下的公正轉型」(Just Transition in Green Transition) 政策對話，以掌握當前國際趨勢，並與今年美國辦會

¹ Enhanced APEC Agenda for Structural Reform

主題「包容性」(inclusive)與「永續」(sustainability)相切合。

此為 EC 第 1 次召開之公正轉型政策對話，由我國規劃主辦、張處長惠娟擔任主持人，並成功邀請紐西蘭、美國、菲律賓、加拿大及 APEC 企業諮詢委員會(ABAC)代表與談。

張處長開場表示，為降低極端氣候對總體經濟造成的負面衝擊，愈來愈多經濟體宣示淨零排放目標；然而，淨零轉型不僅需要快速啟動，更必須兼顧公平性與包容性，確保轉型路上不遺落任何人，此精神也符合今年大會的主題：「為所有人創造一個永續暨韌性的未來」。後續並由紐西蘭、美國、菲律賓、加拿大及 APEC 企業諮詢委員會(ABAC)代表依序分享政策觀點：

- 紐西蘭之商業、創新和就業部首席政策顧問 Ms. Annette Gittos 說明該國推動公正轉型的五大目標，並以塔拉納基 (Taranaki) 地區的化石燃料停止開採過程為案例，說明政府透過規劃公正轉型路徑圖、加強基礎建設以及吸引對乾淨能源的投資，讓紐西蘭最大的石油產區邁向綠色及包容性的永續未來。
- 美國聯邦永續長 Mr. Andrew Mayock 說明美國聯邦政府為落實環境正義的核心精神，透過調整治理機制，以確保人人在面對氣候變遷時能享受公正的待遇並有意義地參與，並呼籲各經濟體響應 COP27 及綠色政府倡議 (Greening Government Initiative, GGI) 等淨零行動，共同對抗氣候變遷。
- 菲律賓由國家經濟發展局次長 Ms. Rosemarie G. Edillon 分享其國家願景「菲律賓雄心 2040」(AmBisyon Natin 2040) 和近期發佈的「菲律賓發展計畫：經濟和社會轉型 (2023-2028)」，說明該國邁向綠色經濟的總體政策方向，並透過法制基礎與階段性計畫支持公正轉型。

- 加拿大代表 Ms. Vanessa Podgurny 以今年 2 月發布之「永續就業計畫」(Sustainable Jobs Plan, SJP)為主軸，分享該國 2023-2025 年預定優先實施的公正轉型政策。
- ABAC 代表 Dr. Julius Caesar Parreñas 提出建議包括讓經濟體合作發展互可操作性的環境、社會及公司治理(ESG)分類與碳排放交易市場、改善資料揭露、支持永續基礎設施融資，並獎勵微中小型企業進行符合永續目標的營運，以推動 APEC 區域之永續發展轉型融資。

●出席 GRP16 與談，展現我國法制創新優勢

APEC GRP²係由 EC 及 CTI 下的標準及技術次級委員會 (SCSC³) 所共同推動，每年由 EC 及 SCSC 輪流主辦，今年第 16 屆良好法制作業研討會 (GRP16) 由 SCSC 主政，研討會共規劃 8 場次，討論法制革新措施、國際資源，以及經濟體可在其法制框架中應用的創新制度以因應政策挑戰，並討論政策制定者面臨的新問題，例如綠色經濟和數位科技。

本會張處長惠娟應美方主責台美 21 世紀貿易倡議談判之美國貿易代表辦公室 (USTR) 主任 Renee S. Hancher 之邀，於 GRP16 研討會擔任講者，就「法制創新-靈活及管理」(Innovations in Regulatory Policy-Agility and Stewardship) 之場次進行與談，分享我方推行新創法規調適平台、金融創新實驗監理沙盒、國家重點領域產學合作及人才培育創新條例等重要政策成果，展現我方於法制創新之優勢，獲現場熱烈討論及好評，大會並以張處長為講者之場次作為該場活動之新聞稿照片。

循環經濟中的「再製造」(remanufacturing)是邁向綠色經濟的重要議題之一，本次研討會邀請產學界代表共同探討「再製造」的實務經驗，提供決策者思索如何藉由 GRP 面對跨境的全球性環境問題與挑戰。

² Good Regulatory Practices

³ Sub-Committee on Standards and Conformance, SCSC

另美方今年領銜辦理「APEC 地區推進良好法制作業藍圖 (GRP Blueprint)」計畫，盼藉由 GRP 藍圖建立新的 APEC 資源，提供完整的法制作業架構供各經濟體採行，以保持 APEC 作為 GRP 概念的領導地位。此藍圖於本次會議提出成果報告，並於 10 月第 3 次資深官員會議(SOM3)採認。

●EAASR 期中檢視追蹤結構改革進展，擘劃後續推案工作

EC 為「強化 APEC 結構改革議程」(EAASR)自 2021 年結構改革部長會議(SRMM⁴)通過後，即規劃於 2023 年進行期中檢視工作，爰美國於本年 8 月 13 日辦理「EAASR 期中檢視會議」，以追蹤 APEC 全域及個別會員體執行結構改革進展，擘劃後續推案工作，後續將於 2025 年進行期末檢視。會中安排 EAASR 實施期中進展評估、經濟體分享個別行動經驗、展望未來新興挑戰與機遇交流，以及服務業、婦女、第四次工業革命及環境永續等 4 個領域與結構改革之分組討論等環節。

期中檢視報告提出相關建議包括：持續改善商業法制環境尤其著重服務產業、創造繁榮且有利於創新的環境、強化人力資本發展、加大力度實現更加包容的社會、強化婦女經濟賦權、強化數位化工作等。另建議各經濟體可就過往倡議成果為基礎開展後續活動，並善加利用 EAASR 子基金、強化論壇間合作、確保 EAASR 與其他 APEC 倡議(如 APEC 服務業競爭路徑圖(ASCR⁵)、APEC 網路及數位經濟路徑圖(AIDER⁶)等有更好的協同作用等。

本會張處長以公部門治理(PSG)之主席之友(FotC⁷)召集人擔任上述 4 個領域之「婦女與結構改革」小組討論主持人，探討需持續推動之婦女或性別平等相關 EC 工作，並於分組討論後向大會進行報告討論結果，其中建議可推動工作面向包括：針對婦

4 Structural Reform Ministerial Meeting, SRMM

5 APEC Services Competitiveness Roadmap, ASCR

6 APEC Internet and Digital Economy Roadmap, AIDER

7 Friends of the Chair, FotC

女經濟貢獻發展工具套件進行量化分析、探討強化性別平等之非 GDP 指標及相關計畫之性別影響、推動男、女性之平等教育權、工作保障、透過數位科技運用提供女性更好的工作機會、促使女性從非正式經濟轉型為正式經濟等；為推動上開工作，小組提倡更多與 PPWE⁸及人力資源發展工作小組(HRDWG⁹)等論壇之合作，並辦理與公、私部門之對話。

●結語

今年 EC 大會藉由召開公正轉型政策對話，引領結構改革核心議題之探討，並增進各經濟體對公正轉型之重視。今年主辦經濟體美國亦展現其企圖心，主導推動多項計畫與活動，我方並積極參與 EC 相關各項研討會或結構改革議題討論，結合國際與國內重大政策，展現我方優勢，透過分享台灣經驗，持續在區域永續發展上做出更多貢獻。

8 Policy Partnership on Women and the Economy, PPWE

9 Human Resources Development Working Group, HRDWG