



政策 焦點

FOCUS

因應美中貿易戰， 把握台商回台契機， 談「歡迎台商回台投 資行動方案」之推動 與執行成果

國發會經濟發展處

- 壹、推動背景
- 貳、方案措施內容
- 參、具體推動成果
- 肆、結語

我國屬小型開放經濟體，全球價值鏈參與度高，美中貿易戰朝向長期化發展，全球產業供應鏈面臨重組與移轉，為協助優質台商順利返台投資，政府把握此契機，推動「歡迎台商回台投資行動方案」，自今（108）年1月1日起實施3年。本方案以企業需求為導向，並整合跨部會資源，主動提供客製化單一窗口服務，縮短行政流程，並從滿足用地需求、充裕產業人力、協助快速融資、穩定供應水電、稅務專屬服務等五大策略著手，吸引優質台商回台，加速如五十二產業創新領域或數位化智慧生產等結構轉型及產業升級，打造台灣成為全球產業供應鏈樞紐。

壹、推動背景

一、因應美中貿易戰，引導製造業回流

由於製造業可創造優質就業機會，並帶動包括服務業在內的各產業部門發展，因此各國政府皆致力推動製造業回流，以美國為例，在歐巴馬總統執政時期即致力推動「再工業化政策」，吸引製造業回流，美國川普總統執政後，更強調「美國優先」，重視「公平貿易」，並持續積極推動製造業回流。歐洲亦有許多國家積極發展製造業，以法國為例，為提振製造業發展實力，促進產業復興與創造就業，法國於 2013 年提出「工業新法國」(New Industrial France) 計畫，並依據執行情形檢討後，於 2015 年推動「工業新法國」二期計畫，以建立更具競爭力的法國工業。

過去台灣製造業產能多數外移至中國大陸，台商採取模式為台灣接单，大陸生產後，出口至全球市場。自 2018 年以來，受美中貿易摩擦升溫影響，台商除透過調配全

歡迎台商回台投資
行動方案 108-110年
 加速台商落地發展 重塑產業供應鏈 提升經濟成長動能
 客製化單一窗口 + 五大策略







滿足用地需求 充裕產業人力 協助快速融資 穩定供應水電 稅務專屬服務
 經濟部投資台灣事務所 服務專線：(02) 2311-2031

行政院 Executive Yuan 政策廣告 歡迎轉貼 © 資料來源：國家發展委員會

圖 1 歡迎台商回台投資行動方案 108-110 年

圖片來源：行政院

球各生產基地的產能外，亦積極將中國大陸的產能移轉至其他國家。由於台灣具備政經情勢穩定、供應鏈完備、基礎建設完善、專業人才充沛等諸多優勢，多數台商亦考慮回台投資設廠，因此，政府把握此次契機，推動「歡迎台商回台投資行動方案」，以具體優惠措施吸引台商回台投資設廠。

二、製造業可帶動各產業發展

由於製造業以有形的產品製造為核心，需要投入大量的原材物料，生產流程易於切割，層層轉包至不同的生產單位，可帶動整體供應鏈發展。此外，製造過程中，亦將衍生產品設計、產品包裝、產品檢測、物流運輸等相關聯的需求，加以製造業投資設廠，亦可帶動營建工程、機械設備、金融服務等各類需求，故製造業生產對其他產業的帶動效果高，亦即有較高的向後關聯性。

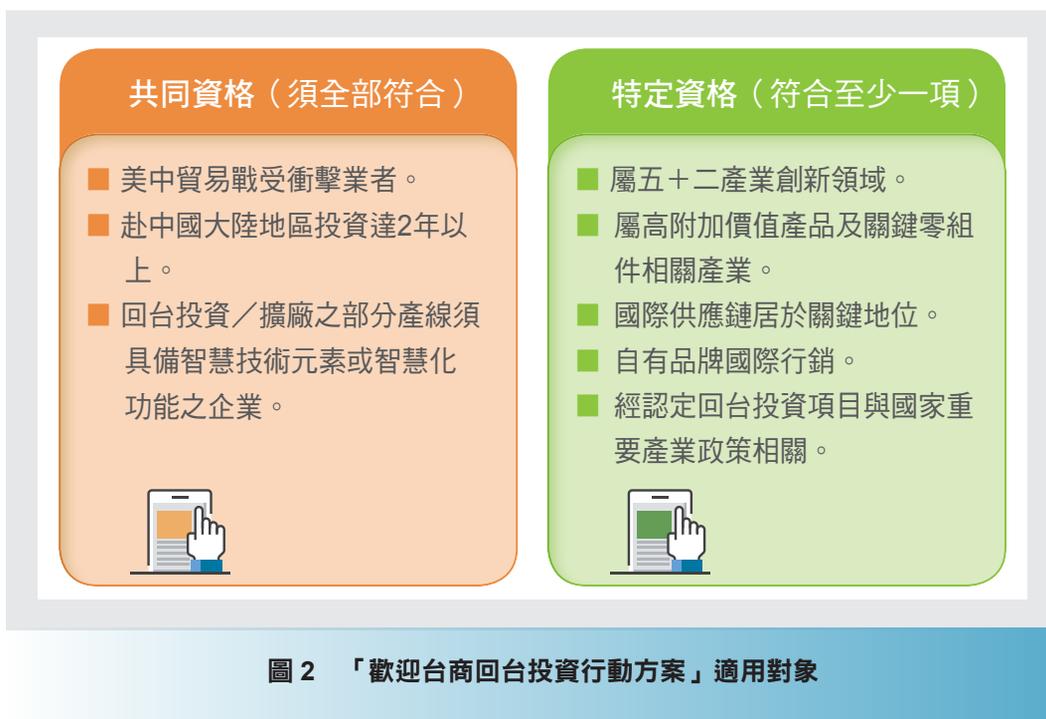
我國製造業向後關聯係數高達 3.62¹，遠高於服務業 1.81，故製造業透過產業關聯對經濟的貢獻，遠在服務業之上，可帶動各產業發展。此外，製造業亦可創造優質就業機會，有助帶動薪資成長，並提振民間消費動能。因此，在美中貿易摩擦持續升溫的情勢下，政府積極把握台商調整供應鏈的契機，引導台商回台投資，以帶動國內產業發展。

貳、方案措施內容

一、設定廠商申請資格，以確保回流台商具國際競爭力

為引導優質台商回流，以及促進國內產業升級，回台投資台商須具備：(1) 受美中貿易戰衝擊，(2) 赴中國大陸地區投資達二年以上，(3) 回台投資或擴廠之部分產線須具備智慧技術元素或智慧化功能等 3 項共同資格；以及符合特定資格其中之一項，如：屬五十二產業創新領域、屬高附加價值產品及關鍵零組件相關產業、國際供應鏈居於關鍵地位、自有品牌國際行銷及經認定回台投資項目與國家重要產業政策相關者等，以確保回流台商具國際競爭力。

¹ 依據主計總處 100 年 52 部門產業關聯表合併為 6 部門資料計算 (I-A)¹。



二、客製化單一窗口

由「投資台灣事務所」作為單一服務窗口，積極主動協助有意願回台廠商，提供專人專案客製化服務，加速審理，以縮短行政流程，協助台商快速返台投資。

三、滿足用地需求

以「只租不售」方式，提供進駐經濟部開發工業區前2年免租金之優惠，協助廠商快速設廠、推動「都市型工業區更新立體化發展方案」，提高土地使用效率、協助有擴廠需求之合法業者依現有法規擴廠、推動開發科學園區及產業園區、運用前瞻計畫補助地方設置產業園區、盤點土地供給等多元措施，並持續盤點土地並強化供給與媒合，以滿足廠商設廠用地需求。

四、充裕產業人力

在優先促進本國勞工就業原則下，對於符合全新設廠或擴廠達一定規模，且投資達一定金額以上，以及創造本勞新就業人數達一定門檻的台商，若需聘僱外勞，可適

用外勞預先核配、1 年內免定期查核，以及依現有 Extra 制度再提高 15% 比率之外勞配額，但總比率仍不得高於 40%。

五、協助快速融資

因台商踴躍申請，為嘉惠更多回台投資台商，今年 7 月 1 日起，貸款總額度由 200 億元擴充至 5,000 億元，並適度調整優惠條件，協助廠商取得興建廠房及相關設施、購置機器設備及中期營運週轉金等。

六、穩定供應水電

政府將持續推動解決產業五缺對策，以「穩定供電、減少空汙、合理電價」三大原則，達成能源配比最佳化，同時如期如質完成燃煤、燃氣電廠、天然氣接收站等開發計畫，積極達成再生能源設置目標，並深化及擴大節電措施等，確保電力穩定供應；同時積極辦理各項水資源建設管理，落實全台自來水降漏節流，確保廠商用水無虞。另外，經濟部水利署提供專人協助用水計畫申請，台電公司提供單一窗口加速企業用電申請程序，以協助廠商快速取得水電。

七、稅務專屬服務

財政部於各地區國稅局設立聯繫窗口，提供台商回台稅務法規諮詢服務。若諮詢案件涉及個案事實認定範疇，國稅局已成立專責小組積極協助台商釐清稅務疑義。

叁、具體推動成果

一、台商持續加碼，提升投資動能

自 108 年 1 月 1 日實施至 9 月 26 日止，共通過 142 家投資案，投資額超過 6,111 億元，帶動 52,778 個本國就業機會，後續仍有多家廠商排隊申請，顯見台商踴躍回台，持續加碼投資台灣。依據行政院主計總處今年 8 月國民所得預測，今年第 2 季國內半導體廠商資本投資持續增加，加以回流台商落實投資擴增產能，帶動新台幣計價之資本設備進口年增率達 21.80%，整體民間投資實質成長 6.48%，顯見回流台商對國內投資之帶動效果逐漸增強。加以廣達、和碩、友達等電子產業陸續移回核心高階製造產線，將導入智慧製造與技術創新投資，提高生產效率，擴大技術研發，可

加速台灣產業結構轉型，且後續將增聘員工，投入生產與增加出口，有助於挹注今年台灣經濟成長動能。

二、吸引高附加價值廠商回台，共創高值化產業供應鏈

美中貿易戰效應持續擴大，各產業供應鏈皆面臨嚴峻考驗，引發半導體、3C、自動化設備、工具機、機械設備等產業整體供應鏈挪移，加速催化台商回台。

目前回台廠商主要集中於電子零組件製造業及電腦、電子產品及光學製品製造業，以及金屬製品製造業，各該行業之附加價值率分別為 40.4%、42.7%、31.9%，均高於製造業整體平均 29.7%。此外，部分回台廠商的產業附加價值率雖不高，但申請回台廠商屬五十二產業創新領域（如榮成紙業）、位居國際供應鏈關鍵地位（如儒鴻、瑞智、上銀科技）、自有品牌國際行銷（如巨大、岱稜科技），亦屬對台產業發展有益之優質企業。

此波回台投資潮亦加速引導上、中、下游廠商回流整合，主要促成「伺服器」、「網通設備」、「自行車」、「汽車零組件」、「車用電子」、「航太」等六大產業回台設廠，有助擴大產業群聚效應，打造高值化產業供應鏈，其中，以伺服器、網通產業回台投資比重最高。

三、台商回流有助帶動國內出口

全球出口動能疲弱，惟台商回台投資增加出口及受惠於美國訂單移轉效益，有助抵消出口的負面影響。

依據財政部統計，今年 1-7 月我國銷美產品中，屬美方對中方加徵關稅清單產品項目之出口年增率達 24.0%，較非清單項目（+ 1.3%），高出 22.7 個百分點；其中，資通與視聽產品、基本金屬及其製品、光學器材三類產品，屬於美對中課稅項目之出口年增率均優於非清單產品，並以資通與視聽產品受惠最大，今年 1-7 月屬課稅清單項目之出口年增率達 102.7%，遠優於非清單項目之 -7.5%，凸顯台商回流及轉單效益。

肆、結語

台灣正面臨全球產業供應鏈重組及推動國內產業轉型發展的最佳時機，為協助企業因應經貿局勢變化，政府持續積極改善國內投資環境，加速解決企業在台投資面臨

課題，為滿足台商返台投資需求並照顧更多廠商，政府於 108 年 7 月 1 日起新增實施「根留台灣企業加速投資行動方案」及「中小企業加速投資行動方案」，除嘉惠回台投資廠商外，也針對未曾赴中國大陸投資的大企業及在地的中小企業，分別研擬方案，擴大適用，藉此加速導引國內企業升級轉型，朝創新化、智慧化發展，強化競爭力。經濟部估計三大投資台灣方案 3 年內共將新增投資 1 兆 1,750 億元，創造產值 3 兆 1,600 億元，與 10.4 萬個國內就業機會。



圖 3 「歡迎台商回台投資行動方案」政府三大方案

圖片來源：行政院

「歡迎台商回台投資行動方案」推動至今，具體成果超乎預期，廣受台商歡迎，促成台灣出現 30 年來未曾有過的台商回流投資現象，加上回流台商屬高附加價值產業，中長期有助產業聚落布局，促進國內產業加速轉型，整體而言，對我國出口、投資及就業將形成正向成長循環。政府部門將通力合作，持續傾聽產業界需求，協助回台廠商落實投資，並適時滾動檢討與精進措施，展現政府施政決心，帶動台灣經濟穩定向前。