簡報6

參與式預算機制之建構與發展

國家發展委員會

高級分析師 王國政

kcwang@ndc.gov.tw

106年12月7日

大 綱

- 前言
- 參與平臺服務
- 國際參與式預算
- 我國參與式預算
- 參與式預算流程與人別驗證服務

論語 泰伯篇

民可使由之不可使知之

民可使由之，不可使知之

民可，使由之；不可，使知之

參與平臺服務(https://join.gov.tw)

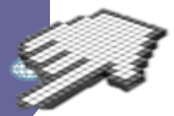
國民提議
(提點子)
104.09.10

政策諮詢
(眾開講)
104.02.10
法律及法規命令
草案預告
106.01.01

參與
平臺

首長信箱
(找首長)
104.02.10

重大施政計畫
開放
(來監督)
104.03.31
★院列管計畫
106.03.29



使用人次	總瀏覽量
9,290,009人次	19,314,305次

統計區間：104.02.10-106.11.27

跨域合作

行政院
- 提點子
- 眾開講
- 來監督
- 找首長

審計部
- 眾開講

◆審計部眾開講
106年3月1日上線

直轄市/縣市
- 眾開講
- 提點子
- 來監督
- 找首長

◆105年5月16日直轄市/縣市版上線
◆臺北市、南投縣、嘉義市、雲林縣、臺南市、澎湖縣、高雄市、花蓮縣、新竹市陸續申請導入

臺北市 i-Voting案例

- 提案：請不要再發送免費燈籠了

- **為了不浪費且環保，請不要再發放免費燈籠了**
- 每年不同生肖的燈籠，是一次性的用品，除了本體是塑膠外，還有電池和燈泡，政府每年都在檢討這燈籠的電池回收率不夠高，**會造成汞污染的問題**
- **市府帶動風潮**，造成其他公司行號，里長，廟宇，也都在發免費燈籠，不出門就一堆人送燈籠來
- 解決方案之一：使用者付費，一樣享受節慶的歡樂，但不造成資源的浪費。
- 解決方案之二：取代生肖燈籠，改成其他設計，重複使用。並注重電池對環境污染的問題

臺北市 i-Voting案例

- 提案：開放命名「萬大線LG03站」之民眾參與權

- 臺北捷運局7月19日有前針對本案回應
- 有關萬大線LG03站命名，行文車站所在地之本市中正區公所，廣徵民意，由其邀請當地里長(11位親自與會、19位提供命名書面資料)、民意代表(立法委員2位、臺北市議員6位)及附近機關學校等召開LG03車站命名會議，並函復本局建議站名序列：1.「廈安里」2.「南機場」。

  —僅38位相關人士意見決定捷運站的命名？

參與式預算

參與式預算

- 自1988年以來，開放政府思潮重新定義了公民與政府間的界限，全球興起審議式公民參與風潮，在各種民主創新式中，參與式預算被廣為接受，因其執行過程由公民決定一部分公共預算支出，並共同討論預算計畫、方案執行並投票決定優先順序，打破了過往預算編列及執行方式，且同時突破傳統民眾參與方式，對政策更具影響性。

- 參與式預算（Participatory Budgeting）
  - 由人民來決定一部份公共預算的支出，當你「支持」或「反對」某項主張，都應該提出理由來辯論，讓公眾判斷哪個觀點比較有說服力。

國際參與式預算

國際參與式預算發展現況-巴西Alegre港市的民主經驗

「參與式預算投票」最早於1989年在巴西的阿雷格裡港市(Porto Alegre, Brazil) 開始實行。
為了解決軍人統治後的問題和幫助恢復民主制度，巴西的阿雷格愉港市開始推動「參與式預算投票」，進而這一體制逐漸傳播到其它城市。

位於巴西南端Rio Grande de Sul州的州政府所在地——Alegre港市，擁有 150 萬人口，可說是全世界最早實行「參與式預算」且發展最完整的，自1988年該市勞工黨以「民主參與」、「翻轉支出優先順序」等選舉政見贏得市長選舉，改變了該市預算歷來主要分配於中上階級社區的情況，幫助經濟弱勢者獲得更多公共支出，到目前已超過 5 萬人參與。

1996年的聯合國人居會議（United Nations Habitat Conference）將愉港的參與式預算選為全世界都市治理的「最佳實踐」之一。

目前巴西已有超過140個城市採行，全世界包括歐、亞、非、北美、拉丁美洲各地，已有超過 1,500 個都市採行。

[巴西的愉港是第一個出現參與式預算的城市]

資料參考來源：
- 巴西愉港的參與式預算：神話與現實
  http://www.slideshare.net/ystaiwan/20140812-38476694

國際參與式預算發展現況

- 美國第一個參與式預算，於2009年，誕生於芝加哥
  - 美國參與式預算在芝加哥與紐約地區萌芽，2009年美國芝加哥以族群多元著稱的第49區展開，該區市議員摩爾因未能充分回應地方需求，造成諸多不滿，因此在非營利組織參與式預算計畫的協助下，摩爾議員釋出130萬美元工程建議款，讓當地居民自行決定如何使用，且為了彌補弱勢族群參與偏低現象，部分區域亦有規定至少幾次必須是專為青少年或非美裔等弱勢族群所舉辦。而芝加哥參與式預算模式，也快速於美國各地展開，至2017年已在91多個城市採用。

- 參與式預算並非僅有單一種呈現方式，德國之參與式預算概念與巴西不同
  - 德國部分地藉由參與式預算來提升公民的參與，但參與的結果僅查詢功能，對政府預算決策並無影響力，只是更有效率使用政府支出。

國際參與式預算發展現況-中國大陸

- ◆中國地方政府的公共預算改革近些年有一些試驗，在浙江、廣東、上海等地。
- ◆2005年浙江溫嶺市引入參與市預算，從澤國鎮、新河鎮起步，至2008年延伸至溫嶺市級部門，2010年覆蓋全市所有鄉鎮。
- ◆2015年2月 7日浙江溫嶺市澤國鎮舉行參與式公共財政預算選民協商民主懇談會，當地選民代表、人大代表等300多人對2015年度公共財政預算進行初審。此次協商懇談收集到的民意，將作為鎮政府編制年度預算的重要參考。

2月7日，澤國鎮選民代表、人大代表在集中會議上發言討論政府預算（拼版照片）。新華社

我國參與式預算

參與式預算

- 參與式預算：相對於國際參與式預算之推動，我國參與式預算約自104年開始推動。
- **起始於青平台基金會與臺北北投社大合作的「2015北投區參與式預算實作計畫」**，是由民間力量自主推動的參與式預算案例。在北投民眾的提案討論、投票過程當中，選出了「友善步道 彩繪北投」、「社大造景計畫」、「為愛走唱 行動那卡西」三個計畫，每案獲得10萬元預算補助，由提案民眾或團體自行執行，為臺灣創造參與式預算的實踐案例。
- 文化部自83年文建會開始推行「社區總體營造政策」。
  - ＊ 104年挑選全臺北中南六個社區進行試辦（內湖金龍里、萬華區全德里、南投眉溪部落、南投桃米社區、臺南嶺南社區、臺南正覺社區），除了讓社區居民一同討論社造提案之外，也期盼透過參與式預算公私協力的過程，達成社造長期以來提倡「行政社造化」的目標。
  - ＊ 文化部於106年為擴大全臺各區之地方公所參與，並拓展社區居民參與公共事務的深度與廣度，補助全臺23鄉鎮市區公所 採公民審議及參與式預算方式並配合該部之專業培力團隊規劃，落實參與式預算相關作業之執行，藉以納入審議民主精神與參與式預算等不同類型之公民參與策略之面向，培植更多具有文化公民意識的社區民眾。

參與式預算

- **桃園市**政府於今(106)年以**桃園機場回饋金實施參與式預算**，主要以機場所在地大園區為試辦區域，提撥回饋金。並推行全國首創「2017桃園東南亞移工休閒育樂參與式預算計畫」，吸引對休閒育樂活動有想法的移工朋友、桃園市民來參與提案和討論，計有13項提案。

桃園首創「東南亞移工參與式預算計畫」

- **高雄市**的參與式預算則於**105年舉辦濱線文化廊道參與式預算以及全市婦女與高齡者議題參與式預算**，各於社區以及全市兩個不同的尺度進行參與式預算的實驗，嘗試在深度與廣度的不同方向上做參與式預算的實踐。

高雄市首度以「高齡者」及「婦女」為主題的參與式預算，今日公開投票（記者王榮祥攝）

參與式預算

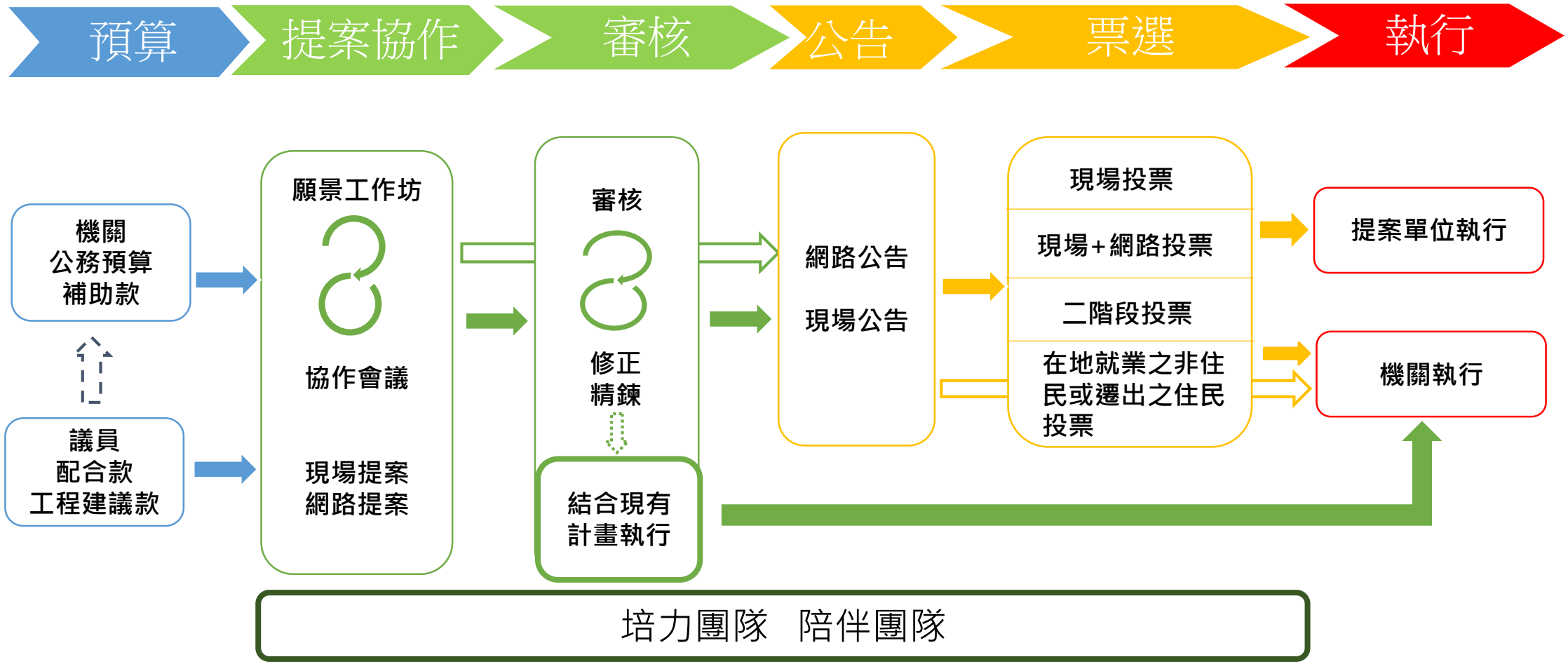
- **雲林縣**在地無黨派無顏色之「積極公民」於106年組成了**雲林縣參與式民主協會**，推銷配合款新用途，提出43席縣議員走透透，辦理參與式預算，推銷將每年八百萬配合款轉用於由社區居民民主討論決定並監督執行之參與式預算，落實憲法第一條之民有民治民享。

- 迄今新北市、臺北市、桃園市 、臺中市、臺南市、高雄市、宜蘭縣、新竹縣、雲林縣、南投縣、嘉義縣、屏東縣、臺東縣、澎湖縣、基隆市等**15直轄市/縣市**試辦參與式預算計畫，已經**累積超過236個案例**，然目前參與式預算仍未有一完整或固定的操作流程或機制。

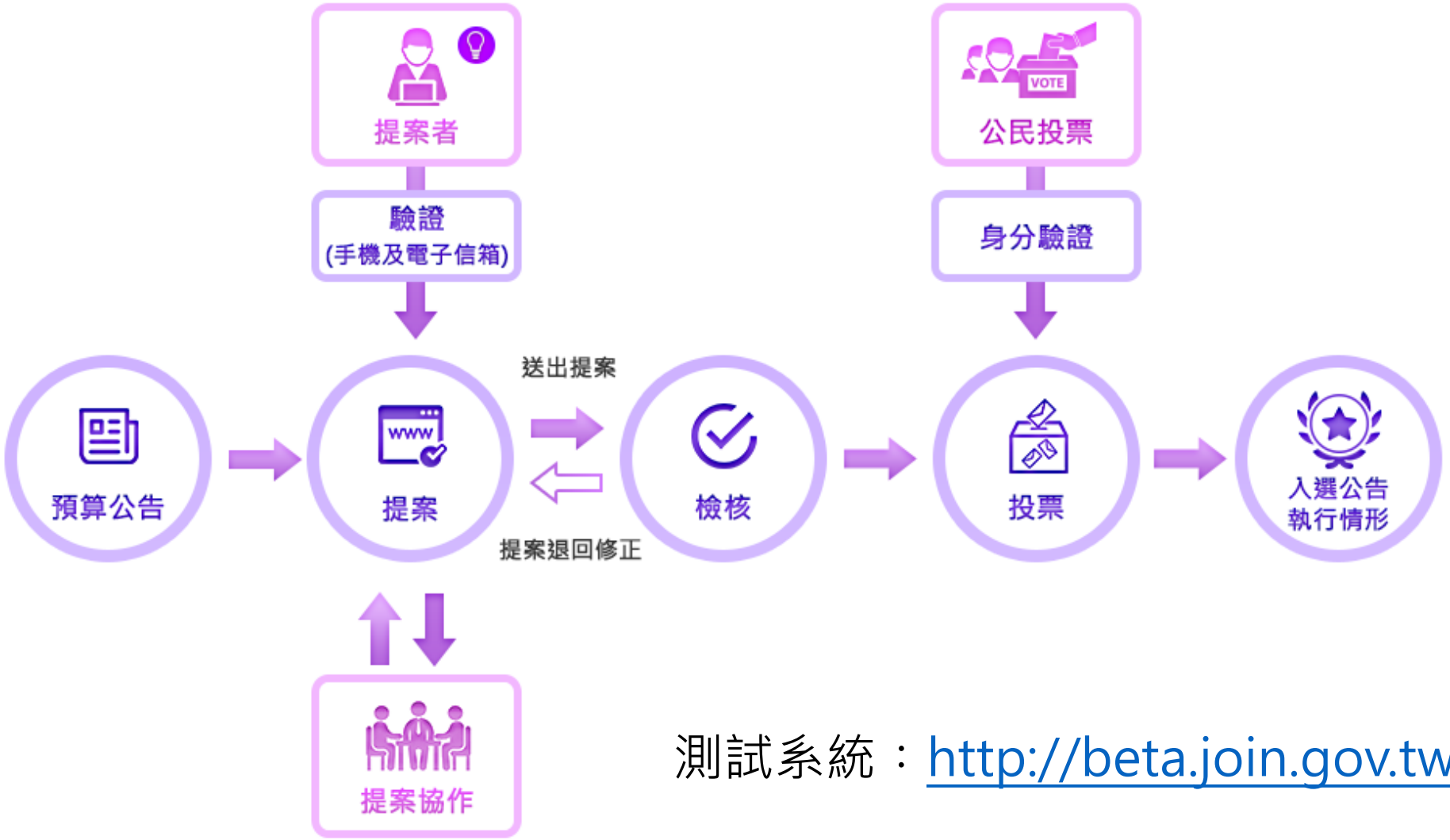
參與式預算流程與樣態

人別驗證

參與式預算流程與樣態

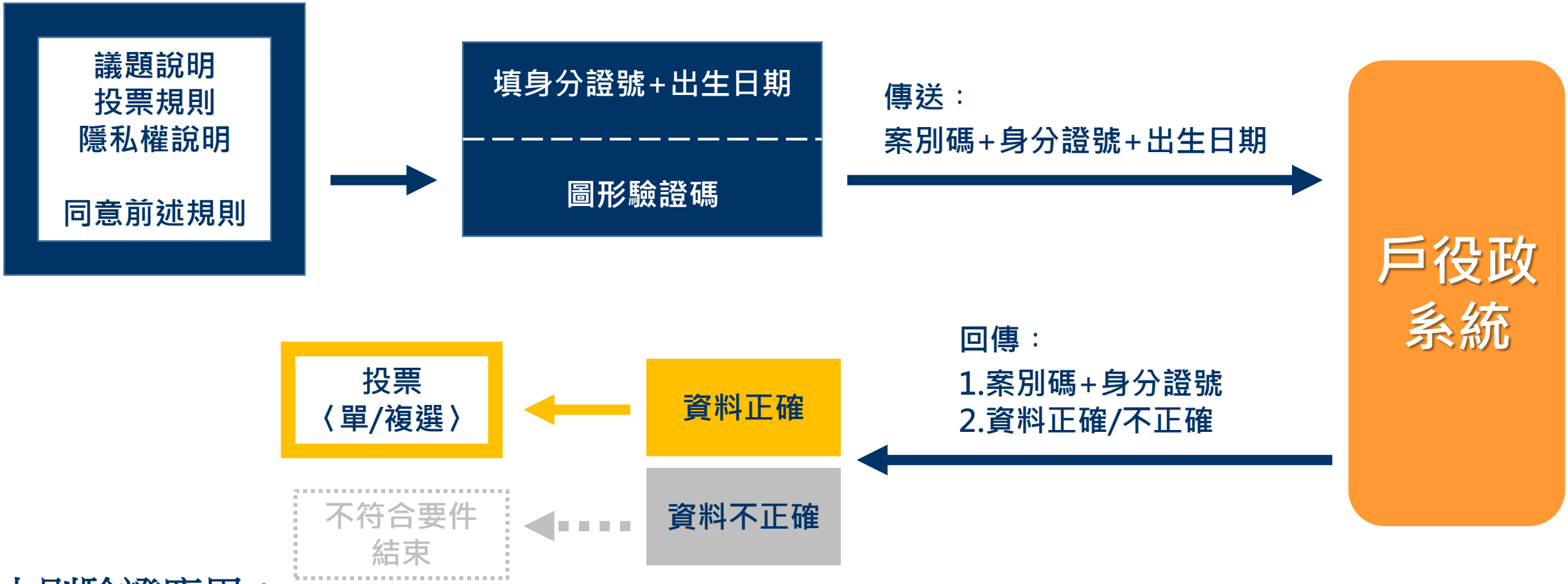

預算
提案協作
審核
公告
票選
執行
機關
公務預算
補助款
議員
配合款
工程建議款
願景工作坊
協作會議
現場提案
網路提案
審核
修正
精鍊
結合現有
計畫執行
網路公告
現場公告
現場投票
現場+網路投票
二階段投票
在地就業之非住民或遷出之住民投票
提案單位執行
機關執行
培力團隊　陪伴團隊

參與式預算系統流程



測試系統：http://beta.join.gov.tw/pb/index

參與平臺-人別驗證



人別驗證應用：

-參與式預算線上投票

-結合眾開講，特定議題調查

註：配合戶政司時程預定107年3月上線

協同合作

國發會協助各機關就規劃中之重大政策及社會關注議題，導入公共政策網路參與平臺(https://join.gov.tw)公開徵詢各界意見，引導民眾聚焦討論

各機關在推動參與式預算及需要特定人別認證之調查，歡迎導入國發會參與式預算系統

聯絡資訊

- 劉宗熹 助理研究員
  02-23165300分機6881
  thliu@ndc.gov.tw
- 林雨潔 分析師
  02-23165300分機6882
  iluya@ndc.gov.tw

Thank You

請上 join.gov.tw
臺灣向上提升的動力須要您的參與