



行政院環境保護署

Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

簡報4

中部地區縣市垃圾處理及協調措施說明

報告單位：行政院環境保護署

民國104年11月19日

大綱

- 一、垃圾處理政策演進
- 二、廢棄物清理權責分工與垃圾處理區域合作
- 三、全國垃圾清理概況與焚化處理設施量能
- 四、一般事業廢棄物處理與設施量能
- 五、中部地區垃圾處理情形
- 六、未來努力方向



一.

垃圾處理政策演進



垃圾處理政策演進

70

71
衛生署環
保局成立

76
環保署
成立

掩埋為主

73
都市垃圾處理方案

80

81成立環保
署焚化廠工
程處

焚化為主・掩埋為輔

80
垃圾處理方案

80
臺灣地區垃圾資源回收(焚化)廠興建計畫

- 臺北市內湖廠 81 ● 嘉義市廠 87
- 臺北市木柵廠 83 ● 高雄市中區廠 88
- 新北市新店廠 83 ● 臺北市北投廠 88
- 臺中市文山廠 84 ● 臺南市城西廠 88
- 新北市樹林廠 84 ● 高雄市南區廠 88
- 高雄市仁武廠 89 ● 基隆市廠 94
- 臺中市后里廠 89 ● 宜蘭縣利澤廠 94
- 新竹市廠 89 ● 臺南市永康廠 97
- 彰化縣溪州廠 89
- 屏東縣崁頂廠 89
- 高雄市岡山廠 90
- 新北市八里廠 90
- 嘉義縣鹿草廠 90

台灣省政府環境保護處
88改制環保署中辦
91改制環保署督察總隊

85
鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠推動方案

- 桃園市廠 90
- 苗栗縣廠 97
- 臺中市烏日廠 93

◎ 南投縣、花蓮縣停建 94
◎ 新竹縣停建 95

◎ 林內廠未完工
◎ 臺東廠完工尚未營運，為天然災害
或緊急備用設施

100

95~ 其他減量/回收措施

94 垃圾強制分類

92 巨大廢棄物回收再利用

90 廚餘回收再利用

86 資源回收四合一計畫

資源循環零廢棄

92
垃圾處理方案之檢討與展望

110





二.

廢棄物清理權責分工 與垃圾處理區域合作



廢棄物清理權責分工

一般廢棄物(家戶垃圾) 清理權責屬地方政府

- 地方制度法第19條第9款規定，**縣(市)環境保護為地方自治事項**。
- 廢棄物清理法第5條規定，直轄市、縣(市)環境保護局...**辦理一般廢棄物**之回收、清除、**處理**工作。
- 廢棄物清理法第24條規定，直轄市、縣(市)主管機關為執行一般廢棄物之清除、處理，應依清除處理成本，向指定清除地區內家戶及其他非事業徵收費用。

事業廢棄物 清理權責屬事業單位

- 廢棄物清理法第28條規定，事業廢棄物清理，除再利用方式外，以下列方式為之：**自行清除處理、共同清除處理、委託清除處理**....
- 廢棄物清理法第32條規定，新設工業區及科學園區之目的事業主管機關、開發單位或管理單位，**應於區內或區外規劃設置處理設施**....



垃圾處理區域合作

92.12「垃圾處理方案
之檢討與展望」

推動垃圾處理
跨縣市合作

焚化廠以處理垃圾
為優先，若有餘裕
量則協助一般事業
廢棄物處理

94.07「垃圾全分類零
廢棄方案第一階段執
行計畫」

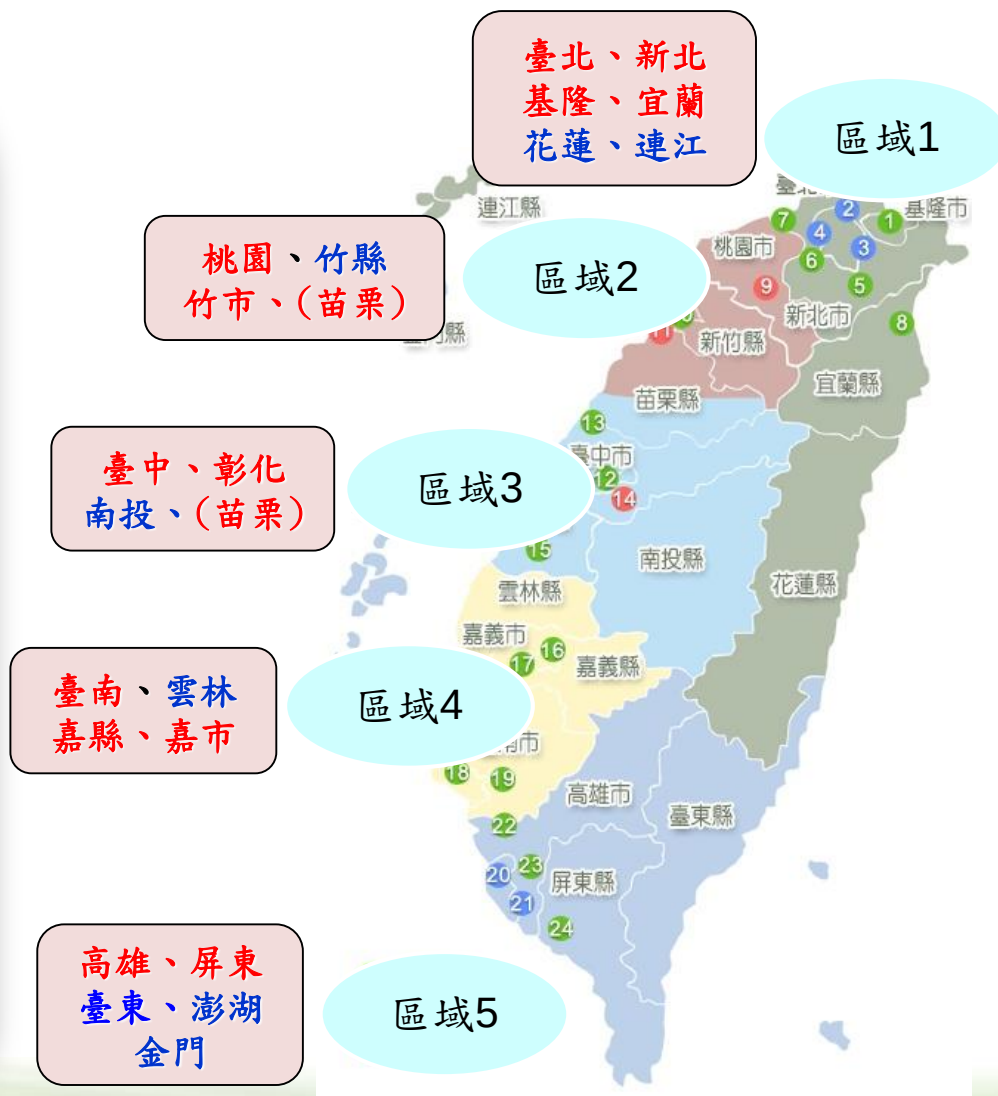
中央：補助未設
焚化爐縣垃圾轉
運費用及協調

地方：簽訂垃圾
處理區域合作行
政契約及執行



垃圾處理區域合作機制與運作模式

- 聯防區內縣市垃圾互助以「**區內處理**」為原則
- 若聯防區內發生垃圾調度問題，則啟動「**跨區合作**」，協調其他聯防區域協助處理
- 有焚化廠縣市提供焚化設施，**無焚化廠**縣市提供掩埋場，協助灰渣回運掩埋
- 透過簽訂「**垃圾處理區域合作行政契約書**」，建立長期、穩定之合作處理機制



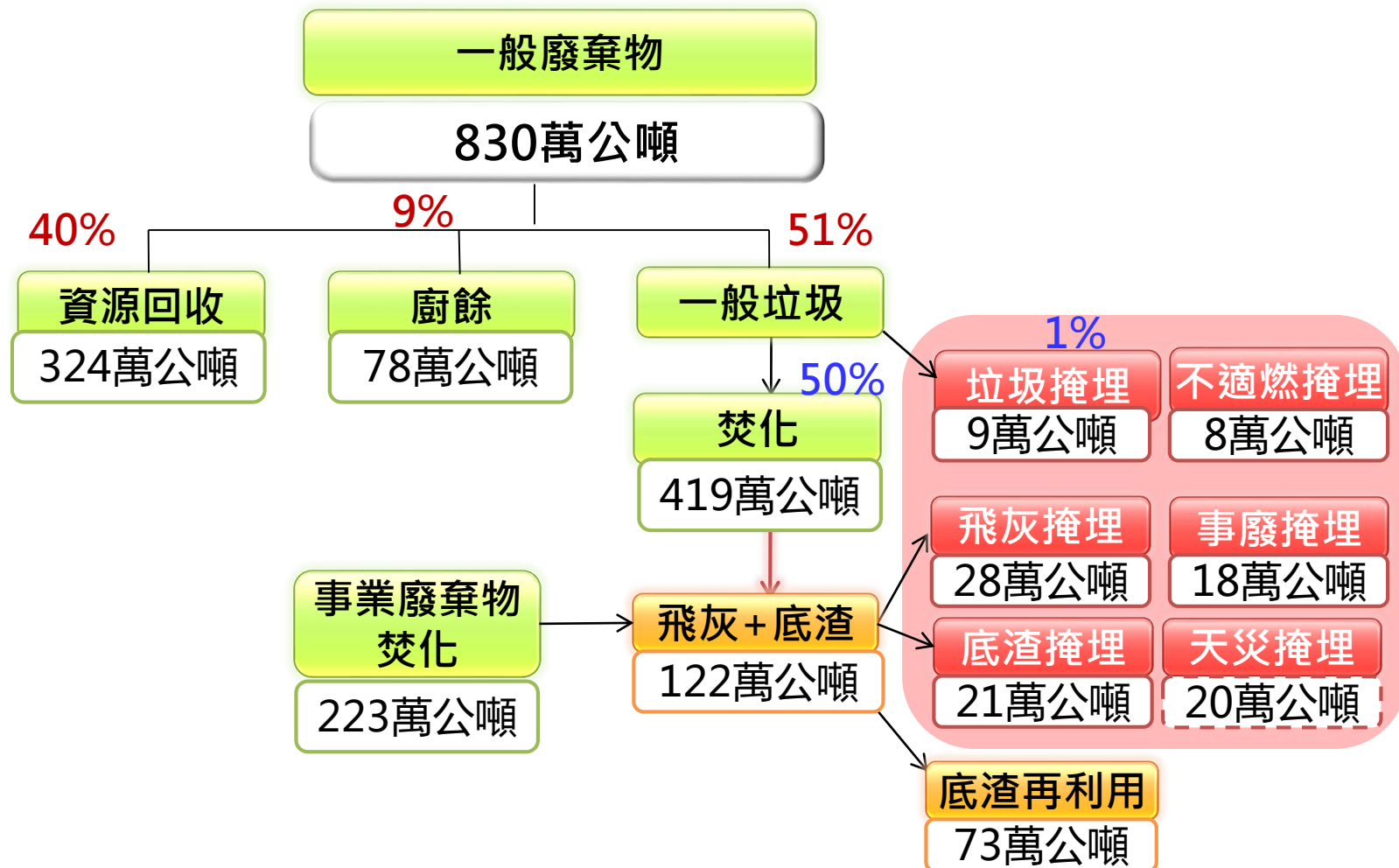


三.

全國垃圾清理概況 與焚化處理設施量能



一般廢棄物(家戶垃圾)清理概況 (103年統計)



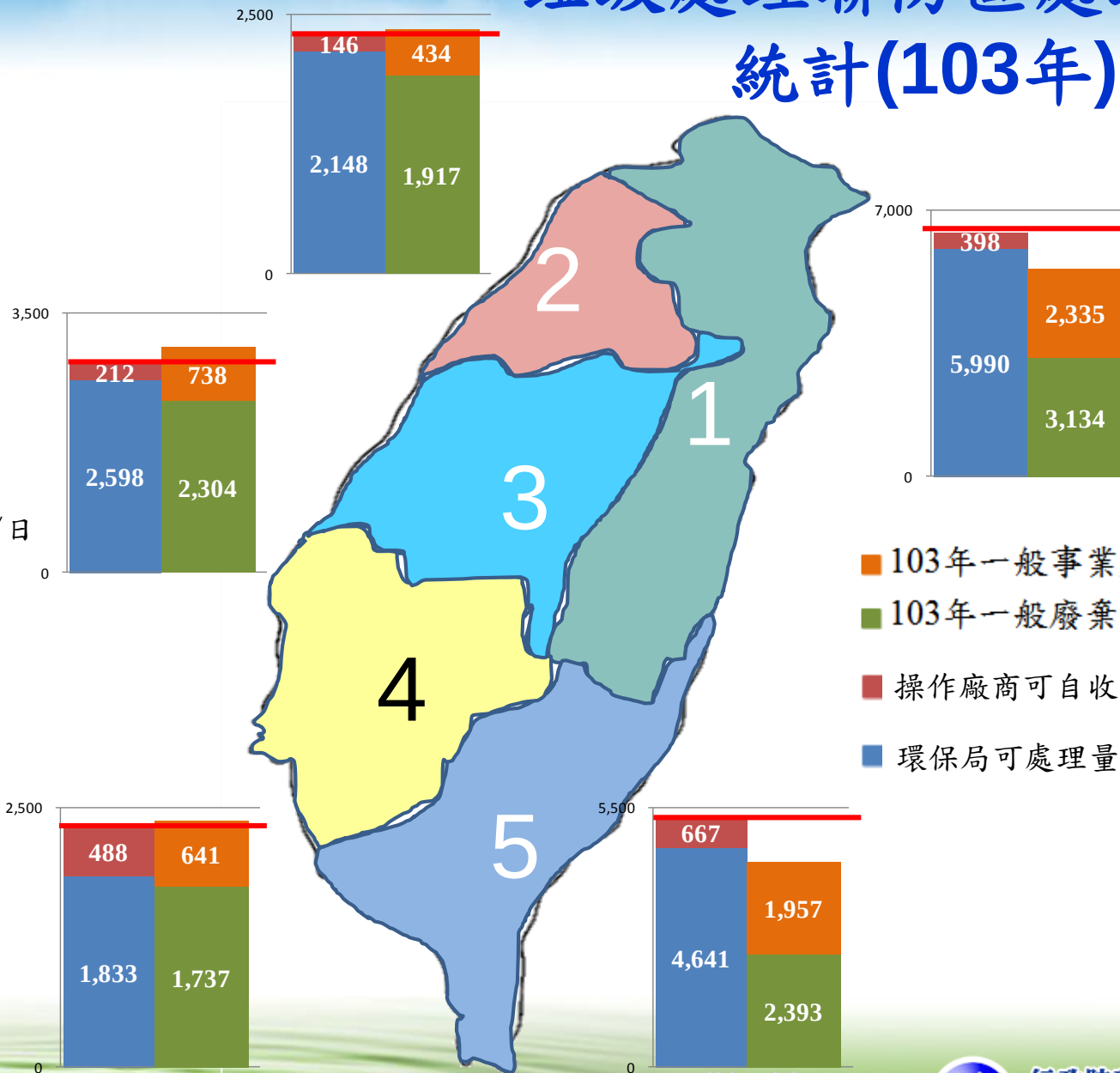
全國24座焚化廠運轉概況(103年)

- 設計容量：887萬公噸/年
(扣除年度歲修及經熱值調整後，有效處理容量約650萬公噸/年)
- 以處理家戶垃圾為主
 - ◆ 若有餘裕量時才協助處理一般事業廢棄物
- 總處理量642萬公噸
 - ◆ 一般垃圾占419萬公噸 (65%)
 - ◆ 一般事業廢棄物占223萬公噸 (35%)
- 總發電量31.8億度
 - ◆ 占我國生質能及廢棄物再生能源之92%
 - ◆ 售電率77%=24.8億度=所得新臺幣55.26億元
 - ◆ 相當於1/6座核三廠的供電量

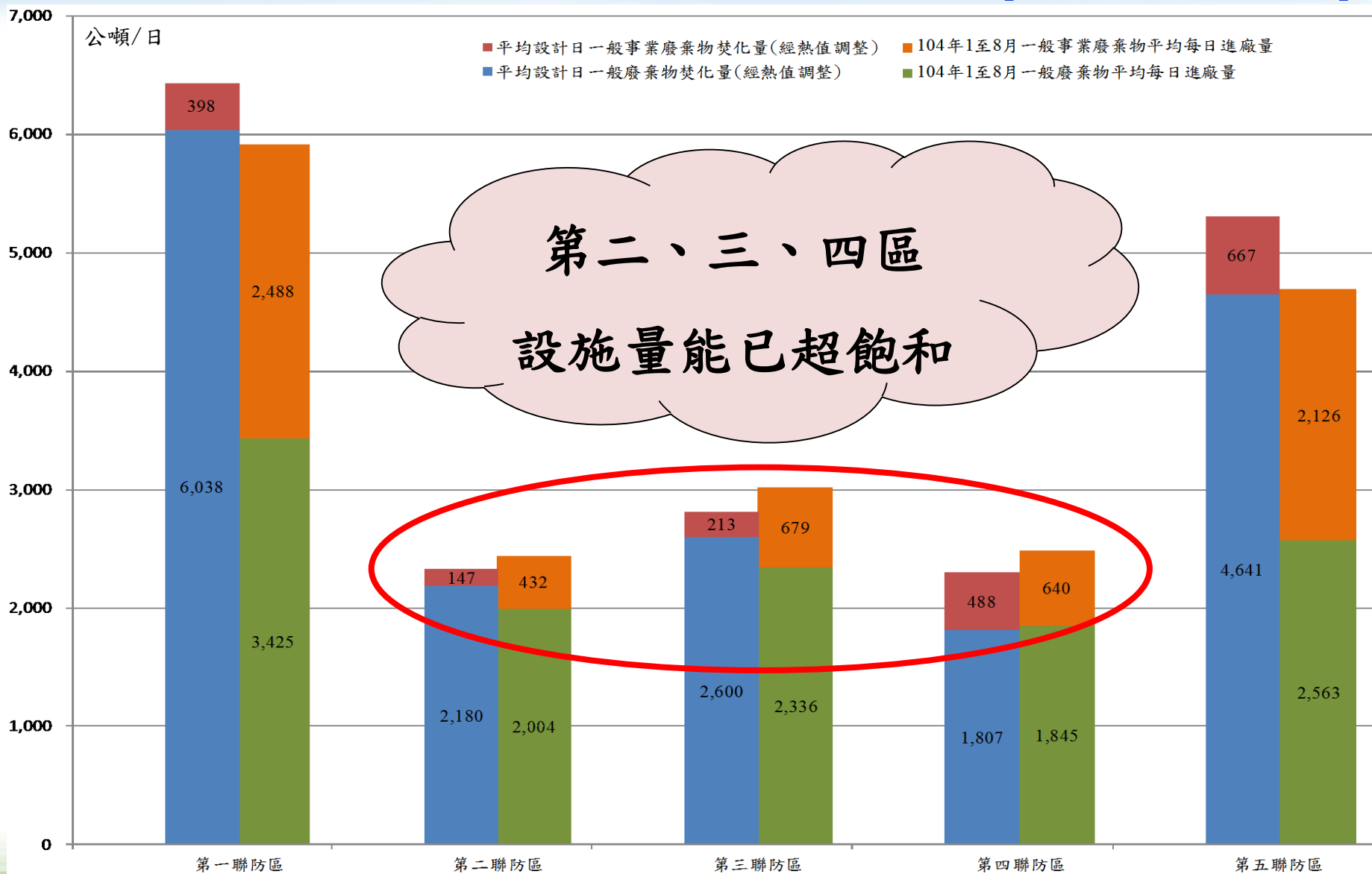


垃圾處理聯防區處理量能統計(103年)

日焚化量
單位：公噸/日

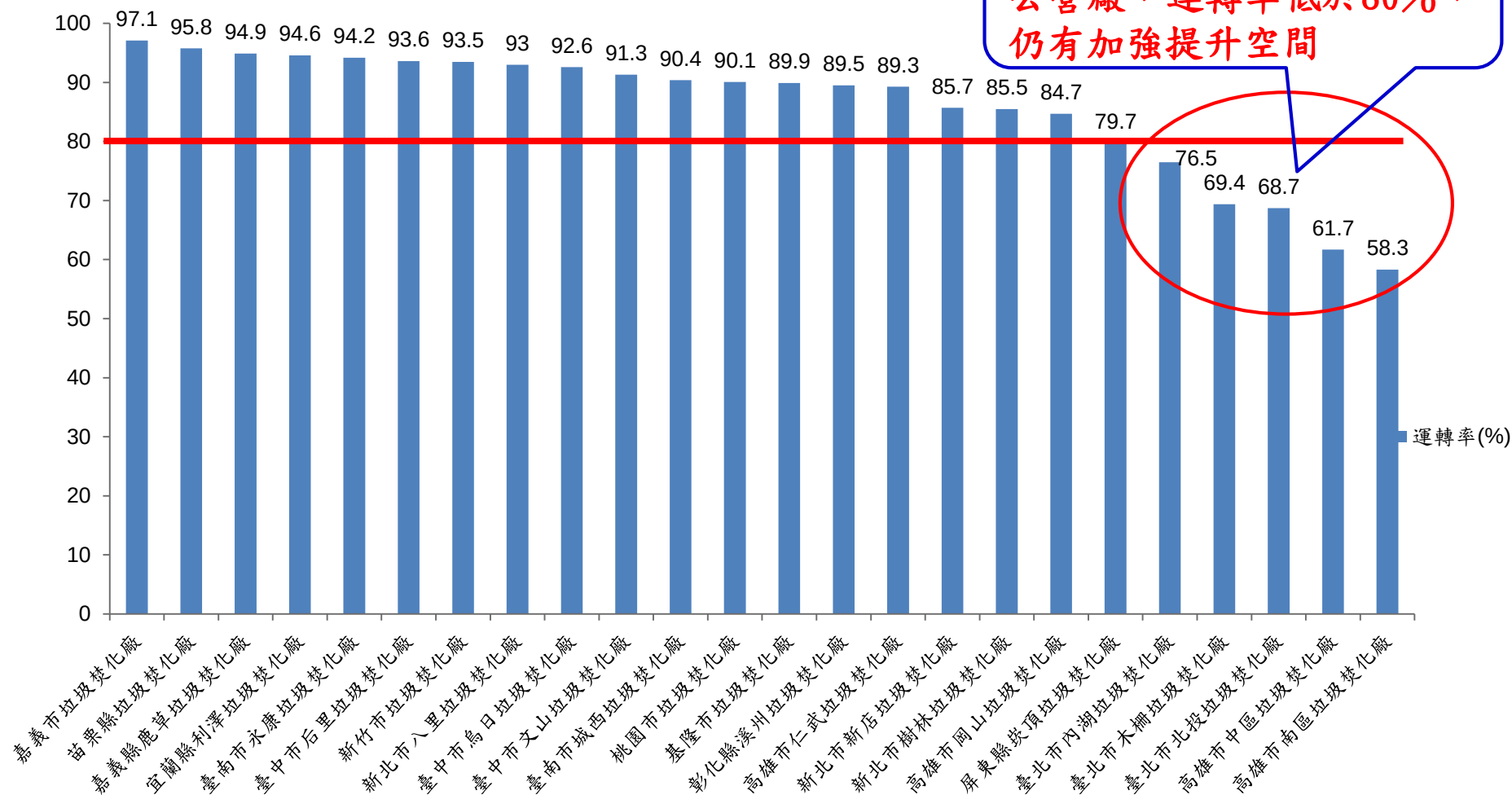


垃圾處理聯防區處理設施量能統計(104年1-8月)



焚化廠運轉率 (103年)

臺北市3座及高雄市2座公有公營廠，運轉率低於80%，仍有加強提升空間





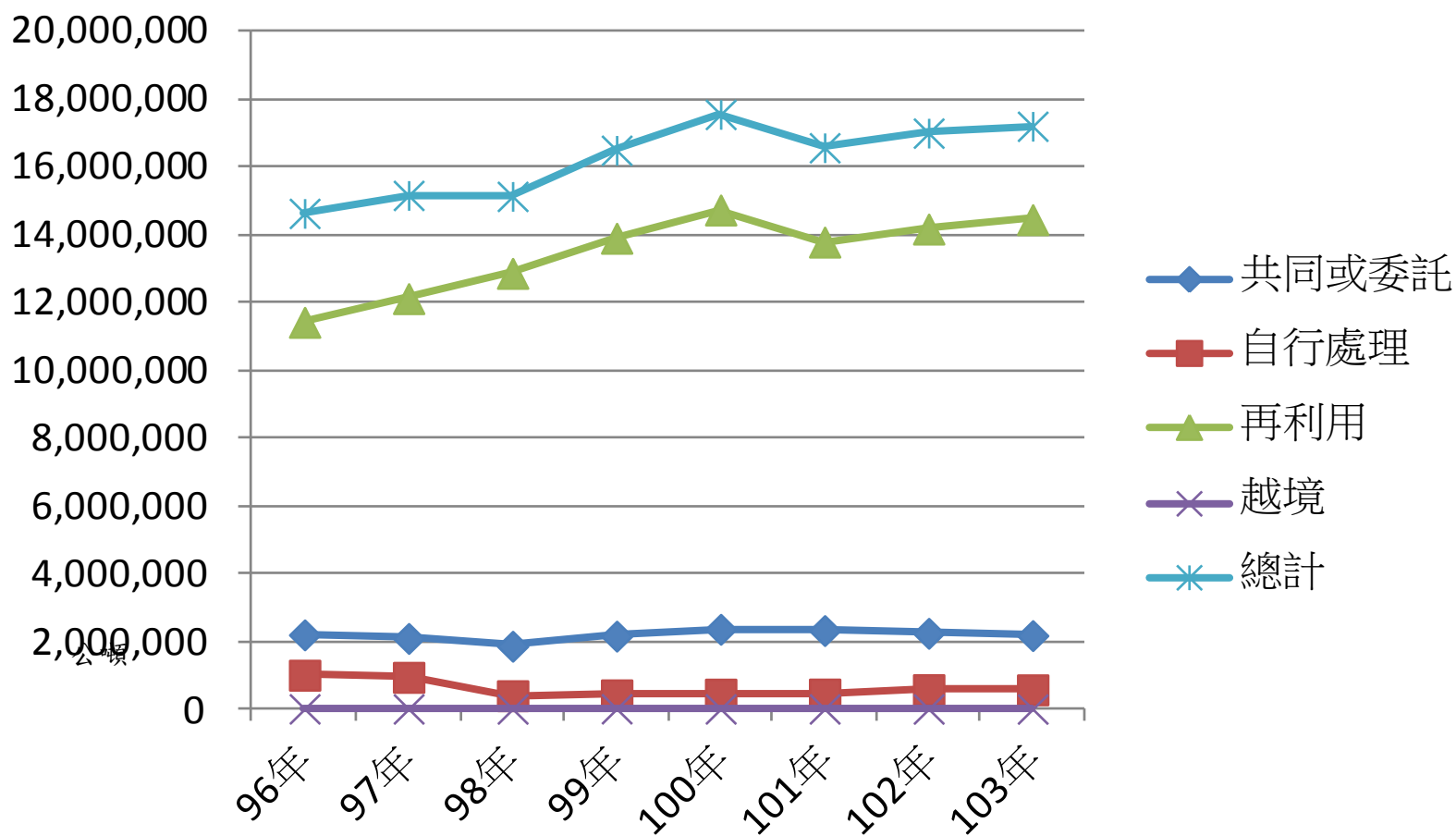
四.

一般事業廢棄物處理 與設施量能



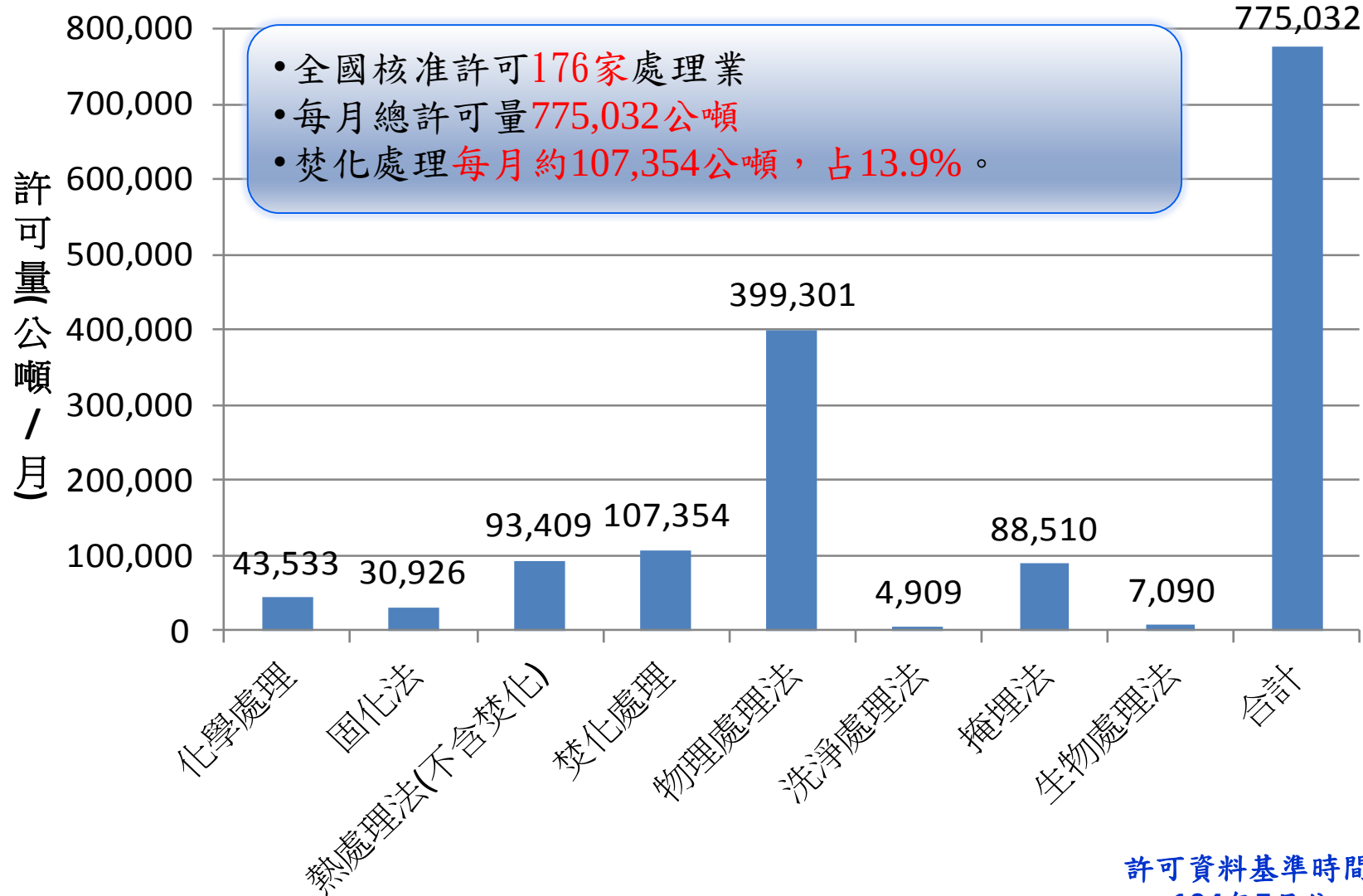
一般事業廢棄物清理統計(101-103年)

- 依據列管事業單位網路申報統計，一般事業廢棄物總清理量自101年1,656萬公噸/年增至103年1,720萬公噸/年。
- 清理方式以**再利用方式**每年約1,378至1,444萬公噸佔總清運量**83%至84%為最高**，其次為**共同或委託方式**每年約217至232萬公噸佔總清運量13%至14%



民營事業廢棄物處理機構許可量能統計

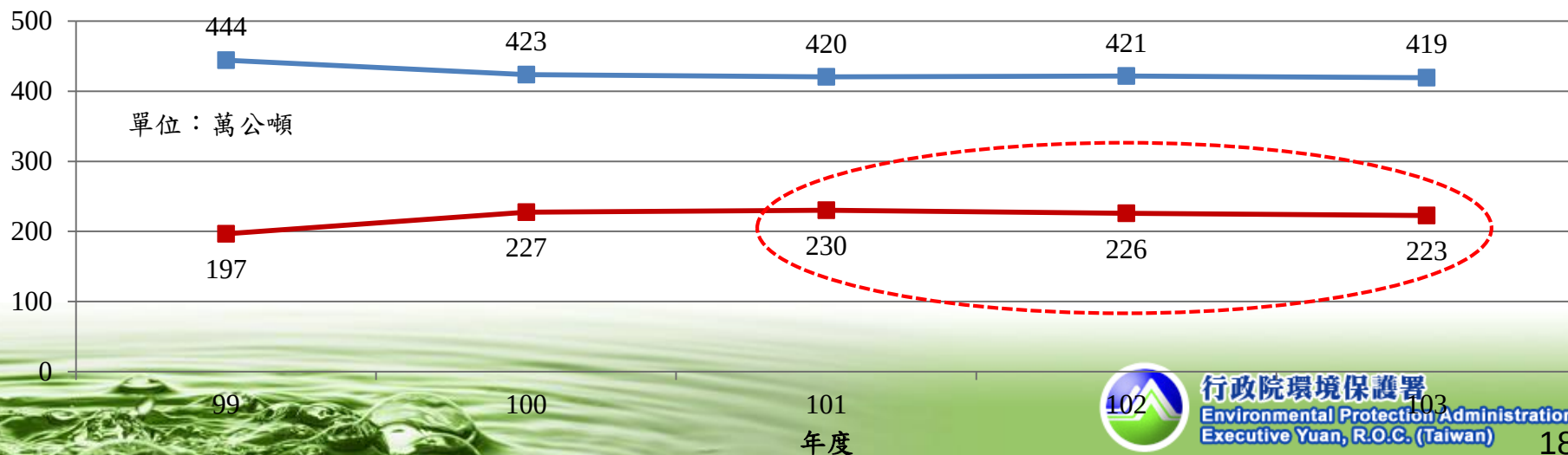
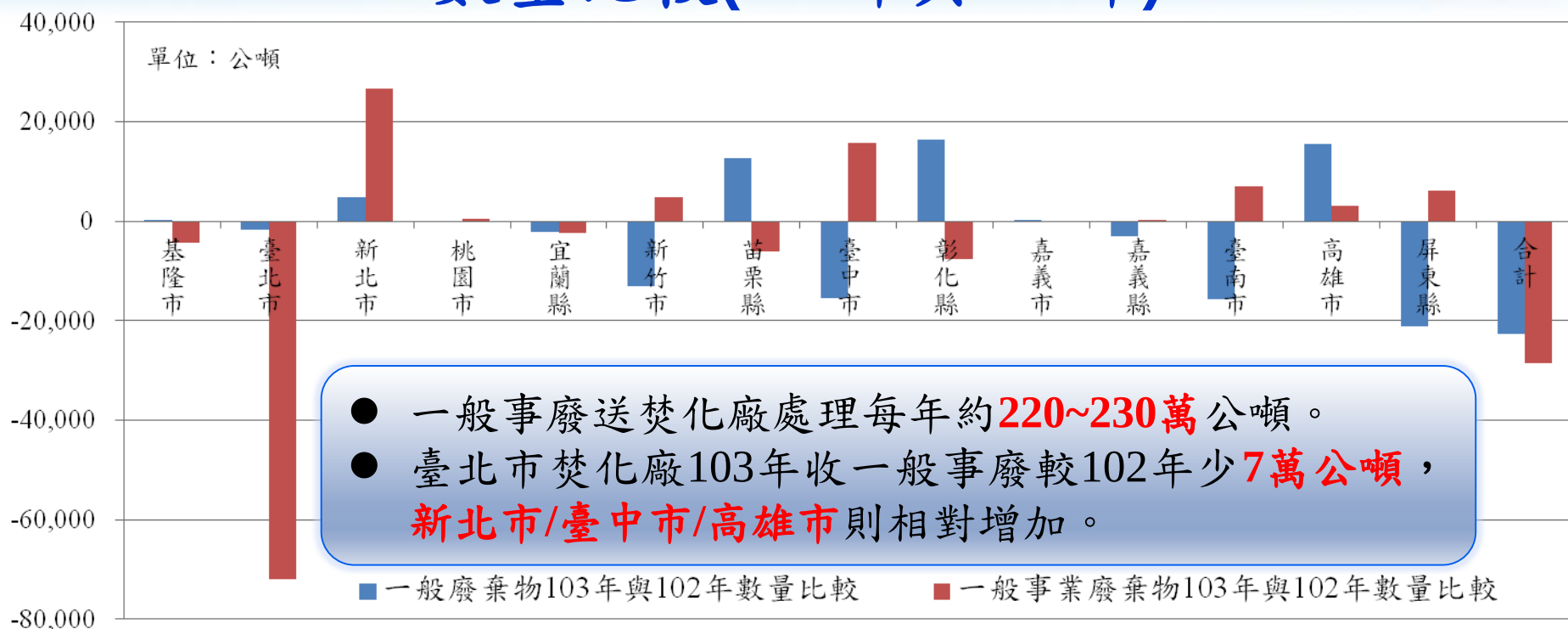
單位:公噸/月



許可資料基準時間:
104年5月份



縣市焚化廠收受一般廢棄物與一般事業廢棄物 數量比較(103年與102年)



五. 中部地區垃圾處理情形



中部地區垃圾大戰 之原因

高雄市提高外縣市家戶垃圾處理費造成部分縣市預算不及因應，延緩跨區清運進度

價格調漲

集中歲修

歲修(3、4月)過度集中致處理能量減少(約15.9萬公噸)

計畫性停爐

既有營運中24座焚化廠因老舊因素需停爐維修，103年比102年時數增加8,000小時(進廠量縮減約5萬公噸)

舉辦大型地方性活動(臺灣燈會)

中部4座廠103年較102年非計畫性停爐增加，造成量能減少約4,650公噸

非計畫性停爐

超收事廢及協助處理禽流感動物屍體

臺中市舉辦燈會活動及觀光人潮增加垃圾量3,567公噸

協助處理禽流感動物屍體(5,521公噸)及臺中市超收一般事業廢棄物致壓縮量能(約2.05萬公噸)

大型活動及歲修等環保機關前已協調因應，但垃圾產生量大於預期，以致處理量能不足，且有運轉率偏低(如後頁)、價格調漲，南部事廢回流、超收一般事廢造成通路市場分布不均

HELP!



中部四縣市垃圾清理結果(1/3)

- 104年6月行政院交付任務，積極協助地方調度清理 中部4縣市堆置垃圾**4萬8,280公噸**
 - ✓ 自104年6月1日至8月31日止，本署積極調度外縣市增量至**7萬0,293公噸**量能，協助收受中部垃圾焚化處理
 - ✓ 8月3日彰化縣7,400公噸堆置垃圾完成清理
 - ✓ 8月底臺中市1萬公噸堆置垃圾及南投縣7,615公噸分別完成清理
 - ✓ 9月22日完成雲林縣原訂清理2萬3265公噸堆置垃圾目標量
- **本署已就其權管盡責，完成階段性任務，並奉行政院毛院長批示，同意解除列管在案**



中部四縣市垃圾清理結果(2/3)

● 地方未積極落實下列事項，致使產生協調困境

- ✓ 垃圾清理權責
- ✓ 提出具體有效因應對策及解決方案
- ✓ 主動與在地民意溝通共同解決
- ✓ 掌握區域合作處理先機，提升外援協助量能
- ✓ 規劃焚化爐啟用期程，避免造成垃圾「以鄰為壑」
送外縣市處理



中部四縣市垃圾清理結果(3/3)

- 本署具體區域調度協調策略
 - ✓ 成立**專案小組**定期檢討清理進度及研擬對策
 - ✓ 管控各座焚化廠實際運作情形，建置**處理餘裕量申報機制**
 - ✓ 相關人員親赴**現場追蹤並督導**清理現況
 - ✓ 高層主管親自**拜會地方首長**主動協調，尋求協助收受中部垃圾
- 截至9月22日止四縣市均已清理完竣(詳如後圖片及統計圖表)



臺中市及彰化縣垃圾堆置清理執行成果



臺中市大里區掩埋場堆置垃圾



彰化縣和美鎮垃圾場堆置垃圾



南投縣及彰化縣垃圾堆置清理執行成果



南投縣竹山鎮掩埋場堆置垃圾



2015.08.28



彰化縣溪州焚化廠傾卸平台堆置垃圾



2015.07.21

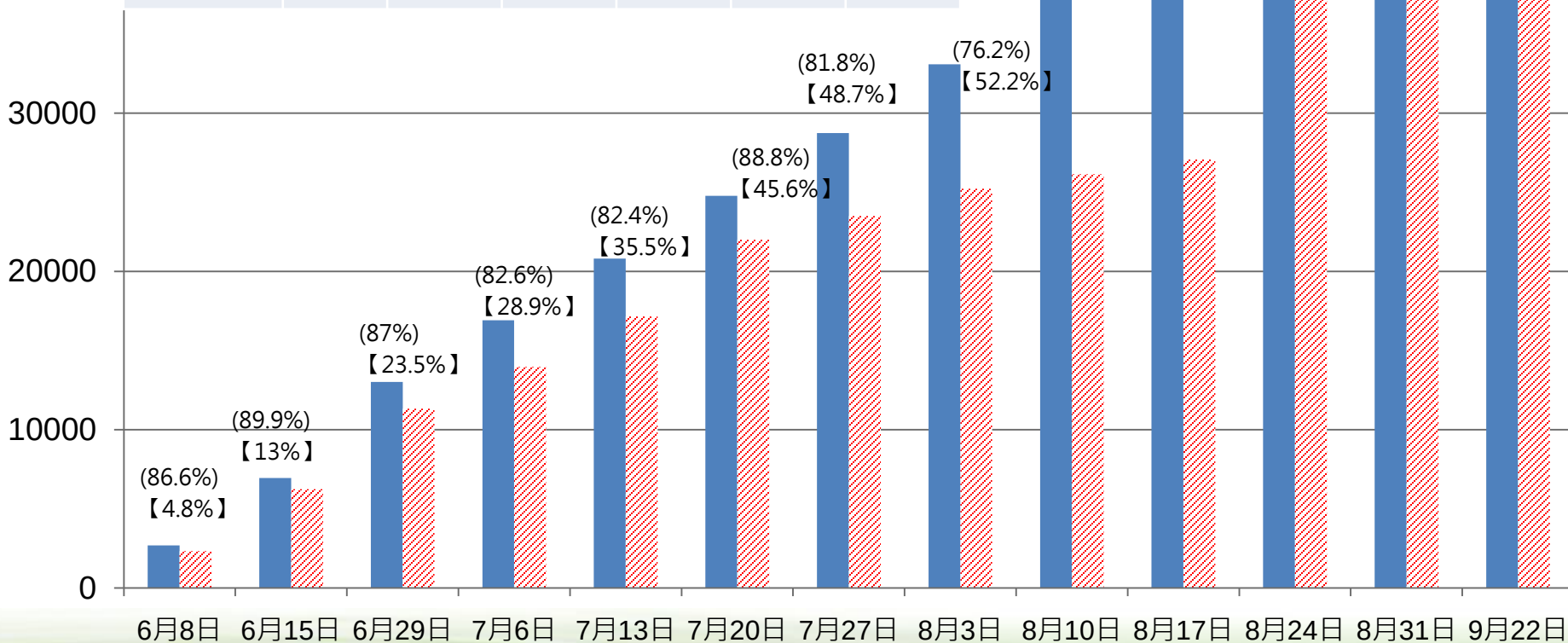
(公噸)

中部地區堆置垃圾處理情形統計【目標總清運量：4萬8,280公噸】

(分段目標實際達成率)
【總目標實際達成率】

■ 預估累計清運量 (92.5%) (100%)
▨ 實際累計清運量 【92.5%】 【100%】

截至日期	6月8日	6月15日	6月29日	7月6日	7月13日	7月20日	7月27日
預定累計清理數量(公噸)	2,686	6,965	13,016	16,909	20,801	24,771	28,741
實際累計清理數量(公噸)	2,326	6,250	11,326	13,964	17,145	21,999	23,502
截至日期	8月3日	8月10日	8月17日	8月24日	8月31日	9月22日	
預定累計清理數量(公噸)	33,086	37,431	40,744	44,056	48,280	48,280	
實際累計清理數量(公噸)	25,218	26,137	27,058	38,164	44,633	48,280	



查核日期



行政院環境保護署
Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

(公噸)

南投縣堆置垃圾處理情形統計【目標清運量：7,615公噸】

■ 預估累積清運量

▨ 實際累積清運量

(分段目標實際達成率)
【總目標實際達成率】

截至日期	6月8日	6月15日	6月29日	7月6日	7月13日	7月20日	7月27日
預定累計清理數量(公噸)	161	521	1,241	1,761	2,281	2,881	3,481
實際累計清理數量(公噸)	160	520	1,115	1,633	2,092	2,747	3,425

截至日期	8月3日	8月10日	8月17日	8月24日	8月31日
預定累計清理數量(公噸)	4,456	5,431	6,406	7,381	7,615
實際累計清理數量(公噸)	4,242	4,618	4,978	5,438	7,615



查核日期



行政院環境保護署

Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

彰化縣堆置垃圾處理情形統計【目標清運量：7,400公噸】

(公噸)

8000

7000

6000

5000

4000

3000

2000

1000

0

■ 預估累積清運量

▨ 實際累積清運量

(分段目標實際達成率)

【總目標實際達成率】

截至日期

6月8日

6月15日

6月29日

7月6日

7月13日

7月20日

7月27日

(131.9%)

(119.2%)

(110.4%)

(102.8%)

(100%)

【100%】

【100%】

【100%】

【100%】

【100%】

預定累計清理
數量(公噸)

145

1,410

2,610

3,210

3,810

4,410

5,010

實際累計清理
數量(公噸)

140

1,400

3,300

3,630

4,760

6,631

6,980

截至日期

8月3日

8月10日

8月17日

8月24日

8月31日

預定累計清理
數量(公噸)

5,610

6,210

6,705

7,200

7,400

實際累計清理
數量(公噸)

7,400

7,400

7,400

7,400

7,400

(150.4%)

【89.6%】

(139.3%)

【94.3%】

(124.9%)

【64.3%】

(113.1%)

【49.1%】

(126%)

【44.6%】

(99.3%)

【18.9%】

(96.6%)

【1.9%】

6月8日

6月15日

6月29日

7月6日

7月13日

7月20日

7月27日

8月3日

8月10日

8月17日

8月24日

8月31日

查核日期

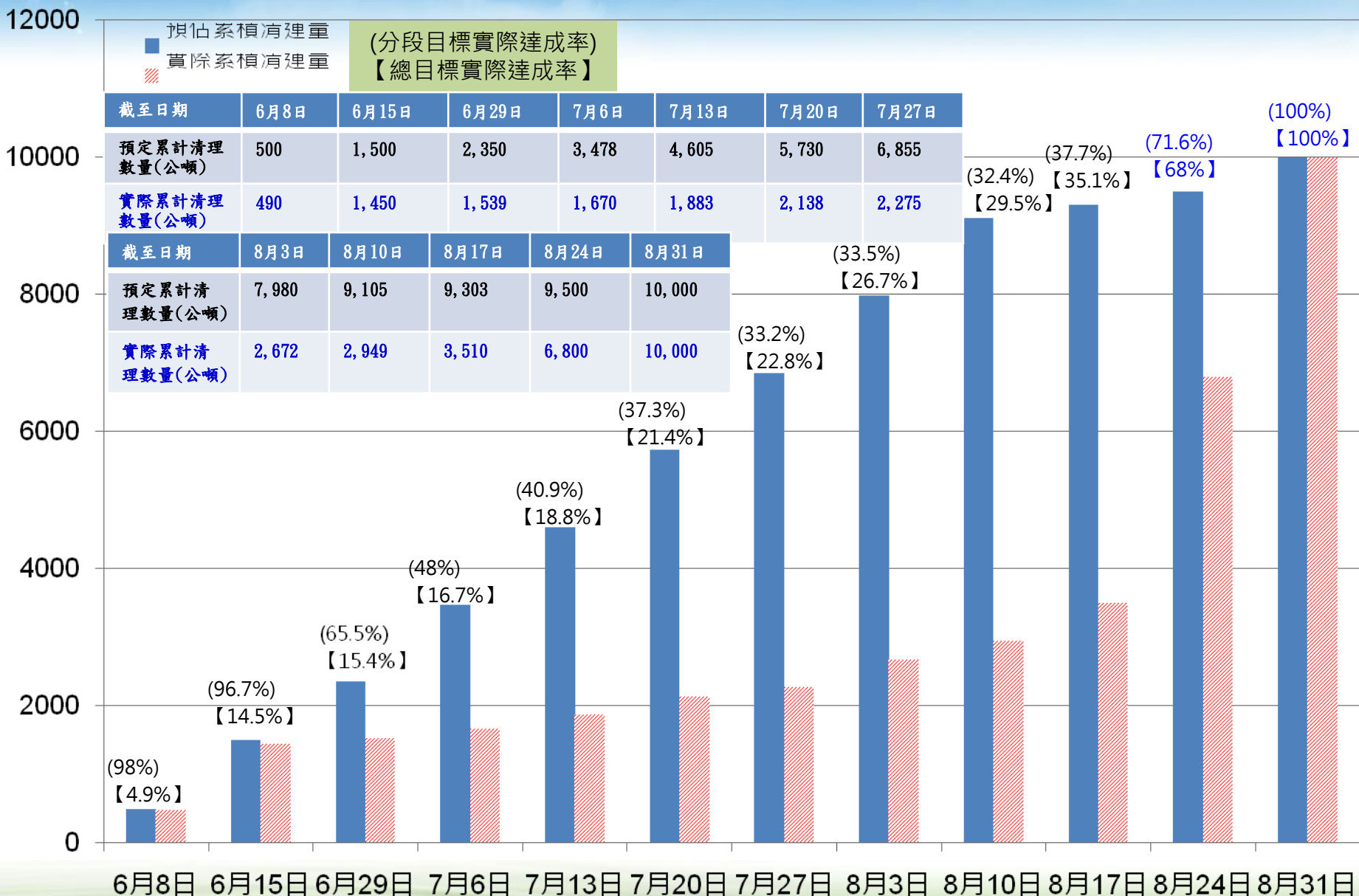


行政院環境保護署

Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

(公噸)

臺中市堆置垃圾處理情形統計【目標清運量：1萬0,000公噸】



查核日期



行政院環境保護署
Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

(公噸)

雲林縣堆置垃圾處理情形統計【目標清運量：2萬3,265公噸】

25000

截至日期	6月8日	6月15日	6月29日	7月6日	7月13日	7月20日	7月27日
預定累計清理數量(公噸)	1,880	3,525	6,815	8,460	10,105	11,750	13,395
實際累計清理數量(公噸)	1,536	2,880	5,372	7,031	8,410	10,483	10,822

(分段目標實際達成率)

【總目標實際達成率】

(84.3%) (100%)

【84.3%】【100%】

■ 預估累計清運量

■ 實際累計清運量 (92.8%)
【79.6%】

20000

截至日期	8月3日	8月10日	8月17日	8月24日	8月31日	9月22日
預定累計清理數量(公噸)	15,040	16,685	18,330	19,975	23,265	23,265
實際累計清理數量(公噸)	10,904	11,170	11,170	18,526	19,618	23,265

15000

10000

5000

0

6月8日 6月15日 6月29日 7月6日 7月13日 7月20日 7月27日 8月3日 8月10日 8月17日 8月24日 8月31日 9月22日

查核日期



行政院環境保護署

Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)



六.

未來努力方向



未來努力方向 (1/3)

強化區域
聯防及調
度功能

- 調查105年度各縣市垃圾處理計畫，提早規劃協調各縣市垃圾焚化處理管道及區域合作事宜
- 加強區域焚化量能之管控(歲修期間垃圾協調/跨區調度/效能評鑑)

次世代焚
化爐興建
計畫

- 研擬次世代焚化爐興建計畫，爭取經費協助地方政府強化或興設垃圾焚化處理設施，提高垃圾處理效能及降低污染負荷
 - 考量國內垃圾焚化爐廠齡逐漸增加，處理效能逐年下降，且面臨延役或除役問題；另部分縣市未設置焚化爐及部分縣市焚化爐完工未啟用
 - 本署於104.7.7函請地方政府評估轄內未來垃圾處理需求，正研擬計畫將向國發會爭取經費



未來努力方向 (2/3)

提升廢棄物處理量能

➤ 提升工業廢棄物處理設施量能

- 民間公會多次反映一般事業廢棄物無處可去，建請**經濟部**輔導產業並積極設置**事業廢棄物綜合處理中心或共同處理設施**
- **協助雲林縣及臺東縣焚化爐啟用**，提升第3及第5聯防區能量

處理費用合理化

➤ 合理垃圾收費機制

- 依據「廢棄物清理法」第28條第6項規定，本署定有「執行機關代清除處理一般事業廢棄物收費標準訂定原則」
- 請地方政府參酌前項訂定原則，**足額反映垃圾處理成本**



未來努力方向 (3/3)

建構垃圾焚化處理體系





行政院環境保護署

Environmental Protection Administration
Executive Yuan, R.O.C. (Taiwan)

報告完畢