

國家發展計畫(102至105年)
暨102年國家發展計畫

簡 報

行政院經濟建設委員會

民國102年1月

簡報內容

壹、緣起

貳、主客觀情勢分析

參、國家發展願景與目標

肆、國家發展政策主軸

伍、結語

壹、緣 起

- 一、自民國42年迄今，本會賡續推動15期國家建設中期計畫，現行「新世紀第三期國家建設計畫(民國98至101年四年計畫)」(第15期中期計畫)將於今(101)年底實施屆滿，本會爰規劃第16期中期計畫。
- 二、配合組織改造，本會與研考會將整併為「國家發展委員會」，依據100年3月22日「國家發展委員會籌備小組第一次會議」決議，本會「國家建設計畫」與研考會「施政計畫」將整合為「國家發展計畫」。
- 三、本案「國家發展計畫(102至105年)」及「102年國家發展計畫」之擬訂，係秉持總統治國理念與院長施政方針，具體擬具102至105年國家發展願景、目標與政策措施。
- 四、本案業經101年12月17日本會第1443次委員會議及12月27日行政院第3329次會議通過，於102年1月1日正式實施。

- ◆ 總統治國理念
- ◆ 院長施政方針

- ◆ 前瞻國際趨勢
- ◆ 掌握內在課題

- ◆ 進行相關研究
- ◆ 召開專家會議
- ◆ 經建會委員會議
- ◆ 行政院院會

國家發展計畫(102至105年)

- ◆ 揭示國家發展願景
- ◆ 擬定未來4年總體目標與政策主軸

102年國家發展計畫

- ◆ 研提第1年計畫，釐訂總體目標與切實可行政策措施

分工

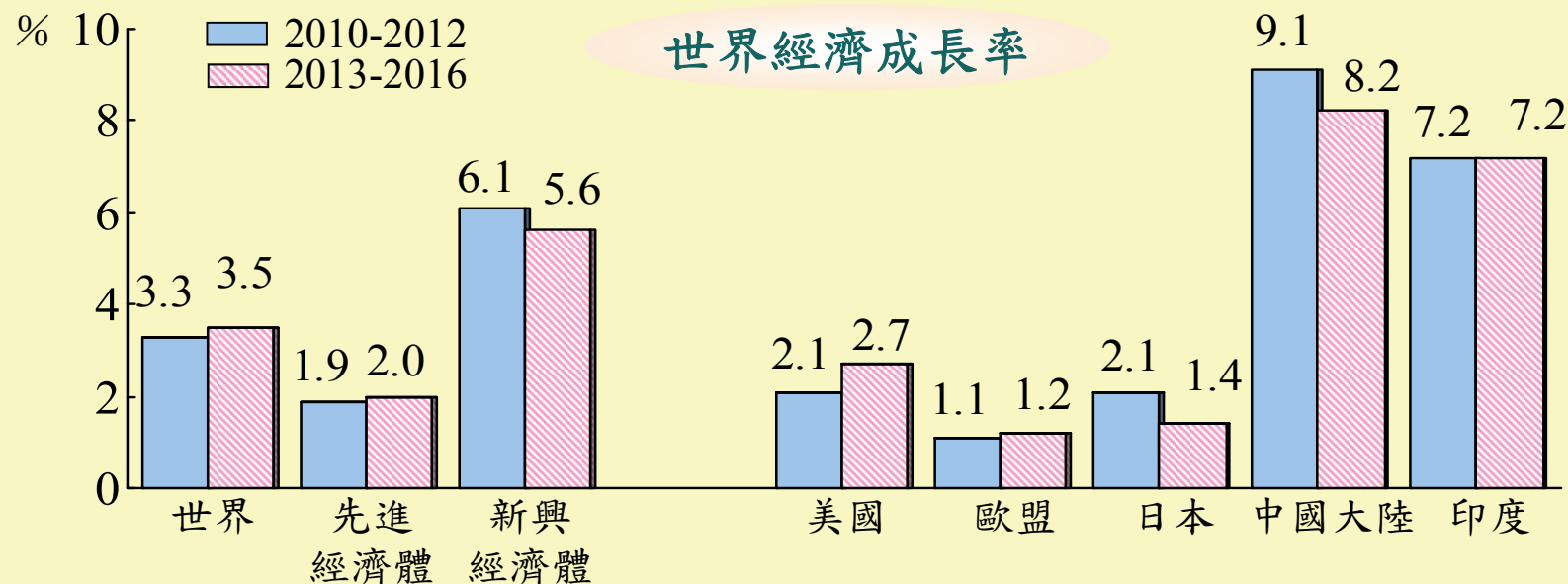
- ◆ 內外在情勢及課題研析：經建會。
- ◆ 發展願景與目標研訂：經建會。
- ◆ 國家發展政策主軸：經建會會同內政部等21個機關(或單位)共同彙撰。

貳、主客觀情勢分析

一、前瞻世界趨勢

(一)全球經濟可望溫和成長

- 環球透視機構預測，未來四年世界平均經濟成長率為3.5%，且續呈新興經濟體經濟擴張速度高於先進經濟體之雙軌成長(double-track growth)態勢。
- 先進經濟體整體成長動能仍弱，新興經濟體續為世界經濟成長主動能。
- 不確定因素：歐債危機遲未解決、先進經濟體高財政赤字及失業率問題、國際能源與糧食供需及價格波動。



(二)國際重要發展趨勢

新興經濟體經濟 實力續增

- 朝城市化與工業化加速發展，帶動市場消費需求，推升全球經濟成長。
- 新興經濟體跨國企業積極全球布局，躋身世界級企業。

亞太制度化經貿 整合加速

- 亞太地區經濟整合兩大趨勢：
 - 美國主導的「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，迄2012年12月已有11國正式參與談判。
 - 中國大陸積極參與的「東協區域全面經濟夥伴關係架構」(RCEP)，已於2012年11月宣布正式啟動談判。
- 中國大陸、日本、南韓將於2013年初展開首輪FTA談判。

人口結構高齡化

- 勞動力萎縮、經濟成長潛能降低。
- 醫療照護需求及社福支出增加，社會消費型態轉變。

綠色經濟挑戰 與商機

- 國際環保規範日趨嚴格。
- 環保節能、再生能源等綠色科技持續發展，綠色產業潛存龐大商機。

二、掌握內在課題

經濟成長活
力待提升



◆成長動力以出口為主，消費及投資動能相對不足；出口市場過度集中在中國大陸；出口產品過度集中在中間財。貿易條件持續惡化，導致實質國民所得成長低於經濟成長。

產業結構待
轉型升級



◆服務業研發投資偏低，創新程度不足，對經濟成長貢獻與其占GDP比重不對稱。製造業過度集中在ICT領域，且附加價值率偏低。

就業機會
待創造



◆「臺灣接單，海外生產」的三角貿易比重偏高，致經濟成長與就業、薪資的關聯性減弱。

所得分配差
距待改善



◆受僱人員報酬份額長期趨降，所得分配差距擴大。

環境治理待
強化



◆節能減碳績效雖漸趨改善，惟每人CO₂排放量仍高於多數OECD國家水準。

參、國家發展願景與目標

一、國家發展願景

繁榮

- ◎ 打造「繁榮臺灣」，產業結構轉型升級，法規制度接軌國際，成為全球的創新中心與運籌樞紐。

永續

- ◎ 營造「永續臺灣」，經濟與環境共存共榮，文化與知識水準持續深化、累積，國家發展永續綿延。

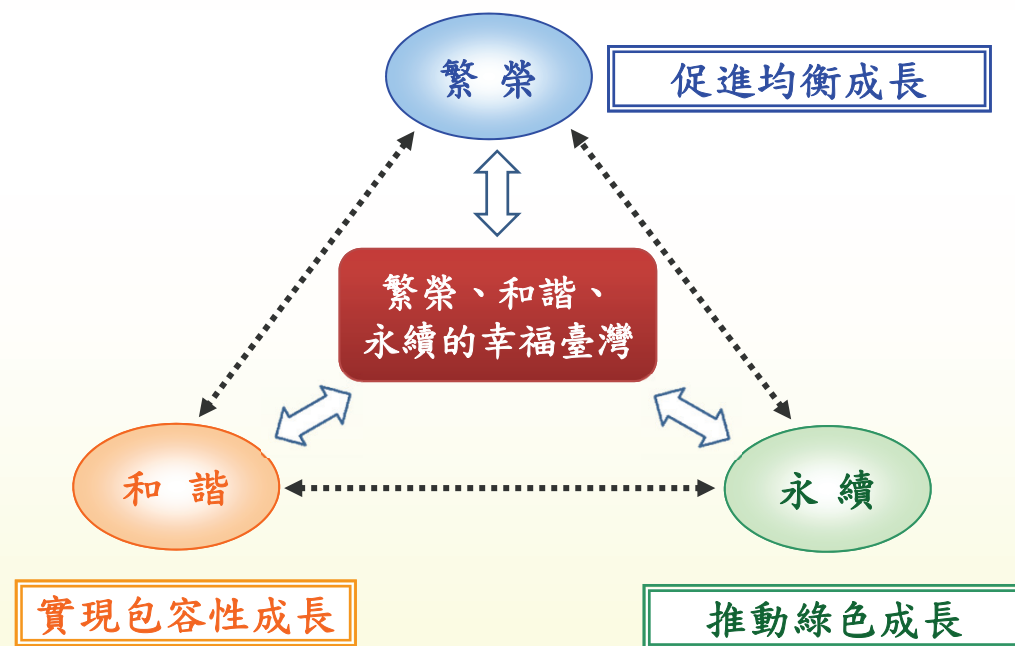


和諧

- ◎ 建構「和諧臺灣」，展現包容、關懷、公義的核心價值，實現經濟成果全民共享。

二、政策規劃構想

面對國際經濟情勢的高度不確定，且潛存下行風險，總體經濟目標規劃除追求「量」的成長，亦應強調「質」的提升，未來政府將加速經濟結構調整，並使經濟成長更富包容性與永續性。



面對課題

世界趨勢

- 全球經濟可望溫和成長
- 新興經濟體經濟實力續增
- 亞太制度化經貿整合加速
- 人口結構高齡化
- 綠色經濟挑戰與商機

內在課題

- 經濟成長活力待提升
- 產業結構待轉型升級
- 就業機會待創造
- 所得分配差距待改善
- 環境治理待強化

規劃理念

均衡成長

包容成長

綠色成長

政策主軸

全方位建設 —落實黃金十年

- | | |
|-------|-------|
| ➤活力經濟 | ➤永續環境 |
| ➤公義社會 | ➤全面建設 |
| ➤廉能政府 | ➤和平兩岸 |
| ➤優質文教 | ➤友善國際 |

全力拚經濟 —推升經濟動能

- | | |
|-------|-------|
| ➤產業創新 | ➤投資促進 |
| ➤輸出拓展 | ➤政府效能 |
| ➤人才培訓 | |

願景

繁榮、和諧、永續的幸福臺灣

三、目標釐訂

(一)臺灣經濟展望

國內外機構預測102年臺灣經濟成長率介於2.7%~4.0%之間；消費者物價上漲率介於1.27%~2.0%之間。102至105年經濟成長率平均介於4.37%~4.46%；消費者物價上漲率介於1.83%~2%之間。

單位：%

預測機構及預測時點		102年			102-105年		
		經濟成長率	消費者物價上漲率	失業率	經濟成長率	消費者物價上漲率	失業率
國內機構							
行政院主計總處	(11月23日)	3.15	1.27	—			
台灣綜合研究院	(12月14日)	3.57	1.37	4.28			
中華經濟研究院	(12月12日)	3.60	1.57	4.26			
台大國泰產學合作團隊	(12月12日)	3.88	—	—			
中央研究院	(12月18日)	3.05	1.40	4.29			
台灣經濟研究院	(11月6日)	3.42	1.34	—			
元大寶華綜合經濟研究院	(12月26日)	3.48	1.41	—			
國外機構							
World Bank	(12月19日)	4.0	—	—	—	—	—
EIU	(12月3日)	2.7	2.0	—	—	—	—
Global Insight	(12月15日)	3.3	1.5	4.00	4.37	1.83	3.53
IMF	(10月9日)	3.9	2.0	4.30	4.46	2.00	4.15
ADB	(10月3日)	3.8	1.8	—	—	—	—

資料來源：各機構。

(二)重要總體經濟目標設訂

102年及102至105年重要總體經濟目標設訂如次：

單位：%

項 目	國發計畫目標值	
	102年	102-105年
經濟成長率	3.8	4.5
消費者物價指數上漲率	不超過2	不超過2
失業率	4.1	3.9(105年)

1. 中期計畫(102-105年)

政策作為：因應國內、外主客觀情勢與挑戰，秉持「黃金十年 國家願景」揭示之「繁榮、和諧、永續」施政理念，全力落實推動「經濟動能推升方案」、「自由經濟示範區」等計畫，透過創新、開放與調結構，加速體制調整與法規鬆綁，提升臺灣經濟成長潛力，並使經濟更富包容性與永續性。

- ◆ 設訂經濟成長率平均目標值為**4.5%**。
- ◆ 經濟成長來源：總要素生產力貢獻占60.44%，資本累積貢獻占26.89%，勞動投入貢獻占12.67%。
- ◆ 消費者物價指數上漲率以**不超過2%**為目標。
- ◆ 105年失業率**3.9%**(就業增加率1.0%，勞動力參與率58.7%)。

投入面經濟成長來源

	98-101年平均	102-105年平均
GDP成長率(%)	3.54	4.50
成長來源(百分點)		
勞動投入	0.62	0.57
資本累積	0.78	1.21
總要素生產力	2.14	2.72
成長來源(貢獻百分率)		
勞動投入	17.52	12.67
資本累積	22.03	26.89
總要素生產力	60.45	60.44

2.年度計畫(102年)

政策作為：掌握景氣復甦契機，全力落實推動「經濟動能推升方案」、「加強推動臺商回臺投資方案」等計畫或方案，激勵民間投資、提振民間消費信心，並拓展新興市場，發揮強化內需與擴增出口效益。

- ◆ 設訂經濟成長率目標值為**3.8%**，較主計總處預測數3.15%略高0.65個百分點。
- ◆ 消費者物價指數上漲率以**不超過2%**為目標。
- ◆ 失業率**4.1%**（就業增加率1.1%，勞動力參與率58.4%）。

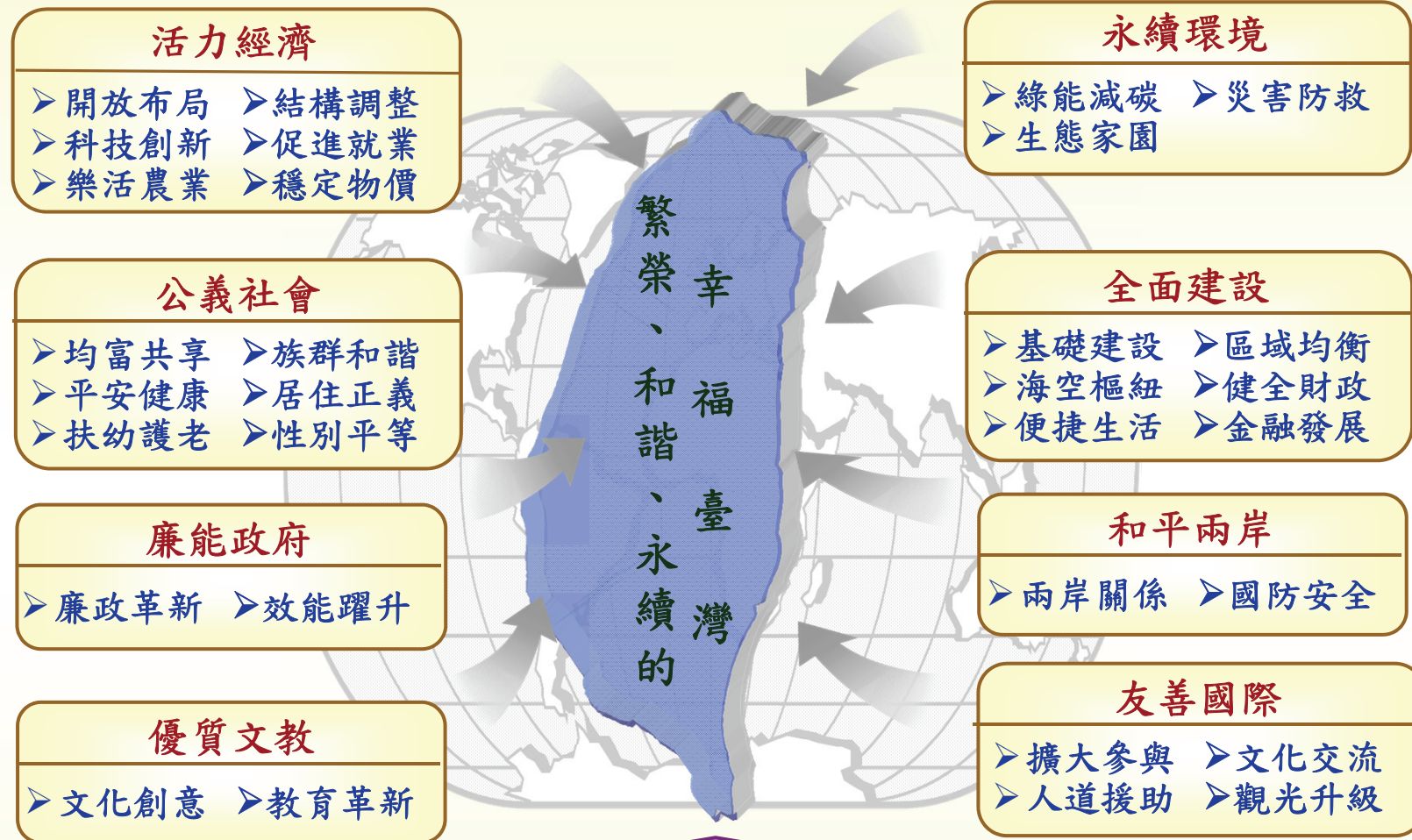
102年需求面經濟成長來源

	實質成長率 (%)	對經濟成長率 貢獻(百分點)
國內生產毛額	3.80 (3.15)	3.80
國內需求	3.02 (1.82)	2.45
民間消費	2.06 (1.45)	1.10
政府消費	0.36 (0.43)	0.04
固定投資毛額	6.71 (3.01)	1.09
民間投資	10.25 (5.51)	1.31
政府投資	-8.04 (-8.00)	-0.19
公營事業投資	-1.99 (-1.91)	-0.02
存貨增加	— —	0.21
國外淨需求	— —	1.35
商品與服務輸出	4.18 (4.15)	3.06
(減): 商品與服務輸入	3.16 (2.52)	1.71

說明：1.括弧內數字為行政院主計總處11月23日預測數。

2.政府消費、政府投資與公營事業投資之名目金額設定與主計總處相同，實質成長率不同係其平減價格指數略有差異。14

肆、國家發展政策主軸



經濟動能推升方案

- 推動產業多元創新
- 促進輸出拓展市場
- 強化產業人才培訓
- 促進投資推動建設
- 精進各級政府效能

一、全方位建設—落實「黃金十年 國家願景」

政策主軸

政策重點

活力經濟

- 積極對外洽簽FTA/ECA，推動「自由經濟示範區」，逐步創造加入TPP的有利條件。
- 推動製造業服務化、服務業科技化及國際化、傳統產業特色化，推動傳統產業維新，落實產業再造；推動「深耕工業基礎技術專案計畫」，深化關鍵技術研發；設立農業科技研究院，推動農業科技創新研發。
- 定期檢討基本工資、加強關鍵人才培訓、提供多元職訓，推動「縮短學訓考用落差方案」。
- 適時採行妥適貨幣、信用及外匯政策，建構糧食、原油及重要原物料安全供應機制，維持物價穩定。

公義社會

- 落實社會救助新制，辦理「低收入戶及中低收入戶就業促進實施計畫」，運用移轉收支措施，縮小所得差距。
- 落實二代健保，確保永續經營；規劃推動年金制度改革，建立永續年金財務制度；建立長期照護體系，健全身心障礙者照顧及支持服務體系。
- 推動客庄區域產經整合，加速推動「原住民族自治法」立法，推動「全國新住民火炬計畫」，促進族群和諧；落實「性別平等政策綱領」，建構尊重多元性別認同之友善社會。
- 賡續推動不動產交易實價登錄制度，提供中低收入戶及弱勢者住宅補貼，興辦合宜住宅，落實居住正義。

政策主軸

政策重點

廉能政府

- 持續推動「國家廉政建設行動方案」及「檢察機關排怨計畫」。
- 推動「人民觀審制度」，落實司法官評鑑及淘汰機制。
- 加速行政院組織改造，落實「健全內部控制實施方案」，推動服務品質創新及業務流程改造，提升政府效能。

優質文教

- 推動專業藝文團體駐鄉服務，舉辦各種藝術展演、行動博物館，加強文化傳承及創新，健全文創產業環境及人才整備。
- 推動文化內容開放與加值應用，促進文創產業價值產值化。
- 實施十二年國民基本教育，推動高等教育輸出，強化技專校院創新研發，並深耕生涯發展教育。

永續環境

- 全力發展再生能源，完善節能減碳法規制度，推廣節能減碳。
- 推動「國土計畫法」草案立法，改善空氣品質及水體水質，並辦理雲彰地區地層下陷具體解決方案暨行動計畫。
- 推動氣候變遷調適，落實核能電廠安全防護與緊急應變能力，推動整體性防災計畫，深化災害防救及防災能力。

政策主軸

政策重點

全面建設

- 穩定水電供應；推動產業與地區發展所需之基礎建設。
- 推動松山機場開發，提升桃園國際機場服務品質，加強高雄港營運競爭力，強化國際商港客運設施現代化。
- 強化都會區捷運網，提升鐵公路運輸效能及品質，加速有線電視數位化，落實寬頻網路建設。
- 發展各區域優勢產業，充實區域產業人力及基礎設施，推動整合型跨域發展計畫，平衡區域及城鄉發展差距。
- 落實推動零基預算精神實施方案；以創新財務策略，擴大公共建設財源；加強宣導證券交易所課稅制度。
- 擴大金融經營範疇，發展具兩岸特色之金融業務及以臺灣為主之國人理財平臺，滿足多元金融需求。

和平兩岸

- 持續推動制度化協商，落實並擴大兩岸已簽署之各項協議執行成效，有序推動ECFA後續其他議題之協商。
- 推動募兵制，建構可恃戰力，厚植國防實力，確保國家安全。

友善國際

- 深化與美、日、歐盟及周邊國家關係，鞏固與邦交國關係，提升與無邦交國家實質關係；爭取更多國家與我國簽訂青年打工度假協議；結合民間力量、資源與經驗，積極參與國際人道援助。
- 成立「文化全球佈點專案辦公室」，推動青年帶動文化交流，加強語文及學術交流，推動與各國簽署文化交流協議。
- 優化觀光產業品質，強化區域特色，推動客製服務，發揚以臺灣多元資源與風貌為底蘊的特色觀光。

二、全力拚經濟－執行「經濟動能推升方案」

政策主軸

推動產業 多元創新

- 推動三業四化，協助傳統產業維新，推動中堅企業躍升，促進產業結構優化。
- 辦理「臺灣觀光年曆推動計畫」及「旅行臺灣 就是現在(Time for Taiwan)行銷推廣計畫」，並開發高價值客源來臺，擴大觀光服務能量。
- 發展具兩岸特色之金融業務及以臺灣為主之國人理財平臺，活化金融永續發展；規劃推動「黃金廊道農業新方案」，輔導農民進行農業節水生產。

促進輸出 拓展市場

- 強化新興市場資訊並增設據點，並協助廠商創新國際行銷模式；鎖定具國際競爭力之服務業進行海外行銷推廣，輔導臺灣企業運用電子商務跨境行銷中國大陸市場。
- 舉辦國際會議及展覽活動，吸引國外人士來臺消費，帶動會展及週邊產業商機。
- 推動自由貿易港區多元發展，並推動與重要貿易夥伴洽簽經濟合作等協議，積極加入區域經濟整合。

政策重點

政策主軸

政策重點

強化產業 人力培訓

- 推動「縮短學訓考用落差方案」，強化產學合作；執行「青年人才培訓深耕方案」，協助青年提升就業力；建置職能基準及營運能力鑑定，強化產學訓之銜接。
- 落實職業證照法制化，辦理職前、在職、青年專案相關訓練，強化職場就業能力；媒合新興市場學生畢業後為企業所用。

促進投資 推動建設

- 積極促進民間投資，吸引國外廠商來臺投資，並引導創投資金投資策略性服務業。
- 推動臺商回臺，落實「加強推動臺商回臺投資方案」，鼓勵指標性臺商回流；規劃推動「自由經濟示範區」，並提供土地、勞力、資本等生產要素更優惠條件，創造誘因吸引投資。
- 採取創新財務策略，協助公共建設籌措資金；積極啟發促參案源，吸引國內資金及陸(外)資投入公共建設。

精進各級 政府效能

- 清理檢討閒置國有用地，活化公有土地及資產，開發具指標性國有土地，帶動地區發展、活絡經濟。
- 開發松山機場「民航關聯產業廊帶」；臺灣港務公司興建基隆、高雄港國際郵輪中心等重大港埠建設計畫，打造全方位加值物流港；持續擴展航空網絡，帶動區域及產業發展。

伍、結 語



「國家發展計畫(102至105年)」為我國第16期中期計畫，「102年國家發展計畫」為其第1年實施計畫。未來四年，為使臺灣脫胎換骨、邁向卓越，政府秉持 總統「黃金十年」治國理念與院長施政方針，全力落實推動「經濟動能推升方案」等計畫，厚植經濟成長潛能，以逐步達成「繁榮、和諧、永續的幸福臺灣」之國家願景。

簡報完畢

