

摘要

壹、國內總體經濟情勢檢討

104年全球經濟陷入「新平庸」(new mediocre)狀態，全球經濟成長率連續4年低於3.0%，以及世界經貿活動表現不如預期，衝擊我國出口動能，並波及內需成長。政府除推動104年國家發展計畫，並因應國內外循環性及結構性問題與挑戰，積極推動「經濟體質強化措施」、「消費提振措施」、「生產力4.0發展方案」及「Taiwan 2020(智慧臺灣)政策白皮書」等多項政策，強化經濟體質，減緩國際景氣下滑的不利衝擊，穩定經濟。104年重要總體經濟目標檢討如次：

- 經濟成長率0.65%，每人GDP 2萬2,294美元，未能達成計畫目標。
- 消費者物價指數(CPI)上漲率-0.31%，為近6年來最低(主因國際能源價格大跌，若不含蔬果及能源之核心CPI仍溫和上漲0.79%)，達成計畫目標。
- 失業率3.78%及就業增加率1.08%，均達成計畫目標，就業情勢持續改善，惟人力資源運用效率仍有強化空間。
- 儘管經濟成長率未能達成目標，但實質國民所得毛額(GNI)及實質國民所得(NI)成長率分別達5.61%及5.78%；實質薪資年增率2.83%，在過去四年來顯著改善，反映國人經濟福祉提升。另與民眾生活攸關的民生痛苦指數(失業率與消費者物價指數上漲率的合計)3.47%，亦低於南韓、香港，為亞洲四小龍次低。

貳、國家發展指標檢討

104年政府致力推動各項建設，在93項國家發展指標中，除二氧化碳排放控制量指標尚未有統計資料外，計66項達成目標、26項未達目標，總達成率71.7%。各面向指標達成率依序為：社會面79.3%、基礎建設與政府面72.2%、經濟面70.3%、環境面50.0%。各個指標構面執行績效如下：

- 經濟面：協助國內廠商開拓海外市場、促進國際旅客來臺觀光等頗具成效；新興產業產值(包括智慧生活、綠能、生技、車輛電子及寬頻通訊業)占整體製造業比率亦有提升。惟受景氣趨緩影響，卓越農業、資訊服務業產值，未如預期。
- 社會面：身心障礙者照顧服務、每年出生嬰兒數等均有提升，交通事故肇事及死亡人數亦逐年下降。惟因長照經費及人力尚未充分到位，致使提升長照服務涵蓋率未如預期。
- 基礎建設與政府面：政府積極進行公共污水下水道、汰換自來水舊漏管線等基礎建設，進度符合預期，同時，公共工程施作品質、公文申辦效率等亦有提升。惟輸變電工程、線路工程等，因民眾抗爭及地方政府配合度低，進度未如預期。
- 環境面：全國細懸浮微粒(PM_{2.5})年平均濃度已有改善，資源回收再利用率亦見提升。惟再生能源發電裝置容量，因民眾抗爭設置風力發電，進度未如預期。

參、重要政策執行檢討

一、提升經濟活力

- 推動「自由經濟示範區」，新進駐業者31家、投資12.8億元；積極融入區域整合，實施「跨太平洋夥伴協定(TPP)推案策略總體行動計畫」、持續進行「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)後續貨貿協議及爭端解決協議協商。
- 積極促進投資，新增民間投資1.34兆元；發展智慧生活等新興產業，實質產值占整體製造業比率104年增至19.6%；推動數位內容、設計等重點服務業發展，104年產值達3.5兆元；推動農業休閒旅遊，創造產值105億元。
- 檢討基本工資，104年7月起每月基本工資調整至20,008元，配套推動週休二日；辦理青年創業專案，協助新創企業3,625家，創造及穩定就業5.3萬人次。

- 推動民間參與公共建設，簽約金額1,135億元；開放證券經紀商可經營股權性質群眾募資業務，核准6家、開業3家，並開放第三方支付，計3家專營業者及18家兼營業者取得許可；鼓勵金融機構布局亞洲，銀行、證券商於亞洲據點分別較102年底成長76%、8.2%。

二、促進社會公義

- 提供中小企業增僱員工及調高基層員工薪資租稅誘因，帶動民間就業及薪資成長；對無力購置住宅之家庭提供租金補貼約5萬戶，補貼自購住宅貸款利息5,222戶、修繕住宅貸款利息601戶。
- 辦理父母未就業家庭育兒津貼補助50.5億元、就業者家庭部分托育費用補助14.4億元；制定「長期照顧服務法」，自公布後2年施行；推動「長照十年計畫」，累計服務量占整體老年失能人口比率由97年2.3%提升至104年35%。
- 維護國民健康，加強登革熱、腸病毒防疫及醫療網絡；打擊違規廣告，藥物、化粧品及食品廣告違規率104年12月下降至5.0%。

三、建構永續環境

- 推動「國家綠能低碳總行動方案」，估計CO₂減排量達642萬公噸；推動擴大再生能源發電裝置容量，再生能源換算年減碳量547萬公噸；發展太陽光電等綠色能源產業產值達4,575億元。
- 推動「清淨空氣行動計畫(104至109年)」，施行「濕地保育法」及「海岸管理法」；完成國家(自然)公園及都會公園通過環境教育設施場所認證10處。
- 加強災害防救，中央管河川防洪設施完成率提升至80.4%、區域排水設施完成率提升至74.5%，提升地震與海嘯測報效能，強化災害預警疏散能量。

四、推展全面建設

- 加強基礎及便捷生活建設，自來水管漏水率降至16.6%，整體污水處理率達51.15%；高鐵完成新設苗栗、彰化、雲林等3站，臺

北捷運完成土城線延伸頂埔段及高雄環狀輕軌計畫(C1-C4)通車；有線電視數位化服務普及率約89.9%，無線寬頻網路帳號數1,792萬戶；完成桃園國際機場南、北跑道整建工程；推動創新營運模式，海運快遞於臺北港正式營運。

- 辦理跨縣市之區域性合作議題規劃，以及個別縣市或鄉鎮之跨部門、跨領域計畫計16件；花蓮文創園區成立產業6級化發展中心，提供完整產業鏈輔導。

五、友善國際及穩定兩岸關係

- 與無邦交國洽簽經貿相關協議59件，並新增18國予我免(落地)簽證或其他相當便利簽證措施；持續召開「臺美貿易暨投資架構協定會議」，辦理首屆「臺美數位經濟論壇」；協助尼泊爾、海地等地震賑災，辦理「防疫生根計畫」，提升國際援助能量。
- 104年來臺旅客1,044萬人次創歷年新高，爭取東南亞5國新富階層及馬來西亞等地區穆斯林市場客源，形塑臺灣為亞太重要旅遊目的地。
- 穩定兩岸關係發展，104年1月舉行ECFA「兩岸經濟合作委員會」第7次例會，8月舉辦兩岸兩會第11次會談，5月及10月行政院大陸委員會及中國大陸國臺辦首長進行互訪及舉行首長會議。