

# 2015 年全球經濟論壇 (GES)

## ——引導經濟之價值

國發會綜合規劃處

- 
- 壹、大會開幕
  - 貳、臺灣主辦分場
  - 參、四大議題主軸重點摘要
  - 肆、大會閉幕
  - 伍、參與心得與建議
- 

**國**家發展委員會綜合規劃處張惠娟處長於 2015 年 10 月 10 日至 16 日率領產學界代表及國發會同仁一行 11 人，赴德國基爾 (Kiel) 參加 2015 年全球經濟論壇 (Global Economic Symposium, GES)，大會主題為「引導經濟之價值 (Values to Guide Economies)」，四大議題主軸分別為：「金融監管與穩定 (Financial Regulation and Stability)」、「環境永續 (Environmental Sustainability)」、「社會發展、融合與均等 (Societal Development, Integration and Equality)」，以及「創新與繁榮 (Innovation and Prosperity)」，為期 3 天緊湊的議程安排，內容充實。

表1 GES歷年大會主題

年度	大會主題
2008	Seeking Solutions to Global Problems
2009	Where Do We Go from Here
2010	Achieving Sustainability in the Face of Systemic Risks
2011	New Forces of Global Governance
2012	Growth through Education and Innovation
2013	Redefining Success
2014	Restructuring Economies, Transforming Societies
2015	Values to Guide Economies

德國基爾世界經濟研究院成立於西元 1914 年，至 2015 年為止，已是成立屆滿百年的資深研究機構。自 2008 年開始，每年召開 GES，秉持「創造未來願景，成為改變的催化劑（Create visions of the Future that can become catalysts for change）」之信念，以提出解決方案為目標，強調「研究基礎（research-based）」及「行動導向（action-oriented）」，邀集各國產、官、學界及社會菁英參與討論，首屆大會與會人數約 300 人，近年來，會議規模成長為 400 ~ 600 人。GES 議題聚焦在全球關注、跨越疆界的共同挑戰，涵括氣候變遷、能源安全、財政危機及所得不均等課題，希望透過集思廣益、心得共享，齊聚共商解決全球問題之具體對策。

## 壹、大會開幕

大會主席基爾世界經濟研究院院長 Dennis Snower 在開幕致詞時表示，GES 主要精神在於透過多元領域的專家學者參與，共同思索新的解決方案。本屆大會主題「引導經濟之價值」，目標在於尋找全球共通的普世價值（Common Values），將對經濟議題的關注回歸到人性層面與人道精神，期能藉由發掘根本價值，解決目前世界各國面臨的重大課題。

## 一、開幕座談會主題1：「金融體系與公共價值」（The Financial System and Public Value）

與會專家認為健全的金融市場有助於引領創新和經濟成長，然而，近年來各種金融危機的發生，顯示不恰當的法規和激勵措施，反而有害整體社會的穩定和發展。金融危機發生後，各國致力於改善金融系統和債務協商機制，但根本之道在於解決金融體系的結構問題，具體對策應有配套思考，風險管理尤其重要；影子銀行和主權債務是全球問題，寬鬆貨幣政策下的零利率或負利率，並非常態性作法，長期而言金融體系仍需強化透明度與交易流動性。

## 二、開幕座談會主題2：「永續發展目標：富裕國家準備就緒？」（Sustainable Development Goals: Are the Rich Countries Ready?）

聯合國 2014 年 9 月決議以「永續發展目標（SDGs）」接替「千禧年發展目標（MDGs）」，包含 17 項目標（Goals）及 169 項子目標（Targets），如結束貧困和飢餓、改善健康和教育、城市永續發展、因應氣候變遷、保護海洋和森林等議題。SDGs 不似 MDGs 侷限於窮困國家，範圍涵蓋高所得國家，強調由下而上（Bottom-up）的執行方式，以民間組織與人民為根基，自發性地產生有組織的倡議、遊說、立法、抗爭等行動，進而影響各層級的決策過程。世界企業永續發展委員會（WBCSD）的 Peter Bakker 指出，就 17 項永續發展目標之 34 項指標檢視 OECD 國家，以瑞典、挪威、丹麥、芬蘭及瑞士表現最佳；為達成 SDGs，需改善 OECD 各國社會結構，降低各國國內政策外部負面效果，同時協助開發中國家打擊貧窮。

## 貳、臺灣主辦分場

參與 GES 大會，除有助於我國掌握全球經濟脈動、觀察重要議題發展、擬定具前瞻規劃及國際視野之政策外，本次大會我國更擔任「啟動創新實踐包容性成

長」(Promoting Innovation to Achieve Inclusive Growth) 分場主辦，以建立與國際智庫及國際重要具影響力人士之合作交流管道，提升我國國際能見度。

本分場討論由臺灣智庫工研院知識經濟與競爭力研究中心杜紫宸主任擔任主持人，邀請世界銀行集團國際金融公司西歐通訊部 Oliver Griffith 部長、日本九州大學 Reiko Aoki 副校長、及臺灣大學經濟學系王泓仁教授擔任與談人，會中納入今年 6 月與 Kiel 研究院共同在臺主辦以「促進包容性成長」(Encouraging Inclusive Growth) 為題「2015 GES 臺北研討會」之豐碩成果。

主持人杜主任首先由包容性成長與創新的定義揭開討論的序幕，對於擁有超高齡人口結構的日本，Aoki 副校長認為教育、科學培力對於實現包容性成長至關重要，不僅可提升個人智識，更有助於厚植未來國力，但多數人僅關注社會福利、長照醫療及年金保險等個人切身的現時利益，使得政府預算因人口結構因素分配失衡，長久下來，將損及國家競爭力；Aoki 副校長建議，當政府政策無法即時回應社會轉變與產業需求時，科學、教育等有益於包容性成長的領域，可藉由適當的政策工具吸引私部門挹注資源，除充裕資金來源外，更可豐富教學資源，以公私夥伴關係協力提升教育品質，促使有限資源達到最適配置。

世界銀行集團國際金融公司 (IFC) Griffith 部長分享 IFC 在促進包容性成長方面所做的努力，近 10 年來在 90 個國家已投資 125 億美元，幫助超過 450 家包容性企業發展，透過便利的水電供應、e-banking 小額貸款、增進教育水平等方法，將經濟弱勢族群納入其產業價值鏈，此種經營模式不僅有助於減少貧窮，更可開拓市場帶來獲利。Griffith 部長提醒，新創經營模式往往伴隨高風險，仍需要政府引導納入正式體制，藉由稅收改善基礎建設，形成國家發展的正向循環。

臺大經濟學系王教授回應 Aoki 副校長的論點，同意教育對於促進包容性成長的重要，認為彈性、客製化的教育體制有助於解決弱勢族群的教育問題，善用 ICT 的力量除可提升高等教育的普及程度，也可改善弱勢族群在公眾政策方面的參與情形。

錫新科技丁廣欽董事長於會中分享臺灣的「點亮非洲計畫」，善用臺灣發展成熟的 LED 技術，提供小型的太陽能發電設備，讓到校上課的非洲學童可以使用儲電式 LED 充電器，在放學後為家中的燈具充電，延續日間照明。「點亮非洲計畫」

巧妙地結合教育推動與基礎電力供應問題，為創新促進包容性成長提供了一個很好的示範。主持人與各與談人分享臺灣、日本與國際組織經驗，充分展現我國對於全球重要議題的解決能力。



| 臺灣主辦GES 2015「啓動創新實踐包容性成長」(Promoting Innovation to Achieve Inclusive Growth) 分場。

### 參、四大議題主軸重點摘要

本屆大會，四大議題主軸為「金融監管與穩定 (Financial Regulation and Stability)」、「環境永續 (Environmental Sustainability)」、「社會發展、融合與均等 (Societal Development, Integration and Equality)」，以及「創新與繁榮 (Innovation and Prosperity)」，以下就各主軸討論內容，摘陳會議重點。

#### 一、金融監管與穩定

(一) 對於擁有商品與服務但缺乏資金援助的人來說，舉債借款是最重要的財務來源，合宜的信用擴張方式可以促進經濟成長，但近 20 年來，數度發生的金融風暴卻突顯出大部分的信用擴張並非源自於創新引導性需求的問題。英國

匯豐銀行總裁 Antonio Simoes 強調金融借貸應檢視供需兩端，因應好的投資需求而產生的借貸，就是好的債務，但過度發展的新興金融商品，在促進資金市場活絡的同時，往往也伴隨高風險。

- (二) 在貨幣政策方面，許多國家施行量化寬鬆政策以提高流動性，防止二次經濟衰退危機，然而，長期下來，除創造有效需求的效率備受質疑外，更引發了金融穩定性降低、資產價格泡沫化、扭曲投資決策及通貨膨脹等副作用，反而有害於中長期經濟發展；為因應寬鬆貨幣政策所帶來的副作用，與會專家建議採取選擇性信用管制或限制銀行資本結構等總體審慎政策 (macroprudential policy)，同時針對勞動、商品市場進行結構性改革，以及創造有效需求，才能自根本改善經濟體質。
- (三) 歐洲自金融風暴後，景氣復甦力道疲弱，在前景不明及預算緊縮的情形下，歐盟委員會於去年通過「歐洲投資計畫 (Investment Plan for Europe)」，以促進投資、刺激成長及創造工作機會為目標，期能重振歐洲經濟。為達到促進投資、擲節財政支出，土耳其財政部長 Mehmet Şimşek 建議可運用公私部門夥伴關係 (public-private partnerships, PPP) 吸引私部門挹注資源，惟歐盟議員 Jakob von Weizsäcker 提醒，相關計畫其實隱含相當高的融資成本，政府推動類似計畫應該倍加謹慎。
- (四) 依據國際貨幣銀行研究中心 (International Centre for Monetary and Banking Studies, ICMB) 公布的第 16 期「日內瓦報告 (Geneva Report)」，全球債務占 GDP 的比率持續增加，而經濟成長和通貨膨脹則處於偏低狀態，可能引發新一波的經濟危機。依據 OECD 研究報告建議，各國適當債務規模，宜控制在 GDP 的 40%~60% 之間。為降低債務占 GDP 比率，穩固政府財政，OECD 政策研究處處長 Christian Kastrop 認為可由增稅措施著手，如提高遺產稅、財產稅等，調整財政支出需要較長時間，但隨著時間經過，具經濟效率及社會包容性的財政穩固政策，應該逐漸從增稅轉為削減支出。
- (五) 歐元區國家雖然已在 1999 年完成經濟暨貨幣聯盟，但各國於金融、破產與租稅等各種法規上的歧異性，以及個別法規解釋差異，成為國家之間的交易

成本障礙，造成金融分裂（financial fragmentation）現象，2008 年金融危機更加突顯歐洲地區的金融整合尚未完備的窘境。歐洲各地資金流向經濟較為穩定的核心國家，而非其他較缺乏資本的歐洲國家，以致於整體歐洲投資仍呈現衰退，經濟成長趨緩；此外，銀行貸款資金大多流向不動產等資產市場進行投機與套利，並非實際生產性投資，對於實質經濟成長的貢獻度有限。

## 二、環境永續

- （一）蘊藏於煤礦中的能量可以透過燃燒釋放，然而，燃燒煤碳的火力發電卻極缺乏效率，過程中同時排放出大量的二氧化碳及重金屬，全球有 44% 的污染肇因於煤碳，歐洲每年約有 2,000 人因為燃煤發電所造成的空氣汙染死亡。為避免氣候變遷所帶來的環境浩劫，包含三分之一的石油、過半的天然氣在內，計有 88% 的煤礦資源不應開採使用，與會專家一致同意政府應取消相關開採補貼，終結煤碳使用。
- （二）發展替代性的潔淨能源勢必需要付出高昂的研發成本，但考量環境永續及國防安全，潔淨的再生能源研發投資勢在必行。

## 三、社會發展、融合與均等

- （一）GES 大會每年均邀請知名經濟學者與會，配合本屆大會主題：「引導經濟之價值」，特別邀請 2001 年諾貝爾經濟學獎得主 George Akerlof 出席，擔任「身分地位、文化與規範的發展（Identity, Culture, and the Evolution of Norms）」場次主講人，以「身分地位經濟學」研究為主題進行小型專題演講，探討個人的社經地位、倫理信仰等身分地位認同，如何影響其經濟決策，而奠基於相同語言、共同文化基礎的集體意識則有助於公眾政策的推展；來自馬克思普郎克學會的德國社會心理學家 Tania Singer 認為，身分地位是心理動機的一環，當個人身分地位改變時，對同一事物的認同也隨之產生變化；基爾世界經濟研究院 Snower 院長則指出，對事件的敘事方式將影響個人的認知及對真實的理解，認清敘事的力量有助於跳脫情境、看清事實。

- (二) 自 2010 年年底北非的突尼西亞爆發民主運動以來，「阿拉伯之春」的革命浪潮席捲回教世界，政經情勢的動盪不安，使得北非、中東的難民陸續湧入歐盟尋求庇護。敘利亞自 2011 年爆發內戰以來，政局陷入多方衝突的混亂局勢，迄今尚未止歇。面對聚集在歐盟邊境企求援手的難民，與會專家認為歐盟應建立邊境連結系統，統一庇護制度，以共同基金支應因難民問題所帶來的財政負荷。來自英國的評論家 Philippe Legrain 認為對於人口老化、需要勞動活力的歐洲來說，這些難民將帶來歐洲所需的經濟利益，歐盟應儘快修改相關規定，讓他們可以合法投入勞動市場。
- (三) 人均所得常用來衡量一國的經濟情況，然而人均所得的成長卻無法完全反映在人民生活的改善上，尤以近幾年的數據來看，人均所得雖然不斷成長，但所得分配不均的問題卻日益加劇。英國牛津大學研究員 Stefan Thewissen 曾以生活水準為參考指標，進行所得分配的跨國比較，研究結果顯示，著重包容性成長的挪威，人均國民所得毛額（GNI per capita）雖略低於美國，排名第二，而其中產階級卻較美國富有，中產階級的消費能力對於一國經濟的內需動能有很大的影響力，挪威的包容性成長模式無形中也穩固了未來的經濟成長來源。

#### 四、創新與繁榮

- (一) 依據聯合國推估，2050 年將有 60 億人口居住於城市，超過目前城市所能容納的承載量，需以永續觀點整合環境、教育、醫療等面向，建構 500 個城市，以供未來 20 億移居人口。我國錫新科技丁廣欽董事長應邀擔任「如何為下一個十億人口打造永續城市」（How to Build Sustainable Cities for the Next Urban Billion）場次與談人，分享其以臺灣加工出口區的發展經驗，移植越南的造鎮成果，說明永續城市除完善的硬體建設外，還需要教育、醫療等軟體規劃，當基礎環境條件完備時，投資、就業機會將以連鎖效應發揮群聚效益。百森商學院所設立的「Babson Global 競爭力與企業城市計畫」執行董事 Shanker Singham 亦強調，過去各種扭曲的城鄉發展降低了整體生產力，要改變扭曲的現狀、建構新興永續城市，需要有良好的法規架構、吸引



投資的定位與環境，以及靈活的執行機制，才能帶來更好的生產力與更多工作機會。

(二) 近幾年共享經濟等新型態經濟活動如雨後春筍般興起，衝擊舊有經濟秩序，相關法規制度亟待調整，以健全市場機能。德國南德意志報專欄作家 Thomas Fricke 指出，過去 15 年全球面臨能源價格上漲，以及簽訂各項氣候變遷公約的減碳壓力，但歐洲的能源密集化學產業卻能逆勢在全球市場取得成功，減少二氧化碳排放方面的技術創新實扮演了關鍵的角色。這個例子亦說明了永續及成長並非只能選擇其一，而創新能力正是能否成功達到永續性成長的重要因素。

## 肆、大會閉幕

10 月 14 日傍晚舉行閉幕座談，來自 UCLA，負責國際學習及國際交流事務的 Cindy Fan 教授首先發言表示，本次會議的討論充分體現重視「關懷」的核心價值，此與美國重視多元民族的發展經驗不謀而合。世界貿易組織（WTO）的前任秘書長 Pascal Lamy 以歐洲難民問題為例，認為對難民問題的處理，等同於對人類尊嚴的維護，這種人道關懷起源於人類彼此的普世價值，其議題位階與思考方式應凌駕於國家經濟發展、GDP 數字之上；印度政府規劃局前任官員 Arun Maira 亦強調，「追求公平」與「接受不同的價值觀」在當今社會特別有意義，而不同經濟體、不同宗教族群對彼此價值觀的理解與轉換，則有利於我們融合彼此的差異，有效傾聽彼此的聲音，並以全球角度思考、行動。

GES 主辦單位在終場時，邀請了不同世代的與談人進行對談，代表青年世代的高中生 Wunderlich 首先表達了對難民問題解決方案的關切，The Tecovas Foundation 副主席 Mary Galeti 認為我們處在一個縮小的世界，彼此的距離愈來愈近，但一方面卻因為認同的問題，反而讓世界的距離加大，在難民議題上，美國的參與及援助還沒到位。所有參與跨世代對談的與談人一致認為我們必須連結過去、現在與未來，從過去的歷史中學習，讓現在不在位置上、沒有參加會議的人的聲音被聽見，共同擴大討論。

## 伍、參與心得與建議

GES 2015 為期 3 天的議程，在熱鬧的討論氣氛下劃下完美的句點，對於尋求具體對策的努力卻猶未止歇，面對跨越國界的全球發展課題，仍待各國攜手協力合作解決，綜述本次會議參與心得與建議如下：

- (一) 聯合國 2014 年 9 月決議以「永續發展目標 (SDGs)」來接替「千禧年發展目標 (MDGs)」，作為後續制定「聯合國後 2015 年發展議程」之用。永續發展目標包含 17 項目標 (Goals) 及 169 項子目標 (Targets)，涵蓋眾多永續發展問題。我除環保署外，其他部會亦應多關注此之發展。永續發展目標分為五大部分 (5P)：社會 (People)、經濟 (prosperity)、環境 (Planet)、治理 (Peace)、執行 (Partnership)，雖然其脈絡是國際援助發展，但卻為每個國家羅列出完整的整體發展圖像——不論是窮國還是富國，要達到這些目標，公私部門都將需要大幅轉型。然而，全球已經有許多國家，在不同的領域，嘗試不同的政策與制度革新，這些革新，正是我國邁向永續發展的重要里程碑。
- (二) 包容性成長的達成不僅關乎於社會公義，更對未來的國家發展與競爭力有重大的影響。而臺灣也正面臨著貧富差距擴大、經濟成長果實分配不均的考驗，會中幾位專家提出透過教育、稅制、公民參與等方式促進社會階層流動，皆值得我國借鏡。
- (三) 臺灣最引以為傲的 ICT 實力以及創新能量，將可成為促進社會流動的重要助力。對於市場規模小、資源有限的臺灣來說，打造開放與接軌國際的經濟環境，不僅有助於創新的發展與實現，更能匯聚各方人才、資金等資源，為經濟成長動能注入活水。故未來於產業政策擬定上，除了以各項政策工具提供誘因協助外，不應忽視法規鬆綁、制度創新的重要性，並靈活運用政府採購商機等方式促進創新的發生。
- (四) 我國的電力來源目前主要依靠燃煤發電，每年用量約 2,600 萬公噸，提供全國總發電量 36% 的電力。煤碳來源倚賴進口，未來需求將逐年提高到 3,600 萬公噸。相較於其他發電方式，燃煤的取得成本雖然較為低廉，但發電效率



| GES 2015 分場休息與會人士討論氣氛熱烈。

不佳，燃燒過程排放過多的溫室氣體及重金屬，將導致氣候變遷及國人健康情形惡化；除此之外，過度依賴外來的耗竭性能源，亦是國家安全的一大隱憂，未來的能源政策應以具再生特性的潔淨能源為主，相關的研發成果可望帶動我國經濟成長。

(五) 在新興科技的推波助瀾之下，創新、多元化的金融工具有助於資本市場的蓬勃發展，但近年來金融危機所引起的連鎖效應，卻揭露信用過度擴張，缺乏原始有效需求支持的事實，我們需要彈性、靈活的金融監理制度，有系統地降低伴隨新興金融商品而來的高度風險，以兼顧促進資本流通與維持經濟穩定的兩大基本需求。

我國參與 GES 大會已邁入第 3 年，未來將持續深化與其交流合作，預計 2016 年在臺北舉辦「GES Taipei Workshop 2016」，未來規劃由臺、日、韓、中國大陸合組聯盟，輪流舉辦 GES 冬季分場論壇，強化與國際智庫合作連結，進而擴展臺灣的國際影響力。🌀