



Taiwan
Economic
Forum

經建專論

THESIS

探討臺灣「產業空洞化」 之演變及其因應策略

林武郎

-
- 壹、研究背景與目的
 - 貳、回顧「產業空洞化」與「經濟空洞化」之研究
 - 參、簡介本研究的前期與後期之統計資料
 - 肆、經濟成長的驟然減速不是邁入高所得的正常現象
 - 伍、製造業重要性已嚴重的相對降低，證實「經濟空洞化」之存在
 - 陸、製造業勞動生產力提高之緩慢，反映產業升級慢
 - 柒、探討臺灣產業空洞化之根源及其對經濟之影響
 - 捌、結語與建議
-

筆者註：本文作者現任兼課教授 University of the West, Los Angeles, California. 曾擔任 Chief of Enterprises Management Studies, United Nations, New York. 自聯合國退休後，曾擔任國立中山大學經濟學研究所教授。筆者雖然已退休多年，但是仍撰此文，以示筆者多年來一直關注臺灣經濟之走向。盼以此文能回饋臺灣社會。最後感謝姪女林淑貞小姐在臺灣趁公餘打字本文。

筆者由衷感謝匿名審查的許多寶貴建議。本人依照本研究的目的，斟酌修改。文章研究為個人觀點，不代表國發會觀點。若有不完善的地方，本人願承其咎。

摘要

與本研究前期（1971～1992年間）的經濟穩定發展相比，後期（1993～2013年間）從下列經濟指標顯示，臺灣已有產業空洞化的現象。此指標包括：經濟成長的驟然減速、製造業占國內生產毛額比率下降、製造業勞動生產力每年成長率下降、固定成本占國民生產毛額比率下降、失業率升高。造成臺灣產業空洞化的主要原因是廠商與資金大量移至海外。由於地緣與文化關係及廣大市場，臺灣資金外流的大部分皆係轉至中國大陸。因而增加了臺灣經濟對中國大陸的依賴性。此現象展示在臺灣對外資金流出淨額，有一半以上到中國大陸，及臺灣賺對外貿易的外匯淨額有一半以上是從中國大陸。所謂「把所有蛋放同一籃裡」，經濟風險定會有所難免。如果中國大陸發生經濟危機，以一個相對小經濟體的臺灣，其所受的衝擊力會遠大於中國大陸本身的經濟危機。加之臺灣廠商與資金大量的外移，包括到中國大陸，自然會影響到島內大多數中產階級的工資停滯。另一方面，財團企業為繼續確保一定水準的營業盈餘。此等是造成臺灣所得差距擴大的主要因素之一。

本研究針對「企業根留臺灣」和「避免產業空洞化」，提出二個策略（Strategy）做為制定臺灣政策（Policy）的參考。第一、兩岸經貿易的談判不應只鎖住在「生意」上的金錢往來。談判的新定位應是，臺灣要如同中國一樣享有國際上的經濟空間。提高臺灣在國際上的經濟空間才會有助於挽回目前臺灣經濟的低迷，從而促進兩岸的共同繁榮，更有助於兩岸的穩定發展。第二、臺灣產業政策要以中產階級的發展為主軸。其中之一即是發展附加值高的智慧型產業，如此才會增加就業機會，提高薪資及增加資本報酬率。進而確保國家免於陷入「政府窮，庶民苦」的窘境。

壹、研究背景與目的

「企業根留臺灣，避免產業空洞化」，是自 1990 年代至今，我政府、學者、專家等所關心的問題。要制定有效政策以解決當前臺灣經濟面對的負面影響，一定要先了解它的定義及形成因素。簡而易之，產業空洞化（Hollowing out manufacture）是指製造業失去它獨特促進經濟發展的功能。此獨特功能乃是，一方面其能創造眾多的就業機會。另一方面則是，其能創造許多連鎖效果（Linkage effects）以帶動其他產業的發展。此等功能遠大於農業、服務業及其他產業。換言之，如果製造業減少或失去它的獨特功能，就會造成未來經濟的負面影響，此即產業空洞化。

造成產業空洞化的因素，可以歸類成二類。第一類是所謂「脫離工業化」（Deindustrialization，即是工業能力的削減）。經濟發展的自然趨勢是由農業、工業，逐漸轉移到服務業。如果脫離工業化，政府又無相應政策以提高其產業升級，自然就會形成產業空洞化。另一類是本國製造業的外移（Hollowing out）。自 1980 年代後，在全球經貿自由化之趨勢下，產商根據各國投資的比較利益原則（Comparative advantage），產業外移到成本較低的國家，以期獲得更高的利潤。此是一種全球經貿自由化的自然現象。換言之，如果製造業外移時，政府又沒有制定鼓勵國內投資及吸引外資的政策，自然就會形成產業空洞化。

筆者於 1993 年在《自由中國之工業》（本期刊前身）發表一文〈臺灣「產業空洞化」問題之探討〉（林武郎，1993）。根據 1971 ~ 1992 年間統計資料的分析（以下簡稱為前期），認為當時臺灣沒有產業空洞化的存在。10 年之後，於 2003 年 4 月《自由中國之工業》發表〈臺灣「產業空洞化」問題之再探討〉（林武郎，2003）。根據 1996 ~ 2001 年間補充統計資料的分析，認為當時臺灣已有產業空洞的跡象，但是不明顯，有待觀察。

上述文章發表又已過了 12 年，國內、兩岸及國際情勢與環境亦有重大之變遷。有關臺灣是否存在產業空洞化之問題，值得重新檢討。此內外之變遷包括許多現象。第一、除仍保持低物價上漲率以外，臺灣已逐漸喪失 60 多年來享有「高成長、低失業率與合理所得分配」的國際美譽。尤其 2001 年臺灣經濟成長率首

先呈現負成長率 -1.7%，2009 年又呈現負成長率 -1.8%，2009 年的失業率高達 5.9%，此難免造成許多民衆的不滿。再者，臺灣對外直接投資（Foreign Direct Investment, FDI）流出，已超過外國對臺灣之 FDI 流入。臺灣 FDI 流出已漸漸由傳統及中小產業轉移到高科技產業及大財團。此等會影響到臺灣本島的廠商在國際上的競爭力。

第二、在兩岸經貿關係上，臺灣經濟對中國大陸的依賴性越明顯。兩岸在 2010 年已簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」，而「兩岸服務貿易協議」至今尚未獲得臺灣立法院的批准，此等都會影響到兩岸關係「合作 vs. 競爭」的新境界。第三、在國際上又連續發生許多經濟危機；像骨牌效應一樣（Domino effect），由一個國家影響到周邊許多國家，甚至遍及全球。此包括由泰國引起的 1997 ~ 1998 年的亞洲金融風暴，貨幣貶值及國民生產毛額在泰國各下降 40%，印尼下降高達 83%。日本發生泡沫經濟至今已 20 多年，曾數次發生負數經濟成長。已經沒有在 1980 年代的美譽「日本第一（Japan as Number One）」（Vogel）。至今尚無經濟復甦的跡象。歐債危機自 2009 年開始，曾發生 2009 年的經濟成長 -4.4%，2014 年回到 2.2%。美國自 2008 年發生金融危機，在 2009 年的經濟成長率曾低到 -2.8%，2014 年恢復到 2.4%。無疑的，此等都會負面的影響到臺灣的經濟成長。因此，值得我們探討臺灣是否會步上前述各國發生的經濟危機之後塵。

本研究旨在利用臺灣自 1971 ~ 2013 年間，共 43 年的統計資料。分成前期（1971 ~ 1992 年間）與後期（1993 ~ 2013 年間）。並參考筆者前二篇研究的研究架構（林武郎，1993，2003），選定四個指標，比較前期與後期在統計上的相對差異，以檢驗當前臺灣是否有產業空洞化的存在。

本研究第貳節說明國際上在「脫離工業化」（Deindustrialization）與製造業外移（Hollowing out manufacture）的經驗，藉以了解當前臺灣產業空洞化的性質。第肆至第陸節檢驗臺灣產業空洞化的事實。第柒節探討臺灣產業空洞化之根源及其對經濟的影響。最後一節是研究結語與建議——「企業根留臺灣，避免產業空洞化」的策略（Strategy），以做為我政府制定政策（Policy）的參考。

貳、回顧「產業空洞化」與「經濟空洞化」之研究

一般而言，對產業空洞化的研究，在外國文獻上的 Deindustrialization（脫離工業化）與 Hollowing out manufacture（產業外移的空洞化），沒有嚴格的區別，主要針對製造業在全國經濟相對比重的相對降低對經濟所產生的負面影響。就美國而言，早期研究 Deindustrialization，許多是針對美國汽車工業大城底特律（Detroit）的汽車製造業，轉移到外國（Hollowing out of car manufacture）。換句話，文章的標題是 Deindustrialization，內容則是 Hollowing out manufacture。

對各國產業空洞化的研究，因不同產業有不同的研究；因而很難用同一個經濟指標做為國際比較，以評估各國產業空洞化對其經濟的影響。以下只選擇一些具代表性的例子說明。美國製造業占全國就業人數之比率從 1965 年的 28%，逐年降低到 1994 年的 16%（Rowthorn and Ramaswamy）。其中影響最大的是汽車工業城市底特律。由於汽車工業在 1970 年代的蕭條，該城市的人口從 1950 年的 180 萬人降低到 2010 年的 70 萬人；其經濟蕭條自然會影響到城市的衰退（Bluestone）。幸虧退休員工對退休金的極大讓步，2014 年此城才免於宣告破產（Walsh）。日本製造業占全國生產的比率從 1973 年高峰的 27% 降低到 1994 年的 23%。日本的泡沫經濟已經達 20 多年。儘管當今執政者安倍首相三度採取貨幣寬容政策以提升經濟成長，但是一般認為，日本的經濟很難在短期內復甦。對日本產業空洞化的許多研究中，其中一個有趣的是 Nakamichi 的研究。他說明日本為挽救經濟危機所制定的政策，造成日元貶值，但無助於出口貿易。

分析臺灣在 1980 年代至 1990 年代上半期沒有產業空洞化的研究，包括周添城與吳惠林。他們用二項指標分析 1980 年代資料：國內製造業在國民生產的比重並沒下降，及製造業生產力沒有相對下降。于宗先（1995）用 1988～1994 年間資料分析二種指標：大批企業走出海外尚不嚴重，中小型製造企業占總企業的比重又沒明顯下降，及工業與製造業占總 GDP 的比重沒有明顯減少。雖然當時未發生產業空洞化，但是臺灣經濟成長已逐日緩慢下來。

分析臺灣在 1990 年代下半期已發生產業空洞化的研究，有二個計量模型。謝寬裕根據產品關聯模型，說明臺灣在 1996 年已有明顯的產業空洞化。他提出三項指標：對外直接投資淨額是負值，失業率上升及製造業產值占 GDP 比率是下降。連志峰用灰色理論的數學模型（Grey system theory），採用 1998 ~ 2004 年間資料，說明有產業空洞化的現象。他採用六大指標：製造業產值占 GDP 比率、製業中小企業家數、固定成本形成毛額、對外直接投資淨值、失業率及勞動生產力。

筆者過去之研究從總體經濟分析「產業空洞化」（林武郎，1993），採用 1971 ~ 1992 年間統計資料，說明臺灣當時沒有產業空洞化。採用四項指標：（1）製造業占 GDP 比重下降是產業空洞化的必要條件，而非充分條件。以及三個產業空洞化的充分條件指標：（2）失業率增加（3）製造業勞動生產力下降（4）固定資本形成占國民生產額比率下降。之後，筆者（林武郎，2013）補加 1996 ~ 2001 年間統計資料，發現臺灣已逐漸呈現空洞化的跡象，但是有待觀察產業空洞化的存在。

叁、簡介本研究的前期與後期之統計資料

本研究的統計資料全部取自行政院國家發展委員會編印的《Taiwan Statistical Data Book》。前期資料包括 1971 ~ 1992 年間；後期資料包括 1993 ~ 2013 年間。每 5 年為一期間，但是最前和最後一期間例外。以下說明本研究對前期和後期在統計資料上的處理：

第一、前期與後期所選擇的年代完全依據筆者旅居國外所能得到的最新資料，而不是依據任何執政者的期間。再者，任何重大政策的執行期間及其影響都有時間性的延續性，因而很難從本研究精確指出產業空洞化轉捩點的執政者及年代。

第二、前期所採取的統計資料是行政院國家發展委員會在 1993 編印；而後期所採取的統計資料是 2014 年編印。兩個不同年代編印的統計資料，難免會有修正；但是一般而言，其修正不大。因為本研究的統計分析大都是指數、分配比例及成長比率，所以二個不同年代編印的統計資料，不會太影響其統計分析的結論。再

者，本研究主要是比較前期與後期之間在統計數目的明顯差異及其趨勢，所以採用不同年代編印的統計資料，不會影響其統計分析的推論。

肆、經濟成長的驟然減速不是邁入高所得階段的正常現象

根據世界各國經濟發展的經驗，一國從低所得進入中所得階段，主要是產業生產方式從勞動密集轉為資本密集。在勞動人力充裕下，資本可以使經濟快速成長。然而一國從中所得進入高所得階段，經濟成長率就會減速。一方面由於國民消費相對提高，資本形成相對減少。另一方面，高所得國家的成長不僅需要資本，更重要的是需要高科技。根據過去幾十年來世界科技的成長，每年平均很難達到 2%，因而影響到經濟的快速成長。像美、歐、日等高所得國家，要達到每年 3% 的經濟成長率是一個困難的挑戰。

臺灣在 60 年來一直保持高度經濟成長。每年每人國民生產毛額一直增加，自 1952 年的 213 美元，逐年提高到 2000 年的 14,704 美元，及 2013 年的 20,958 美元。在 1992 年高達 10,625 美元，居全球第 25 位。再者，世界銀行在 2014 年公布 2011 年全球購買力平價 (Purchasing Power Parity, PPP)，臺灣每年 GDP 以 PPP 計算，在 2011 年高達 39,509 美元，已超過韓國、日本及英國。換句話，用 PPP 計算的 GDP，考慮各國物價的差異，而不是用傳統美元匯率計算。由於臺灣物價的相對便宜，所以同一數目的美元所能購買的東西，臺灣是美國的 1.91 倍。由此顯示，臺灣從成熟的開發中經濟，已邁入高所得經濟；所以很難再保持高經濟成長。

本研究的前期 (1971 ~ 1992 年間)，臺灣屬於中高所得國家，從表 1 可以看出每人每年國民生產毛額逐期增加。其每年平均成長率也相當穩定，1971 至 1992 年間的平均是 8.7%，遠優於世界上許多中、高所得國家。其次就固定資本形成而言，雖然其平均實質成長率逐期減退，但是 1971 ~ 1992 年間的總平均高達 9.8%；其占國民生產毛額的平均比率達到 1971 ~ 1992 年間的 22.5%，不算太低。最後，失業率相當低，1971 ~ 1992 年間的平均是 1.8%，遠低於世界其他各國。此等顯示，臺灣在前期沒有產業空洞化的現象。

表 1 臺灣重要經濟指標成長率（1971~2013年間）

期間	每人每年 國民生產 毛額（美 元）	實質國民 生產毛額 平均成長 率（%）	製造業		固定資本形成		失業率 （%）
			實質生產 毛額平均 成長率 （%）	就業人數 平均成長 率（%）	平均實質 成長率 （%）	占國民生 產毛額比 率（%）	
前期1971~1992年間							
1971~1975	709	8.8	11.2	9.6	16.8	27.2	1.7
1976~1980	1,655	10.7	14.6	7.1	9.7	28.0	1.6
1981~1985	2,922	7.1	7.8	3.1	-0.2	22.8	2.3
1986~1992	7,151	8.7	6.4	0.6	12.5	21.0	1.8
1971~1992平均	3,477	8.7	9.6	4.6	9.8	22.5	1.8
後期1993~2013年間							
1993~1995	12,916	6.3	4.2	1.0	9.0	25.6	1.6
1996~2000	13,776	3.9	5.8	0.0	5.3	24.1	2.8
2001~2005	14,653	5.2	6.6	0.3	0.0	20.5	4.7
2006~2010	17,666	3.9	8.2	0.9	-0.4	20.6	4.6
2011~2013	21,088	1.8	3.6	1.7	-0.5	19.4	4.3
1993~2013平均	15,729	4.2	6.0	0.7	2.4	22.0	3.7

資料來源：國家發展委員會編印《Taiwan Statistical Data Book》。

前期 1971 ~ 1992 年取自 1993 Data Book；後期 1993 ~ 2013 年取自 2014 Data Book。

然而本研究後期（1993 ~ 2013 年間），許多統計現象都不如前期，已逐漸呈現產業空洞化的現象。第一、雖然每人每年國民生產毛額從 1993 ~ 1995 年間的 12,916 美元逐期增加到 2011 ~ 2013 年間的 21,088 美元，亦即由中、高所得國家晉入高所得國家，但是，其實質國民生產毛額平均成長率逐期驟然降低。1993 ~ 2013 年間的平均是 4.2%，還不到前期平均 8.7% 的一半。尤其是 2001 年的 -0.17% 及 2009 年的 -1.8% 是臺灣 60 年來首次發生的經濟負成長。

第二、製造業是國民生產創造就業機會及帶動其他產業發展的根基。後期製造業實質生產毛額平均成長率，每一期間呈現波動。1993 ~ 2013 年間的平均只有

6.0%，遠低於前期平均的 9.6%。其就業人數平均成長率在後期低到 0.7%，遠低於前期平均的 4.6%。

第三、就固定資本形成而言，其逐期惡化很明顯。後期的平均實質成長率是 2.4%，遠低於前期的 9.8%。固定資本形成占固定生產毛額的平均比率，雖然由前期的 22.5% 稍微降低到後期的 22.0%，但是 2009 年的 17.1% 創歷史新低，2013 年也只有 18.7%。第四、失業率在後期升高，平均是 3.7%，遠高於前期的 1.8%。雖然臺灣失業率遠比世界其他國家好，但是其逐期明顯增加失業，又有勞工短缺的現象，顯示臺灣產業結構失調的現象，進而會影響到社會的不安定。

總而言之，從上面的重要經濟指標，臺灣在前期沒有產業空洞化的現象，而後期則有產業空洞化的現象。尤其最近有幾年曾發生低或負經濟成長，雖然比歐洲近年來的經濟衰退及日本 20 年來的泡沫經濟還好一點，但是卻比美國 2008 年來的金融風暴還差一點。

伍、製造業重要性已嚴重的相對降低，證實「經濟空洞化」之存在

製造業與經濟成長的關係，猶如骨肉相連；一旦製造業降低它的獨特功能，不能增加就業及帶動其他產業的發展，就很難得到永續的經濟發展。因此，一般都將製造業從工業部門單獨分出，做為研究經濟結構變化的基準。

根據經濟先進國家的經驗，當一國經濟邁向成熟之際，製造業產值占國內生產毛額的百分比，會呈現先增後減的現象。相對地，服務業產值占國內生產毛額的百分比則逐年增加。例如，在 2013 年臺灣已增加到 69%，美國增加到 80%，但是其提供就業機會不多。尤其是跨國公司經營的金融、保險等高度專業性服務性的交易額雖然龐大，惟對就業機會的增加卻相對有限。至於製造業應該占國內生產毛額的合理比例，才會有永續的經濟發展，各國因不同的產業結構及國情，至今尚無一致性的結論。

以下提供日本與美國發生經濟危機前後二個期間的統計，以供參考：根據聯合國的統計資料，按照 1980 年幣值計算，在日本發生泡沫經濟之前，1960 年

～1986年間，製造業占國內生產毛額的百分比，大都維持在34%至36%之間；以後長期呈現下降的趨勢。自1980年代底（或1991年）開始發生泡沫經濟，製造業占國內生產毛額的百分比，一直降低到2010年的20%及2012年的18%。美國製造業占國內生產毛額的百分比，1950年是27%，1970年是23%。自2007～2008年發生金融風暴後，此百分比降到2000年的14%，及2009年的11%。

表2顯示臺灣幾十年來的產業結構有明顯的變化。在前期，製造業占國內生產毛額比率，各期間有小幅上升趨勢；從1971～1975年間的33.1%略微增加到1986～1992年間的35.8%。此表示沒有產業空洞化的現象。然而在後期，製造業占國內生產毛額比率，各期間有小幅下降趨勢；從1993～1995年間的26%，略微下降到2011～2013年間的24.8%。從前期略微上升的趨勢轉變到後期略微下降的趨勢，可以看出當今已有產業空洞化之現象。順此值得一提，臺灣在2011～2013年間的24.8%，已快接近上述日本發生泡沫經濟在2010年的20%。

同樣，製造業就業占總就業人數的百分比（見表2），在前期有明顯的增加趨勢，從1971～1975年間的25.7%，增加到1986～1992年間的32.8%。相反地，此百分比在後期的各期間相當平穩，在27.4%與27.8%之間，都低於前期。因為上述後期在製造業產值的相對衰退，會造成製造業占就業人口比率在後期長達21年沒有明顯增加。此表示製造業空洞化已造成經濟空洞化。

順此值得一提，2015年剛出現的中國「紅色供應鏈」，將會影響臺灣產業空洞化，值得我政府重視。雖然此與本研究因臺灣產業外移而產生經濟空洞化的定義及意義不完全一致，但是藉此機會簡單說明一下。

中國國務院在2015年4月28日公布「中國製造2025」規劃。其目標之一是中國技術要減少對外依存度及減少電子零組件等的進口。中華經濟研究院指出：臺商及外商被中國政府要求當地化或加入紅色供應鏈。例如零組件當地採購比率必須達到30%等，將促使一些中國零組件的對外訂單，改轉向中國當地供應商採購，從而取代臺灣或海外業者。

表 2 臺灣製造業重要性的變化（1971~2013年）

單位：%

期間	項目	製造業占 國內生產毛額比率	製造業就業占 總就業人數比率
前期 (1971 ~ 1992 年間)	1971~1975	33.1	25.7
	1976~1980	35.3	30.8
	1981~1985	36.5	32.9
	1986~1992	35.8	32.8
前期數值總平均值		35.8	31.2
後期 (1993 ~ 2013 年間)	1993~1995	26.0	27.8
	1996~2000	24.5	27.7
	2001~2005	25.5	27.4
	2006~2010	25.5	27.4
	2011~2013	24.8	27.4
後期數值總平均值		25.2	27.5

資料來源：同表 1。

但目前尚無統計資料可以分析，筆者認為此對臺灣經濟的影響只少有二方面：(1) 變相的使臺灣產業外移到中國大陸，因而加重臺灣產業空洞化。其中影響最大的是資訊科技 (Information Technology, IT)，包括臺積電、聯電、聯發科等。過去中國大陸有許多電子產業，都要向臺灣進口零組件，「非臺灣不可」。現在中國政策規定要在中國本地採購自己製造的零組件。其中有一點令人驚訝的是，不少中國 IT 產業，曾藉臺灣代工廠的合資，「偷學」臺灣技術；此山寨產品取代了大陸對臺灣的進口。(2) 此中國「紅色供應鏈」會減少臺灣對大陸的出口，因而減少賺外匯。如果臺灣企業沒有因應政策，減少生產在臺灣就是減少臺灣的就業機會。

陸、製造業勞動生產力提高之緩慢，反映產業升級慢

簡單的說，勞動生產力是指某一定期間國內生產毛額除以當時的總就業人數。此指標不僅是勞動本身的貢獻，而重要的是反映技術、機械設備對生產附加值的貢獻。勞動生產力的提高即反映產業的升級，提高國家競爭力，及避免產業空洞化。

長期以來，臺灣製造業的勞動生產力一直不斷的提高（見表 3）。在前期，其每年成長率相當高，尤其是 1976～1980 年間的 7.1% 及 1986～1992 年間的 7.0%。此可反映臺灣在前期沒有產業空洞化。

表 3 臺灣勞動生產力與研究發展支出（1974～2013年）

單位：%

期間	項目	製造業勞動生產力 每年成長率	研究發展經費占 GNP 比率
前期 (1971～1992年間)	1971～1975	2.4	-
	1976～1980	7.1	-
	1981～1985	3.4	0.95
	1986～1992	7.0	1.37
前期數值總平均值		5.6	1.19
後期 (1993～2013年間)	1993～1995	4.8	1.71
	1996～2000	5.7	1.88
	2001～2005	5.4	2.24
	2006～2010	5.6	2.74
	2011～2013	0.9	3.04
後期數值總平均值		4.8	2.28

資料來源：同表 1。

然而，後期製造業生產力的每年成長率則不如前期。一方面，後期的每年平均成長率是 4.8%，略低於前期的 5.6%。儘管後期研究發展經費占 GNP 比率的每年平均數 2.28%，遠高於前期的 1.19%，但是後期製造業生產力的每年成長率卻低於前期。其重要因素之一是後期的資本投資，相對低於前期。在上面第肆節已經說明，後期固定資本形成的平均實質成長率是 2.4%，遠低於前期的 9.8%（見表 1）。

另一方面，後期製造業勞動生產力的每年成長率，在 1996～2010 年間的兩個期間一直停滯在 5.4% 至 5.7% 之間，沒有呈現上升的趨勢。尤其是在 2011～2013 年間降低到 0.9%。

總而言之，與前期相比，後期製造業勞動生產力提高緩慢，反映產業升級慢，難免會有產業空洞化。

柒、探討臺灣產業空洞化之根源及其對經濟之影響

因製造業衰退而造成產業空洞化，有許多根源。除了缺少再工業化（Reindustrialization）和高科技產業發展以外，最重要的是國內投資沒有相對的增加。其主要原因之一是，近年來臺灣對外投資額（FDI）遠大於吸引外資。此是以下討論的重點。

研究臺灣 FDI，一般都區別外國與中國大陸二大區域。以下討論的總 FDI 是此二者的總和。本研究的早期吸引大陸投資資料只包括 1991 和 1992 年¹。當時臺灣總 FDI 流入（採用統計資料是臺灣核備外國、華僑及中國大陸投資在臺灣），總共是 3,238 百萬美元，大於臺灣總 FDI 流出（採用統計資料臺灣核備對外國及大陸的對外投資）的 2,963 萬美元。因此，對臺灣總 FDI 流入的淨值是正數 275 百萬美元。此增加資本有助於臺灣的國民生產。

然而，在本研究的後期，臺灣總 FDI 流入小於總 FDI 流出，總 FDI 淨值流出是負數，此即表示減少在臺灣的投資。臺灣總 FDI 負淨值流出的每年平均值從 1993 ~ 1995 年間的 -1,363 百萬元，各期間不同幅度的增加，在 2011 ~ 2013 年間是 -12,403 百萬美元（見表 4）。在 1993 ~ 2013 年間的總 FDI 流出負淨額是 -124,525 百萬美元。其中總 FDI 淨值流出最多的是到中國大陸，高達 -132,397 百萬美元；一般認為這是低估的²。換句話，其他國家（中國大陸以外地區）到臺灣 FDI 流入淨額是正數 7,872 百萬美元，以彌補臺灣到中國大陸的負 FDI 淨值流出。

¹ 行政院國家發展委員會公布的吸引大陸投資資料自 1991 年開始。

² 此統計數目是根據行政院國家發展委員會所公布的資料，在 1993 ~ 2013 年間，臺灣核備到中國大陸投資金額是 133,259 百萬美元。2009 年以前臺灣不准中國大陸在臺灣投資。在 2009 ~ 2013 年間，臺灣核備中國大陸在臺灣投資是 862 百萬美元。所以臺灣 FDI 淨額流出到中國大陸是 -132,397 萬元。在兩岸沒有正式官方三通前，有不少所謂「非法」臺商經過香港及其他第三地到中國大陸投資。所以臺商在中國大陸的 FDI 比臺灣經濟部投資審議委員會公布金額多得很多。例如臺灣公布的核准到中國大陸 FDI 金額在 1991 ~ 1996 年間的總額是 6,874 百萬美元；而中國大陸對外公布的吸收臺商協議金額是 35,357 百萬美元。後者是前者的 5.1 倍。

表 4 臺灣吸引外資及對外投資（1993～2013年）

單位：百萬美元

期間	項目	臺灣吸引外資（臺灣核備外國、中國大陸及華僑投資臺灣）	臺灣對外投資（臺灣核備對外國及中國大陸投資）	臺灣吸引外資與臺灣對外投資之淨額（前兩項差額）
後期 (1993～2013年間)	1993～1995平均 (總數)	1,922 (5,765)	3,285 (9,855)	-1,363 (-4,090)
	1996～2000平均 (總數)	4,460 (22,302)	5,631 (28,156)	-1,170 (-5,854)
	2001～2005平均 (總數)	4,030 (20,150)	9,542 (47,709)	-5,512 (-27,559)
	2006～2010平均 (總數)	9,260 (46,301)	19,223 (96,114)	-9,963 (-49,813)
	2011～2013平均 (總數)	5,392 (16,175)	10,677 (53,384)	-12,403 (-37,209)
1993～2013平均（總數）		5,271 (110,693)	11,201 (235,218)	-5,930 (-124,525)

資料來源：同表 1。

表 5 說明臺灣 FDI 到中國大陸占臺灣 FDI 到其他國家的比率。最近幾年來有升高的趨勢，從 2001～2015 年間平均數的 181.5%，逐年增加到 2011～2013 年間平均數的 240.8%。在本研究後期 1993～2013 年間平均數是 175.0%；換句話，臺灣 FDI 流出到中國大陸在臺灣總 FDI 流出，每年平均是 64%，剩餘的 36% 是到其他國家。

臺灣 FDI 流出的負數淨額到中國大陸，還有一個特徵。早期臺商在中國大陸投資大都是中小企業，尤其是所謂「夕陽工業」的紡織業；有些是在臺灣面臨倒閉，到中國大陸反而創造了商機，而現在皆已轉移到高科技產業及大財團。根據經濟部投資審議委員會公布的資料，核准 FDI 到中國大陸的平均每件金額，從 1991 年的 0.73 百萬美元，逐年增加到 1996 年的 3.21 百萬美元，更提高到 2013 年的 16.6 百萬美元。換句話，有些大企業對中國大陸的投資會比此平均數大好幾倍。（詳見行政院國家發展委員會，2014，表 12-8a）。

臺灣經濟對中國大陸依賴性增加的問題，除了上述大量 FDI 淨流出到中國大陸以外，另外是近年來臺灣賺全球的貿易順差有一半以上是來自中國大陸。在本研究早期 1991 ~ 1992 年間，臺灣對大陸進出口貿易順差占臺灣對全球（包括中國大陸及其他國家）順差之比率是 4.6%（不列入表 5）。

表 5 臺灣對中國大陸的經濟依賴（1993~2013年）

單位：%

期間	項目	臺灣對大陸進出口貿易順差額占臺灣對全球對外貿易順差額之比率	臺灣核（備）准赴大陸間接投資占臺灣對其他國家投資之比率
後期 (1993~2013年間)	1993~1995	22.80	110.3
	1996~2000	27.2	71.6
	2001~2005	72.7	181.5
	2006~2010	147.5	271.2
	2011~2013	130.1	240.8
後期數值總平均值		80.7	175.0

資料來源：同表1。

然而在本研究之後期，此比率逐期間增加，高到 2006 ~ 2010 年間的頂峰的 147.5%，及 2011 ~ 2013 年間的 130.1%（見表 5）。此大於 100% 的統計，說明臺灣有好幾年用賺中國大陸貿易的順差，以彌補臺灣對其他國家的貿易逆差。在此值得一提，筆者過去的研究指出，臺灣官方公布對大陸的貿易順差遠低於實際的數目³。

³ 在 2008 年以前，臺灣沒有與中國大陸訂定兩岸貨運直航以前。按照臺灣當時法律，由臺灣到中國大陸，必須經過香港或者第三地，此即所謂「間接貿易」。然而，許多臺灣貨運船非法的從臺灣直航到上海，路途中用當時的傳真方式向香港報海關，因此低估了臺灣出口到大陸的貨運價值。此可用下列統計說明。根據國際報關規定，香港從臺灣進口到岸價格（Cost Insurance and Freight, CIF，包括成本、保險費加運費）。而臺灣出口到香港是船上交貨的離岸價格（Free on Board, FOB）。因而臺灣的 FOB 應該小於香港的 CIF。然而從 1989 ~ 2000 年（1 月至 7 月）的海關資料，臺灣的 FOB 卻大於香港的 CIF。此統計差異的低估價值可以估計為臺灣對中國大陸出口的估低。此低估出口額占臺灣官方公布對中國大陸的貿易順差（即臺灣從香港出口到中國大陸減去臺灣從中國大陸進口）的比率，從 1989 年的 19%，逐年有不同的增加到 1999 年的頂峰 362%。（見 Lin and Lin）。

上面的統計分析充分證明臺灣經濟已過度依賴中國。其他學者從不同角度的研究也有類似的看法。例如馬凱認為臺灣的經濟成長率裡，高達 75% 來自大陸的貢獻。Goldsten 和 Yeh 分別強調臺灣過度依賴中國大陸經濟的隱憂。臺灣經濟對中國大陸的依賴性一直擴大，會直接和間接地負面影響臺灣經濟。分別於以下二點討論：

一、臺灣過度依賴中國大陸經濟之經濟風險

「把所有的蛋放同一籃裡」都會有經濟危機。2015 年 2 月初《經濟學人》雜誌 (The Economist) 警告，全球依賴美國經濟成癮，將使全球重演 2000 年代的金融惡性循環。以此引喻當一國對中國大陸或任何國家的過度經濟依賴都會有經濟危機的隱憂。

當臺灣經濟依賴中國大陸成癮，是否會有經濟危機，這要看中國大陸是否會發生經濟危機。短期內，中國大陸發生經濟危機的可能性不大⁴。長期則很難講不可能發生⁵。本研究不是探討中國大陸是否會發生經濟危機或何時會發生經濟危機。事實上，從世界各國過去發生經濟危機的經驗，很難準確的預測到其發生時間⁶。

⁴ 中國大陸自 1980 年代後的 30 年，每年經濟成長率高達 9.0 至 10.0% 之間。近百年的全球經濟歷史來，沒有一個國家像中國一樣的維持長時間的高成長。前世界銀行副行長，林毅夫大膽地指出，中國從 2008 年開始至 2028 年會有 20 年「潛力」的平均每年 8% 的成長率。他的推理是根據一些亞洲國家過去的比較經驗。按照 1990 年的不變價國際元計算，2008 年中國的人均 GDP 達到 6725 美元，為美國當年的 21%。相當於日本在 1951 年，新加坡在 1967 年，臺灣在 1975 年，韓國在 1977 年和美國人均 GDP 的差距水平 20% 左右。在這同樣的 20% 差距水平上，日本維持了 20 年年均 9.2%，新加坡 20 年年均 8.6%，臺灣 20 年年均 8.3%，韓國 20 年年均 7.6% 的增長。

一般認為林毅夫估計的 8% 成長率是高估，不過維持 7.0% 左右應該不難。其中一個很重要因素是擴大內需以帶動經濟。中國繼續鼓勵消費並轉移到服務業；尤其是西北及鄉村地區的幅地廣大，有很大的發展潛力。

總而言之，雖然中國大陸經濟在 2014 年中的增長率下降為 7.4%，創下 24 年以來的最低水平，但是一些所謂觀察中國的專家 (China observers)，包括《經濟學人》雜誌，不擔心中國經濟成長速度降低，而是關心質量的提高。目前沒有跡象表明，中國大陸會步美、歐、日後塵成為全球經濟危機的主角。

⁵ 有些專家認為，中國的經濟繁榮會有終點。美國前財政部長及哈佛大學校長桑莫斯 (Lawrence Summers) 指出，「中國是史上唯一能高速成長 32 年的國家，不過這也總有結束的一天，屆時經濟成長率將降至平均值 2%」。

諾貝爾獎經濟學獲得者邁克·斯賓塞 (Michael Spence) 的文章「中國的繁榮終點」說明：一方面，中國政府為避免那些低報酬又沒有永續發展的投資項目，因而削減過去用政府投資做為中國成長的引擎。此減少公共部門投資，將不利於中國經濟成長。另一方面所謂「影子銀行」(Shadow banking system，是一種「隱形銀行」)，繞過國家主導金融系統的限制，已經發展銀行業務。它們在監督不足下，推動消費、公司、地方政府和過熱房地產的增長。此隱憂是中國將滑入過度負債的成長率模式。

本研究主要探討一旦中國大陸發生經濟危機後，對臺灣的衝擊力。相對而言，中國大陸是大經濟體，而臺灣是小經濟體；前者按 PPP 計算的 2013 年 GDP 是後者的 14.5 倍。一般而言，大經濟體對經濟危機的包容性較大，而小經濟體則難免一蹶衝倒。例如 1997、1998 年發生的泰國金融風暴後，立即影響到附近的小經濟體國家。諸如：印尼、南韓等；而影響到中國大陸、日本、美國的大經濟體則相對地小與相對地晚。另外，從國際比較觀點，一方面，臺灣產業空洞化有過度依賴中國大陸的經濟風險的隱憂。另一方面，美國（Rowthorn and Ramaswamy）及日本（Nakamichi）的產業空洞化，則沒有過度依賴其他國家的經濟風險。

再者，臺灣企業有 98% 是中小企業，遍佈各行業及全省各地。一旦受中國大陸經濟危機打擊，一定很快的遍布到每一個角落。美國信評機構標準普爾（Standard & Poor's）旗下中華信評指出，臺灣對中國的依存度愈來愈高。如果中國經濟成長率下跌一個百分點，臺灣經濟成長率將減少 2.4 個百分點。

二、臺灣過度依賴中國大陸經濟對臺灣中產階級的負面影響

臺灣最近幾年來中產階級的占有率逐漸降低，也類似近年來發生在美國的現象。不過，臺灣的特殊情況是這近幾年來，不只是一般的傳統產業外移，而且有不少優勢產業外移，包括到中國大陸。此就會影響到留在本島內的中產階級。以下分二點說明：

中國大陸還有很多潛在的經濟危機。中國總債務占 GDP 比率在 2015 年初上升呈 282%，是 8 年前的 3 倍。其中約有一半都直接或間接和房地產有關。海外投資 90% 以上是虧損。人口老化不利成長。所得分配不均愈來愈嚴重，造成中低收入者缺少錢購買東西，而富者則增加消費有限。因此經濟成長有限。

中國國務院李克強總理在 2015 年 3 月 5 日在全國人大代表會議的報告指出，中國經濟每年成長率將由 2014 年的 7.4% 降低到 2015 年預測的 7% 左右。這是 24 年來的最低成長率。2015 年的經濟挑戰比去年更複雜，包括固定資產投資及消費品的銷售。不過，李克強也強調，目前的低經濟成長率有助於永續的經濟發展，包括國民生產的品質增加，及增加就業、穩定物價。中國政府認為降低經濟成長率是所謂「新常態」（New Normal）。此意謂，將來中國經濟成長率會像過去臺灣、南韓、新加坡一樣，會降低到 3%~5% 左右。

國際貨幣基金組織（International Monetary Fund, IMF）2015 年 5 月 7 日表示，中國大陸追求經濟改革，包括協助企業槓桿化、加強地方政府財政紀律和改革國有企業，是大陸經濟實現可持續成長的關鍵。隨著上述改革充分落實，大陸經濟成長預計在 2017 年放緩至 6%，之後持穩於這個水準。

⁶ 自世界經濟大蕭條發生（The Great Depression，一般指 1929~1940 年期間的全球性經濟大衰退）至今 70 年來，世界許多國家發生經濟危機，目前尚未有一個系統能準確預測其危機的發生。其主要因素有二：一個錯綜複雜的經濟現象，很難被深刻了解及很難用統計數字去描述。另外，政府執行的政策很難掌握到人民和企業家的理性或不理性的反應。因而政策很難達到預期的效果。

(一) 工資報酬率相對地沒提高

在本研究後期製造業勞動生產力的每年成長率已緩慢（見表 3），此隱含的意義就是會影響到工資增加的緩慢。以 1996 年為基期之指數為 100，製造業工資之指數在早期，從 1976 年的 12.0，逐年以不同大幅度的增加到 1995 年的 96.0，總共增加 84.0，呈現快速上升的趨勢。然而此指數在最近幾年來，自 1997 年的 105 只增加到 2011 年的 113.0，總共增加 8.0，呈現上升非常緩慢的現象。（詳見行政院國家發展委員會 2014，表 2-13a）。換句話，臺灣製造業工資的增加，早期呈現快速上升的趨勢，而最近幾年來卻呈現上升非常緩慢的現象。根據行政院 2013 年 7 月的公布，2013 年前 5 月實質平均薪資只有新臺幣 48,725 元，比 1997 年的新臺幣 49,009 元還要低，倒退 16 年。其中的減少包括廠商減少發放年終獎金及績效獎金。臺灣產業及資金的巨大外流，也是臺灣實質薪資近年來倒退的原因。

(二) 所得分配不均的擴大

中產階級薪資相對地沒增加，當然會使所得分配不均的擴大。表 6 的統計比較本研究前期與後期臺灣每戶所得分配的指數。一個統計分析是每戶所得最高 20% 與最低 20% 的比例。後期之平均的 5.90 倍高於前期的 4.58 倍，表示所得分配不均的擴大。描述收入分配差異常用的一種統計是堅尼係數（Gini coefficient，介於完全公平 0.0 和絕對不公平 1.0 之間）。在早期之平均只有 0.294，而且略略呈現下降的現象，表示是所得分配愈公平。然而在後期，此平均數提升到 0.323。在國際比較上，此係數在 0.3 至 0.4 之間是合理的正常現象。不過，臺灣在後期略有上升的現象，從 1993 ~ 1995 年間的平均 0.307 升高到 2011 ~ 2012 年間的 0.340，而此貧富懸殊的繼續惡化，就值得注意。

臺灣近年來中產階級漸漸崩落，已呈現在所得分配不均，中低收入人口增加。所得分配不均的擴大趨勢是當今國際上所關心的話題⁷。臺灣的獨特問題是長期出口結構不良，研究發展費用偏低及產業沒有升級，因而使電子業者為因應全球競爭前往大陸與東南亞逐水草而居。導致臺灣中低階人才就業機會被他國取代，平均薪資逐漸下降，因而擴大所得分配的不平均。

表 6 臺灣每戶所得分配的指數（1970～2012年）

期間	項目	每戶所得最高 20% 與最低 20% 的比例 (%)	每戶所得分配的堅尼係數 (Gini coefficient, 介於 0 與 1.0 之間)
前期 (1971~1992年間)	1971~1975*	4.40	0.298
	1976~1980	4.22	0.283
	1981~1985	4.35	0.286
	1986~1992	5.07	0.305
前期數值總平均值		4.58	0.294
後期 (1993~2013年間)	1993~1995	5.38	0.307
	1996~2000	5.47	0.322
	2001~2005	6.14	0.343
	2006~2010	6.11	0.341
	2011~2013	6.15	0.340
後期數值總平均值		5.90	0.323

政府公布的所得分配資料自 1970 年開始，然而沒有公布 1971 與 1972 年資料。

資料來源：同表 1。

捌、結語與建議

本研究包括 43 年的統計資料，分成前期（1971～1992 年間）與後期（1993～2013 年間）。與前期相對穩定經濟發展比較，後期已有臺灣產業空洞化的現象。尤其顯示在 2011～2013 年間的統計指標：經濟成長率的驟然減速到 1.8%，固定資本形成占國民生產毛額比率逐漸下降到 19.4%，製造業勞動生產力每年成長率下降到 0.9%，失業率高達 4.3%。

⁷ 從近年來所得分配不均的統計數據說明，臺灣與美國相當類似。在 1991～2011 年間，受雇人員報酬成長 9.5%，但企業利潤增長為 12.1%，比較快速。此反應中產階級所得的下降。就世界財富分配的日趨嚴重，非政府組織樂施會（Oxfam International, Oxford Committee for Famine Relieve）在 2015 年 1 月發布報告指出，全球 1% 巨富掌握全球財富的比率，從 2009 年的 44%，增加到 2014 年的 48%。2015 年可能會超越 50% 以上。

臺灣產業空洞化的根源是近年來的產業外移，對外直接投資流入小於流出的歷年增加，即淨額流出臺灣是負數。其中最嚴重的是 2011 ~ 2013 年間，臺灣外資淨流出到中國大陸的每年平均是新臺幣 -11,876 百萬美元；換句話，削減在臺灣本島的投資每年是 11,876 百萬美元。臺灣產業空洞化也形成過度依賴中國大陸經濟現象，包括臺灣歷年來的貿易順差，主要來自中國大陸。臺灣經濟過度依賴中國大陸，會有經濟風險。與中國大陸的大經濟體相比，臺灣是個小經濟體，而且 98% 企業是中小企業。一旦中國大陸發生經濟危機，臺灣會受到重大及全面的衝擊。臺灣產業空洞化已負面影響到中產階級的低薪資及所得分配不均。

由於中國大陸多年來的高經濟成長及擴大市場⁸，世界各國都會繼續在中國大陸開發商機。由於地緣、文化等關係，臺灣對中國大陸經濟的依賴性自然會比較高。不過臺灣可以調整策略，不要再加速過度對中國大陸的依賴性。

「企業根留臺灣，避免產業空洞化」，是一個銅板的二面。以下提出二個策略 (Strategy)，以做為制定政策 (Policy) 的參考。

一、臺灣要和中國達成協議能享有國際上的經濟空間

兩岸經貿談判的新定位是臺灣要和中國大陸一樣擁有國際上的經濟空間。多年來的兩岸經貿談判，臺灣政府重視臺商在中國大陸的商機及保護。想藉此挽回臺灣經濟在近年來的停滯。在中國大陸方面的立場，正如前總理溫家寶所說的，對臺灣要「讓利」。用經濟策略以促進兩岸的統一。雖然兩岸政府用心良苦，但是大部分臺灣的中產階級，尤其是青年和學生，卻感嘆到「牛肉在哪裡？」的政策。此反映在上面分析的失業提高、薪資不增、所得差距加大及 2014 年 3 月 18 日至 4 月 10 日的太陽花學運。換句話，兩岸經貿多年來的交流，其成果並沒有全面地普及到臺灣社會的基層，此有礙於兩岸的穩定發展。

⁸ 自 1872 年超越英國以來，美國一直是全球最大經濟體。然而根據國際貨幣基金組織 (International Monetary Fund, IMF) 在 2014 年 2 月發布數據預測，以購買力平價 (Purchasing Power Parity, PPP) 計算，中國經濟總量將超越美國，成為世界最大的經濟體。中國用短短 10 年將從第二大經濟體超越美國而成為全球第一大經濟體，這也是世界經濟歷史上的首例。

一個大經濟體自然會有它永續發展的優勢潛力。不過，中國在 2013 年按照 PPP 計算的每人平均 GDP 9,800 美元，全球排名最後第 121 位。此是美國 52,800 美元的 19%。

過去兩岸的經貿談判都集中在「生意上」的金錢往來。此固然有助於大財團及中小企業在大陸的臺商，但是，大部分留在臺灣島內的中產階級，卻遭到薪資停滯及所得分配不均的反效果。要挽回目前臺灣經濟的低迷，及目前兩岸不和諧的氣氛，兩岸談判需要重新定位。我政府應主動要求中國大陸兩岸談判的新定位是：臺灣要和中國大陸一樣，能享有國際上的經濟空間。

南韓已有 11 個區域自由貿易或投資協定，包括 48 個國家。而臺灣只有 4 個協定，包括 4 個國家，其占臺灣對外貿易的比率，新加坡只有 3.6%，紐西蘭僅有 0.2%，此對臺灣經濟的影響不大。臺灣在國際經濟合作上的孤立是使近年來臺灣經濟成長不如南韓的重要原因；再者，它也加速臺灣對中國大陸的過度依賴性，增加經濟風險。

依照兩岸在 2001 年同時加入世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）的架構，我們要呼籲中國要支持臺灣加入其他區域經濟合作；換句話，中國不要再像過去幾年來的直接或間接打壓臺灣在國際經濟上的空間。目前在亞洲有二個最重要的經濟整合；中國不應阻擋臺灣加入此區域經濟合作。一個是由中國主導談判的區域全面經濟夥伴協定（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP），占全球貿易的 33%。中國大陸有主導權讓臺灣加入 RCEP。因而，我政府應主動要求中國大陸在 WTO 架構下讓臺灣加入 RCEP。

另一個是由美國主導的跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership, TPP），已在 2015 年 10 月 5 日談判成功，占全球貿易的 38%。臺灣應繼續向美國及友邦國家申請加入 TPP。許多美國政經人士都支持臺灣加入 TPP，是符合「美國重返亞洲」政策的利益。Bush and Meltzer 明顯的指出：臺灣加入 TPP 有助於美國及 TPP 會員國，藉臺灣和中國大陸已簽署的「海峽兩岸經濟合作架構協議」，以臺灣做為橋樑，進入中國大陸的廣大市場。

臺灣加入區域經濟合作組織，至少會有二個影響。一方面，臺灣對中國大陸的投資會相對減少，但是對中國大陸經濟影響不大。中國大陸吸引臺灣資金已不像

在 1990 年代的那麼重要⁹。再者，中國大陸在 2013 年的外匯存底高達 3,821 兆美元，居全球第一。即使減少來自臺灣的投資，對中國大陸的經濟影響會有限。另一方面，臺灣加入區域經濟合作，有助於提升國際經濟競爭力，進而促進經濟成長。臺灣與中國大陸同時呈現經濟成長，也會有助於兩岸的穩定發展。

在此再呼籲兩岸政府，要正視當前的現象以解決問題。過去的兩岸經貿交流，雖然已創造兩岸的互利，但是目前卻引發出事前未能預期的反面效果：包括當前臺灣經濟的低迷及兩岸的不穩定。所以兩岸的談判要重新定位，確保臺灣要和中國大陸一樣享有國濟上的空間。

二、重新建立中產階級為主軸的經濟發展

臺灣的政策重點要建立中產階級為經濟發展的主軸。除了加強教育、企業人才培養及社會福利以外，最重要的是產業政策要以「根留臺灣」為基本出發點。

首先談到美國的經驗值得我們參考。在各國前景低迷中，美國最近經濟脫穎而出，揮別自 2008 年金融風暴的陰霾。它印證了積極改革產業政策與促進投資，才是使美國經濟復興的基本道理。尤其是促進製造業回流到美國，並致力再工業化（Reindustrialization）的努力。針對美國自 2008 金融風暴的陰影已消失，美國總統歐巴馬（Barack Obama）在 2015 年 2 月 20 日的國情咨文，特別強調在未來經濟發展藍圖上，要由中產階級挑大梁。他又說明美國要扭轉產業外移的趨勢，而在美國本土增加工作；有一半以上的美國製造總裁已表示，正積極尋找把在中國大陸的工作帶回美國¹⁰。

⁹ 中國大陸在 1990 年代的吸引外資只要是靠香港和臺灣。尤其是 1989 年 6 月 4 日發生在天安門的學生民主運動後，外國資金自中國大陸退出。除了香港企業的資金流入中國大陸以外，許多臺商以當時沒受臺灣政府的認可下，資金非法地大量流入中國大陸。最頂峰是 1993 年，占中國大陸吸引外資的比率，香港是 62.8%，臺灣是 11.3%；二者的總數是 74.1%。在中國大陸當時非常短缺外匯的情況下，香港和臺灣資金非常幫助中國大陸的經濟起飛。（Lin and Lin, 2001, Table 3）。

¹⁰ 美國總統歐巴馬（Barack Obama）在 2015 年 2 月 20 日的國情咨文（State of the Union Address to Congress），特別說明：“We believe we could reverse the tide of outsourcing, and draw new jobs to our shores.” “More than half of manufacturing executives have said they're actively looking at bringing jobs back from China.”

在此值得比較的是，臺灣「鮭魚返鄉」的臺商回流方案，實際投資的 800 億美元，只是當初宣稱 2,400 億美元的 3 成。其成果欠佳，需要檢討其政策。

臺灣要加速轉型，從 1980 年代和 1990 年代中高所得經濟的組裝代工及出口，轉型到目前高所得經濟的智慧型之技術研發和創新。其策略之一就是加強附加值高（Value added）的產業，以扭轉過去低附加值產業偏低的趨勢¹¹。顧名思義，附加值是扣除生產初級原料後的生產增值，包括勞工、資本和科技。附加值越高就會增加就業，薪資提高和高資本報酬率；此才能使中產階級共享經濟成果。

總而言之，建立中產階級為主軸的經濟發展，是當今國際趨勢「以人為本」的經濟發展策略。繼德國推出「工業 4.0」、美國推出製造業回國、中國大陸宣布「製造 2025」之後，臺灣在 2015 年 6 月 5 日也推出「生產力 4.0」計畫。簡言之，臺灣之產業要從過去資本密集、技術密集、創新密集升級到智慧密集。此是兼顧提高生產效率與就業機會的「以人為本」之經濟發展。

期盼上述的二個策略，有助於訂定有效的臺灣政策，以加強「企業根留臺灣」和「避免產業空洞化」，進而確保國家免於陷入「政府窮，庶民苦」的窘境；此亦有助於兩岸的穩定發展。🌀

¹¹ 前行政院國家發展委員會綜合計劃處處長張溫波研究臺灣經濟的文章說明：「製造業淨實質附加價值比率呈現長期偏低現象（近年來該比率雖有小幅遞升趨勢，但 2011 年僅為 14.1%，其中鋼鐵工業低至 9.9%、石化工業 8.7%、資訊電子工業 8.3%，皆較主要國家為低。反過來說，即實質原物料及零件投入比率則較主要國家為高）。上述比率遠低於美、歐、日等工業先進國家的水準，亦較南韓為低。」

參考文獻

中文部分

1. 于宗先（1995），「臺灣工業空洞化之驗證」，《自由中國之工業》，行政院國家發展委員會，11-18，1995年12月。
2. 中華經濟研究院（2015），「紅色供應鏈恐重創我IT產業」，www.cier.edu.tw，臺北，2015年5月。
3. 中國國務院（2015），「中國製造2025規劃」，www.scio.gov.cn，北京，2015年4月28日。
4. 林武郎（1993），「臺灣產業空洞化問題之探討」，《自由中國之工業》，行政院國家發展委員會，80（1），1-6。日文翻譯轉登在東京銀行之經濟雜誌，1994年3-4月號，頁19-27。
5. 林武郎（2013），「臺灣產業空洞化問題之再探討」，《臺灣經濟論衡》，行政院國家發展委員會，19-41，2003年4月。
6. 林毅夫（2012），「中國經濟增長的潛力——後發勢到底有多大？」，已轉載在網上新聞，例如www.chinareviewnews.com2012-11-16。
7. 周添成、吳惠林（1990），「臺灣產業結構變化與產業空洞化」，《自由中國之工業》，行政院國家發展委員會，11-25，1990年10月。
8. 連志峰（2006），「以灰色理論探討臺灣產業空洞化問題」，計量管理期刊，3（2），115-121。
9. 馬凱（2012），「臺灣經濟過度依賴中國大陸」，2012年臺灣聯合報舉辦的「為臺灣經濟開路高峰會」。
10. 行政院國家發展委員會（1993，2014），《Taiwan Statistical Data Book . R.O.C. (Taiwan)》。
11. 張溫波（2012），「論貿易條件之變化」，《臺灣經濟研究月刊》，36（6），106-112。

英文部分

1. Bluestone, Barry (2013). "Detroit and Deindustrialization," Dollars & Sense. No. 308, September/October 2013.
2. Bush, Richard C. and Joshua Meltzer (2014). "Taiwan and Trans-Pacific Partnership, Preparing the Way," The Brookings Institutions: Center for East Asia Pacific Studies, January 2014, 16 pages.
3. Goldstein, Steven (2013). Convener of the Taiwan Studies Workshop at Harvard University's Fairbank Center for Chinese Studies. "Taiwan economic dependence on China economy", See Summary in Chinese, www.chinareviews.com Jan. 18 2013.
4. Lin, Wuu-Long and Pansy Lin (2001), "Emergence of the Greater China Circle Economies: Cooperation versus Competition," Journal of Contemporary China, 10(29), 695-710.
5. Nakamichi, Takashi (2014), "Japan's Hollowing-Out Means Weaker Yen Not Helping Much," The Wall Street Journal, Feb. 4 2014.
6. Obama, Barack (2015), "State of the Union Address to Congress," United States, Feb. 20 2015.
7. Rowthorn, Robert and Ramona Ramaswamy (1997). "Deindustrialization—Its Causes and Implications," International Monetary Fund, Working Paper 97/42. Washington, D.C.
8. Spence, Michael (2013). "China's End of Exuberance," Reported in website, Blog.sina.com.cn/gumofchina, 2013-7-30.
9. Summers, Lawrence (2014). "The ending of China's high economic growth," Financial Times, United Kingdom, 2014-10-23.
10. Vogel, Ezra (1999). Japan as Number One: Lessons for America. Harper Colophon Books, New York. 272 pages.
11. Walsh, Mary Williams (2014). "Detroit Emerges From Bankruptcy, Yet Pension Risks Linger," The New York Times, Nov. 11, 2014.
12. Yeh, Ricky (2014), an economist at the Japan Center for International Finance. "Over-Dependence on China will Doom Taiwan," website of The Diplomat, August 26, 2014.