105年我國總體經濟目標

民國105年1月6日

行政院院臺經字第1040071082號函備查

國家發展委員會

中華民國105年1月

105年我國總體經濟目標

行政院104年5月18日院函(院臺綜字第1040020115號)同意「105年國家發展計畫」採精簡方式辦理，謹就105年我國總體經濟目標(經濟成長率、消費者物價指數上漲率及失業率)設定方式及相關背景資料進行說明。

壹、當前重要經濟問題與挑戰

104年受全球景氣趨緩影響，我國外需動能銳減，影響所及，內需動能亦相對疲弱。當前國內重要經濟問題與挑戰說明如次：

一、外在挑戰

(一)臺灣出口依存度高，加以出口及產業相對集中，受全球經濟景氣及貿易對手國經濟成長變動的衝擊大，相應擴大臺灣經濟成長波動。

(二)中國大陸經濟成長減緩，及紅色供應鏈在地化程度提高，臺灣與中國大陸的商品貿易互補性下降，衝擊我國出口及經濟成長。

二、內在課題

(一)臺灣製造業在全球價值鏈的參與程度高於南韓等國家，但受限於生產代工模式，致實際貿易利益相對有限，產業附加價值亟待提升。

(二)超額儲蓄持續擴增(104年超額儲蓄2.55兆元，94至104年累計達14.83兆元)，投資動能不足，顯示國內資金充沛，亟需積極排除投資障礙，將超額儲蓄導入投資活動，提振國內投資率。

(三)經濟成長減緩，致實際GDP與潛在GDP之差距擴大，國內需求動能及資源運用效率仍有提升空間。

貳、105年臺灣經濟預測

根據國內外預測機構最新預測(如表1)，105年臺灣經濟成長率介於1.74%至2.7%之間(主計總處預測2.32%)；消費者物價指數上漲率介於0.3%至1.7%之間(主計總處預測0.84%)；失業率介於3.6%至3.96%。

**表1　各機構對105年臺灣經濟預測**

單位：%

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 預測機構及預測時點 | 104年 | | | 105年 | | |
| 經　濟成長率 | 消費者物價上漲率 | 失業率 | 經　濟成長率 | 消費者物價上漲率 | 失業率 |
| 國內機構 |  |  |  |  |  |  |
| 中央研究院經濟研究所(12月24日) | 0.75 | -0.30 | － | 1.74 | 0.49 | － |
| 元大寶華綜合經濟研究院(12月23日) | 0.89 | -0.28 | － | 1.93 | 0.82 | － |
| 台大國泰產學合作團隊(12月22日) | 1.02 | － | － | 2.10 | － | － |
| 中華經濟研究院(12月14日) | 0.93 | -0.31 | 3.79 | 2.24 | 0.81 | 3.89 |
| 台灣綜合研究院(12月11日) | 0.98 | -0.33 | 3.72 | 2.06 | 0.54 | 3.64 |
| 行政院主計總處(11月27日) | 1.06 | -0.31 | 3.77(1-11月) | 2.32 | 0.84 | － |
| 台灣經濟研究院(11月5日) | 0.83 | -0.43 | － | 1.84 | 1.14 | － |
| 國外機構 |  |  |  |  |  |  |
| IHS Global Insight(12月15日) | 1.0 | -0.3 | 3.77 | 2.0 | 1.0 | 3.78 |
| ADB(12月3日) | 1.0 | -0.2 | － | 2.4 | 1.1 | － |
| EIU(11月27日) | 1.1 | -0.2 | 3.7 | 2.1 | 1.7 | 3.6 |
| IMF(10月6日) | 2.2 | -0.1 | 3.96 | 2.6 | 1.0 | 3.96 |
| 聯合國Project Link(10月) | 1.1 | -0.6 | － | 2.7 | 0.3 | － |

資料來源：各機關網站。

參、105年我國總體經濟目標設定條件

一、設定條件

105年我國總體經濟目標以主計總處今(104)年11月預測105年經濟成長率2.32%為基準，再衡酌國際風險因子，及政府的積極性政策作為予以設定。

二、國際風險因子

根據國內外機構評估，105年國際經濟情勢的不確定性因素包含：中國大陸經濟走緩程度，以及供應鏈在地化對我國業者之排擠效應；美國Fed升息進程，以及日本與歐洲等量化寬鬆貨幣政策對匯市、債市與股市等國際金融市場之影響；美國Fed升息、中國大陸需求趨緩及石油市場結構變動等因素，推升新興市場債務危機風險；國際農工原料價格後續走勢；以及恐怖攻擊事件對全球經貿活動、消費及企業信心等之衝擊等。

三、積極性政策作為

105年為達成總體經濟目標，政府除持續積極推動法規鬆綁、產業結構轉型、人才培育等基礎環境優化政策以帶動民間消費、民間投資及輸出成長外，更將積極掌握臺灣在全球價值鏈的角色，及因應全球數位經濟的快速發展，並以「外需+全球價值鏈」及「內需+數位經濟」，帶動經濟成長；推動相關促進產業升級、擴大投資促進及加強出口拓展等政策措施，舉如：「經濟體質強化措施」未來一年重點措施、短期消費措施、生產力4.0發展方案及 ide@Taiwan 2020等，透過政府及民間共同努力，達到總體經濟目標。

肆、105年我國總體經濟目標

綜合考量國內外機構預測、國際經濟不確定因素及政府積極性政策作為，設定105年我國重要總體經濟目標如次：

－經濟成長率2.1%～2.7%。如國際情勢穩定，政策推動能發揮最大綜效，則上看2.7%；若國際情勢下行風險擴大，則為2.1%。

－消費者物價上漲率維持在2.0%以下。

－失業率3.7%～3.9%。

**表2　 105年總體經濟目標設定**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 項 目 | 單位 | 主計總處預測值  （104年11月） | | 目標值  （104年12月） |
| 104年 | 105年 | 105年 |
| 經濟成長率 | % | 1.06 | 2.32 | 2.1~2.7 |
| 消費者物價指數上漲率 | % | -0.31 | 0.84 | 維持2.0%以下 |
| 失業率 | % | 3.77(1至11月) | － | 3.7~3.9 |

資料來源：行政院主計總處、國家發展委員會。