



Taiwan  
Economic  
Forum

活動紀實

ACTIVITY

## 分享結構改革經驗 擬定未來新方向

### ——杜主委率團出席2015年 APEC第二屆結構改革部長會議

國發會綜合規劃處

**國**家發展委員會主任委員杜紫軍率國發會、外交部、及公平會等機關代表一行 8 人，赴菲律賓宿霧參加 APEC 於今（2015）年 9 月 7-8 日召開之第二屆結構改革部長會議（Structural Reform Ministerial Meeting, SRMM）。會議期間杜主委積極參與大會議題討論，於包容性成長、創新、政策工具、以及結構改革未來方向 4 個場次發言，分享我國推動結構改革經驗外，並承諾將協助會員體進行能力建構，深獲大會主席及各會員體肯定；杜主委並於會議空檔安排與美國、紐西蘭及日本等會員體 SRMM 代表團團長進行雙邊會談，會議過程順利，圓滿達成任務。

#### 一、結構改革部長會議（SRMM）

結構改革泛指各國推動的境內政策制度架構與法令規章變革，為 APEC 近年重點工作之一。2008 年 APEC 首次召開結構改革部長級會議，2010 年開始執行

APEC 結構改革新策略 (ANSSR)。為持續加注結構改革推展的動能，爰 APEC 於今年再次舉辦結構改革部長會議。

APEC 經濟委員會 (EC) 是負責籌備此次 SRMM 的論壇，國發會於出席 9 月 2-3 日今年 EC 第 2 次會議時發言主張，由於結構改革係長期持續性的工作，對於部分會員體主張每 2 年召開部長會議的倡議，我方建議 APEC 應以 2018 年召開高階結構改革官員會議，2020 年再召開部長會議，以持續為 APEC 下一階段結構改革工作注入高階層的政治支持，並有效檢核其執行成效，此意見並獲 EC 大會採納。

今年 SRMM 涵蓋 5 大議題，包括：結構改革與包容成長、結構改革與創新、結構改革與服務業、結構改革政策工具，以及結構改革的新方向等 (詳如表 1)。我方則參與「結構改革與創新」以及「結構改革政策工具」兩議題討論文件的偕同撰擬工作。

杜主委於會中之發言重點涵蓋包容性成長、創新、政策工具、以及結構改革未來方向 4 大議題：

- 包容性成長涵蓋議題面向廣泛，需有創新的思維，大膽的行動才能實現；基於此，部長們應指示將改善韌性 (resilience)、移動性 (mobility) 及多樣性 (diversity) 的結構改革列為未來努力重點。
- 創新是經濟成長與廠商生產力提升的關鍵，政府應藉由良好政策排除阻礙創新的結構性障礙，而促進培育創新創業的法規革新，特別能激勵微中小型企業 (MSMEs) 的創新發展，促進青年就業。
- 為強化公眾諮詢機制，促使社會大眾參與政策發展，實踐開放政府理念，我方已於 2015 年 2 月推出「公共政策網路參與平臺」 (<http://join.gov.tw>)。
- 我方呼應同意採納 APEC 下一階段結構改革計畫「Renewed APEC Agenda on Structure Reform (RAASR)」 (2016-2020)，並執行下階段 APEC 經商便利度 (EoDB) 行動方案 (2016-2018)。在能力建構方面，我方樂於協助 APEC 會員體，並分享如何利用 EoDB 來改善經商環境。

本次 SRMM 會議由菲律賓國家經濟暨發展總署長 Mr. Arsenio M. Balisacan 主持，與會者包括 APEC 21 個會員體部長級代表團，以及其他國際組織，如 OECD、世界銀行、亞洲開發銀行、ABAC、及 PECC 等代表。本屆會議亦發布部長聲明，內容包含部長們對於本次會議 5 項議題的共識，並對 APEC 未來結構改革工作制定重要檢核時程如下：

- (一) 同意採納「Renewed APEC Agenda on Structure Reform (RAASR) 2016-2020」之 3 大議題支柱，同時強化與私部門的諮詢及合作。並執行下階段「APEC 經商便利度 (EoDB) 行動方案 (2016-2018)」。
- (二) 同意於 2018 年召開結構改革高階官員會議，以進行 RAASR (2016-2020) 期中盤點；並於 2020 年召開第 3 屆結構改革部長會議，以進行 RAASR (2016-2020) 期末總盤點。
- (三) 指示經濟委員會 (EC) 完成研擬 RAASR (2016-2020) 提案內容，並與 APEC 政策支援小組 (PSU) 合作發展衡量結構改革進展之可行指標。

## 二、雙邊會談

杜主委於會期間亦分別與美國總統辦公室預算管理辦公室 (Office of Management and Budget) 資訊及法規事務辦公室 Dr. Howard Shelanski、紐西蘭 Commerce and Consumer Affairs 部長 Mr. Paul Goldsmith、日本內閣府次長小泉進次郎舉行雙邊會談。

- (一) 臺美：杜主委與美國談及我方積極推行良好法規作業實務 (GRP)、法規調和、smart regulation 等議題，以及已於 2015 年推出「公共政策網路參與平臺」；也將持續以自由化與國際化的方向，推動法規接軌國際。S 主任表示樂見中華臺北於此領域令人興奮的進展與作為，說明美國亦建置 We the People 公民參與網路平臺，並強調推動執行 GRP 需有高層的政治支持，美國自歐巴馬總統即發布多次行政命令 (Executive Orders) 明令其落實推動。杜主委回應支持 S 主任此一觀點，並說明我國自院長以降皆重視 GRP，除為改善國內法制環境，並也為我加入 TPP 第 2 輪談判做準備。



各會員體SRMM部長 / 團長合影留念。

- (二) 臺紐：杜主委與紐西蘭談及臺紐雙方長期以來持續保持密切合作，說明目前我方主要推動之創業拔萃方案，並邀請紐方參與我方 2015 年 10 月與芬蘭的 Slush 合作之創新創業活動。此外，並感謝紐方於 2012 年與我國發基金合作成立創投基金，共同參與投資。紐方回應，希望我方持續支持結構改革，並肯定我方於 APEC 經濟委員會（EC）競爭議題所扮演的重要角色；為提升競爭力及促進企業成長，紐國目前之政策重點為企業成長方案（Business Growth Agenda），該方案包括拓展出口市場、資本市場、自然資源、提升勞動力、創新、基礎建設等 6 大領域，並期盼臺紐雙方未來能有更多合作機會。
- (三) 臺日：杜主委與日本談及我方盼能加入 TPP 第 2 輪談判，另在人口老化及少子化課題上，對於健康老人的生活及娛樂需求，臺日雙方在數位內容及資通訊科技上將可共同發展新商機。小泉次長首先表示，感謝臺灣對日本 311 海嘯之協助，另渠當時主張日本應加入 TPP 時，儘管日本國內農業團體激烈反對，但今天證明，TPP 對日本的未來經濟發展十分重要；又日本的政治穩定，對於 TPP 及結構改革之成功將是一股助力。🌐

表1 今年SRMM 2之議題面向以及各面向討論文件之會員體撰擬分工

議題面向	內涵概要	協同撰擬會員體
一、結構改革與包容成長 (inclusive growth)	<ul style="list-style-type: none"> <li>亞太區域雖已達高度經濟成長，惟因經濟成長益處分布不均勻，許多會員體的社會面臨愈來愈大貧富差距。</li> <li>定義包容成長的概念及發展政策研析工具，以降低貧窮、提升生產力、追求永續經濟成長。</li> </ul>	菲律賓（協同領導會員體）、日本（協同領導會員體）、秘魯、越南、泰國
二、結構改革與創新 (innovation)	<ul style="list-style-type: none"> <li>創新（包括：產品、程序、設計、行銷、以及組織方法等）為經濟成長的關鍵來源之一。</li> <li>政府扮演重要角色，結構改革政策（國家創新體系、競爭政策、法制政策、公司法與治理、財產權保護、國營企業等）可支援創新發展。</li> </ul>	紐西蘭（領導會員體）、中國大陸、中華臺北、俄羅斯、泰國
三、結構改革與服務業 (services)	<ul style="list-style-type: none"> <li>結構改革政策可促進服務業的競爭、改善區域間服務貿易的環境發展。</li> <li>2016 AEPR 將以探討結構改革與服務業為主題。</li> <li>APEC 服務業合作架構（APEC Services Cooperation Framework）</li> </ul>	菲律賓（領導會員體）、澳洲、秘魯
四、結構改革政策工具 (tools)	<ul style="list-style-type: none"> <li>良好法規實務（GRPs）</li> <li>國際法示範工具（model international legal instruments）</li> <li>競爭法（competition policy）</li> </ul>	美國（領導會員體）、香港、墨西哥、中華臺北
五、結構改革的新方向 (new directions)	<ul style="list-style-type: none"> <li>RAASR（2016-2020）聚焦三大議題支柱： <ul style="list-style-type: none"> <li>一建立更開放、運作良好、透明以及競爭的市場。</li> <li>一促進社會各階層（包括：微中小型企業、婦女、年輕與年老工作者等）更深度的市場參與。</li> <li>一實施永續、標的設定良好、有效以及非歧視性的社會政策，以增進經濟韌性。</li> </ul> </li> <li>APEC 經商便利度（EoDB）行動方案 2016-2018</li> </ul>	澳洲（領導會員體）、美國、菲律賓