



中華民國96年國家建設計畫
執行檢討



簡 報

行政院經濟建設委員會

民國97年5月5日

大 綱

壹、前 言

貳、96年總體經濟實績與目標

參、96年重要施政成果檢討

肆、結 語

壹、前言

◎緣由

本案為「新世紀第二期國家建設計畫(94至97年)」第三年實施計畫之執行檢討，旨在分析內外在情勢，落實檢討96年總體經濟目標與部門建設計畫執行成效。

◎檢討內容

上篇 96年總體計畫執行檢討



經建會撰擬

下篇 部門計畫重要政策措施
執行檢討



- 司法院、考試院、行政院各部會共35個相關機關提供初稿。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

貳、96年總體經濟實績與目標

96年重要總體經濟目標

經濟成長

- ◆ 經濟成長率**5.7%** > 目標值 4.6%，為3年來新高。
- ◆ 每人GDP **16,790美元** < 目標值16,886美元，主要係新台幣兌美元匯率較原設訂貶值；如以新台幣計算，平均每**人GDP 55萬1,400元** > 目標值53萬5,622元。

物價變動

- ◆ 消費者物價指數上漲率**1.8%**，雖為86年以來次高水準，仍達成不超過**2.0%**之計畫目標。

勞動市場

- ◆ 就業增加率**1.81%** > 目標值1.5%。
- ◆ 失業率**3.91%** > 目標值3.8%，主要係勞動力增加19萬1千人，高於就業增量18萬3千人。
- ◆ 勞動力參與率**58.25%** > 目標值58.0%。

一、經濟成長

(一)需求面

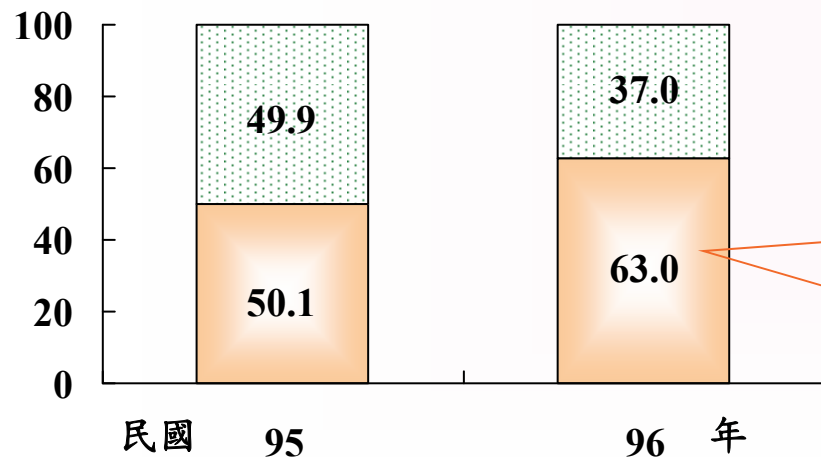
- 96年經濟成長率5.7%中，仍以外需的貢獻為主，占65.6%，惟內需的貢獻已由95年22.6%增至34.4%，反映政府推動擴大內需政策效益逐步顯現。

單位：%

	95年		96年	
	實質成長率	貢獻百分率	實質成長率	貢獻百分率
國內生產毛額	4.89	100.0	5.70	100.0
國內需求	1.22	22.7	2.24	34.4
民間消費	1.76	20.9	2.61	25.8
政府消費	-0.41	-1.0	0.80	1.6
民間固定投資	2.96	9.2	3.39	8.9
政府固定投資	-6.20	-3.9	-3.91	-1.9
公營事業固定投資	-7.48	-2.7	3.88	1.1
貿易順差	—	77.3	—	65.6
商品與服務輸出	10.37	133.9	8.83	103.0
(減):商品與服務輸入	5.16	56.6	3.96	37.4

(二)生產面

% 知識密集型產業對經濟成長率貢獻(百分率)



■ 知識密集型產業 ■ 非知識密集型產業

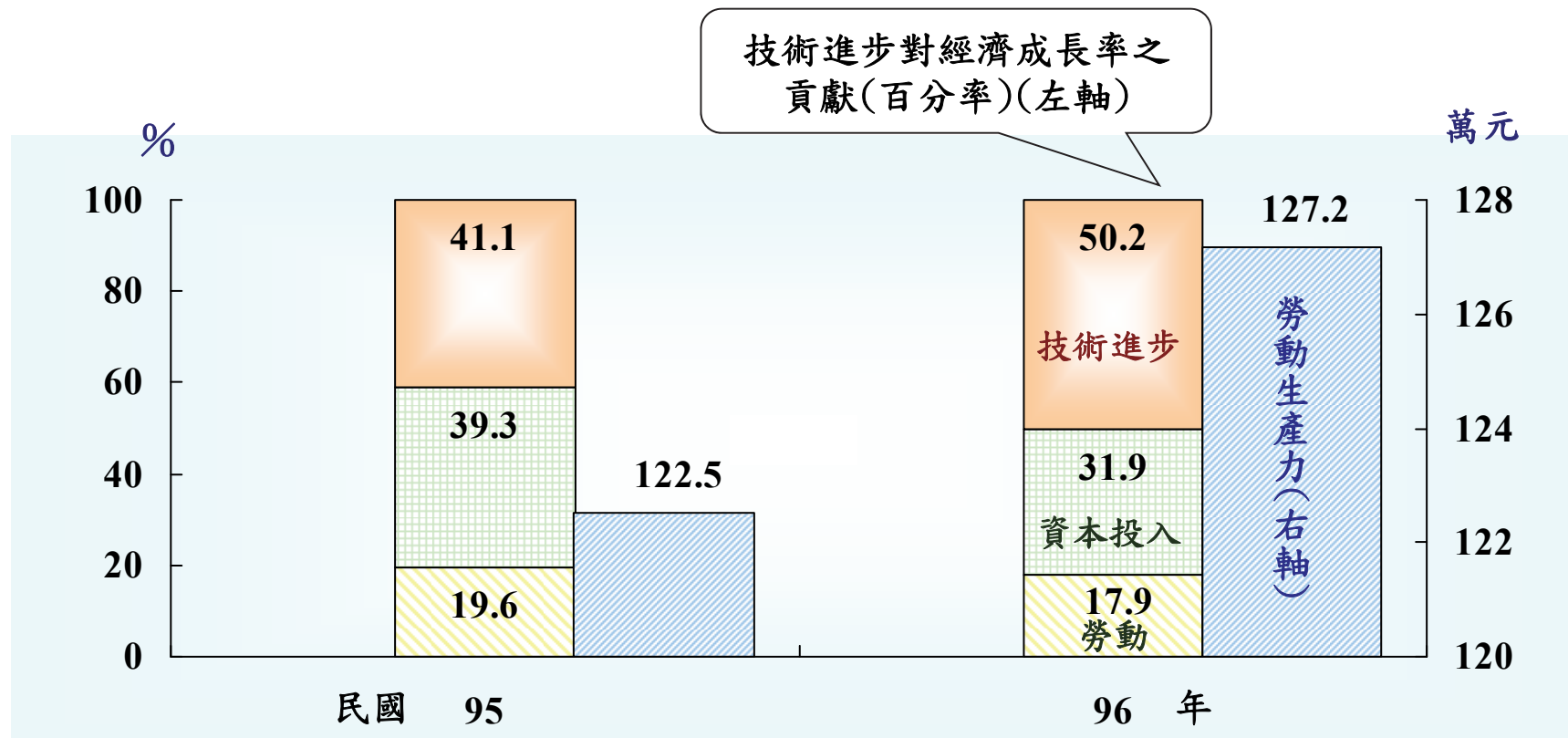
96年知識密集型產業(包括高科技工業及知識密集型服務業)實質成長率**9.9%**，對經濟成長率貢獻**63.0%**，較95年提高12.9個百分點，顯示台灣產業知識化大步推展。

	實質成長率 (%)	占名目GDP比率 (%)	貢獻百分率 (%)
國內生產毛額	5.70	100.0	100.0
農業	-2.91	1.4	-0.7
工業	9.16	27.5	48.9
製造業	10.12	23.8	46.5
服務業	4.33	71.1	51.8

- 服務業實質成長率**4.33%**，占名目GDP比率**71.1%**，對經濟成長率貢獻占**51.8%**。
- 工業實質成長率**9.16%**，為77年以來最高水準，對經濟成長率貢獻占**48.9%**。其中，製造業實質成長率**10.12%**，為服務業成長的2.3倍，對經濟成長率貢獻占**46.5%**。

(三)投入面

- 創新驅動成為經濟成長的主要動能，技術進步對經濟成長率的貢獻由95年41.1%增為96年50.2%。
- 勞動生產力由95年每人122萬5千元，增至96年每人127萬2千元。



二、物價變動

消費者物價

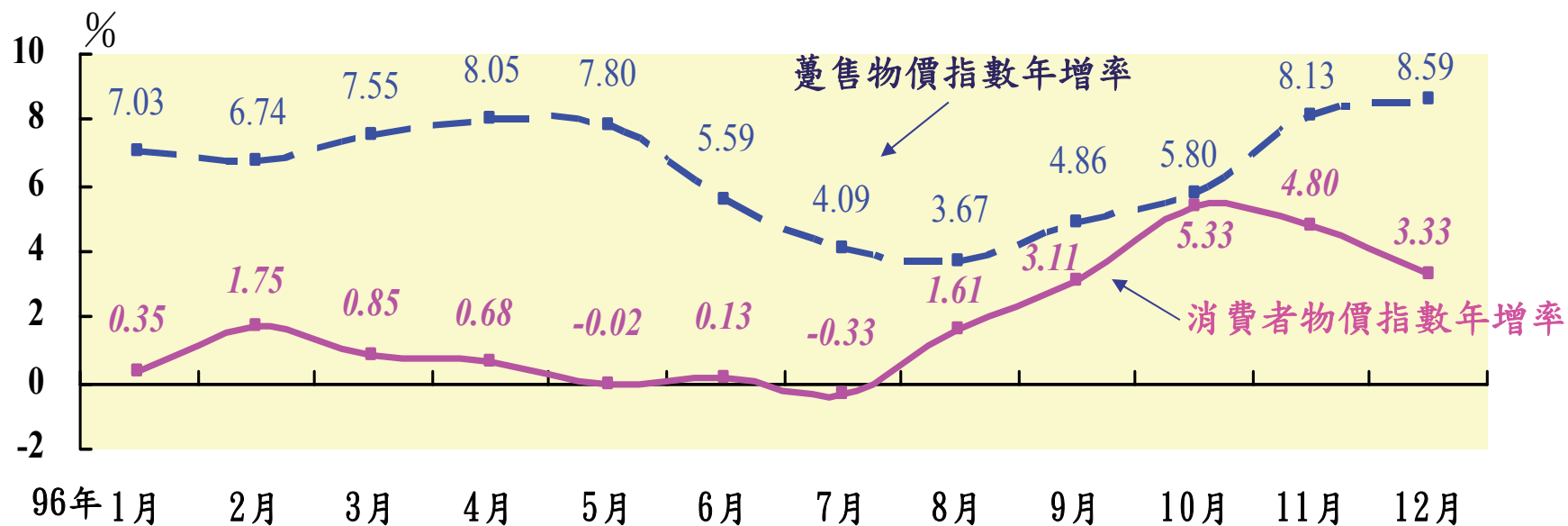
◆96年消費者物價指數上漲1.8%。就商品性質別分，主要來自非耐久消費品上漲3.55%，耐久性消費品下跌0.35%，服務類上漲0.94%。

◆剔除蔬果水產及能源之核心物價上漲1.35%，為86年以來新高。此外，自96年7月以來連續6個月年增率超過1%。

躉售物價

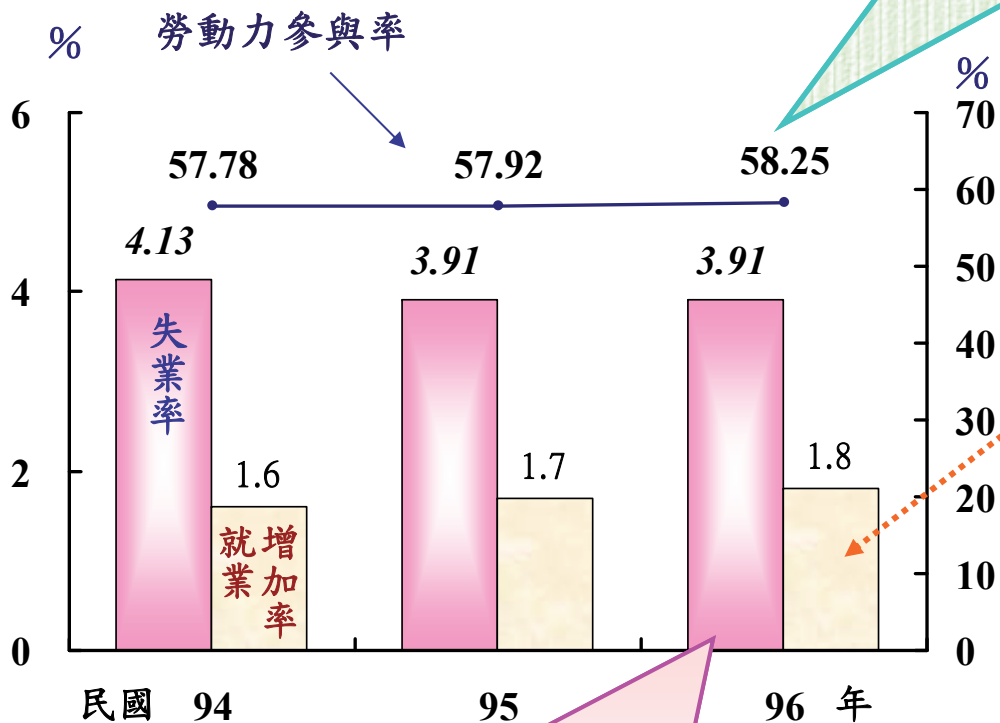
◆躉售物價指數受國際原油、金屬及大宗穀物價格攀升影響，上漲6.39%。

◆其中，國產內銷品物價指數上漲6.39%，進口物價指數上漲8.95%，出口物價指數上漲3.56%。



三、勞動市場

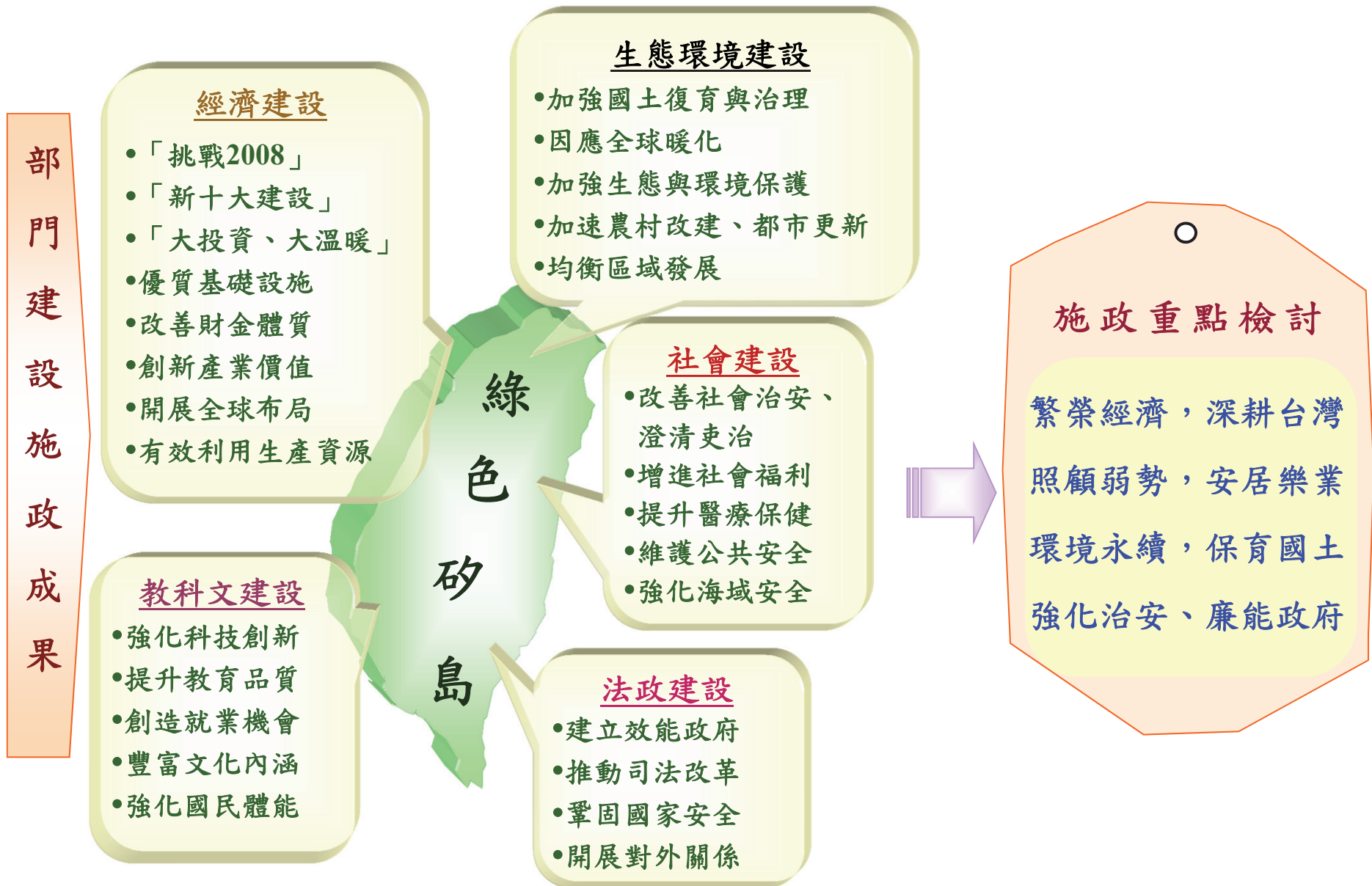
◆ 勞動力參與率58.25%，為近10年來新高；婦女勞動力參與率49.44%，創歷年最高。



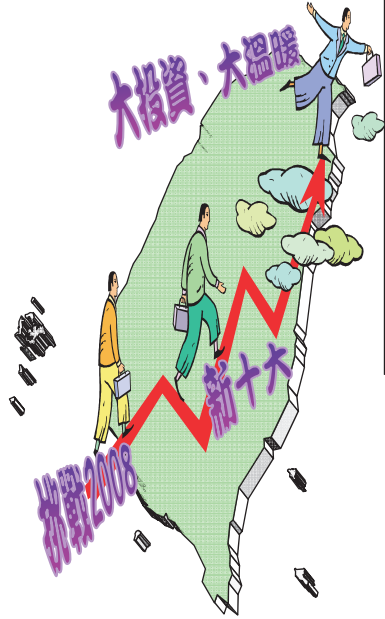
◆ 96年總就業人數增加18萬3千人，增幅為近13年來次高。其中服務業增10萬5千人。

◆ 失業率3.91%，與95年同為近7年最低水準。其中，中高齡(45至64歲)失業率由95年2.31%降至2.24%。
◆ 失業情勢已趨緩，惟失業結構仍有改善空間。例如：非自願性失業人數16萬7千人，較95年增加6千人；大專及以上高學歷失業率4.0%，超過總失業率。

參、96年重要施政成果檢討



一、繁榮經濟，深耕台灣



挑戰2008

□至96年底，預定支用15,000億元，實際支用14,346億元，執行率95.6%。

—世界第一的產品或技術95年計**27項**>15項(目標)。

—來台旅客**371.6萬人次**<500萬人次(目標)，將全力推動「2008-2009旅行台灣年工作計畫」。

—R&D投資占GDP比率95年**2.58%**<3%(目標)，將寬列政府R&D預算，並鼓勵民間R&D投入。

—失業率95與96年均**3.91%**<4%(目標)。

—經濟成長率93至96年平均**5.2%**>5%(目標)。

—寬頻用戶96年計**626.7萬戶**>600萬戶(目標)。

—創造新工作機會**91萬戶**>70萬個(目標)。

新十大建設

□94至96年特別預算皆遲至年中始獲立法院三讀通過，至96年底執行率81.5%。

—「發展國際一流大學及頂尖研究中心」：**臺灣大學全球排名第102**，較94年進步12名。

—「國家歷史及文化中心」：六堆客家園區已於96年10月開放試營運。

—「M台灣計畫」：至96年底無線上網人口數**465萬人**，超過450萬人目標。

—「台鐵捷運化」：基隆苗栗段路軌改善已完成100公里(達成率71%)。

—「第三波高速路」：**「國道八號銜接西濱」於96年12月通車**，達成目標。

—「高雄港洲際貨櫃中心」：紅毛港遷村工作至96年底達成率98.3%。

—「北中南捷運」：高雄捷運紅線主體工程完工(97年4月正式通車)。

—「污水下水道」：至96年底**污水下水道整體污水處理率39.47%**，超過目標。

—「平地水庫海淡廠」：96年全台地層持續下陷面積已較94年減少30%。

□將針對「國家歷史及文化中心」等預算執行落後之建設，加強推動。

一、繁榮經濟，深耕台灣(續)



賡續執行五大套案，並落實管考，逐步達成「繁榮、公義、永續的美麗台灣」國家願景。

產業發展

- 6家廠商於96年7月獲得無線寬頻接取業務執照，已有3家外商在台設立研發中心力，並成立2家認證實驗室；超過260家業者參與WiMAX生產鏈活動，台灣WiMAX已成為世界最完整的產業聚落。
- 政府協助取得融資6,102.8億元、土地2,888公頃，核准招募、聘僱3K3班外勞共16,641名。

金融市場

- 推動銀行市場結構重整，完成花蓮企銀等4家營運不善銀行標售事宜；核准台灣金融控股公司設立，擠身全球百大銀行之列。
- 96年12月證券市場發行額3,612億元，財富管理市場資產規模8.7兆元，法人交易比重30.6%，皆高於目標。

產業人力

- 「擴大碩士級產業研發人才供給方案」累計至96年底培訓3,200人；「產業專業人才培訓計畫」結訓研發及專業人才逾25,000人次，超過目標。
- 國科會大、小及數位產學計畫，至96年底核定補助1,084件，申請國內外專利1,282件，培育1,355家中小企業。

公共建設

- 推動「水水水」旗艦計畫，提升備援調度能力，完成緊急供水60萬噸設施；推動節約用水，年省水量1,195萬噸；推動水土保持治理，完成山坡地保護18.6萬公頃。
- 推動雨水下水道治理，建置抽水站3座，建設雨水下水道幹線37.3公里。

社會福利

- 96年4月核定「我國長期照顧十年計畫」，成立「行政院長期照顧制度推動小組」；8月公布「國民年金法」，預定97年10月正式實施。

二、照顧弱勢，安居樂業

強化老人安養

- 96年1月修正「老人福利法」；8月公布「國民年金法」，積極辦理各項籌備工作，97年10月正式實施國民年金制度。
- 96年4月核定「我國長期照顧十年計畫」，成立「行政院長期照顧制度推動小組」，並啟動中央對地方長期照顧制度推動輔導機制，將審定各縣市長照整合計畫，俾利後續務實推動執行。

加強照顧弱勢家庭

- 我國所得五分位差倍數由94年6.04倍略降至95年6.01倍。
- 推動「弱勢家庭脫困計畫實施方案」，核定急難救助補助9,852件、金額1億2,834萬餘元；推介經濟弱勢戶就業1,095人次、更生受保護人就業1,464人。
- 推動外籍配偶輔導措施，96年核准外籍配偶照顧輔導基金計118案，補助2億4,273萬元。

保障婦女權益

- 開辦「創業鳳凰」計畫，推動「好管家專案」，並針對單親、低收入及受家暴女性開辦「彩蝶計畫」，協助婦女創業，96年婦女勞動參與率49.4%創歷史新高。
- 推動「建構友善托育環境~保母托育管理與托育費用補助實施計畫」，研修「勞工保險條例」、「就業保險法」，分別將生育給付提高至3個月，並增加育嬰留職停薪津貼，落實普及嬰幼兒照顧體系。

提升弱勢族群福利

- 核發原住民敬老福利生活津貼2萬餘人、7億餘元；落實執行「原住民族工作權保障法」，至96年底，各公立機關(構)、學校實際進用7,601人遠高於法定進用2,121人。
- 辦理老年農民福利津貼，至96年底，累計核發3,189億元，受益101萬餘人；照顧弱勢農、漁民子女，96年發放就學獎助學金27萬餘件，近19億元。



三、環境永續、保育國土

加強國土復育與治理

- 落實「國土復育策略方案暨行動計畫」，完成劣化地復育864公頃，保護山坡地18.6萬公頃，將賡續推動「國土復育條例」草案完成立法。
- 推動「易淹水地區水患治理計畫」，96年813水災全台淹水面積110.4平方公里，已較94年612水災之588平方公里大幅縮減，將賡續強化水系治理，達成縮減易淹水地區1,150平方公里目標。



加速農村改建、都市更新

- 核定「農村改建方案」，並將加速「農村改建條例」草案完成立法，落實強農村改建。
- 積極推動「基隆火車站暨西二、西三碼頭」等6處指標性個案，總投資779億元，將積極輔導協助民間有意願之企業團體或地主，進行自主性地區改造及再開發工作。

因應全球暖化及環境保護

- 辦理75家能源廠進行溫室氣體盤查作業，推動台電台中發電廠等4家參與溫室氣體自願減量計畫，將完備產業溫室氣體排放資料庫，並推動「溫室氣體減量法」草案完成立法。
- 推動垃圾強制分類，96年垃圾清運量較93年未實施前，減少16.5%，資源回收量增加72.9%。

推動東部永續發展、離島建設

- 核定「東部永續發展綱要計畫」，至96年底，完成輔導有機米及蔬果通過驗證約500公頃等成果，將繼續推動第一期細部實施計畫(96至98年)，落實「發展國際級觀光渡假產業」等10大主軸。
- 推動離島建設，改善澎湖供水設施，新購台馬輪，並修正「離島建設條例」，開放澎湖、金門及馬祖地區設置免稅商店，吸引觀光客。

四、強化治安、廉能政府

強化治安

- 96年全般刑案破獲率較95年上升7.9%百分點；暴力案件發生數減少2,692件(減少22%)，顯示治安持續改善。惟仍應持續偵辦竊盜等民眾切身感受案件，提升民眾對治安改善之感受度。
- 96年詐欺案件發生數4萬348件，破獲率85%，較95年增加22.4個百分點。鑒於詐欺恐嚇手法翻陳出新，應持續掃蕩電話詐欺，使民眾生活免於恐懼。
- 掃毒成效彰顯：96年查緝毒品案件5萬2,835件，較95年增加17.1%，計4,997公斤，賡續加強遏止毒品走私，規劃採行完善戒治處遇模式，讓國人遠離毒害。

廉能政府

- 執行「反貪行動方案」及「端正政風行動方案」，至96年底各地方法院檢察署起訴4,151件、被告10,998人，查獲貪瀆金額306億246萬元，將賡續推動「法務部廉政局組織法」等(修正)草案完成立法，強化廉政機制。
- 96年國際透明組織貪腐印象指數(CPI)評比，台灣在180個國家中排名34，與去年相同，惟得分下降，應賡續落實推動反貪方案，打擊貪瀆不法。
- 加速組織改造，將加強「行政院組織法」修正草案等重要組改法案完成立法。



肆、結 語

- 一、2007年，政府落實執行「挑戰2008」、「新十大建設」及「大投資、大溫暖」五大套案，並開展全方位部門建設，經濟成長率(5.7%)，創近3年新高，消費者物價上漲率(1.8%)、就業增加率(1.81%)，均達成(高於)計畫目標，顯示台灣經濟持續穩健擴張。
- 二、為強化國家整體競爭力，加速國家建設永續發展，請各機關針對未達施政目標之項目，核實檢討，落實改善。

簡報完畢
敬請指教