



中華民國98年國家建設計畫  
執行檢討

簡 報

行政院經濟建設委員會

民國99年6月7日

# 大綱

---

壹、前言

貳、2009年國際經濟情勢回顧

參、98年總體經濟實績與目標

肆、98年重要施政成果檢討

伍、結語

# 壹、前言

## ◎緣由

本案為98年國建計畫(「新世紀第三期國家建設計畫(民國98至101年四年計畫)」第一年實施計畫)之執行檢討，旨在分析98年內外經濟情勢，落實檢討98年總體經濟目標與部門建設施政成果。

## ◎檢討內容

上篇 98年總體計畫執行檢討



經建會撰擬

下篇 部門計畫重要政策措施  
執行檢討



- 司法院、考試院、行政院各部會共37個相關機關提供初稿。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

## 貳、2009年國際經濟情勢回顧

※2009年全球經濟陷入2次  
大戰以來最嚴重衰退

◎世界經濟負成長1.9%

◎世界貿易量衰退10.7%

◎新興市場表現優於工業國家

—美、日、歐盟同陷衰退

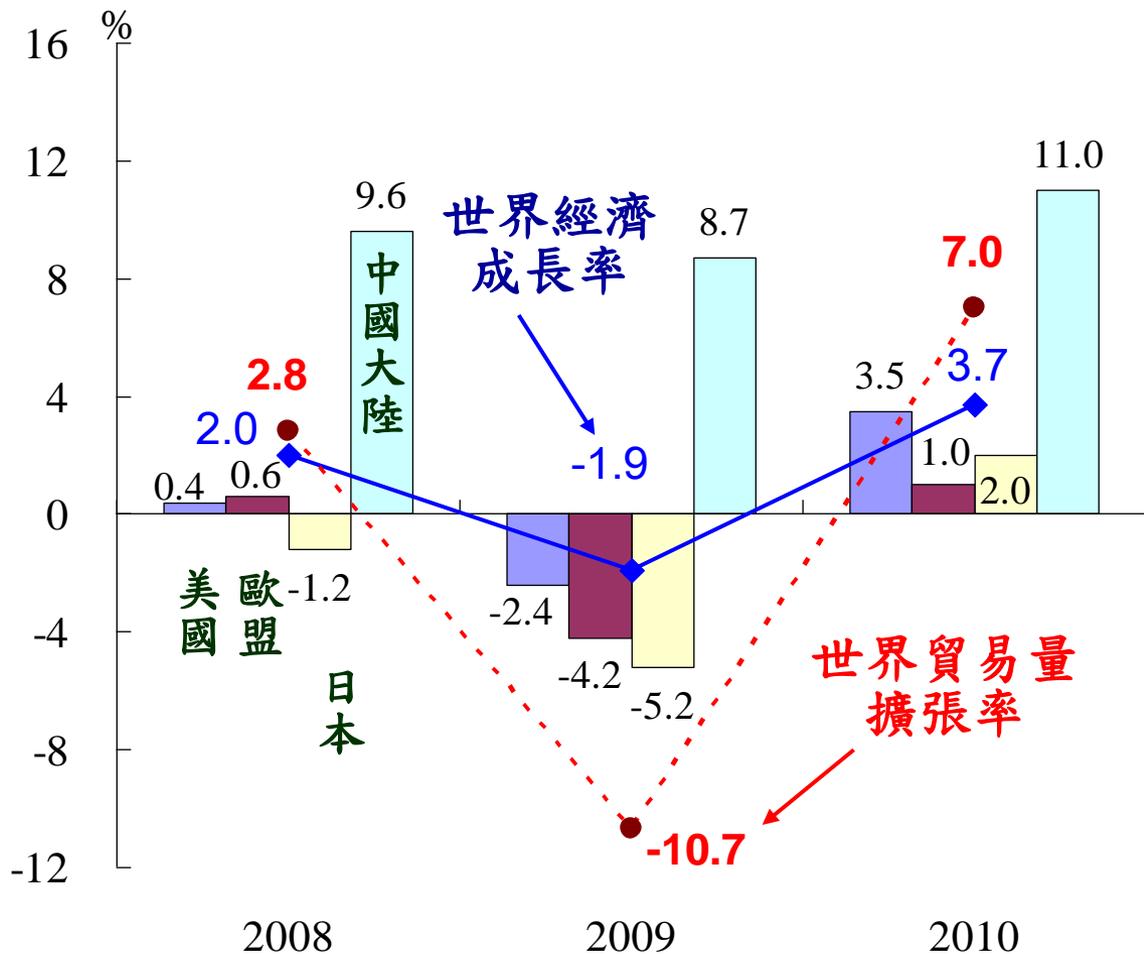
—中國大陸引領東亞經濟率  
先復甦

※2010年經濟復甦潛存風險

—工業國家財政與就業狀況欠佳

—歐洲部分國家主權債信風險

—新興市場資產泡沫化及通膨  
風險



資料來源：1.IMF, World Economic Outlook, Apr. 2010.

2.Global Insight Inc., World Overview, May 2010.

# 參、98年總體經濟實績與目標

98年台灣整體經濟表現不如預期，惟第4季各項總體經濟指標明顯改善。

項目	單位	97年	98年		
			目標	實績	說明
經濟成長率	%	0.73	2.5	-1.91	▶ 全球經濟及世界貿易量嚴重衰退，致我國出口及民間投資受嚴重波及。為縮小景氣變動幅度，政府推動振興經濟相關措施，第4季經濟成長率轉呈正成長9.06%。
每人GDP	美元	17,507	17,250	16,423	
消費者物價指數 上漲率	%	3.53	不超過1.0	-0.87	▶ 受國內需求疲弱及上年基期較高影響，年增率-0.87%，為歷年最大跌幅。
失業率	%	4.14	4.5	5.85	▶ 98年政府致力促進就業，提供7.3萬個工作機會，98年9月起失業率已連續4個月降低。 ▶ 98年就業人數較97年減少1.2%，主要係工業就業人數較97年減少14萬8千人或3.85%。
就業增加率	%	1.06	0.8	-1.2	
勞動力參與率	%	58.28	58.3	57.9	

資料來源：1.行政院主計處。

2.行政院經濟建設委員會編印中華民國98年國家建設計畫，民國98年1月。

# 一、經濟成長

## (一)需求面

98年經濟成長率-1.91%(上半年-7.93%，下半年3.99%)，其中，國內需求與國外淨需求對經濟成長貢獻分別為負3.29與正1.38個百分點。

	98年		說明
	實質成長率 (%)	對經濟成長率 貢獻(百分點)	
國內生產毛額	-1.91	-1.91	1.發放振興經濟消費券，發放率達99.4%，對98年經濟成長貢獻約0.28至0.43個百分點。 2.98年公共支出金額達2兆3,285億元，為歷史新高。其中，政府固定投資金額4,963.44億元，實質成長18.62%，為民國81年以來最大增幅。 3.98年台灣經濟成長逐季好轉，第4季經濟成長來源中，內需貢獻(占52.8%)高於外需貢獻(占47.2%)。
國內需求	-3.76	-3.29	
民間消費	1.37	0.77	
政府消費	3.65	0.42	
固定投資毛額	-11.06	-2.06	
民間固定投資	-18.38	-2.64	
政府固定投資	18.62	0.52	
公營事業固定投資	4.04	0.06	
存貨投資	—	-2.42	
國外淨需求	—	1.38	
商品與服務輸出	-9.11	-6.39	
(減)：商品與服務輸入	-13.44	-7.77	

## (二) 生產面

98年受全球金融海嘯影響，國內三級產業實質GDP成長率均呈負成長。產業發展過度集中ICT產業，亟需調整。

	98年			說 明
	實質 成長率(%)	占名目GDP 比率(%)	對經濟成長 率貢獻(百分點)	
國內生產毛額	-1.91	100.0	-1.91	1.我國製造業出口高度集中於資訊電子業，景氣衰退時衝擊較大。98年上半年，製造業實質GDP減19.38%；下半年因新興市場需求轉趨活絡及歐美消費力道逐步回溫，轉呈正成長9.11%。全年實質負成長4.76%。 2.服務業以藝術、娛樂及休閒服務業實質成長4.20%表現較佳；金融保險業衰退幅度最大，實質負成長7.19%。
農業	-3.12	1.55	-0.05	
工業	-4.73	29.79	-1.51	
製造業	-4.76	24.67	-1.30	
服務業	-0.27	68.66	-0.18	

註：本表不含統計差異，故農、工及服務業貢獻加總不等於經濟成長率。

## 二、物價變動

- ◆ 98年消費者物價指數(CPI)及躉售物價指數(WPI)受國內需求疲弱及97年基期較高影響，分別下跌0.87%及8.74%，均創史上最大跌幅。
- ◆ CPI中，不含食物之CPI指數下跌1.04%；剔除新鮮蔬果、水產及能源之核心物價跌0.14%，為近6年首次下滑。



### 三、勞動市場

98年台灣受全球金融海嘯影響，出口及工業生產大幅衰退，對勞動市場亦產生嚴重衝擊。其中，失業率5.85%，為歷年新高；勞動力參與率57.9%，為民國91年以來首度下降。

單位：%

項目	97年	98年	說明
失業率	4.14	5.85	1.98年失業人數63萬9千人。其中，因工作場所歇業或業務緊縮的失業人數33萬7千人，占總失業人數比率52.76%。 2.青年、高學歷及中高齡失業率持續增加，國內結構性失業問題仍然嚴峻。
青年(15-24歲)失業率	11.81	14.49	
高學歷(大學以上程度)失業率	4.78	5.98	
中高齡(45-64歲)失業率	2.54	3.9	
長期失業人數占總失業人數比率	14.6	15.9	
就業增加率	1.06	-1.2	1.98年製造業和營造業就業人數分別減少9萬6千人及5萬4千人，減幅分別為3.3%和6.41%。 2.98年服務業就業人數僅較97年增加1萬5千人或0.26%，反映我國服務業就業創造能力亟需提升。
農業	-1.44	1.41	
工業	1.15	-3.85	
製造業	1.52	-3.3	
營造業	-0.56	-6.41	
服務業	1.23	0.26	

# 肆、98年重要施政成果檢討

## 加速重建，安定民心

- 基礎建設重建
- 家園重建
- 產業重建

## 擴大內需，促進就業

- 提振經濟景氣
- 促進就業創造

## 空間改造，區域均衡

- 規劃推動「愛台12建設」
- 規劃國土空間發展策略計畫
- 加強照顧東部及離島地區

## 產業再造，創新加值

- 發展六大新興產業
- 提升服務業競爭力
- 規劃發展新興智慧型產業
- 改善投資環境
- 提升品牌價值

## 兩岸交流，全球連結

- 動態調整兩岸經貿
- 積極參與全球經貿整合
- 財經法規鬆綁
- 全球經貿拓展

## 研發創新，提升人力

- 加強研發創新
- 擴大教育投資
- 強化職業能力
- 提升人力素質

## 弱勢照顧，完善社福

- 因應少子女化
- 加強弱勢照顧
- 強化社會保障
- 改善社會治安
- 促進社會和諧

## 節能減碳，永續環境

- 推動節能減碳
- 綠色生活與生產
- 建構永續環境



活力創新

均富公義

永續節能

# 一、加速重建，安定民心

## 基礎建設重建

- 辦理河川疏浚、排水設施修復，完成中央管河川搶險工程63件，辦理搶修工程117件；辦理縣(市)管河川及排水急要段搶險工程6件、搶修工程94件、疏通21件。
- 推動公、鐵路系統修復，列管重大災區公路653公里，98年11月搶通；鐵路中斷8處，除林邊至佳冬12月通車外，其餘7處8月搶通。
- 推動農業及水土保持設施復健，協助清除斃死魚及淤泥1,015公噸；完成搶修農田水利工程179件。

## 家園重建

- 提供生活扶助，至98年底，死亡及失蹤者699人，發放慰助金6億9,900萬元；發放淹水救助金28億餘元，救助14萬餘戶。
- 加速災民安置，安置11處中期安置中心之民眾，計2,507位；規劃於高雄等6縣16處基地，興建永久屋。
- 推動就業輔導，推出「88臨工專案」，實際上工23萬餘人次。
- 加強就醫照顧，補助健保部分負擔及保費，計10,092人、1,504萬餘元。
- 提供災民金融協助，辦理災區自用住宅房屋貸款等展延措施，至98年底貸款餘額約30億元。

## 產業重建

- 規劃台東縣金峰鄉嘉蘭村等產業重建示範點12處，帶動產業重建。
- 導入企業資源協助重建，推動「一鄉(村、部落)一產業」重建計畫、「民間資源參與產業重建執行方案」。
- 結合民間企業參與災區安置永續就業計畫，鴻海集團配合高雄縣「月眉農場」規劃，提供就業機會500位。
- 推動蘭園復育，至99年5月產能恢復已逾9成；推動石斑魚復育，預計至99年6月完成魚塭填土階段性工作。



## 二、擴大內需，促進就業

### 提振經濟景氣

- ❑ 落實「三挺政策」，實施存款全額保障措施至99年底；推動「加強對中小企業放款方案」，協助企業融資。
- ❑ 央行理事會繼97年五度降息後，98年1月及2月二度調降貼放利率計0.75個百分點。
- ❑ 發放振興經濟消費券每人3,600元，實際發放832.65億元，發放率99.4%。
- ❑ 推動「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，98年預算規模1,492億元，發包率99.53%。
- ❑ 持續執行「加強地方建設擴大內需方案」，至98年底，預算執行率98.58%。
- ❑ 落實賦稅改革
  - 修正「所得稅法」，綜合所得稅「21%、13%、6%」級距稅率分別調降1個百分點；營所稅稅率自99年起由25%降為20%，並採單一稅率(98年5月1日立法院三讀通過)
  - 修正「遺產及贈與稅法」，遺產稅與贈與稅稅率由50%降至10%，免稅額分別調高至1,200萬元及220萬元。

### 促進就業創造

- ❑ 推動「97-98年短期促進就業措施」，提供短期就業機會7.3萬個，協助失業勞工儘速就業。
- ❑ 推動「98-101年促進就業方案」，辦理「青年人才培訓深耕方案」、「訓練後推介就業」、「立即上工計畫」等，透過短中長期措施，提供就業機會，擴大產學合作，強化職業訓練，促進就業媒合。



### 三、空間改造，區域均衡

#### 規劃推動「愛台12建設」

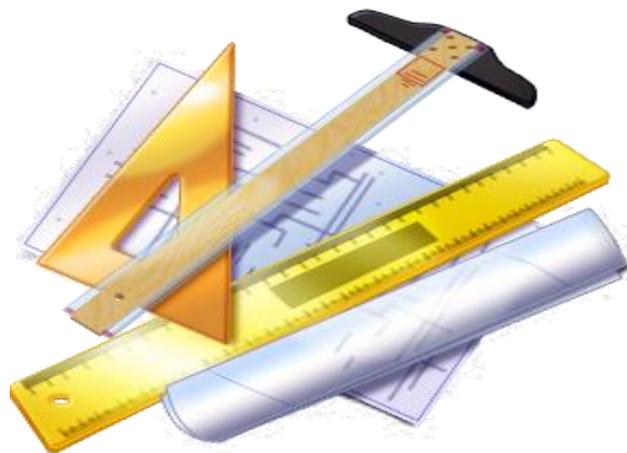
- 核定「『愛台12建設』總體計畫」。
- 98、99年度編列政府預算約7,486億元，至99年3月底，整體預算執行率達預定進度90%以上。
- 98年重要成果包括：內湖線通車、國道6號南投段主線全線通車、高雄市臨海新村漁港西南側碼頭之遊艇公用下水碼頭及下水設備啟用，以及完成漁港碼頭面改造工程13處等。

#### 規劃國土空間發展策略計畫

- 規劃「國土空間發展策略計畫」(99年2月行政院核定)，擘劃未來國土空間發展願景、目標及構想。
- 研提國土空間架構與發展定位，規劃全國性、區域性的國土保育、產業經濟、城鄉發展、交通運輸通訊、空間治理等五大面向之空間發展政策與策略方向，增強國內區域治理能力。

#### 加強照顧東部及離島地區

- 賡續執行「東部永續發展綱要計畫」第一期(96-98年)實施計畫；96年3月至98年底，遊客滿意度達90分以上、國際觀光客增加25%、有機米及蔬菜面積達800公頃。
- 推動「金馬中長期經濟發展規劃」，定位金馬為兩岸互信合作先行示範區。其中，金門發展休閒觀光、養生醫療、購物免稅及教育文化產業；馬祖發展生態旅遊及心靈度假產業。



## 四、產業再造，創新加值

### 發展六大新興產業

- **生物科技**：建置「生技醫藥臨床前期核心平台」，設立生技創投基金，成立食品藥物管理局。
- **綠色能源**：發展太陽光電、LED照明、生質燃料、氫能與燃料電池等。
- **觀光旅遊**：推動「競爭型國際觀光魅力據點計畫」、「台灣好行—景點接駁計畫」，辦理「星級旅館評鑑」。
- **醫療照顧**：建置多語言入口網站，促進醫療服務國際化；修正「我國長期照顧十年計畫」，提供遠距健康照護服務。
- **精緻農業**：輔導1,526個產銷班通過吉園圃審查，開發「農業生物科技園區」等，推動休閒農場服務品質認證。
- **文化創意**：推動「文化創意產業發展法」草案立法(99年2月公布)，研修相關配套法令，協助建置交流及行銷平台。

### 提升服務業競爭力

- 98年12月成立「行政院服務業推動小組」，強化各部會協調合作，落實推動相關計畫。
- 規劃推動美食國際化、國際醫療等十大重點服務業。
- 成立台灣服務設計研發聯盟，推動製造服務、健康照護等領域創新應用服務。
- 擴大服務貿易推廣範圍，參與亞洲公開金鑰基礎建設(PKI)聯盟。

### 規劃發展新興智慧型產業

- **雲端運算**：完成「雲端運算產業發展方案」。
- **智慧電動車**：研訂「智慧電動車發展策略與行動方案」，建立智慧電動車發展推動體系、健全發展環境等。
- **智慧綠建築**：規劃推動建築物導入智慧綠建築系統、設備及技術之示範應用與推廣。
- **發明專利產業化**：規劃建置專利加值輔導顧問中心、強化技術交易整合服務中心功能等。

### 改善投資環境

- 推動「產業創新條例」立法(99年5月公布)，提供多元化獎勵工具，配合調降營所稅稅率，促進產業創新。
- 推動輕稅簡政，公布施行遺產及贈與稅、加值型及非加值型營業稅等6項修正案。
- 提供業者投資協助與輔導，98年新增民間投資案計2,268件，投資金額1兆575億元。

### 提升品牌價值

- 營運品牌創投基金，98年投資國內4家未上市中小企業1億3,437萬元。
- 建構品牌輔導平台，提供品牌諮詢輔導317家、定點／到廠診斷輔導65案。



## 五、兩岸交流，全球連結

### 動態調整兩岸經貿

- 舉行第3、4次「江陳會談」，簽署共同打擊犯罪及司法互助、金融合作、標準檢測認證合作等6項協議，並就陸資來台議題達成共識。
- 推動洽簽「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)，迄99年4月已完成個別研究及共同研究，並進行2次正式協商。
- 訂定「大陸地區人民來台投資許可辦法」，開放陸資來台、修正「台灣地區與大陸地區金融業務往來及投資許可管理辦法」等，增進兩岸經貿互動。

### 積極參與全球經貿整合

- 推動洽簽台日「雙邊投資協定」、台印度「貨品暫准通關證協定」；執行第5期加強對東南亞及澳紐、北美地區經貿工作綱領。
- 積極參與國際組織及活動，成為WTO政府採購協定(GPA)第41個締約國；推動第2階段APEC數位機會中心計畫。

### 財經法規鬆綁

- 推動資產管理及籌資中心等之金融法規鬆綁；研修「勞動基準法」等相關人力資源法規；修正「都市更新事業範圍內國有土地處理原則」，簡化國有土地處理程序。
- 廢除公司設立登記最低資本額制度等，簡化企業開辦程序，世界銀行經商環境便利度評比我國排名，由98年第61名，提升為99年第46名。

### 全球經貿拓展

- 續推「新鄭和計畫」，全方位協助廠商拓展海外市場。迄98年底累計商機251億美元。
- 規劃「優質平價新興市場推動方案」(99-101年)，鎖定中國大陸、印度、印尼及越南等新興市場中產階級，推廣台灣優質平價產品。
- 修訂「自由貿易港區設置管理條例」，加強企業進駐利基與租稅誘因，活絡港區貨物流通。至98年底，「四海一空」港區事業進駐98家，進出口貿易值1,435億元，創造就業1,638人。



# 六、研發創新，提升人力

## 加強研發創新

- 依據歐洲商務學院(EBS)公布「2009-2010創新發展報告」全球創新能力指標排名，我國在131個受評國家中排名第13，其中「研究與發展」名列第1。
- 依據世界經濟論壇(WEF)公布「2009年全球競爭力報告」，我國在133個經濟體中排名第12，其中「創新」指標排名第6，顯示我國創新與科學技術具國際競爭力。
- 培育創新產學研發菁英，94至98年畢業生就業率高達92%。

## 強化職業能力

- 推動「產業專業人才培訓計畫」，98年短期在職計培訓17,956人次以上，中長期計培訓468人以上；推動「產業人力扎根計畫」，預計培育3,398人。
- 推動失業勞工再訓練機制，鼓勵個人與企業人力資本投資，推動「協助企業人力資源提升計畫」，計訓練25萬973人；推動青創貸款專案計畫，創造就業機會4,713個；辦理98年縮減婦女數位落差實施計畫，訓練約1萬5,000名婦女。

## 擴大教育投資

- 發展國際一流大學，98年與94年相較，產學合作金額增加44億元、就讀學位之國際學生數成長41%、國際論文數成長51%；98學年度全國中等學校平均每名學生持有1.03張專業證照。
- 平衡城鄉落差，進行偏鄉學童課後照顧，98年共計服務偏鄉學校及數位機會中心達139所；整合各界資源贊助，捐贈中低收入戶國民電腦，98年受益學童家戶計1,000戶。

## 提升人力素質

- 加強學生公民與國際化教育，辦理中小企業培訓，推動中小企業終身學習護照；培訓中高階經營管理人員，提供全方位企業經營管理新知識。
- 培植文創人才，建立文創產業育成網絡，推動10處品牌商圈計畫，98年整體營業額平均約提升5%，就業人數約2,843人；以育成、產製及行銷等面向為主軸，成立創新育成中心。



# 七、弱勢照顧，完善社福

## 因應少子女化

- 推動「青年安心成家方案」，計核定利息補貼16,760戶，租金補貼8千戶。
- 補助幼兒教育與保母托育費用計21億餘元，建構優質生育養育環境；研訂「兒童教育及照顧法」草案，落實幼托整合。
- 研擬「5歲幼兒免學費教育計畫」，規劃自99學年度起於離島3縣及原住民鄉鎮市先行辦理。

## 加強弱勢照顧

- 推動「工作所得補助方案」，至98年底，計補助55萬餘人。輔導就業自立，協助經濟弱勢家庭自立；提供微型創業鳳凰貸款服務，協助近貧新貧者脫困。
- 辦理弱勢家庭兒童少年社區照顧服務、低收入戶及弱勢兒童少年醫療補助，協助繳納健保欠費、發展遲緩兒童療育等，計1,290萬餘人次。
- 頒訂「身心障礙者權益保障白皮書」，作為未來10年施政重要依據。

## 強化社會保障

- 規劃長期照護保險制度，建構長期照護體系，辦理「長期照顧十年計畫」，輔導地方政府成立長期照顧推動小組，整合長照業務。
- 強化提升醫療品質機制，改革支付制度，保障國民健康及鼓勵優良醫療服務；推動二代健保財務制度改革修法，擴大保險費費基，促進負擔公平合理。

## 改善社會治安

- 執行「治平專案」，強化治安維護；偵辦黑心食、藥品、侵入住宅竊盜等犯罪，打擊民生犯罪；修正「毒品危害防制條例」，執行反毒策略。

## 促進社會和諧

- 執行「外籍與大陸配偶照顧輔導措施」，協助適應台灣社會。
- 推動客語薪傳師制度，推動「數位臺灣客家庄」典藏計畫；辦理原住民族語能力認證考試，建構原住民族教育體系。



# 八、節能減碳，永續環境

## 推動節能減碳

- 修正「能源管理法」部分條文，提升能源效率；制定「再生能源發展條例」，以獎勵補助方案促進再生能源發展；繼續推動「溫室氣體減量法」立法工作，規範大型排放源之具體減量時程；研訂「能源稅條例」草案，提供經濟誘因，促進節能減碳生活。
- 推動「永續能源政策行動方案」，98年工作項目375項，整體達成率93.6%。規劃成立「行政院節能減碳推動會」，強化節能減碳工作。
- 97年10月至98年4月補助民眾購置國產節能標章家電產品累計32萬件，帶動節電效益每年約3,950萬度，減少二氧化碳排放2.5萬公噸。



## 綠色生活與生產

- 規劃建立低碳城市，研擬低碳社區及城市建構主要架構及推動策略；推廣綠色運輸，98年推廣改裝油氣雙燃料車1,772輛。
- 鼓勵產業導入綠色生產，推動清潔生產與污染改善措施；發展綠色產品，98年機關及民間企業綠色採購金額合計逾91億元。
- 建立資源循環社會，推動百貨量販業者進行免洗餐具源頭減量，辦理產品包裝減量工作，加強事業廢棄物資源循環及管理，推廣合理化施肥及自製堆肥循環使用。

## 建構永續環境

- 推動制定「國土計畫法」，重新確立國土計畫體系，提高地方整體規劃之自主性，確保國土永續發展。
- 研擬「國土保安及復育計畫」，結合全域治理，提出整體規劃與改善策略。
- 以「整體規劃、綜合治理」原則，辦理淡水河、大甲溪、濁水溪、高屏溪等4條主要河川全面整治。

## 伍、結 語

- 一、受全球金融海嘯重創影響，98年我國民間投資及出口大幅衰退，經濟負成長，失業率亦居高水準。所幸全球景氣轉呈復甦，政府亦積極採取相關振興經濟與促進就業措施，國內經濟逐漸回溫。98年前3季國內經濟衰退幅度逐季趨緩，第4季轉呈大幅成長達9.06%，失業率亦自98年9月起連續4個月下降。
- 二、隨著全球金融海嘯遠離，2010年世界經濟復甦漸趨明朗，國內經濟亦穩健復甦。今(99)年台灣經濟前景樂觀，行政院主計處及IMF預測今年台灣經濟成長率分別為6.14%及6.5%，另失業率在政府積極採行多項措施下，可望持續紓緩。

簡報完畢  
敬請指教